

003658

南京人事志



南京市地方志编纂委员会

南京市志叢書

南京人事志

南京市地方志编纂委员会



方志出版社

责任编辑:庄淑玉 苏 粤

封面设计:樊 薇

扉页题字:彭 冲

南京市志丛书
南京人事志

南京市地方志编纂委员会^编
南京人事志编纂委员会

方 志 出 版 社

(北京市丰台区北铁匠营 108 号 邮政编码:100075)

新华书店经销 江苏省地质测绘院印刷厂印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:11.25 字数:282 千

1997 年 12 月第 1 版 1997 年 12 月第 1 次印刷

印数:0001 - 3000 册

ISBN 7 - 80122 - 240 - 7/K·70

定价:40.00 元

南京市地方志编纂委员会

主 副 委	任	王宏民					
	主	任	王浩良	耿乃凡	高 耘		
	员	田 涛	徐克勤	韩恩泽	胥家林	季振国	
		李 凌	汪学成	汤鹤龄	方永兴	岳崇民	
		靳道强	俞 新	刘玉伦	包智安	芮寅生	
		金琳琳	姚国安	顾常宁	陈华光	龙盱西	
		周 直	吴吟涛	洪 路	王能伟	陈 奋	

《南京人事志》终审人

高 耘 王能伟 蒋永才 庄淑玉

南京市志编辑部

(以姓氏笔划为序)

庄淑玉 刘晓梵 陆永贵 陈蕊心 周建国 蒋永才

南京市地方志编纂委员会

主 副 委	任	王宏民					
	主	任	王浩良	耿乃凡	高 耘		
	员		田 涛	徐克勤	韩恩泽	胥家林	季振国
			李 凌	汪学成	汤鹤龄	方永兴	岳崇民
			靳道强	俞 新	刘玉伦	包智安	芮寅生
			金琳琳	姚国安	顾常宁	陈华光	龙盱西
			周 直	吴吟涛	洪 路	王能伟	陈 奋

《南京人事志》终审人

高 耘 王能伟 蒋永才 庄淑玉

南京市志编辑部

(以姓氏笔划为序)

庄淑玉 刘晓梵 陆永贵 陈蕊心 周建国 蒋永才

南京市地方志编纂委员会

主 副 委	任	王宏民					
	主	任	王浩良	耿乃凡	高 耘		
	员		田 涛	徐克勤	韩恩泽	胥家林	季振国
			李 凌	汪学成	汤鹤龄	方永兴	岳崇民
			靳道强	俞 新	刘玉伦	包智安	芮寅生
			金琳琳	姚国安	顾常宁	陈华光	龙盱西
			周 直	吴吟涛	洪 路	王能伟	陈 奋

《南京人事志》终审人

高 耘 王能伟 蒋永才 庄淑玉

南京市志编辑部

(以姓氏笔划为序)

庄淑玉 刘晓梵 陆永贵 陈蕊心 周建国 蒋永才

《南京人事志》编纂委员会

- 顾问** 王国祥 陈美萍
主任 刘玉伦 管 晨
副主任 王长春 陈五一 王秀萍
委员 (按姓氏笔划为序)
王少华 方可道 申屠平 孙建筑
江广龙 池天亮 安永年 张立新
狄庆涛 林永夷 柏 鹏 夏小方
戴朝恒
- 主编** 刘玉伦
主纂 申屠平
编写人员 (按姓氏笔划为序)
马云生 王华德 王金玉 王 薇
申屠平 孙 琪 池天亮 李秀梅
吴 行 吴 瑕 吴成钢 陈 东
张平昌 张忠才 季顺祥 周卫东
赵 毅 钟郁芳 胥京尧 夏小方
莫月心 黄一飞 潘小强 薛元龙
濮 纓

《南京人事志》联合审稿人员

(以姓氏笔划为序)

王长春	王国祥	王秀萍	王能伟	申屠平
庄淑玉	刘晓梵	刘玉伦	池天亮	吴 行
周建国	陈五一	陆永贵	张治宗	张忠才
高 耘	莫月心	凌文训	程箴敏	蒋永才

《南京市志丛书》前言

南京市市长 王宏民
南京市地方志编委会主任

盛世修志，自古而然。金陵为“十朝古都”，人文荟萃，历史文化积淀丰厚，且历朝历代均有编史修志的优良传统。因此，编纂一部高水平的地方志更有其得天独厚的条件。党的十一届三中全会以后，拨乱反正，政通人和，遂有重修南京地方志之议。自1983年始，历经一十余载，业已编纂出版《南京简志》，以及由约90部专志组成的《南京市志丛书》，纵横2400余年，包罗万象，皇皇大观，堪称盛举。

修志之目的，一般而言，不外乎“资政、教化、存史”。这一目的的实现，主要是依赖于史实的本身，简而言之，或通俗地讲，是工作做得怎么样。最近，南京在总结前一阶段工作的基础上，市委、市政府制定了“九五”规划和2010年远景目标纲要，要求通过一段时间的努力，把南京建成一个基础完善、服务一流，作为全省政治、经济、科技、文化中心的功能不断增强的省会城市；建成一个长江三角洲地区和长江下游的经济、金融、商贸三大中心的区域性中心城市；建成一个经济发达、环境优美、融古都风貌与现代文明于一体的现代化江滨城市。为实现这一目标，将实施“科教兴市、经济国际化、城市现代化、城乡一体化”四大发展战略。特别是提出了要“一年初见成效，三年面貌大变”。在这一过程中，无疑会涌现出许多可歌可泣的事迹，会产生一些可供借鉴的经验，同时也会有一些需要反省的教训。这些，都给我们编史修志提供了很好的素材。

对于史志工作者来说,这是一个机遇,当然更有责任、有义务用自己的笔如实地记录下我们这一代人艰苦创业的足迹,同时也为后来者接过我们的担子,继续建设好南京提供一些可资参考的东西,让后人能有更好的精神风貌,更足的工作干劲,并且能够少走一些弯路,把我们的南京建设得更好一些,为更后来者续出更好的南京史志奠定更坚实的基础。

编史修志是一项意义很重大,要求很高,并且又是很艰苦的工作。从事这项工作的同志要有“十年寒窗”,耐得住寂寞的平常心和高度的历史责任感。我要对长期以来默默奉献的同志们表示由衷的敬意,也希望史志战线的同志不断提高自身的水平,运用“新观点、新材料、新方法”,大胆探索,高质量、高水准地修好南京市志,出色地完成历史赋予我们这一代人的使命。

1995年10月

序 言

南京人事志编委会主任 刘玉伦

经过七年的努力,南京历史上第一部人事专志——《南京人事志》终于面世,可喜可贺。

南京人事的历史可追溯到孙权立都建业(今南京)之时。作为国家行政的重要内容,人事工作受到历代为官执政者的重视,鲜明地打上各个时代不同阶级的烙印。由于南京曾为六朝古都,故南京人事在表现形式上呈现出作为国家都城的人事和作为地方都会的人事,内容庞杂,源远流长。而南京人事事业的蓬勃发展,则是在南京解放后的四十多年间,这一时期南京人事服务宗旨明确,管理机构逐步建立,业务工作不断拓展。特别是在党的十一届三中全会以后,南京人事适应改革开放的新形势,围绕经济建设的中心,不断加强科学化、法制化、规范化建设,强化各类人才的市场配置功能,打开了人才选拔、开发、培养、使用的新局面,为南京的经济和各项事业的发展提供了人事人才服务。

明史通今,是人事事业发展的需要,是每一个人事工作者提高素质的基本要求。为此,我局从1991年开始组织人员查阅档案、收集史料、考证筛选,获史料计千万余字,后分篇目落实到相应处室编写。初稿草就后,局编委会认真审阅,市志办牵头组织了联审和终审。从查找资料,到初稿形成,至最后定稿,其间甘苦难以尽述。如今这20多万字的志稿付梓出版了,我作为一名在人事战线工作多年的人事工作者,由衷地感到高兴。这部志以马列主义、毛泽东思想和党的干部路线为指导,以客观事实为基础,历史地、全

面地、系统地反映了南京人事千余年的发展历程，特别是党的十一届三中全会以来本市人事制度改革所取得的成就，它的出版填补了南京人事史上的一个空白，是我们了解南京人事，借鉴前人经验，规划未来发展的珍贵资料。

《南京人事志》在编写过程中，得到了历任局领导的积极配合，得到了市档案局、中国第二历史档案馆、市委组织部、省人事厅等单位的大力支持，为本志的编写提供了很大的帮助，在此，我谨代表编委会致以衷心的感谢。由于本志时间跨度长、内容繁多，加之能够得到的资料有限，编写经验不足，疏漏之处敬望各界人士指正。

《南京市志丛书》凡例

一、《南京市志丛书》的编纂以马列主义、毛泽东思想为指导。

二、《南京市志丛书》是一套全面、系统地记载全市各行业历史的大型地方文献,为社会各界了解南京、研究南京服务。采用丛书编辑形式,分卷出版,各专志又具备独立使用价值。

三、专志设置原则。依照现代社会分工,参照现代学科分类情况,平行设置若干相对独立的专业志。采用章节体,一般设章、节、目三个层次,个别列至子目。

四、体裁。各专志以志为主,辅以记、述、传、录、图、表诸体。

五、文体。志,直陈其事,寓观点于史实之中;概述,夹叙夹议;大事记,以编年体为主,辅以记事本末体。

六、范界。以现今行政区划为准,其业务范围延伸至外地部分,则作略记。

七、断限。贯通古今,详今略古。上限不限,追述行业发端;下限断在1987年至1990年间,视成书时间而定。

八、纪年。中华人民共和国以前,一般采用朝代年号,后加注公元纪年;丛书所称“解放后”,系指1949年4月23日南京解放之日起。

九、各专志可另作编辑说明。

P

编辑说明

一、本志专门记述南京人事工作的历史与现状,上限追溯到三国东吴时期,下限断至 1990 年。本着详今略古的原则,重点记述中华人民共和国成立以后南京人事事业的发展情况。鉴于本志付印时已至 1997 年,故大事记和附录时限延至 1995 年,个别事项延至 1997 年。

二、本志由概述、专志各章、大事记和附录组成,并配以图、表,采用章节体,分章、节、目,个别列至子目,各章之首设无题小序,以统全章内容。卷首置彩色照片,附录辑录与南京人事事业发展有关的重要文件和资料。

三、本志资料取于档案、文献、旧志、书刊及统计报表、口碑记录。所用资料,一般不注出处。

四、本志记述的地域范围为南京行政区域,建国后记述的重点是南京市政府管辖范围的人事工作。

五、本志的年代,民国前用历史纪年,夹注公元纪年,民国后用公元纪年。

目 录

概 述	1
第一章 人事制度	6
第一节 六朝至明清的官吏制度	6
六朝时期的官吏制度	6
隋唐至明清的官吏制度	8
第二节 太平天国时期的官制和科举制	10
太平天国时期的官制	10
太平天国时期的科举制	12
第三节 民国时期的官制官规	13
官制与任用	13
文官考试	14
考绩与奖惩	16
级俸与恤金	17
第四节 建国后的南京人事制度	19
干部选拔录用制度	19
干部调配制度	24
干部考核制度	25
干部奖惩制度	25
干部培训制度	26
工资福利制度	27
干部退休离休制度	28
第二章 人事管理机构	29
第一节 机构沿革	29

第二节	职责范围	32
第三章	干部管理	44
第一节	干部队伍	44
	建国初期的干部队伍	44
	“文化大革命”前的干部队伍	51
	中共十一届三中全会后的干部队伍	52
第二节	干部培训	54
	培训机构	54
	干部岗位培训	55
第三节	干部任免奖惩及机关岗位责任制	59
	干部任免	59
	干部奖惩	63
	机关岗位责任制	67
第四节	人事计划及工资基金管理	69
	计划管理机构	69
	人事计划管理	70
	干部计划	73
	城镇人口机械增长计划	74
	工资基金管理	75
	干部统计	77
第四章	干部调配与军官转业安置	78
第一节	干部调配	78
	调配政策	78
	重点调配	82
	调整干部队伍结构	85
	技术干部调配	86
	支边和内返	88

	解决夫妻两地分居	89
	干部下放与落实政策	90
	出国和政审	92
第二节	军官转业安置	93
	军官复员、转业安置机构	93
	转业、复员安置	95
	转业干部家属安排	99
	转业干部培训	101
第五章	高、中等院校毕业生的分配	103
第一节	国家统配毕业生的分配	103
	分配体制	103
	分配方法	105
	高校毕业生分配	106
	中专毕业生分配	108
第二节	国家不包分配的大中专毕业生的分配推荐	110
	政策规定	110
	分配推荐	111
第六章	专业技术人员管理与人才交流	113
第一节	专业技术人员管理	113
	人才普查与规划	113
	职称评定与职务聘任	116
	知识分子家属“农转非”	119
第二节	人才交流	121
	机构编制	122
	政策规定	124
	人才交流工作	128
第七章	工资与福利	135