



南京市誌叢書
南京工商
行政管理誌

南京市地方誌編纂委員會



南京市志丛书

**南京工商
行政管理志**

南京市地方志编纂委员会

中国·深圳
海天出版社出版

粤新登字10号

责任编辑 张良杰 刘晓梵

装帧设计 刘晓梵

南京市志丛书
南京工商行政管理志

海天出版社出版

(中国·深圳)

海天出版社发行 南京爱德印刷有限公司印刷

开本850mm×1168mm 1/32 印张12.5 字数300千

1994年4月第1版1994年4月第1次印刷

印数 3000

ISBN 7-80615-013-7

定价: 36元

南京市地方志编纂委员会

主任	王武龙			
副主任	汪正生	王浩良		
委员	王武龙	汪正生	张治宗	王浩良
	蒋裕德	汪学成	马双菊	刘金廷
	柏美林	苏则民	王能伟	陈胜利
	许成基	金琳琳	陆大业	顾惠祥
	杨金明	张增泰	陈华光	张伯兴
	周恒庆	陈崇明	耿开济	秦学清
	孙永深	林积松		

《南京市志丛书》主审人员

主审	张治宗	王能伟		
副主审	马伯伦	狄树之	蒋永才	

南京市志编辑部编辑

(以姓氏笔划为序)

刘晓梵 陈蕊心 周建国 施国俊 黄翠华

《南京市志丛书》序言

南京市市长 王武龙
南京市地方志编委会主任

南京这座历史文化名城，久有“无比的历史博物馆”之誉，历史积淀之丰厚，胜于一般地方。党的十一届三中全会以来，盛世修志，南京又创出一个“三部曲”的修志格局，决心把这座2400多年古城的方方面面，从历史到现状详尽记述下来，摸清市情；工程浩繁，气魄很大，也早有所闻，但未知其详。1993年初夏，奉调南京主政事，从前任市长手中接过了主持继续编修市志的任务。这时，作为南京修志“三部曲”的第二步——由90部左右专志组成的《南京市志丛书》，已经开始陆续成志面世，披阅案头新出版的几部专志和前此成书的《南京简志》，以及在市编委会领导下相继创刊的《南京史志》双月刊和《南京年鉴》，深感这些地方史料科学汇编、市情的载体，确实很有“资政、存史、教化”的价值，可以使人民进一步了解南京从古代、近代到现代的历史足迹，可以激发人民热爱祖国、热爱南京、建设祖国、建设南京的巨大热情，可以“鉴兴废、考得失”，从中总结经验，研究规律。应该说，这是南京市社会主义物质文明和精神文明建设的硕果。

面对南京市修志成果，和全市各行各业辛勤劳动、通力合作完成前面更为艰巨的使命的千百修志工作者，以及关心和支持修志工作的各级领导和专家、学者、各界人士，我们应该致以深深的敬意和诚挚的感谢！

南京编修市志，在总体部署上有自己的独特之处。从80年代中期到本世纪末的十几年间，南京的市志编纂决定采取“三部曲”的战略布局：第一步，先编了一部《南京简志》，130万字，已于

1986年底出版；第二步，编纂一套《南京市志丛书》，分门别类编90部左右专志，各自相对独立，以资料翔实为要旨，总字数预计超过3000万字；第三步，在分门别类的详备史料基础上，再提取精粹，编一部几百万字具有较高科学性的综合性市志——《南京通志》。这三大步，始终贯穿着一个战略思想：南京这样一座古老的历史文化名城，现在又是一座特大的城市、一座多功能的重要中心城市，编修地方志，纵贯千年，横涉百科，上载天文，下记地理，中括人事，社会发展的过程纷繁复杂，还有诸多问题尚待一步步研究探讨，要在短时间内编出一部高水平的综合性市志，决非易事，只有充分发挥各行各业、各个方面的积极性和南京人文荟萃的优势，不断扩展各个领域发掘、选取资料的广度和深度，锻炼修志队伍，努力探索前进，才能完成编修第一代社会主义新市志的历史使命。

经过南京市张耀华、王荣炳等前后几届市长为首的编委会研究决定的这一总体部署，目前正在进行的，也是工作量最大的第二步，就是编纂《南京市志丛书》。毛泽东同志说过：应用马克思列宁主义的理论和方法，对周围环境作系统的、周密的调查和研究。……应当聚集人材，分工合作地去做，克服无组织的状态。应先作经济史、政治史、军事史、文化史几个部门的分析和研究，然后才有可能做综合的研究。我们应当遵循这个原则，并且坚持到底，完成这一南京修志史上最宏大的系统工程。

在《南京市志丛书》编纂过程中，南京人民又提出了建设南京都市圈、向国际化现代大都市迈进的发展目标。我们的志书应该为实现这一新的宏伟目标服务。无疑又给我们的市志编纂工作提出了更高的要求，又带来了新的难度。我们应当运用“新观点、新材料、新方法”，吸取前人的经验教训，刻意求实，大胆探索。由于编纂社会主义新市志是一个崭新的课题，南京的古今许多问题还在研究探讨之中，加上我们的水平、功力所限，疏漏、失误

之处恐仍难免。我们一定要在“三部曲”的后半进程中，尽力改进工作，按照总体部署修好南京市志，完成历史赋予我们这一代人的使命。

一九九四年三月

序 言

南京工商行政管理志一书出版问世了。它是我市有史以来第一部工商行政管理专志，是南京工商行政管理在社会主义物质文明和精神文明建设中取得的丰硕成果，是留给后人的宝贵财富，因而是我们工商行政管理部门的一件大事。专志的出版，将为建立有中国特色的工商行政管理，发展社会主义市场，产生积极的影响，发挥积极的作用。

在工商行政管理的战线上，我算是“新兵”。过去长期在市计委从事计划经济工作，对工商行政管理不甚了了。1990年10月调来市工商行政管理局工作，经过三年多的学习和实践，对工商行政管理的职能和任务，对工商行政管理部门的地位和作用，才有所了解。但由于对工商行政管理的历史沿革缺乏深知，研究问题、开展工作有诸多不便，因此渴望得到一部系统地反映南京工商行政管理历史与现状的资料书。当然这也是我们的同行、前辈和同事们的共同夙愿。适逢盛世修志，市人民政府于1988年7月25日决定编修南京市志丛书，工商行政管理志是《丛书》的90部专志之一，这一历史使命无疑地落在我们这代人的肩上。工商行政管理志的编纂，虽然较晚，但为了满足各方面的需求，也为了不影响全市《丛书》整体计划的如期完成，我们积极抓紧挑选主编、组建编写班子，落实有关条件，经过上下左右通力合作，终于在一年多的时间内胜利完成。为此，我和许多同志一样，感到十分欣慰。

志书在编纂过程中，能按照市人民政府《丛书》编委会的要求，坚持马克思主义、毛泽东思想和邓小平同志关于建设有中国特色社会主义理论为指导，以历史唯物主义和辩证唯物主义的观点，

对收集的资料去粗取精、去伪存真，详今略古，忠实地记载了南京工商行政管理二千余年间的兴衰起伏，重点叙述了中华人民共和国成立以来的发展过程，着力反映了中共十一届三中全会特别是1992年初邓小平同志南巡重要讲话以来，工商行政管理工作的巨大变化，力求将思想性、科学性、资料性融于一体，充分地反映地方特色、行业特色和时代特色。

南京的工商业，解放前并不发达，官方“管”而不“促”。解放后，才开始有计划、有步骤地发展。建国初，私营工业和手工业约20000户，1992年发展到全民所有制企业10577家，集体所有制企业35613家，“三资”企业1058家，私营企业861家，个体工商户71493户。适应市场经济发展的需要，各类市场不断发展，据不完全统计，1992年末总数达到377个，其中集贸市场332个，生产资料市场10个，生产要素市场35个。

随着工商业的发展，工商行政管理也逐步得到加强，特别是中共十一届三中全会以后，随着改革开放的不断深入，国民经济得到迅猛的发展，工商行政管理也进入了一个新的发展时期。1949年成立市人民政府工商局，编制4科1室（工商科、生产合作科、调查研究科、人事科、秘书室）共40人，到1992年南京市工商行政管理局编制为2室、10处、1个直属分局，6个事业单位，另有挂靠协会5个，共203人。工商行政管理部门的职能，已由单一的市场管理，发展到全方位的、立体化的、为宏观调控服务的综合性经济行政管理，经济监督管理的职能作用得到了较好的发挥。它过去为推进南京经济发展发挥了重要作用；将来也必将为建立社会主义市场经济体制，把南京建成国际化大都市发挥更为积极的作用。

南京工商行政管理志，从收集资料到付梓成书，历时一年零五个月。在修志过程中，修志人员不畏酷暑严寒，从浩瀚的文献、档案中查阅了3000余万字资料，经过筛选、考证，编出了30万

字的志稿，这是他们辛勤劳动的结果。我谨代表南京市工商行政管理局，向全体修志人员，并向所有关心、指导、支持修志工作的老领导、老同志、专家学者、各界人士表示衷心的感谢和崇高的敬意！

这部志书虽不是尽善尽美，但可以帮助读者了解南京工商管理的历史和现状，从中吸取有益的经验，找出事物发展的客观规律，为各级领导研究工作提供参考。由于缺乏经验，资料欠缺，疏漏讹误之处在所难免，敬请广大读者指正。

陆大业

一九九四年三月

《南京市志丛书》凡例

一、《南京市志丛书》的编纂以马列主义、毛泽东思想为指导。

二、《南京市志丛书》是一套全面、系统地记载全市各行业历史的大型地方文献，为社会各界了解南京、研究南京服务。采用丛书编辑形式，分卷出版，各专志又具备独立使用价值。

三、专志设置原则。依照现代社会分工，参照现代学科分类情况，平行设置若干相对独立的专业志。采用章节体，一般设章、节、目三个层次，个别列至子目。

四、体裁。各专志以志为主，辅以记、述、传、录、图、表诸体。

五、文体。志，直陈其事，寓观点于史实之中；概述，夹叙夹议；大事记，以编年体为主，辅以记事本末体。

六、范界。以现今行政区划为准，其业务范围延伸至外地部分，则作略记。

七、断限。贯通古今，详今略古。上限不限，追述行业发端；下限视成书时间而定。

八、纪年。中华人民共和国以前，一般采用朝代年号，后加注公元纪年。丛书所称“解放后”，系指1949年4月23日南京解放之日起。

九、各专志可另作编辑说明。

编辑说明

一、本志记述南京工商管理的历史与现状。记述时间：上限不限，视资料所能及，上溯本业的历史源起；下限断至1992年末。详今略古，重点记述建国以来南京工商管理的发展变化。记述范围：以现行市区为主，兼记属县情况。

二、本志由概述、专章、人物、大事记、附录组成。概述综述南京工商管理概貌，统摄全书。专章计9章，首章记“机构”，第二章记“私营工商业的社会主义改造”，第3~9章记述工商管理各个方面的工作。大事记纵贯古今。附录辑录有关的重要文件资料。

三、本志资料来源于各种文献、档案、报刊。采用页下注释。档案、口碑资料一般不加注释。所用资料均经核实。

四、建国后各类统计数字，以正式公布的统计资料为准。部分数字来自历史档案资料。

五、币制、计量和人名、地、单位名称，不同历史年代，采用当时通用的币制、计量单位和名称。

人民币自1955年3月1日实行新币制起，以新人民币计算。新旧人民币的比率为：1：10000。

六、本志中，“建国”，指中华人民共和国成立；“文革”，指文化大革命。

目 录

概 述	1
第一章 机 构	8
第一节 市级工商行政管理机关	9
民国期间机构	9
南京解放后机构	10
历任负责人名录	15
第二节 县、区工商行政管理机关	18
城郊各区机构	18
江宁县机构	19
江浦县机构	19
六合县机构	20
溧水县机构	21
高淳县机构	21
第三节 工商行政管理事业单位	21
南京市商标事务所	22
南京市工商行政管理干部学校	22
南京市工商行政管理咨询服务中心	22
第四节 驻宁工商行政管理机关	22
中华民国工商部	22
江苏省工商行政管理局	23
第五节 社会团体	23
南京市工商业联合会	23
南京市个体劳动者协会	24

	南京市消费者协会·····	25
	南京市广告协会·····	25
	南京市私营企业协会·····	25
	南京市工商行政管理学会·····	25
	先进单位名录·····	26
第二章	私营工商业的社会主义改造·····	29
第一节	私营工业和手工业改造·····	31
	加工订货·····	33
	公私合营·····	35
	手工业合作化·····	37
第二节	私营商业改造·····	38
	批发商改造·····	39
	居间商改造·····	40
	行商改造·····	42
	小商小贩改造·····	43
	零售商业改造·····	44
	经销代销·····	46
	全行业公私合营·····	48
第三章	市场管理·····	49
第一节	集市贸易·····	52
	农贸市场·····	53
	小商品市场·····	58
	旧货市场·····	61
第二节	生产资料市场·····	64
第三节	生产要素市场·····	66
第四节	文化市场·····	67
	文化娱乐场所·····	67
	书刊音像市场·····	68

	集市文化市场	70
第五节	其它重要商品市场	71
第六节	市场选介	77
	白云亭农副产品批发市场	77
	惠民桥农贸市场	77
	扫帚巷农贸市场	77
	山畔农贸市场	78
	科巷农贸市场	78
	水西门家禽交易市场	79
	南京水产品交易市场	79
	下关瓜果市场	79
	金桥市场	80
	夫子庙小商品市场	80
	鼓楼街小商品农副产品市场	81
	南京招商市场	81
	南京物资交易市场	82
	文明市场名录	82
第四章	工商企业登记管理	85
第一节	企业登记	86
	私营企业	86
	国营企业	101
	集体企业	113
	三资企业	122
第二节	企业监督管理	128
	企业监督	128
	企业年检	130
	企业整顿	131
第五章	个体经济管理	136

第一节	登记管理	138
第二节	监督管理	161
	日常监督	161
	验照贴花	167
	自我管理	170
第六章	经济合同管理	173
第一节	推行合同制	174
	民国期间的契约	174
	解放后的合同制度	176
第二节	鉴 证	183
第三节	调解、仲裁	186
第四节	咨询服务	188
	咨询资信	188
	重合同守信用	189
第七章	商标管理	191
第一节	商标注册	199
	建国初期商标注册工作	199
	试行改革商标注册	201
	“文革”期间的商标工作	202
	商标注册工作的恢复	203
第二节	商标使用管理	205
	地方商标管理规定	205
	注册商标管理	206
	监督商品质量	209
	未注册商标管理	210
第三节	商标印制管理	212
	凭证印制	212
	定点印制	213

第四节	商标侵权查处	214
第八章	广告管理	217
第一节	广告经营管理	220
	审批登记	220
	年检注册	223
	清理整顿	224
第二节	广告宣传管理	226
	宣传内容管理	226
	宣传形式管理	227
	户外广告管理	228
第三节	违法行为查处	229
	虚假广告查处	229
	无证照经营查处	231
	其他违法违规行爲查处	232
第四节	指导、服务	233
	人员培训	233
	作品评优	234
	创优质服务	235
第九章	经济监督检查	236
第一节	查处违法违规活动	237
	国民经济恢复时期	237
	社会主义改造时期	238
	国民经济调整时期	240
	“文化大革命”时期	244
	改革开放时期	247
第二节	办案制度	257
	办案程序	257
	审批权限	259