



北仑政协志

《北仑政协志》编纂委员会 编



上海辞书出版社



北 仑 政 协 志

《北仑政协志》编纂委员会 编

上海辞书出版社

图书在版编目(CIP)数据

北仑政协志/《北仑政协志》编纂委员会编. —
上海:上海辞书出版社,2011.12
ISBN 978—7—5326—3588—7

I. ①北... II. ①北... III. ①区(城市)—中国人民
政治协商会议—地方委员会—工作—概况—宁波市
IV. ①D628.554

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 247719 号

特约编辑 秋 水
责任编辑 康 萍 张雪莉
助理编辑 祝云赛
装帧设计 汪 溪

北仑政协志

上海世纪出版股份有限公司 出版、发行
上 海 辞 书 出 版 社
(上海市陕西北路 457 号 邮政编码 200040)
电话: 021—62472088

www.ewen.cc www.cishu.com.cn

浙江新华数码印务有限公司印刷

开本 889×1194 1/16 印张 36.5 插页 21 字数 858 000

2011 年 12 月第 1 版 2011 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978—7—5326—3588—7/K·852

定价: 300.00 元

如发生印刷、装订质量问题,读者可向工厂调换
联系电话: 0571—85155604

《北仑政协志》编纂委员会

主 任	刘新华				
副主任	王志明	胡国光	蒋素春	朱永祖	
	袁 侠	郑 莉	胡柏春		
委 员	刘永吉	贺培成	何建武	章忠贤	邹建华
	宋建国	乐美良	俞群芳	江文霞	沈建亚
	余智军	罗姬娜	董旭亮		

《北仑政协志》顾问

张亚菊 张嘉梁 汪友诚 高训贤

《北仑政协志》编辑部

主 编	王志明			
副主编	柳中愉	费钢杰		
编 辑	蒋贻福	陈国明	蒋忠安	韩朝阳

序

今年是中国共产党建党 90 周年,也是辛亥革命 100 周年,《北仑政协志》在这喜庆的日子里出版,无疑更具特殊的意义。

北仑区政协在中共北仑区委的领导下,在区人大、区政府及有关部门的支持下,紧密团结各民主党派、各人民团体和社会各界人士,动员全体政协委员,牢牢地把握团结和民主两大主题,围绕中心、服务大局、促进发展,认真履行政治协商、民主监督、参政议政的职能,在发挥人民政协作为“中国人民爱国统一战线的组织,中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式”的作用方面做了大量的工作,取得了显著成绩。

《北仑政协志》较全面、系统地记载了北仑政协事业近 25 年来的发展历程,各个篇章围绕政协的性质、任务、主要职能和作用,以大量的史料,记述区政协履行职能的活动,从而反映北仑政协的发展轨迹、历史变迁和事业发展,值得我们去总结和记载。盛世修志,继往开来,以史为鉴,惠及永远。

北仑的发展已经进入了一个新的历史阶段。回眸过去,我们收获了累累硕果;展望未来,我们更是豪情满怀。让我们高举团结和民主两面旗帜,坚持以中国特色社会主义理论为指导,深入贯彻落实科学发展观,在中共北仑区委的坚强领导下,同心同德,开拓创新,科学务实,团结奋进,为建设富裕、和谐、幸福的新北仑作出新的更大的贡献。

《北仑政协志》编纂时间短,任务重,编辑部同志以科学严谨的态度努力工作。在此,谨向为完成这部志书付出辛勤劳动的同志们,以及在志书编纂过程中提供珍贵资料的各位领导、各有关部门和各界人士表示诚挚的谢意。

刘新华

2011 年 8 月

凡 例

一、本志以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，依照《中国人民政治协商会议章程》，求实存真，与时俱进，系统记述北仑区政协 25 年的历程。

二、本志以志为主体，述、记、志、录、图、表、照片并用。事以类从，横排纵述，述而不论。

三、全志首列总述和大事记，继分篇、章、节，辅以条目。各篇、章之首列无题小序，综述梗概。附录殿后，选辑有关重要文献、文件，存史备查。

四、本志上限起自 1985 年 10 月政协宁波市滨海区（北仑区）第一届委员会第一次会议筹备之时，下限至 2010 年 1 月 31 日北仑区第七届委员会第四次会议闭幕之日。

五、人物分设简介、名录。简介以任职先后为序，记述历届区政协主席、副主席、秘书长简历。名录收录历届区政协常务委员、委员，在北仑区的省、市政协委员，历届历年区政协工作积极分子。

六、本志多次使用同一名称时，每篇首次出现时用全称，括注简称后用其简称。中国共产党宁波市北仑区委员会简称区委。中国人民政治协商会议宁波市北仑区委员会简称区政协。《中国人民政治协商会议章程》简称《政协章程》。

七、本志使用数字和标点符号按国家技术监督局《出版物上数字用法的规定》和《标点符号用法》等规定。所述“元”指人民币，其他币种用全称。

八、入志资料主要源自北仑区档案馆和区政协档案室，亦有从图书报刊和亲历者口述中采录，一般不注明出处。

目 录

序

凡例

总述 1

大事记 5

第一篇 组织机构

第一章 政协北仑区委员会 53

 第一节 历届委员会 53

 第二节 历届委员会常务委员会 57

第二章 区政协工作机构 62

 第一节 专门委员会 62

 第二节 街道政协工作联络委员会 68

 附：北仑区政协历年先进活动委组名单 69

第三章 中共北仑区政协党组织 70

 第一节 政协党组 71

 第二节 机关党支部 73

第四章 区政协机关内设机构 74

 第一节 办公室 74

 第二节 专门委员会办公室 75

第二篇 政协会议

第一章 委员会全体会议 79

 第一节 第一届委员会全体会议 79

 第二节 第二届委员会全体会议 80

 第三节 第三届委员会全体会议 83

 第四节 第四届委员会全体会议 85

第五节	第五届委员会全体会议	88
第六节	第六届委员会全体会议	90
第七节	第七届委员会全体会议	92
第二章	常务委员会会议	96
第一节	第一届常务委员会会议	96
第二节	第二届常务委员会会议	98
第三节	第三届常务委员会会议	102
第四节	第四届常务委员会会议	105
第五节	第五届常务委员会会议	110
第六节	第六届常务委员会会议	115
第七节	第七届常务委员会会议	119
第三章	主席会议	122
第一节	第一届委员会主席会议	123
第二节	第二届委员会主席会议	123
第三节	第三届委员会主席会议	125
第四节	第四届委员会主席会议	128
第五节	第五届委员会主席会议	135
第六节	第六届委员会主席会议	142
第七节	第七届委员会主席会议	148

第三篇 政治协商

第一章	全会整体协商	157
第一节	大会协商	157
第二节	大会发言选录	157
第三节	大会发言存目	176
第二章	专题协商	187
第一节	重要人事协商	188
第二节	发展规划协商	190
第三节	乡镇区域调整和区机构改革协商	192
第四节	工农业经济发展协商	193
第五节	其他重要事项协商	198
第三章	对口协商	203
第一节	农业对口协商	203
第二节	科教文卫体对口协商	204
第三节	城建环保对口协商	205

第四节	司法工作对口协商	206
第五节	其他方面对口协商	206

第四篇 民主监督

第一章	视察	209
第一节	会议视察	209
第二节	主席带队视察	214
第三节	专项集体视察	220
第四节	委组视察	222
第五节	委员持证视察	236
第二章	其他形式民主监督	237
第一节	民主评议	237
第二节	专项集体民主监督	245
第三节	政情交流	250
第四节	行风监督	252

第五篇 参政议政

第一章	要事建议	257
第一节	国民经济发展建议案	257
第二节	社会事业发展建议案	266
第二章	专题研讨会	276
第一节	开发建设方面研讨会	276
第二节	社会事业方面研讨会	282
第三章	献计献策活动	284
第一节	首次献计献策	284
第二节	“八五”期间献计献策	286
第三节	“九五”期间献计献策	294
第四章	调查研究	300
第一节	专题调研	301
第二节	委组调研	317
第五章	了解和反映社情民意	328
第一节	社情民意网络	329
第二节	委员约谈会	329
第三节	反映社情民意	330

第六篇 提案工作

第一章 征集 立案	349
第一节 提案征集	349
第二节 审查立案	350
第二章 提案内容及分类	351
第一节 一届委员提案内容及分类	352
第二节 二届委员提案内容及分类	352
第三节 三届委员提案内容及分类	353
第四节 四届委员提案内容及分类	354
第五节 五届委员提案内容及分类	354
第六节 六届委员提案内容及分类	355
第七节 七届委员提案内容及分类	356
第三章 提案办理	356
第一节 一届委员提案办理	357
第二节 二届委员提案办理	358
第三节 三届委员提案办理	358
第四节 四届委员提案办理	359
第五节 五届委员提案办理	360
第六节 六届委员提案办理	360
第七节 七届委员提案办理	361
第四章 提案效果	362
第一节 一届委员提案效果	362
第二节 二届委员提案效果	363
第三节 三届委员提案效果	363
第四节 四届委员提案效果	364
第五节 五届委员提案效果	366
第六节 六届委员提案效果	367
第七节 七届委员提案效果	368
第五章 提案选录	370
第一节 评选优秀提案	370
第二节 优秀提案选录	378

第七篇 文史资料

第一章 征集与出版	393
第一节 征集资料	393

第二节 编辑出版	395
第二章 协作与交流	398
第一节 协作	398
第二节 交流	399
附：部分北仑文史资料目录	400

第八篇 交流联谊

第一章 交流经验	413
第一节 承办全国县级政协工作研讨会	413
第二节 参加沿海开发地区政协工作研讨会	413
第三节 参加其他政协工作交流会	415
第二章 团结联谊	415
第一节 海外联谊	416
第二节 友好往来	418
第三节 中秋联谊会	429
第四节 新春茶话会	431
第三章 政协之友社	434
第一节 机构和会员	434
第二节 主要活动	436
第四章 政协书画院	439
第一节 组织状况	439
第二节 书画联谊	441

第九篇 自身建设

第一章 学习培训	447
第一节 组织学习	447
第二节 委员培训	458
第三节 常委读书会	460
第四节 专题辅导报告会	462
第二章 制度建设	467
第三章 组织建设	470
第一节 指导基层政协组织工作	470
第二节 开展履职届中评估活动	471
第四章 信息宣传和文秘档案	472
第一节 信息宣传	472
第二节 文秘档案	474

中国人民政治协商会议宁波市北仑区委员会提案征集实施办法	544
中国人民政治协商会议宁波市北仑区委员会提案审查立案实施细则	546
中国人民政治协商会议宁波市北仑区委员会重点提案产生办法和督办规定.....	547
中国人民政治协商会议宁波市北仑区委员会优秀提案和提案优秀承办件评 选表彰办法	548
中国人民政治协商会议宁波市北仑区委员会关于评选表彰先进委员活动小 组及委员活动积极分子的试行办法	549
中国人民政治协商会议宁波市北仑区委员会反映社情民意信息工作若干规 定	550
中国人民政治协商会议宁波市北仑区委员会委员担任特邀监督员管理试行 办法	551
中国人民政治协商会议宁波市北仑区委员会常务委员会关于常委会议请假 的规定	553
区委办 区政府办 区政协办关于调整区有关部门及各街道乡镇与区政协 各委员会对口联系安排的通知	553
政协宁波市北仑区委员会常务委员会关于公民旁听区政协会议的试行办法.....	555
中国人民政治协商会议宁波市北仑区委员会委派民主监督员工作试行办法.....	556
中国人民政治协商会议宁波市北仑区委员会委员管理制度	557
中国人民政治协商会议宁波市北仑区委员会主席会议成员联系常委、常委 联系委员工作制度	560
北仑区政协街道(乡镇)工作联络委员会工作规则试行	561
北仑区政协关于学习宣传《中共宁波市北仑区委关于加强人民政协工作的 实施意见》的通知	562
宁波市北仑区政协之友社章程	563
 后 记	568

总述 大事记

总 述

北仑区位于浙江省陆域最东端,地理坐标为北纬 $29^{\circ}44' \sim 30^{\circ}00'$,东经 $121^{\circ}38'45'' \sim 122^{\circ}10'23''$ 。三面环海,北、东、东南之金塘港、峙头洋、佛渡水道与舟山市定海区、普陀区水域相连;南隔象山港与象山县相望;西南与宁波市鄞州区接壤;西濒甬江与宁波市镇海区分界。全区总面积823平方千米,其中陆地面积585平方千米,海域面积238平方千米。陆地周长129千米,海岸线150.2千米,其中大陆岸线88千米。2009年总人口34.22万人,暂住人口49.53万人。辖7街道2镇1乡。

北仑属河姆渡文化系,在新石器时代已有先民居住,夏商时代属“东夷”,少康时号“于越”,春秋时为越国所辖。公元前222年,秦置郡县,北仑区域属会稽郡鄞县(东境)。五代后梁开平三年(公元909年),改鄞县为鄞县,北仑区域之大部分为鄞县地,惟崇邱乡(今小港地区)时属定海县。宋熙宁十年(1077年)划鄞县东境之灵岩、泰邱、海晏三乡归定海县,和原属定海县之崇邱乡一起,北仑区域全境始属定海县。清康熙二十六年(1687年)定海县更名镇海县,历清、民国时期,北仑区域均属镇海县。中华人民共和国成立后,县属未变。1984年,划镇海县部分地区新建宁波市滨海区。1985年7月,撤销镇海县建制,扩大滨海区,按甬江分界,甬江以南为宁波市滨海区,甬江以北为宁波市镇海区。1987年7月滨海区更名为北仑区。

1985年11月,中国人民政治协商会议宁波市滨海区委员会(1987年7月后更名为北仑区委员会)成立,这是宁波市辖区最先新建的区政协组织。至2010年1月,历经7届。第一届委员会由17个界别、69名委员组成,第七届委员会由19个届别、175名委员组成。第一届第一次全体会议选举主席和副主席3人、秘书长和常务委员8人,组成区政协常务委员会(以下简称“常委会”);第七届第一次全体会议,选举主席和副主席5人、秘书长和常务委员22人,组成区政协常委会。至2010年1月,共举行全体会议26次,常委会会议152次,主席会议241次。北仑区政协在中共北仑区委的领导下,遵照《中国人民政治协商会议章程》,牢牢把握团结、民主两大主题,在开拓中前进,在前进中开拓,高举中国特色社会主义理论伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,积极履行“政治协商、民主监督、参政议政”主要职能,坚持以经济建设为中心,充分发挥人才荟萃、位置超脱、渠道畅通的优势,为促进北仑的改革开放和现代化建设,推进社会主义民主政治建设,巩固和发展爱国统一战线,维护国家和社会稳定,开展多项富有成效的工作。

政治协商的广度和深度不断拓展。政治协商主要通过区政协举行的全体会议、常委会会议、主席会议和专题协商会议、专门委员会对口协商会议等形式与区委、区政府及其职能部门就政治、经济、文化和社会生活中的重要问题在决策之前和就决策执行过程中的重要问题进行协商。全体会

议是政协委员在最高层面上履行政治协商职能。委员列席区人民代表大会,听取区政府工作报告、计划报告、财政预算和决算报告等,并对上述报告进行认真讨论,提出意见和建议。区委、区政府领导通过全体会议的大会发言,听取委员意见。自区政协三届一次会议至2010年七届四次会议,大会发言23次,共有341人次发言。凡有专题协商内容的常委会会议,区委、区政府领导都到会听取意见,面对面地协商。区政协各专门委员会(以下简称“专委会”)还与区级机关有关部门进行对口协商,区委、区政府各部门在制订重要规划、计划、方案和措施时,事先尽可能与区政协各专委会通气、征询意见。通过政治协商,区政协的不少意见和建议被吸纳融化在区委、区政府及有关职能部门的报告、文件和多项工作部署中,有效地促进多项工作的开展。

民主监督的形式不断创新。政协委员遍布各界,对社会的多个方面都有深入了解。会议视察、主席带队视察、区政协集体视察、委组视察是民主监督的基本形式。自1995年起,北仑区政协创新民主监督形式,在宁波大市范围内率先对政府职能部门进行民主评议。整个评议一般分宣传发动,组织委员深入调研,被评议单位自评,面对面评议、总结和被评议单位整改反馈几个阶段。自1995年7月至2009年8月,区政协先后对区供电局等12个单位进行民主评议,收到了良好效果。2002年起,区政协探索政情交流会形式,邀请区政府职能部门主要负责人到会,就该部门工作开展、职能履行等各方面接受政协委员的提问并当场作出解答。在政情交流会前,区政协组织委员进行明察暗访;会上有关部门作简要情况介绍后,委员们运用掌握的第一手材料,摆事实、诉要求、提建议,面对面进行沟通交流。至2008年10月,先后对区公安分局等14个部门进行政情交流。2008年始,区政协探索民主监督新形式,组织实施专项集体民主监督。此外,还以不同形式对政府机关行政执法队伍进行行风监督,较好地履行民主监督职能。

参政议政的领域不断扩大。区政协常委会会议和主席会议向区委、区政府提交的建议案是参政议政的重要形式,区政协就本区经济建设、社会事业、精神文明建设及人民群众普遍关注的热点、难点问题,通过调查研究,先后提交建议案24件。各种专题研讨会是北仑区政协参政议政着力加强的领域,区政协根据改革开放和开发建设的形势和实际需要,注重理论研究探索,及时确定主题,发动政协委员,并邀请社会各界人士,区内外专家、学者撰写论文,举行专题研讨会,届时请区领导参加。会将论文编集成册,为区委、区政府研究决策有关问题提供重要参考。区政协先后举行专题研讨会24次,其中1994年8月25日的“穿山半岛开发建设研讨会”共发表论文20篇,大家从不同角度探讨穿山半岛开发建设的思路、战略、模式、方针和政策。会上发表的论文有一组计6篇被中国人民大学书报资料中心复印,呈送中央有关领导参阅。从以后穿山半岛开发的穿山港区北仑四期集装箱码头和宁波保税物流园区审视,不能不说区政协的这次研讨会具有前瞻性和科学性,真可谓是跨世纪工程研讨会。献计献策活动则是区政协另一个参政议政领域。自1990年起,在政协委员和社会各界人士中连续10年开展献计献策活动,广征良策,共收到论文664篇,供区委、区政府各职能部门参考。1996年区委书记陈旭在《关于保护和开发沙湾山(凤凰山)的建议》上批示:“政协提出的建议很好,第一、二、三条请新碶镇落实。”从后来开发的凤凰山主题乐园看,这项建议颇有眼光。另外,区政协通过调查研究和了解、反映社情民意,参政议政领域涵盖政治、经济、文化、社会的方方面面。

提案工作在政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能中,发挥重要作用。北仑区政协的提案工作日趋制度化、规范化和程序化。1987年,二届一次会议前,区政协就以滨政协办[1987]7号文件《关于委员提案的注意事项》文件,要求委员规范提案撰写;2005年制订《中国人民政治协商会议宁波市北仑区提案工作条例》,以后又不断修改、完善;至2006年3月,出台一整套的区政协提案征集实施办法、提案审查立案实施细则、重点提案产生办法和督办规定、优秀提案和提案办理先进单位评选表彰办法等文件,提案工作逐步走上规范化、制度化、程序化轨道,并且从数量型向质量型转变,案由涉及全局性、深层次问题者增多。进入21世纪,民生问题提案更加广泛。区政协一届一次会议至七届四次会议,累计征集委员提案3536件,根据审查标准立案3422件。一届期间共交办委员提案151件,已解决和部分解决的占61.6%,有待于逐步实施的占19.2%,向委员解释的占12.6%,未按时办复的10件,占6.6%,此时尚未有委员满意率统计。七届一次至三次会议期间,共交办委员提案450件,已解决或基本解决的占31%,列入计划逐步解决的占55.6%,作出说明的占11.6%,留作参考的占1.8%,全部按时办复;委员对提案办理结果的满意率和基本满意率为98.4%。自1992年起,开始评选委员优秀提案和提案办理先进单位,累计表彰优秀提案230件、提案办理先进单位91个(次)。

文史资料工作和团结联谊是人民政协具有特色的工作。北仑区政协文史资料的征集出版,遵照文史资料工作要高举爱国主义旗帜、弘扬爱国主义精神主旋律的要求,坚持“存真求实”原则,共编辑出版文史资料18辑。交流联谊成为区政协联络省内外政协和社会各界人士的纽带,通过出访、接待,与省内外政协友好往来,开展经验交流。1996年,区政协加入沿海开发地区政协工作研讨会,至2009年,派员参加研讨会议12次。按照“团结的人越多越好,团结的面越广越好”的工作思路,区政协开展多渠道、多层次、多形式的联谊活动。1990年6月,区政协在深圳举办“三胞”(港、澳、台胞)联谊会,向来自香港等地的27位同胞及数十名深圳各界人士介绍北仑工业区的投资环境和优惠政策。1995年起,有香港同胞参加区政协委员会。自1986年起,共举办新春茶话会21次,每年都举办中秋联谊会,邀请“三胞”的眷属代表、归侨、社会各界人士代表、各民主党派和无党派代表人士及区级机关部、委、办、局负责人参加,共叙友情。据不完全统计,接待全国和各省、市、县(市、区)政协来访团(组)500余个,组织出访、考察学习等活动79次,以联络感情、增进友谊、沟通信息、交流经验。1988年,北仑政协书画院成立,通过与省内外(包括台湾)书画团体友好往来和交流,提升北仑知名度,促进区域内书画艺术的繁荣。2003年8月,区政协之友社成立,按照退休政协委员的特点,从实际出发,组织社员学习、建言献策、反映社情民意、参观考察等活动,较好地发挥了联谊团体的功能,取得了良好的社会效果。

北仑区政协十分重视自身建设。根据形势发展需要,围绕中心任务,采取多种形式进行学习和培训,组织委员和各界人士学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想、科学发展观,学习党和国家的路线、方针、政策,学习时事、政治和科学文化知识,学习新时期统战工作和政协工作理论。区政协加强制度建设和组织建设,制订了一系列条例、规则、实施办法及细则。六届委员会于2005年8月撤销专门委员会办公室,另设4个专门委员会。2007年区政协机构又作微调。2008年创设街道政协工作联络委员会,作为区政协组织派出在基层街道的工作联络机构,在