

006185



# 西吉县 人民代表大会志



西吉县人民代表大会常务委员会

# 西吉县 人民代表大会志



西吉县人民代表大会常务委员会

二〇〇三年八月

# 《西吉县人大志》编纂委员会

主任：苏 华

副主任：马文清 张自治 闫养富 张义贵 赵怀琮

委员：杨青云 李汉珍 雷世民 董耀宗 李生彪

马正昌 姜绍祖 马文荟 高文君

主 编：苏 华

副主编：马文清 姜绍祖

编 辑：雷世民 姜绍祖 李生彪 高文君 周建元

责任编辑：马文清

编 务：刘 洋 高 旭 马晓斌 马瑞山 伏宗孝

孙成仓 李学军 单艳梅 王耀华

摄影、图表：马文清

校 对：杨青云 马正昌



纪念《中华人民共和国宪法》颁布  
暨人民代表大会制度建立50周年！



# 序

中共西吉县委书记 杨锦明

世纪之初，在我们即将迎来中华人民共和国人民代表大会制度建立五十周年华诞之际，首部《西吉县人民代表大会志》经全体编纂人员的辛勤劳动和共同努力，终于付梓问世了。

作为一部县级人大专志，《西吉县人民代表大会志》遵循忠实于人民、忠实于历史、忠实于宪法和法律的原则，真实反映了西吉县人民代表大会建立以来所取得的辉煌成就和基本经验，翔实记述了从1949年西吉解放到2003年县第十三届人民代表大会届满，县人民代表大会制度在我县过渡准备、正式创建、十年沉寂、重新恢复和发展完善这一历史过程，展现了县人民代表大会及其常委会坚持和依靠党的领导，依法履行各项职责，认真实施重大事项决定权，监督权和任免权，积极投身于全县物质文明、政治文明、精神文明建设的精神风貌和工作情况，填补了西吉政权及民主政治建设史的空白，具有较强的指导性、实用性和可读性，为今后进一步坚持和完善人民代表大会制度起到了重要的启迪和借鉴作用。值此，我向付出辛勤汗水和心血的广大编辑人员和所有关心、支持、帮助志书编纂工作的各界人士表示衷心的感谢！

五十多年来，西吉县人民代表大会及其常委会认真贯彻执行党的路线方针政策和县委的工作部署，坚持马列主义、毛泽东思想，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，紧紧抓住事关全县经济社会发展的重大事项和人民群众普遍关注的热点、难点问题，在积极开展对法律法规实施情况的监督检查，实施对“一府两院”工作的有效监督，讨论决定涉及全局重大事项，广泛联系人民代表，认真办理代表议案建议，办理人民来信来访，不断加强自身建设等方面，做了大量富有成效、富有创新的工作。在不同历史时期、不同形势下，不断探索、总结我县人民代表大会制度发展和民主政治建设的经验，充分发挥了地方国家权力机关在改革、发展、稳定中的职能作用，有力地促进了全县经济社会的持续、快速、健康发展。

回首过去，在五十多年的人大及其常委会工作实践中，我们探索和积累了许多有益的经验，取得了有目共睹的成就。展望未来，县人大及其常委会作为地方国家权力机关，在推进全县经济建设和社会各项事业发展的进程中负有重要职责。面对新的历史机遇和挑战，县人大及其常委会要以史为鉴，继往开来，在“三个代表”重要思想和十六大精神的指引下，始终坚持和依靠党的领导，进一步解放思想，实事求是，与时俱进，开拓创新，立足服从和服务于全县工作大局，紧抓加快发展第一要务，积极探索新时期人大工作的特点和规律，认真履行宪法和法律赋予的职责，积极参与经济社会发展的重大事项和重大问题的决策，切实履行好法律赋予的对重大事项的审议决定权、对“一府两院”工作的监督权及机关领导成员的任免权，进一步规范和强化人大监督职能，推进依法治县进程，努力开创人大工作新局面，为建设经济繁荣、民族团结、政治稳定、社会进步的新西吉谱写更加壮丽的新篇章！

2003年1月20日

# 序 言

苏 华

盛世修志，存史务今是中华民族的优良传统。当人类步入二十一世纪之初，伟大的中国共产党举世瞩目的第十六次全国代表大会胜利召开了。大会庄严宣告，我国进入全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。值此盛世之秋，《西吉县人民代表大会志》(以下简称志)一书，将要付梓问世与读者见面了。这是为数不多的县级人大专志之一，是值得庆贺和欣慰的事。谨望献给从事人大工作者和为西吉经济建设和社会发展不辞辛劳的各级领导、人民代表和广大干部群众。并作为一份厚礼谨献给即将到来的我国人民代表大会制度建立五十周年华诞。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，这是由我国的国体决定的。中华人民共和国宪法规定：“中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。”中华人民共和国的一切权利属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。全国人民代表大会和地方各级人民代表大会都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督。国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。人民代表大会制度的本质就是人民当家作主。

回首过去的半个世纪，自新中国成立后，中国共产党领导全国人民创造性地完成了新民主主义到社会主义的过渡。实现中国历史上最伟大最深刻的变革，开始了在社会主义道路上实现中华民族伟大复兴的历史征程，我们的党和国家经受住了各种困难和风险的考验。党的十一届三中全会以来，沿着中国特色社会主义正确道路胜利前进，开创了历史的辉煌。

西吉县是一个少数民族聚居地区，又是经济基础落后的革命老区。纵观历史，我们所走过的各个历史阶段，同样显现着人民共和国经历的足迹。既有辉煌，也饱含着沧桑。半个世纪风雨历程的人民代表大会制度，在这里也留下了一条不断探索、完善的不平凡的轨迹。党的十一届三中全会以来，我县人民代表大会制度建设有了重大发展。在改革开放的新形势下，于1981年1月召开的第八届人民代表大会第一次会议上选举产生了县人大常委会。二十多年来，在县委的领导下，在上级人大常委会的关怀指导下在“一府两院”及全县广大干部群众的大力支持下，围绕党的中心任务，严格依法履行职权，在促进经济发展，维护社会稳定，加强民主法制建设中，较好地发挥了职能作用。

“志”以图文并茂的版面、丰富的内容，比较系统翔实地记述了从各界人民代表会议到人民代表大会制度的建立、恢复、发展和不断完善的历史进程。它是一部难得的专志史料，是全县各族人民在党的领导下，对什么是社会主义、怎样建设社会主义，不断深化认识，艰苦奋斗的纪实。也是一部基层社会主义民主法治建设和地方国家权力机关及政权建设的实践史。我坚信它既有“存史”的意义，又有“鉴古务今”、继往开来，给人以启迪和引人深思，不断总结经验，与时俱进的作用。有一定的可读性和参考价值。

编“志”坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持党的基本路线、基本理论和实事求是的思想路线，以《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准绳，以维护党的领导地位和改革开放、安定团结的政治局面为原则，严格遵循宪法、法律及党和国家的现行方针、政策，运用马克思主义的历史唯物主义和辩证唯物主义的观点，立足当代，详今略远，客观、真实地反映西吉县人民代表大会及其常委会的发展历程，力求科学、规范，详略得当，为进一步坚持和完善人民代表大会制度，继往开来，开拓创新，提供历史借鉴。

编纂西吉县人大志，是历届人大常委会领导和同志们的共同夙愿，渴望在有生之年见到自己的人大志。第十届人大常委会曾组织专人调查考证，收集整理过部分资料。第十三届人大常委会根据大家的建议，多次酝酿，一致认为在本届人大及其常委会任期内，对半个世纪的资料认真收集整理，编纂人大志恰逢其时。

“志”的编辑工作，人大常委会全体同志不辞辛苦，精心构思，反复查阅档案，深入调查，广征博采史料，夜以继日地伏案笔耕，付出了辛勤的劳动。同时，得到了区、市县各级领导的重视、关怀和鼓励。县财政局、县志办、档案馆等单位给予了大力支持和通力协作。毫不夸张地说，这部志书凝聚着众多人的心血是集体智慧的成果。

但是，由于我们经验不足，加之时间跨度大，历史资料残缺不全，其中的遗憾与不足一定在所难免。衷心希望各位领导、专家、学者及广大读者提出宝贵意见。

最后，我谨代表西吉县第十三届人民代表大会常务委员会和人大志编纂委员会，向所有为这部志书的编辑出版做出贡献的同志们，致以诚挚的感谢！

谨以为序。

2002年11月9日

# 目录

凡例 ..... 1  
概述 ..... 3

## 第一章 西吉县各界人民代表大会

第一节 各界人民代表的产生和过渡形式 ..... 9  
第二节 第一届各界人民代表大会 ..... 10  
第三节 第二届各界人民代表大会 ..... 10  
第四节 第三届各界人民代表大会 ..... 11  
第五节 第四届各界人民代表大会 ..... 11  
第六节 第五届各界人民代表大会 ..... 12

## 第二章 西吉县人民代表大会

第一节 第一届人民代表大会 ..... 16  
    第一次会议 ..... 16  
    第二次会议 ..... 16



第三次会议 .....	17
第二节 第二届人民代表大会 .....	17
第一次会议 .....	18
第二次会议 .....	18
第三节 第三届人民代表大会 .....	18
第一次会议 .....	19
第四节 第四届人民代表大会 .....	20
第一次会议 .....	20
第二次会议 .....	21
第五节 第五届人民代表大会 .....	21
第一次会议 .....	22
第六节 第六届人民代表大会 .....	24
第一次会议 .....	24
第七节 第七届人民代表大会 .....	25
第一次会议 .....	26
第八节 第八届人民代表大会 .....	27
第一次会议 .....	27
第二次会议 .....	30
第三次会议 .....	32
西吉县第八届人民代表大会代表名单 .....	35
第九节 第九届人民代表大会 .....	38
第一次会议 .....	38
第二次会议 .....	40
第三次会议 .....	42

西吉县第九届人民代表大会代表名单 .....	44
第十节 第十届全国人民代表大会 .....	47
第一次会议 .....	47
第二次会议 .....	49
第三次会议 .....	51
西吉县第十届人民代表大会代表名单 .....	53
第十一节 第十一届全国人民代表大会 .....	55
第一次会议 .....	56
第二次会议 .....	58
第三次会议 .....	60
西吉县第十一届人民代表大会代表名单 .....	63
第十二节 第十二届全国人民代表大会 .....	66
第一次会议 .....	66
第二次会议 .....	68
第三次会议 .....	70
第四次会议 .....	73
第五次会议 .....	76
西吉县第十二届人民代表大会代表名单 .....	79
第十三节 第十三届全国人民代表大会 .....	82
第一次会议 .....	82
第二次会议 .....	85
第三次会议 .....	87
第四次会议 .....	90
第五次会议 .....	96



西吉县第十三届人民代表大会代表名单 ..... 99

### 第三章 西吉县人大常委会

第一节 第八届人大常委会 ..... 105

- 一、常委会组成 ..... 105
- 二、常委会会议 ..... 106
- 三、常委会日常主要工作 ..... 117
- 四、党组会议 ..... 117
- 西吉县第八届人大常委会工作报告 ..... 118

第二节 第九届人大常委会 ..... 124

- 一、常委会组成 ..... 124
- 二、常委会会议 ..... 124
- 三、常委会日常主要工作 ..... 137
- 四、党组会议 ..... 138
- 西吉县第九届人大常委会工作报告 ..... 138

第三节 第十届人大常委会 ..... 146

- 一、常委会组成 ..... 146
- 二、常委会会议 ..... 147
- 三、常委会日常主要工作 ..... 159
- 四、党组会议 ..... 159
- 西吉县第十届人大常委会工作报告 ..... 160

第四节 第十一届人大常委会 ..... 170

- 一、常委会组成 ..... 170

二、常委会会议 .....	170
三、常委会日常主要工作 .....	183
四、党组会议 .....	183
西吉县第十一届人大常委会工作报告 .....	184
第五节 第十二届人大常委会 .....	193
一、常委会组成 .....	193
二、常委会会议 .....	193
三、常委会日常主要工作 .....	219
四、党组会议 .....	220
西吉县第十二届人大常委会工作报告 .....	221
第六节 第十三届人大常委会 .....	227
一、常委会组成 .....	227
二、常委会会议 .....	227
三、常委会日常主要工作 .....	259
四、党组会议 .....	260
西吉县第十三届人大常委会工作报告 .....	261

## 第四章 制度建设

(一)西吉县人大常委会议事规则 .....	271
(二)西吉县人大常委会主任会议制度 .....	275
(三)西吉县人大常委会关于议案及代表建议和意见的提出和 办理办法 .....	277



(四)西吉县人大常委会关于讨论决定重大事项的规定 ..... 280

(五)西吉县人大常委会关于选举任命的国家机关工作人员述职的暂行办法 ..... 281

(六)西吉县人大常委会关于处理来信来访的暂行办法 ..... 283

(七)西吉县人大常委会关于联系人大代表工作暂行办法 ..... 285

(八)西吉县人大常委会关于监督工作暂行办法 ..... 287

(九)西吉县人大常委会关于人事任免的暂行办法 ..... 291

### 第五章 人物名录

西吉县历届人大常委会主任、副主任  
自治区、全国人大常委会委员简介 ..... 297

### 附 录

西吉县人大常委会机构示意图 ..... 305

历届县人大常委会组成人员名单 ..... 306

历届县人大常委会党组成员名单 ..... 309

历届县人大常委会机关党支部成员名单 ..... 310

县人大常委会各委办历任负责人 ..... 311

人大常委会机关一般工作人员简介 .....	312
各界人民代表大会简况 .....	313
历届人民代表大会简况 .....	313
历届县人民代表大会代表构成情况 .....	315
八届人大常委会工作情况统计表 .....	317
九届人大常委会工作情况统计表 .....	318
十届人大常委会工作情况统计表 .....	319
十一届人大常委会工作情况统计表 .....	320
十二届人大常委会工作情况统计表 .....	321
十三届人大常委会工作情况统计表 .....	323
“一府两院”述职人员名单 .....	325
出席自治区人大代表名单 .....	328
出席西海固回族自治区第一届 各界人民代表会议代表名单 .....	329
出席西海固回族自治区第二届 人民代表大会代表名单 .....	330
出席固原回族自治州第三届 人民代表大会代表名单 .....	330
出席固原市第一届人民代表大会代表名单 .....	331
中共西吉县委关于加强新形势 下人大工作的意见 .....	331
西吉县第十四届人大一次会议选举情况 .....	334

# 凡 例

一、《西吉县人民代表大会志》(以下简称人大志)的编纂以党的十五大、十六大精神和邓小平关于民主法制建设的理论及江泽民“三个代表”重要思想为指导,坚持实事求是,详近略远的原则,力求达到思想性、科学性相统一,成为具有时代特点的西吉县人大史。

二、本志按时间顺序,收录了从1949年西吉解放到2003年县第十三届人民代表大会届满,县人民代表大会制度建立和发展的全部内容。

三、本志采用章、节的结构形式,运用规范简化字,横排版。分西吉县各界人民代表会议、人民代表大会、人大常委会、制度建设、人物名录共五章。各章又根据内容设置节。相关重要资料作为附录。

四、人大志采用文字叙述和图表、照片相结合的形式编纂,以文为主。

五、人物名录以任职时间为序。

# 概 述

西吉县位于宁夏回族自治区南部，六盘山西麓。地理位置处在东经 105° 20′ -106°04′，北纬 35°35′ -36°14′。南北长 74 公里，东西宽 67 公里，总面积 3144 平方公里。据 2002 年年底统计，全县总人口 453324 人。其中回族 239038 人，占总人口的 52.7%。西吉县于 1942 年 10 月 10 日由海原、固原、隆德、静宁、庄浪五县边境地区划域建县，县城设在沐家营。建县至 1958 年以前，曾先后隶属甘肃的定西专区、平凉专区和青海固回族自治州、固原回族自治州所辖。1958 年 10 月 25 日，宁夏回族自治区成立，西吉划归自治区，隶属固原行署、现为固原市。

编史修志，是我国民族文化的优良传统。为便于全面了解人民代表大会制度在西吉建立和发展的历史，第十三届人民代表大会常务委员会决定编纂《西吉县人民代表大会志》。编志的指导思想是，以党的十五大、十六大精神和邓小平关于民主法制建设理论及“三个代表”重要思想为指导，按照江泽民地方各级人大也要总结经验，不断地把人民代表大会制度坚持好、完善好，落实好等指示，本着实事求是，详近略远，回顾过去，放眼未来的原则，全面总结西吉县人民代表大会建立和发展的历史以及人大工作的基本经验，以便进一步做好新形势下的人大工作，进而更好地坚持和完善人民代表大会制度，加强社会主义民主和法制建设，推进依法治县进程。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是具有中国特色的政权组织形式。人民代表大会制度的核心是人民当家作主，国家的一切权力属于人民。地方各级人民代表大会及其常务委员会依据宪法和法律赋予的职权履行国家权力机关在本行政区域内的重大事项决定权、对“一府两院”的监督权和人事任免权。西吉解放以来，人民代表大会制度从创建确立到发展完善，对全县经济建设和社会发展发挥了积极的作用。

1949 年 8 月 9 日西吉县获得解放。从此，在中国共产党的领导下，人民成了





国家的主人,开始通过一定的途径和形式,管理国家事务。从1949年11月到1954年2月,按照中央人民政府《县各界人民代表会议通则》,西吉县实行各界人民代表会议制度。人民通过各界人民代表会议,参政议政,决定全县的重大事项。1954年9月,我国第一部宪法颁布后,依据宪法,建立人民代表大会制度。

1954年6月至1963年12月,西吉县共召开了5届9次人民代表大会。这期间基本上每两年一届,每年一次会议。

1964年到1976年,由于进行“四清”和“文化大革命”,仅在1968年8月召开了第六届人民代表大会第一次会议,且参加会议的代表不是由选民选举产生的,而是由文化大革命中的群众组织协商推选的群众组织代表和被群众组织结合的干部、军方代表。粉碎“四人帮”后,于1978年6月召开了第七届人民代表大会第一次会议。党的十一届三中全会经过拨乱反正,人民代表大会制度正式恢复。

1979年7月1日,第五届全国人民代表大会第二次会议通过了《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》(以下简称选举法)和《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》(以下简称地方组织法),并先后三次对上述两个法律作了修正。从而,使人民代表大会制度不断完善,逐步法律化、制度化。

按照选举法的规定,于1980年9月至11月由选民直接选举产生了西吉县第八届人民代表大会代表,1981年1月11日至17日举行了西吉县第八届人民代表大会第一次会议。这次会议,根据地方组织法的规定,首次选举产生了西吉县第八届人民代表大会常务委员会,并将西吉县革命委员会改为西吉县人民政府。选举产生了县长、副县长,同时选举了县人民法院院长和人民检察院检察长。在人民代表大会闭会期间由人民代表大会常务委员会行使人民代表大会职权。从此,我县人民代表大会制度得到了进一步完善。

党的十五大向全党提出了依法治国,建设社会主义法治国家的基本方略,并载入了宪法。进入两千年以来,区党委和县委先后召开了全区、全县人大工作会议,并作出了关于进一步加强新时期人大工作的意见。为人民代表大会制度在新世纪进入一个新的历史发展阶段,奠定了良好的基础。

根据宪法和有关法律的规定,从第八届人民代表大会第一次会议到第十三届人民代表大会届满,县人民代表大会七次换届选举,期间,召开会议22次,选出县人大代表1422名。选举法和地方组织法在实践中经过三次修正,把直接选举人民代表大会代表的范围从乡镇扩大到县,规定实行普遍的差额选举,选民或者代表都可以依法联名提出候选人。现在选举制度、选举程序、选举