

012466

安徽省工商行政管理志系列丛书(四十卷)

# 桐城市工商行政管理志



一九九六·八

安徽省工商行政管理志系列丛书(第四十卷)

# 桐城市工商行政管理志

一九九六·八

## 《桐城县工商行政管理志》编纂委员会

主 任 章永中  
副主任 胡胜琳 潘承才  
委 员 方向前 文从越 魏春林

## 《桐城县工商行政管理志》编纂人员

编 审 阮 炯 史江生 王振良  
主 修 章永中  
主 编 胡胜琳  
编写人员 方向前 文从越 魏春林

## 《桐城县工商行政管理志》编纂委员会

主任 章永中  
副主任 胡胜琳 潘承才  
委员 方向前 文从越 魏春林

## 《桐城县工商行政管理志》编纂人员

编 审 阮 炯 史江生 王振良  
主 修 章永中  
主 编 胡胜琳  
编写人员 方向前 文从越 魏春林

本志原署名《桐城县工商  
行政管理志》，但在正式出版  
前，经国务院批准，撤县设立安  
徽省桐城市，故本志冠以《桐城  
市工商行政管理志》

——编者注

# 目 录

序一 .....	1
序二 .....	2
凡例 .....	3
概述 .....	4
大事记 .....	8
<b>第一章 机构沿革</b> .....	21
第一节 建国前机构简述 .....	21
第二节 建国后机构设置 .....	22
<b>第二章 市场管理</b> .....	38
第一节 市场的形成与发展 .....	38
第二节 市场管理 .....	45
第三节 市场建设 .....	64
第四节 主要市场简介 .....	67
<b>第三章 企业登记管理</b> .....	79
第一节 企业登记 .....	79
第二节 监督管理 .....	86
第三节 外商投资企业登记管理 .....	94
第四节 对资本主义工商业的社会主义改造 .....	95
<b>第四章 个体私营经济登记管理</b> .....	103
第一节 个体工商户登记管理 .....	103

第二节	私营企业登记管理 .....	113
第三节	私营企业和个体工商户简介 .....	115
<b>第五章</b>	<b>经济合同管理 .....</b>	<b>119</b>
第一节	经济合同制实施 .....	119
第二节	经济合同管理 .....	120
<b>第六章</b>	<b>商标广告管理 .....</b>	<b>133</b>
第一节	商标管理 .....	133
第二节	广告管理 .....	139
<b>第七章</b>	<b>经济监督检查 .....</b>	<b>141</b>
第一节	机构与职能 .....	141
第二节	典型案例 .....	148
<b>第八章</b>	<b>队伍建设.....</b>	<b>151</b>
第一节	编制与发展 .....	151
第二节	教育与培训 .....	153
第三节	制度建设 .....	159
第四节	先进单位和先进人物 .....	162
<b>第九章</b>	<b>协会组织.....</b>	<b>173</b>
第一节	个体劳动者协会 .....	173
第二节	消费者协会 .....	179
<b>附 录</b>	.....	<b>182</b>
<b>编后记</b>	.....	<b>217</b>

# 序 一

盛世修志，自古而然。当今国运昌隆，百业兴旺，修纂志书，总结历史，是两个文明建设的组成部分，是社会主义文化建设的系统工程，也是一项承前启后，继往开来，服务当代，惠及后世的事业，意义重大。值《桐城县工商行政管理志》成书之际，特作序以为贺！

《桐城县工商行政管理志》，认真遵循辩证唯物主义和历史唯物主义观点，本着实事求是的科学态度，较为系统明晰地记述了桐城县工商行政管理工作的历史和现状，勾勒出中华人民共和国成立后四十多年来桐城县工商行政管理工作的曲折发展过程，既坦陈改革开放之前，由于“左”的路线的干扰，工作中出现的失误和挫折，又突出党的十一届三中全会后，工商行政管理工作逐步加强，为振兴桐城经济作出的积极贡献，取得了累累硕果。做到不掩过，不溢美，重史实，重客观，凡所记述，以信为本。

纵观本志，观点正确，资料翔实，体例完备，特点突出，文字流畅，具有较强的地方性、专业性，体现了时代特点。它的出版，作为“存史”，有助于工商行政管理系统总结经验教训，推进各项工作跨上新台阶；作为“窗口”，也有利于社会各界认识工商，了解工商，支持工商。

在建立和完善社会主义市场经济体制的新形势下，工商行政管理部门作为市场监督管理和行政执法机关，是国家实施宏观调控手段的一个重要职能部门，肩负着为建立和发展社会主义市场经济服务的神圣职责，任重而道远。希望我县工商行政管理部门以史为鉴，不断开拓前进，为促进全县经济持续、快速、健康发展作出新的更大贡献。

中共桐城县委书记 郎 涛  
一九九六年八月

## 序 二

桐城——“桐城派”的发祥地，北临合肥，南倚安庆，扼交通要道，商贸源远流长，有“七省通衢”之称。编纂工商志书，以明晰桐城商贸经济的历史轨迹，记载工商管理活动的变迁过程，是时代的要求，责无旁贷。

《桐城县工商行政管理志》，在县委、县政府领导的支持关注下，今得脱稿付印。它是“政书”，有很强的政治性，它是“史书”，有严谨的科学态度。它纵跨解放前后百余年，客观如实地记述了工商管理方面的历史与现状，是我县工商管理史上的一大创举。

本志曾两度组织人员搜材编写。前期，在材料搜集、整理上做了大量的工作。这次参加编写的同志，在浩繁的档案资料和文献中广征博采，核实考证；从一百五十余万字资料中寻芳采蜜，精心取舍，编成今日十五万字的专业志书。可谓“水性虚而沧漪结，木体实而花萼振”，确实是一项艰苦而细致的工作。作为主修参与总纂，我认为，这本第一代工商志书，它的作用与影响将会突破行业范畴，为促进桐城社会主义市场经济的发展，开拓工商行政管理工作新局面，起着不可替代的作用，它必将光彩于行业之林。

本志编写过程中，得到了县直有关部门的大力支持，特别是省局志办的亲切指导和编审，在此，我代表县工商局表示诚挚地谢忱。同时，也恳请读者对志书的不足之处，批评指正。

桐城县工商行政管理局局长 章永中

一九九六年八月

## 凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持辩证唯物论和历史唯物论观点，详今略古、实事求是地记述桐城县工商管理的历史与现状，力求注重体现时代特征和地方特色。

二、本志由三部分组成：第一部分统领全志，设序言、凡例、概述和大事记；第二部分主体设九章二十五节；第三部分为附录和编后记。

三、本志按类设章定节，节下系目，采用志、纪、录、图、表相结合，语体文记述体；图片统一设在卷首，表附于有关章节后，辅以文字所不及。

四、本志上限因事而异，稍有记载，尽可溯及事物发端，下限1995年底。

五、本志纪年，建国前用当时纪年，括注公元纪年；建国后用公元纪年。建国前或后系指1949年10月1日中华人民共和国成立前或后，所称“50年代”、“90年代”等均系本世纪年代。

六、本志记述的地域范围，除建国前有关史料涉及今属枞阳县外，均以桐城县建置为准。

七、本志使用地名和行政区划系用当时名称，特殊者酌注。常用特定历史名词用简略体，首次出现注明全称。

八、本志货币与度量衡单位，建国前均用当时通行的货币和度量衡单位，保持原貌；建国后一律用人民币和各个时期的度量衡单位。1955年3月1日前发行的旧人民币，均已折算。

九、本志资料主要来源于档案资料，一般不注明出处，引用原文用引号表示。

## 概 述

桐城历史悠久,地处皖中,接江趋淮,河埠陆驿自古而兴,商贸活动源远流长。悠悠岁月,历经沧海桑田的演进与变革。本志,源于史实,以翔实的资料,谨严的考证,于字里行间,浓缩历史,反映现实,如实记述了桐城县工商行政管理工作的历史沿革和现状。重点概括建国后的三个发展时期:一是50年代前半期,即过渡时期;二是1961—1965年,即国民经济调整时期;三是中共十一届三中全会以后,即改革开放时期。也记录了工商管理处于停滞和削弱的50年代后半期和“文革”十年两个阶段。

民国期间,桐城县工商管理由国民党县政府建设科主管。其间,随着新县制的施行,一度由“第三科”和社会科兼管。1948年12月民主县政府工商管理局成立。

50年代前半期,工商行政管理工作围绕对私改造,贯彻统购统销政策,保证有领导的贸易自由。县人民政府工商科,组织物资交流大会,促进市场繁荣,开展工商业登记、商标、经济合同管理工作,机构健全、稳定,工作扎实有力。

50年代后半期,桐城县工商管理机构变动频繁,职能削弱。企业登记和经济合同管理工作停止,商标管理弱化。

1961至1965年,国家全面调整经济,桐城县集市贸易恢复发展,工商管理机构得到充实,市场管理和打击投机倒把工作不断加强,企业登记、商标管理工作有所恢复。

1966至1976年的“文革”十年,工商行政管理工作受到冲

击,桐城县工商管理机构虽有设置,但职能仅限于市场管理和打击投机倒把。在“左”的路线影响下,其职能成为“阶级斗争的手段”。

中共十一届三中全会以后,桐城县工商行政管理工作逐步加强,机构日趋完善。从加强市场管理开始,企业登记、个体私营经济、商标、广告、经济合同、经济监督检查诸项管理职能相继到位,个协、消协工作蓬勃开展,队伍素质逐步提高。

自 80 年代起,桐城县工商局加大市场管理的力度,市场管理与建设并举。兴建了一批有一定辐射力的市场,市场建筑面积由 1980 年的 320m<sup>2</sup>,增加到 1995 年的 14.74 万 m<sup>2</sup>,增长 460 倍。全县市场的整体布局日渐合理,市场面貌逐年改观。1982 年工业小商品市场开始活跃,1990 年生产资料市场起步,1993 年生产要素市场发育。到 1995 年,全县拥有消费品市场和生产资料市场 46 个。消费品市场与生产资料市场相结合,综合市场与专业市场相结合,零售市场与批发市场相结合的县级市场体系初现雏形。

市场管理向全方位、规范化、制度化迈进。严厉打击倒买倒卖、掺杂使假、短尺少秤、欺行霸市和制造、销售假冒伪劣商品等行为。严格监督专营市场和文化市场,全面开展创建文明集贸市场活动。

企业登记和管理工作不断深化。1979 年恢复企业登记发证工作,其后完成了工业、建筑业、商业、饮食业、服务业、交通运输业的普查登记,以及换发全国统一《营业执照》工作。1989 年开始对企业实施法人登记制度,到 1995 年,全县有工商企业 4818 户。乡镇企业自 1984 年发展迅猛,1995 年已发展到 2591 户。1992 年后,外商来桐城投资的逐渐增多,到 1995 年,全县有外商投资企业 13 家。

桐城县工商局采取定期和不定期的查证验照、回访检查,以及结合市场、行业的专项整治等方式,对企业进行日常监督管理,自1982年起,逐步建立了以强化年检为手段的监督管理机制。1985年到1990年,先后对党政机关和党政干部经商办企业,以及各类公司进行清理整顿,维护了社会主义经济秩序。

个体经济迅速恢复,并保持良好的发展态势。由1979年的227户,发展为1995年的11105户。1990年后,私营企业稳步发展,1993年,中共桐城县委、县政府首次召开全县个体私营经济工作会议,表彰了10名优秀个体工商户和私营企业主。1995年,私营企业——安徽美祥实业有限公司跻身全国500家最大私营企业行列。是年底,全县登记注册的私营企业有87家。桐城县工商局在做好个体工商户和私营企业登记的同时,加强日常监督管理,强化个体工商户验照贴花和私营企业年检工作,促进个体、私营经济的健康发展。

商标、广告工作进展迅速。企业的商标意识不断提高。至1995年底,全县注册商标122件,是1979年的5倍。桐城县工商局强化商标使用和印制管理,加大商标侵权行为的查处力度,为保护商标专用权作了大量工作。随着广播、电视、路牌等广告的崛起,桐城县工商局严把审查关,广告管理力度不断加强。

经济合同管理工作稳步推进。1982年《经济合同法》施行,桐城县工商局广泛宣传经济合同法规,充实管理队伍。1986年合同管理网络初步形成。经济合同鉴证工作逐步深入,1983到1995年,共鉴证各类经济合同9456份。1984年起,开始开展经济合同案件的调解与仲裁工作,1990至1995年,共受理案件38起,争议额55.55万元,全部通过调解解决。1988年县内19户工商企业,经考核,被评为桐城县首届“重合同、守信用”企业,到1995年全县共开展了五届“重合同、守信用”企业评选活动,从

而提高了企业的管理水平和竞争能力。

经济监督检查工作水平不断提高,1989年,设立县工商行政管理局经济检查分局,逐步形成完整有效的监督检查体系,到1995年,县工商局及时查处了各类经济违法违章案件,制止和打击不正当竞争行为。建立健全了一系列工作制度,促进经济监督检查工作走上法制化、制度化、系统化轨道。

1983年12月县个体劳动者协会成立后,坚持开展“自我教育、自我管理、自我服务”的“三自”活动,促进全县个体私营经济的健康发展。1990年10月成立的县消费者协会,致力于宣传《消费者权益保护法》,积极为消费者排忧解难,充分发挥了党和政府联系人民群众的桥梁和纽带作用。

伴随着社会前进的步伐,桐城县工商行政管理队伍不断发展壮大。到1995年底,全系统共有干部职工199人,其中,获得大专以上学历的43人,高中、中专文化程度120人,占总数的81.9%。县工商局为建设一支政治强、业务精、作风正的工商队伍,坚持以人为本,着力于思想教育、业务培训、制度建设等项措施。抓廉政、促管理、树形象,不断提高全体干部职工的政治素质和业务素质,取得了可喜的成果。

# 大事记

清光绪三十二年(1906)

桐城商会成立,实行董事制,选任总理主持会务。

清宣统三年(1911)

桐城县商团成立,团长李柏樵,商勇二十余人,隶属商会领导。

民国3年(1914)

桐城商会改组,北洋军阀政府农商部发给县商会一枚长形铃记。

民国8年(1919)

4月 县内第一座机器碾米厂——永茂机器碾米厂在枞阳镇建成投产。

是年 桐城商会改称桐城县商会,改总理为正、副会长,仍实行董事制。

民国14年(1925)

桐城县商会改组。

### 民国 16 年(1927)

12 月 南京国民政府在桐城设禁烟(鸦片烟)分局。

### 民国 17 年(1928 年)

10 月 依照《中华民国全国商会联合会组织大纲》，商会会长改称主席，实行委员制。

### 民国 21 年(1932)

是年 商业度量衡器改用市斗、市尺、市秤。

### 民国 24 年(1935)

是年 桐城县政府奉命宣布白银国有，禁止银元流通，凡公私交易一律使用法币。

### 民国 27 年(1938 年)

6 月 14 日 日军攻陷桐城，县商会被迫中止活动。

12 月 县长罗成均到职视事，县政府颁布十条施政方针，其中有：“繁荣农村，安定工商”。商民陆续回城，市面逐渐恢复。

### 民国 28 年(1939)

春 县商会恢复。

是年 安徽省政府在桐城设立第三检查处，并置孔城、练潭、金神墩、青草四分处，下设石溪等六分所，查检“仇货”(专指日货)。

### 民国 29 年(1940)

3 月 30 日 桐城县物价评定委员会举行第十三次会议,规定柴、米、油、盐价格。

10 月 组建桐东乡联办事处,为抗日民主政权,设有进出口货物检查处。

### 民国 30 年(1941)

4 月 8 日 桐城县政府制定“请领采购禁运物品证明书暂行办法”。

5 月 5 日 成立县粮食管理委员会,加强战时粮食市场管理。

11 月 6 日 烟犯叶兰生屡戒屡犯,实属罪无可逭,经政府呈准,执行枪决,以昭炯戒。

### 民国 31 年(1942)

9 月 县内划定沿江之罗家岭等二十二镇为绝对封锁区,沿湖之孔城等二十四镇为凭证运输区,防止粮食等物资资敌(日军)。

### 民国 32 年(1943)

9 月 桐南花山沿湖民船 100 多只,组成船业工会,为新四军运送兵员、弹药和物资。

### 民国 33 年(1944)

2 月 县物价评定会改组,下设经济检查队、调查队,划定县城、老梅树街、金神墩、孔城等十处为限价市场。