

中华人民共和国地方志 江苏省

003256

淮阴市城乡建设志

萧桐题



中国建筑工业出版社

中华人民共和国地方志

江苏省

淮阴市城乡建设志

主 编：袁春海

副主编：王鹏举 徐庆农 蒋维林

中国建筑工业出版社

(京)新登字 035 号

中华人民共和国地方志
江 苏 省

淮 阴 市 城 乡 建 设 志

主 编：袁春海

副主编：王鹏举 徐庆农 蒋维林

*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

北京建筑工业印刷厂印刷

*

开本：787×1092毫米 1/16 印张：42 $\frac{3}{4}$ 插页：8 字数：1000千字

1999年5月第一版 1999年5月第一次印刷

印数：1—3,000册 定价：99.00元

ISBN 7-112-00070-X

TU·38 (9263)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题，可寄本社退换

(邮政编码 100037)

淮阴市城乡建设志编纂机构

淮阴市城乡建设局编志领导小组(1986.10)

组长:范路

副组长:葛成治 袁春海

办公室主任:袁春海

副主任:王鹏举 吴金坤

淮阴市建设委员会编志领导小组(1995.9.6)

组长:马德祥

副组长:葛成治 袁春海

成员:鲁国本 周平 朱仰石 赵登云 孙宝仁

韩国余 王美云 崔健康 王大胜 刘以玉

陈步公 张万宇 陈逸球 王鹏举 吴金坤

办公室主任:袁春海

副主任:陈逸球 王鹏举 吴金坤

淮阴市建委《城乡建设志》编纂委员会(1997.3.30)

主任:马德祥

副主任:王金玉 顾维忠 汪洵 丁正元 潘正凡

赵登云 袁春海

委员:鲁国本 于忠 陈德奖 朱仰石 周平

孙振亚 王鹤才 卢奇生 王美云 刘以玉

张万宇 李守举 蒋维林 王鹏举 徐庆农

办公室

主任、主编:袁春海

副主任、副主编:王鹏举 蒋维林 徐庆农

参与编写人员:魏良荣 杨建华 吴金坤 张长顺

张金林 韦玉华 顾向东 招吉善

摄影:任精和

封面设计:靳定生

参与搜集资料人员:

赵贞瑞 姜忠文 赵军 郭益力 张献生

陈龙 张建飞 史松 赵平 居平

刘家驹 陈逸球 潘学友 王克庄 成彦亮

箕震 刘立硕 刘正宝 秦义俊 马文琳

张政策

目 录

序 一	
序 二	
祝《淮阴市城乡建设志》出版	
凡 例	
概 述	
第一篇 城市建设	1
第一章 城市规划	2
第一节 概况	2
第二节 民国 26 年(1937 年)城市规划	2
第三节 1958 年城市规划	4
第四节 1985 年城市总体规划	4
第五节 1995 年城市总体规划	10
第二章 城市测绘	31
第一节 测绘队伍	31
第二节 城市测量	32
第三节 城市地图编绘	34
第四节 测绘管理	35
第三章 勘察设计	38
第一节 工程勘察	38
第二节 建筑设计	39
第三节 市政设计	42
第四节 勘察设计管理	45
第五节 勘察设计单位	53
第四章 市政建设	58
第一节 道路	58
第二节 桥梁	78
第三节 排水	88
第四节 路灯	95
第五节 防灾	97
第六节 市政施工养护管理	106
第五章 公用事业	110
第一节 自来水	110
第二节 燃气	129
第三节 城市交通	135
第四节 环境卫生	141
第五节 污水处理厂	151
第六章 园林胜迹	155
第一节 堙废园林	156
第二节 公园	157
第三节 名人故居 革命遗址	163
第四节 广场 游园	165
第五节 古迹	167
第六节 祠庙	169
第七节 洪泽湖风景区	170
第八节 园林规划设计	170
第九节 园林经营管理	170
第七章 城市绿化	174
第一节 城市绿地系统规划	175
第二节 道路绿化	177
第三节 四条河流绿化	177
第四节 专用绿地	178
第五节 生产绿地	181
第六节 花木	192
第七节 市树、市花	199
第八章 房地产业	200
第一节 房产管理	200
第二节 地产管理	208
第三节 住宅建设	219
第四节 综合开发与旧城改造	220
第九章 开发区	222
第一节 淮阴经济开发区	222
第二节 淮阴外向型农业综合开发区	224
第十章 城市管理	225
第一节 城建专项资金管理	225
第二节 城建监察	227

第三节	城建档案	230	第一节	概况	270
第二篇	县(市)建设	233	第二节	城市规划	271
第一章	沭阳县城沭城镇	234	第三节	市政建设	271
第一节	概况	234	第四节	公用事业	273
第二节	城市规划	234	第五节	房屋建设	274
第三节	市政建设	237	第八章	泗洪县城青阳镇	276
第四节	公用事业	238	第一节	概况	276
第五节	房屋建设	240	第二节	城市规划	276
第二章	泗阳县城众兴镇	241	第三节	市政建设	277
第一节	概况	241	第四节	公用事业	279
第二节	城市规划	241	第五节	房屋建设	280
第三节	市政建设	242	第九章	宿迁市(县)城宿城镇	281
第四节	公用事业	243	第一节	概况	281
第五节	房屋建设	244	第二节	县城规划	281
第三章	洪泽县城高良涧镇	245	第三节	市政建设	282
第一节	概况	245	第四节	公用事业	283
第二节	城市规划	245	第五节	房屋建设	285
第三节	市政建设	246	第十章	涟水县城涟城镇	287
第四节	公用事业	248	第一节	概况	287
第五节	房屋建设	249	第二节	城市规划	287
第四章	金湖县城黎城镇	250	第三节	市政建设	289
第一节	概况	250	第四节	公用事业	291
第二节	城市规划	250	第五节	房屋建筑	293
第三节	市政建设	251	第十一章	灌南县城新安镇	295
第四节	公用事业	252	第一节	概况	295
第五节	房屋建设	253	第二节	城市规划	295
第五章	淮安市(县)城淮城镇	255	第三节	市政建设	297
第一节	概况	255	第四节	公用事业	298
第二节	城市规划	255	第五节	房屋建设	299
第三节	市政建设	256	第三篇	村镇建设	301
第四节	公用事业	259	第一章	村镇规划	302
第五节	房屋建设	263	第一节	村庄规划	303
第六章	淮阴县城王营镇	266	第二节	集镇规划	304
第一节	概况	266	第三节	乡(镇)域规划	305
第二节	城市规划	266	第二章	集镇建设	307
第三节	市政建设	267	第一节	市政建设	308
第四节	公用事业	268	第二节	公用事业	308
第五节	房屋建设	269	第三节	房屋建设	309
第七章	盱眙县城盱城镇	270	第三章	村庄建设	323

第一节	农房建设	323	第一节	市属施工企业	421	
第二节	公用设施	324	第二节	县(市、区)属集体施工企业	423	
第三节	历史名村选介	325	第三节	其它建筑施工企业	436	
第四节	当代名村选介	327	第五章	建筑管理	437	
第四章	名星集镇	342	第一节	行业管理	437	
第一节	洪泽县老子山镇	342	第二节	市场管理	439	
第二节	淮安市平桥镇	343	第三节	企业管理	442	
第三节	洪泽县一朱坝镇	346	第四节	外出施工队伍管理	449	
第四节	淮安市溪河镇	348	第五节	管理机构	450	
第五节	宿豫县皂河镇	349	第六节	体制改革	451	
第六节	淮安市车桥镇	351	第七节	行业协会	452	
第七节	洪泽县三河镇	354	第五篇	建材工业	463	
第八节	金湖县冈桥镇	356	第一节	概述	464	
第九节	淮阴县码头镇	358	第二节	砖瓦工业	464	
第十节	灌南县汤沟镇	360	第三节	水泥工业	467	
第十一节	涟水县高沟镇	362	第四节	水泥制品工业	472	
第十二节	沐阳县马厂镇	363	第五节	玻璃工业	473	
第十三节	泗洪县双沟镇	365	第六节	非金属矿业	474	
第十四节	盱眙县马坝镇	368	第七节	新型建材与化学建材	476	
第十五节	泗洪县半城镇	369	第六篇	机构队伍	481	
第十六节	泗阳县洋河镇	371	第一章	建置沿革	482	
第四篇	建筑业	373	第一节	行政	482	
概述		374	第二节	科室	487	
第一章	建筑工程	378	第三节	党组织	487	
第一节	古代建筑	378	第四节	群团组织	495	
第二节	近代建筑	383	第五节	直属单位	496	
第三节	现代建筑	384	第二章	职工队伍	511	
第二章	施工技术	408	第一节	职工构成	511	
第一节	基础工程	409	第二节	职工教育	512	
第二节	主体结构工程	410	第三章	科研机构和成果	518	
第三节	屋面工程	411	第一节	科技管理	518	
第四节	装饰工程	412	第二节	科技成果	518	
第五节	混凝土及钢筋混凝土工程	413	第三节	学术团体	521	
第六节	结构吊装	415	第四节	行业协会	522	
第七节	设备安装	416	第五节	报刊与论著	527	
第三章	建筑构配件及机械生产	418	第四章	劳动模范和高级职称人员	528	
第一节	构配件生产	418	第一节	省级以上劳动模范和中青		
第二节	建筑机械生产	419	年专家		528	
第四章	施工队伍	421	第二节	各类高级职称人员		528

文苑.....535
一、诗词.....536
二、碑刻、碑记.....540
三、传说.....551

四、文 录.....561
大事记.....573
附录.....601

序 一

《淮阴市城乡建设志》的出版，值得欣喜，值得庆贺！

自秦代置县始，淮阴已有 2200 多年的历史，自古是人文荟萃、英雄驰骋之地。淮阴城市建设源远流长，但因水患战乱七度搬迁，历尽沧桑。明永乐十三年(1415)年，漕运为避淮河山阳湾风涛之险，沙河故道重开，命名为清江浦河。河上建移风、清江、福兴、新庄四道节制闸，接着又在清江闸附近建立漕运中转仓，此后这里又创办了全国最大的内河漕船厂——清江督造船厂，年平均造船 560 多艘，工匠万余人。从此，这里变得热闹非凡，很快成为“侨民宿贾，巨室鳞次”的通商大埠。“居人数万家，夹河二十里”，正是当时清江浦的真实写照。明清时期清江浦由于扼河、漕、盐、榷、驿的机杼，其发展进入鼎盛时期，与扬州、苏州、杭州并称运河沿线的四大都市，成为“南船北马”的交汇点，并一度被称为“九省通衢”。清乾隆 40 年，清江浦人口达 54 万。它不仅是一方之重镇，也是全国之名城。

清末，由于黄河北徙，津浦铁路通车，漕运转海等原因，使昔日繁盛的清江浦逐步衰落，尤其是日伪时期的破坏，至解放初成为仅有 3.6 万人、4 平方公里、残破不堪、满目疮痍的小城镇。中华人民共和国成立后，淮阴百废待兴，逐步建成新兴的工商业城市。中国共产党十一届三中全会后，改革开放给淮阴城的建设注入了勃勃生机和活力，焕发了青春。城市建设以规划为龙头，先后三次编制修改了城市总体规划，加大了对城市基础设施建设的投入。通信建设实现了长途传输光缆化、市话交换程控化，移动电话和无线电寻呼覆盖全市，通信在门类和技术水平上基本实现与省同步；二组 20 万千瓦发电机组建成发电；苏北大运河的整治和双线船闸的配套建设；宁连一级公路以及淮江、徐淮、205 国道等建成通车；市区建成三纵四横的道路骨架网络；自来水、公交、煤气等公用事业有了长足发展；住宅建设、旧城改造步伐加快；城市功能逐步完善和加强，城市面貌日新月异，投资环境显著改善。城市的规划、建设、管理都得到了全面加强。

这部志书，寻淮阴城市建设发展的轨迹，收集整理了大量资料、详今略古、求实存真，从淮阴城市建设的起源始，重点记述了清末至 1997 年城市建

设和有关行业的发展历史和概貌，尤其突出地记载了新中国成立以来淮阴城市建设的历史，是淮阴市公开出版的第一部城市建设专志。它不仅为人们了解淮阴城市建设的过去提供了宝贵的历史资料，也为今后淮阴城市建设提供借鉴。益在当代，惠及后世。

我分管城市建设工作，曾在建设主管部门工作过，对这本志书的出版，倍感亲切。借此机会向所有关心、支持和参加过淮阴城市建设的领导和同志们表示深深的敬意，同时希望城市建设系统广大职工知往鉴来，开拓前进，为把淮阴建设得更加美好，作出更大的贡献。

淮阴市委常委、常务副市长 黄天汉

1998年12月

序 二

淮阴，一座古老而又新兴的城市。说它古老，它有 2200 多年的厚重历史，多少仁人志士、巨笔贤达、商贾巨匠、黎民百姓在这块土地上生息繁衍、奋斗勤作，创造了淮阴灿烂的文明历史。说它新兴，它在解放初城区只有 4 平方公里，3.6 万人口的废墟上，迅速发展到如今建成区面积 35 平方公里，常住人口 35 万人的中等城市，成为江淮大地上一颗璨灿的明珠。

淮阴的崛起，一个重要标志就是淮阴建设事业的发展，不论是经济、文化，还是社会事业，都集中体现在建设的成就上。城市总体规划功能分区和空间布局的科学合理，工业、商贸、文教体卫、行政办公和居住等一大批工程的建成，城市道路、通信、能源、公用事业等基础设施建设的发展完善，街区的绿化、硬化、美化、亮化，所有这些，不仅为淮阴这块土地上的人民提供了良好的工作、生活环境，而且为淮阴实施可持续发展战略奠定了坚实的基础。

回顾淮阴建设所走过的历程，我们深切体会到，没有党的正确路线指引和强国富民政策实施的大环境，淮阴就不会有今天建设事业的巨大成就。改革开放 18 年，特别是党的十四大以后，淮阴的建设事业才真正步入快车道，使得 1985~2000 年淮阴市首轮城市总体规划能够提前 5 年实现。同时我们也深切体会到，加快建设事业的发展，加快城市化进程，促进经济可持续发展，已经成为各级领导和人民群众的共识。也正基于此，各级党委、政府在城市基础设施建设方面逐年加大了投入，围绕建设苏北交通中心、枢纽城市，重要、重大的经济中心和现代化绿水城市而励精图治，艰苦奋斗。我们还深切体会到，战斗在建设战线上的广大干部群众，不忘肩负的历史使命，发扬开拓奋进，团结务实，优质高效，争创一流的建设精神，用自己的汗水浇灌出建设事业的两个文明之花。看到如今的淮阴，大道如衢，长虹卧波，高楼林立，绿地滴翠，作为建设者，我们感到无比欣慰和自豪，同时对描绘淮阴美好的未来充满了信心和力量。

《淮阴市城乡建设志》的出版，可喜可贺。这部忠实记载 1997 年以前淮阴建设事业发展的第一部专业志书，将发挥其资政、育人、存史的功用，许多编纂人员，为出版这部志书，呕心沥血，字酌句斟，付出了辛勤的劳动。在

此，我代表市建委和全系统万余名职工向他们表示衷心的感谢！同时希望淮阴建设战线上的广大干部职工，继往开来，把淮阴这颗江淮大地上的明珠建设得更加耀眼夺目。

淮阴市建设委员会主任



1998年12月

祝《淮阴市城乡建设志》出版

建设系统编纂指导委员会主任 袁镜身

淮阴市是一座历史悠久的古城。中华人民共和国成立以后，特别是改革开放以来，全市建设事业有了蓬勃的发展，城乡面貌焕然一新，成为江淮大地上一颗灿烂的明珠。

《淮阴市城乡建设志》从80年代后期开始，历经十二个寒暑，完成了这部近百万言的巨著，全面记述和反映了淮阴市建设的辉煌业绩，对现代和将来的城乡建设，均有深远的意义。为了祝贺这部志书的编成和出版，特赋诗一首：

淮阴古城历史悠，
当年繁华泛漕舟。
今朝城乡变新貌。
丹青楼阁伴绿洲。
知古鉴今为俊杰，
一部青史垂千秋。
大江滚滚东逝水，
且看明天更风流。

1998年12月19日于京华

凡 例

一、本志遵循辩证唯物主义和历史唯物主义观点，实事求是地记述淮阴市城乡建设的历史和现状，反映改革精神和时代特点，为社会主义现代化建设服务，力求做到思想性、科学性和资料性的有机统一。达到“资政、育人、存史”的目的。

二、本志按专业志体例编写。根据“详今略古”原则，“横排门类，纵写古今”，重点记述中华人民共和国建立后城乡建设发展史实。为提挈全章，纵窥全貌，志首概述淮阴古今城市建设历史脉络和管理体制沿革，各章均有简要叙言，以记述本章历史概况。

三、本志记述范围。以本市现辖地域为准(后划出县市记述到划出之时)突出市区，辐射全市。时间上限因事而异，量事追溯；下限一般截止于1997年底。个别事项，为使事物表达完整，则延续到本志脱稿之日。

四、本志采用记述文体。除“概述”及每章前叙言对一些史实略加述评外，其余均为记述。记、述、照片、图表诸体并用，以志为主。对搜集到的资料，经过考证，编入志书，为节约篇幅，一般不注出处。

五、本志按“江苏省志编写行文通则”规定记述。文中有沿用历史纪年处则加注公元纪年，同一章节内重复出现同一年号，只在首次出现时夹注；中华人民共和国成立后，一律用公元纪年；淮阴第一次解放是1945年9月22日，第二次解放是1948年12月12日。本志所称“解放后”，系指第二次。如指第一次则在“解放”前面加“第一次”三字。

六、行政区划、机构、职官及地名、计量、货币面额等一般第一次出现时用全称，多次出现即省略用简称。如中共淮阴市委员会、淮阴市人民政府，简称市委、市政府，淮阴市城乡建设环境保护局，简称市城建局，其它以此类推。古地名视需要夹注今地名(按淮阴市地名委员会《地名实施办法》规定记述)。朝代名称沿用历史正称；中华民国简称民国，中华人民共和国简称新中国；中华人民共和国成立前后简称建国前后。

七、各种数字书写规范，以国家语言文字工作委员会公布的《关于出版物上数字用法的试行规定》为准。字体采用1956年国务院公布的《汉字简化方案》中的简化字体。

八、单位负责人收录范围：建委机关副科级以上干部，直属企事业正副职领导人，全市设计施工等单位主要领导人。

九、人物收录范围：市直省级以上劳动模范、省级以上中青年专家和具有高级职称的各类专业技术人员。

概 述

淮阴市是当代伟人周恩来故乡，全市原管辖清河、清浦 2 个区和淮阴、淮安（县级市）、泗阳、涟水、沭阳、灌南、宿迁（原为县级市、后改为省辖市）、泗洪、盱眙、洪泽、金湖等 11 个县（市）。总面积 19548 平方公里、占江苏省面积的 19%。据 1996 年统计，全市总人口 913.14 万人，占江苏省总人口的 14.6%，人口密度为每平方公里 467 人。

淮阴市位于古淮河南岸，苏北平原的腹部，东濒黄海，与盐城市接壤。西邻安徽省，南连扬州市，北与连云港、徐州市毗连。东西与南北的最大直线距离分别是 207.2 公里和 192.4 公里。

全市地势平坦，平原辽阔，地形西高东低，平原坡地、湖河水域和低山丘陵分别占总面积的 80%、16% 和 4%。全市境内河湖交错、水网密布、京杭运河横穿市区，还有新沂河、淮沭新河、苏北灌溉总渠、淮河入江水道、淮河干流淮阴段、废黄河、六塘河、盐河等 8 条河流。境内河流总长 1100 公里。全国五大淡水湖之一的洪泽湖为淮阴市境内湖，另外与邻市共有的湖泊有骆马湖、白马湖、宝应湖、高邮湖。

全市境内属温带季风气候，四季分明，年无霜期约 240 天，平均气温 14℃，年平均降水量 940 毫米、平均日照时数 2130~2430 小时。最多风向东部以偏东风为主，西部以东南风为主，平均风速一般在 2.9~3.6 米/秒之间。

自然资源丰富，国土资源：1255.7 万亩耕地和 200 多万亩可供开发的黄河故道和滩涂。水资源：年均 463 亿立方米的水蕴藏量 and 水质良好的 70 多万亩水面，还有可供开发利用的地下水。生物资源：生物种类众多，有烟草、牧草、金针菜、麻、花生、油菜、生猪、牛、山羊、鸡、鸭、鹅、鸽、洪泽湖和金湖大螃蟹、对虾和大青虾、各种甲鱼等数百种。矿产资源：淮阴地下蕴藏多种非金属矿，盱眙的石灰石储量 173 亿吨，凹凸棒石粘土储量 5000 万吨。宿迁和泗洪的石英砂矿储量 3000 万吨。沭阳的蓝晶石储量 242 万吨，以淮安为中心的地下岩盐地质储量 2572 亿吨，金湖的石油与天然气等，都有较高的开采利用价值。

淮阴是江苏省开发历史较早的地区之一。秦统一六国后，于今市区西南的码头镇置淮阴县。古称水之南为阴，淮阴地处淮水南岸，因而得名。秦汉时期，先后属泗水郡、沛郡、临淮郡、下邳国。魏晋南北朝时期，建置纷繁多变，或属青、兖、徐州刺史部，或建广陵、淮阴、淮阳、山阳、盱眙等郡。隋唐宋各朝，分属楚、泗、海州。元代多属淮安路，明清时期大部属淮安府。民国年间，先后属淮扬道、淮阴区行政督察专员公署。抗日战争时期分属苏北、淮北、淮南等抗日民主根据地，解放战争时期基本上只对抗战时期的建置变换一下名称。

1948 年 12 月，淮阴城第二次解放，与淮安城合组成立两淮市。1949 年 3 月撤两淮市，1951 年 1 月成立清江市。1958 年 8 月清江市与淮阴县合并成立淮阴市，为县级市。

1964年10月市、县分置，恢复原称。自1949年至1983年初，今淮阴市境均属淮阴地区行政公署，辖原清江市与12县。1983年3月，淮阴行政公署撤销，成立省辖市淮阴市，辖有清河、清浦两区，淮安、宿迁两个县级市。1978年撤县建市，淮阴、灌南、沭阳、泗阳、涟水、泗洪、盱眙、洪泽、金湖9个县，共240个乡、65个镇。1996年8月将淮阴市分为淮阴、宿迁两个省辖市，并将灌南县划归连云港市，新划分的淮阴市辖清河、清浦2区，淮阴、淮安、涟水、洪泽、金湖、盱眙6个县（市）；宿迁市辖宿城区、宿豫、沭阳、泗阳、泗洪4个县。

淮阴是我国文明发达最早的地区之一，有丰富的文物遗存和历史古迹。早在旧石器和新石器时期就有人类居住。从远古到明清，留下文化古迹数百处，但很多被洪水淹没。在近代革命史上，淮阴人民又谱写了许多可歌可泣的英雄赞歌，留下了一些革命胜迹。新中国成立后，全市名胜古迹受到了政府的重视和保护，被省人民政府公布为省级文物保护单位的就有16处。它们是：新石器时期的青莲岗文化遗址、秦汉时期的东阳城遗址、唐景龙2年（708年）始建的文通塔、金天德3年（1151年）铸的金天德铜钟、永乐11年（1413年）建成的明祖陵、清康熙40年（1701年）铸的洪泽湖铁牛、宋代建的月塔（涟水唐集）、清康熙23年（1684年）左右建的皂河安澜龙王庙（或称乾隆行宫）、自唐代开始的第一山题刻、清道光23年（1843年）修建的关天培祠墓、近代的周恩来故居、新四军军部旧址、朱家岗烈士陵园、八十二烈士陵园、雪枫墓园、苏皖边区政府旧址。此外还有项王故里、韩侯故里、韩信钓鱼台、吴承恩故居和墓、梁红玉祠等。还有新建的周恩来纪念馆和周恩来遗物陈列馆等。其中周恩来故居和明祖陵是全国重点文物保护单位。

解放前淮阴市经济落后，1949年刚解放时，全市国民生产总值只有4亿多元，国民收入3.7亿元、工农业总产值5.6亿元。新中国成立以后，在党和政府的领导下，淮阴人民展开了整治山河建设家园的伟大而艰巨的斗争。但此后由于长期“左”的思想影响，使前30年经济建设发展步伐比较缓慢，1978年全市国民生产总值只有20.7亿元，国民收入18.8亿元，工农业总产值33.6亿元。党的十一届三中全会以后，不断清除“左”的影响，实现工作重点的转移，并确立“稳定提高农业，积极发展多种经营，重点突破工业和乡镇企业，相应发展第三产业”的经济发展新路子，使全市国民经济呈现出持续、稳定发展的形势。1988年末，全市的国民生产总值92亿元，国民收入83亿元、工农业总产值128亿元，分别比1978年增长3.4倍、3.4倍和2.8倍；平均年增长率分别为16.1%、16.1%和14.3%。在邓小平理论指导下，“八五”期间，生产发展建设进一步加快，平均年递增11.1%，比“七五”期间高出6个百分点。1995年，国民生产总值277.07亿元，工农业总产值395.2亿元，城镇居民人均生活费收入3775元，农村居民人均纯收入1654元。

古城淮阴已有2200多年历史。曾多次变更县名，几次迁徙县治，清乾隆年间迁定清江浦（即今市区）。

淮阴市区位于淮阴市域的中心位置，处于东经119°01′18″和北纬33°36′18″的交叉点上，盐河、古黄河、里运河、大运河自西向东流经市区，构成淮阴特有的城市格局和自然风貌。多少年来，这由北而南并肩排列的四条河流在航运、灌溉排涝、改善环境、调节城市气候等方面发挥重要作用。属市区范围的4条河流的长度分别为：最北的盐河，西起淮沭河，东至宁连路，长15公里；其南的古黄河，西起淮沭河，东至宁连路，长16公里；

里运河，西起淮阴船闸，东至板闸，长 14 公里，最南的大运河，西起淮阴船闸，东至板闸，长 13 公里。独特的“绿水”特色，为淮阴城市园林化提供了优越的环境条件和无与伦比的自然风采。

清江浦兴起于明永乐十三年，鼎盛于清乾隆年间，城市人口曾一度达 54 万人。由于京杭大运河与淮河在此交汇，水陆交通便利，逐步发展为重镇，是“南北之孔道，漕运之要津”，素有“九省通衢”之称。加之造船业的发展，盐业的兴起，商业贸易繁荣，河督驻节，曾经盛极一时。后黄河北徙，漕运转海，津浦铁路通车，清江浦又衰落下来。加之战争连绵，城区受到严重破坏，至 1949 年，市城区面积不足 4 平方公里，人口仅剩 3.6 万人，城市道路总长 4.1 公里，道路面积 2.4 万平方米，街道狭窄，市井萧条。自来水、市内公共汽车、煤气等公共设施都是空白。

新中国成立后，淮阴人民在一片废墟上建设家园。三年恢复和“一五”时期，政府投资 60 万元，用于旧城改造、新建道路。先后拓宽拆建华街、东大街和西大街，疏浚环城河和若飞桥，拆除城墙建成环城马路，新建人民南路，建成大小桥梁 7 座。市区交通和市容环境得到了初步改善。

以城市规划为龙头，按规划指导各项建设。1956 年清江市编制 10 年规划初步方案。1958 年上半年，省建设厅派城市规划组来本市帮助编制城市规划，经半年多的努力，编制出市区第一个比较全面的城市规划，对淮阴市后来的城市建设管理起到积极的指导作用。

“二五”计划和三年调整时期，政府投资 514 万元，城市建设按城市规划要求得到较快发展，新建扩建道路 22 条，总长 28.2 公里，面积 20 万平方米。开辟了延安路、人民北路、淮海南北路、淮海东西路、和平路、河北路、公园路、解放东西路等。又相继建成大运河 2 号桥、水门桥、黄河桥、使淮阴市区和王营镇连成一线。市内道路与对外交通道路相连，市中心由原来的公园路十字路口转移到淮海广场。1964 年建成井水厂一座，市内交通状况得到进一步改善。

“文革”十年，城市建设缓慢，政府累计投资 1258 万元，新建清浦桥，改建北门桥，成立市公交公司，购买公共汽车 37 辆。

改革开放后，淮阴市城市建设进入新的发展时期。市政府把城市基础设施建设作为一项重要工作来抓，使经济建设、城市建设、环境建设做到同步规划、同步实施和同步发展。为了按规划，有计划地建设新淮阴，1979 年，淮阴市城建部门又在过去规划的基础上，再次编制近期 5 年、远期 1985 年~2000 年的城市总体规划，经过省内外专家学者以及市有关部门审议，市委、市政府领导讨论研究，市人大常委会原则通过，上报省规划审批小组审议。省政府于 1985 年 9 月 4 日正式下文批准，确定淮阴市城市性质为：市域中心，以食品、轻工为主的工商城市。还确定城市规模、城区总体布局，以及主要功能分区。

由于市委、市政府领导高度重视和社会各界的关心支持，城市建设步伐加快，特别是城市基础设施开始走上快车道。“六五”期间，完成市区唯一南北主干道—淮海南北路建设工程，为 46 米宽、近 6000 米长“三块板”道路。由于设计科学合理，绿化等设施配套齐全，1984 年获建设部表扬奖励。新建北京路水厂和公共汽车保养厂。改建城南公园，新建动物园。从 1985 年到 1988 年的 4 年中，用于城市建设维护费用达 8000 万元，其