



西安
六十年
圖志

XI'AN 60 NIAN TUZHI

1949.5~2009.5

西安市地方志办公室编

下卷

西安出版社

西安十年圖志

XI'AN 60 NIAN TUZHI

1949.5~2009.5

西安市地方志办公室編

下卷

目
录
CONTENTS



西安概貌

历史沿革	2
行政区划	7
地理环境	9
气候	11
自然资源	12
河流、水资源	12
土壤	14
动物、植物	14
矿产资源	15
人口	16
民族	16
宗教	17

城市建设

城市规划	20
市政工程	26
公用事业	34
环境保护	49
气象事业	70

水务	75
房地产业	81
市容和环境卫生	88
园林绿化	91
爱国卫生运动和城市创建	95

交通·邮政·通信

公路	102
铁路	107
航空	110
地铁	112
邮政	114
通信	120

开发区建设

西安高新技术产业开发区	124
-------------	-----

西安经济技术开发区	132
西安曲江新区	138
西安浐灞生态区	144
西安阎良国家航空高技术产业基地	148
西安国家民用航天产业基地	152
西安国际港务区	156

工业	163
----	-----

农业·林业	181
-------	-----

商贸服务业·会展业	207
-----------	-----

对外经济贸易·口岸管理	
-------------	--

对外经济贸易	228
--------	-----

海关	234
----	-----

出入境检验检疫	243
---------	-----

旅游	251
----	-----

金融·财政·税务	
----------	--

金融	268
----	-----

财政	284
----	-----

税务	288
----	-----

国家税务	291
------	-----

地方税务	292
------	-----

经济管理	
------	--

计划经济管理与市场经济调控	300
---------------	-----

工商行政管理	307
--------	-----

国土资源管理	314
--------	-----

质量技术监督	322
--------	-----

统计	332
----	-----

审计	340
----	-----

政治

中国共产党西安市地方组织	344
--------------	-----

组织建设	355
------	-----

宣传理论	360
------	-----

统一战线工作	367
--------	-----

老干部工作	372
-------	-----

社会主义精神文明建设	374
------------	-----

人民代表大会	380
--------	-----

人民政府	387
------	-----

外事	407
----	-----

侨务	410
----	-----

对台工作	414
------	-----

防震减灾	419
------	-----

人民政协	422
------	-----

纪律检查和行政监察	428
-----------	-----

审判	440
----	-----

检察	448
----	-----

人民团体	456
------	-----

工人团体	456
------	-----

青年团体	463
------	-----

妇女团体	470
------	-----



文化艺术与传媒

文化艺术	588
文学艺术界联合会	602
文博	607
传媒	614
报纸	614
期刊	618
广播	620
电视	623
出版	626

社会管理与生活

公安	476
司法行政	487
人事	492
劳动和社会保障	498
民政	508
物价	513
食品和药品监管	518
人口和计划生育	522
教育	531
科学技术	
自然科学	548
社会科学	560
社会科学界联合会	560
党校教育	565
政策研究	569
党史资料征集研究	577
地方志工作	580
文史研究	584

卫生·体育

区县概况

新城区	658
碑林区	665
莲湖区	672
灞桥区	678
未央区	684
雁塔区	691
阎良区	699
临潼区	706
长安区	714
蓝田县	722
周至县	730
户县	736
高陵县	744

政
治

无产阶级专政

中国共产党西安市 地方组织

1949年5月20日西安解放。5月26日，中国共产党西安市委员会（简称“中共西安市委”）成立。此后，中共西安市委协同中国人民解放军西安市军事管制委员会开展接管城市工作，加强社会治安，肃清残敌，建立和巩固各级人民政权，动员各界群众支援前线，为解放陕西和大西北作出贡献。

1949年11月，中共西安市第一次代表会议召开，决定公开党的组织，加强党的组织建设，以工人为重点，积极发展党员。在三年经济恢复时期，中共西安市委领导全市各族人民，恢复和发展生产，稳定金融秩序，实行减租减息，调整劳资关系，解决就业问题；进行镇压反革命、土地改革、民主改革、抗美援朝和“三反”“五反”运动。在基本完成社会主义改造时期，中共西安市委贯彻执行党在过渡时期的总路线，实行农业合作化、手工业合作化和资本主义工商业的社会主义改造，并保障国家在西安地区重点建设项目的顺利进行，超额完成国民经济第一个五年计划规定的各项任务，使西安面貌焕然一新。同时，进一步加强党的组织建设和思想建设。自1953年至1956年，全市共发展新党员17019人，其中包括一批高级知识分子。

1957年5月，中共西安市委按照中共中央指示，开展整风运动。在整风过程中，极少数资产阶级右派分子乘机攻击共产党和新生的社会主义制度，形势发生变化，党内整风转向反击右派。在斗争中，混淆两类不同性质的矛盾，使反右派斗争严重扩大化，一批忠诚的共产党员和党外人士被错划为“右派分子”，蒙受打击和委屈。1958年，中共西安市委贯彻中共八大二次会议制定的建设社会主义总路线，反对右倾保守、铺张浪费，解



1954年，中共
西安市第一届委员会
(部分委员)合影。

放思想，鼓足干劲，掀起生产建设高潮。但在实践中，片面强调发挥主观能动性，忽视客观可能性和科学性，脱离实际地搞“大跃进”运动和人民公社化运动，造成严重损失。1959年4月，中共西安市委对“大跃进”运动的指标和生产安排作了一些调整，开始纠正“共产风”、浮夸风和瞎指挥。但自8月起，又开展“反右倾”斗争，全市有256名党员领导干部被错定为“右倾机会主义分子”，受到不应有的组织处理。“反右倾”斗争严重破坏了党内民主生活，挫伤了广大干部的积极性，中断了经济上纠正“左”倾错误的进程。

1960年至1962年，中共西安市委及全市各级党组织与人民群众同甘共苦，团结一致，认真贯彻执行中共中央“调整、巩固、充实、提高”方针，调整国民经济计划，大力纠正“共产风”、浮夸风和强迫命令、瞎指挥、干部特殊化等错误思想作风，并对“反右倾”斗争中被错误批判和处理的干部进行甄别平反，调动了广大干部和群众的积极性。至1962年底，全市农业生产回升，工业持续发展，财政经济状况明显好转。

自1963年3月开始，中共西安市委按照中共中央的指示和部署，在城乡普遍开展社会主义教育运动（后简称“四清”运动，即清政治、清经济、清组织和清思想）。历时3年多的“四清”运动，虽然对解决干部作风和经济管理等问题起到一定作用，但是由于以“阶级斗争为纲”，一些地区和单位重新补划阶级成分，进行夺权斗争，混淆不同性质的矛盾，使大批干部受到不应有的打击和错误处理，在政治

西安解放初期召开的控诉特务罪行大会





西安市戒毒所劳动队在莲花寺劳动改造



将反革命分子押赴刑场处决

上、经济上造成严重损失。

中华人民共和国成立至1966年5月的17年中，中共西安市委先后召开5次代表会议和5次（届）代表大会，在领导全市人民进行社会主义改造和建设中，西安市已逐步建起门类比较齐全的工业体系和具有相当规模的科技、文化、教育设施；同时积累了建设社会主义正反两个方面的经验，为西安市迈向现代化奠定了坚实基础。

1966年5月“文化大革命”运动开始以后，中共西安市委贯彻执行中共中央政治局扩大会议通过的《五一六通知》和中共八届十一中全会《关于无产阶级文化大革命的决定》，发动和支持群众“造反”，结果使各级党组织受到冲击，陷于瘫痪、半瘫痪状态，绝大多数党政领导干部被揪斗。1967年1月31日，中共西安市委被“造反派”夺权，党的工作被迫中断。各“造反组织”在夺权中争权夺利，大打派仗，不断发生武斗，全市陷于恐怖和混乱之中。1968年3月25日，中共西安市革命委员会核心小组成立；5月1日，成立“军、干、群”三结合的西安市革命委员会（简称“市革委会”），实行党政合一的一元化领导体制。市革委会领导开展“斗、批、改”^①，主要进行“大批判”“清理阶级队伍”“整党建党”“下放干部”和“一打三反”^②等。

1971年5月，中共西安市第六次代表大会召开，选举产生了中共西安市第六届委员会。中共西安市委继续执行中共九大的错误指导方针，开展“批林批孔”“批邓、反击右倾翻案风”等运动，又造成大批冤、假、错案，使局势更加混乱。10年内乱中，在林彪、江青两个反革命集团的策划、煽动下，

①“斗、批、改”是指斗垮走资本主义道路的当权派；批判资产阶级的反动学术权威，批判资产阶级和一切剥削阶级的意识形态；改革教育，改革文艺，改革一切不适应社会主义经济基础的上层建筑，即所谓“一斗、二批、三改”。

②“一打三反”是指打击现行反革命破坏活动，反对贪污盗窃、反对投机倒把、反对铺张浪费。

西安地区“造反”组织“打倒一切”“全面内战”，大搞“打、砸、抢、抓、揪、抄”，全市受迫害的干部和群众达2.5万多人，被揪斗、审查的干部13279人。12名市级党员领导干部被以“叛徒”“特务”“走资派”等罪名长期“监护”。中共西安市委书记、市长徐步，副市长张少康、副市长海涛等211名干部被迫害致死。全市工农业生产一再遭受严重破坏，国民经济陷于崩溃边缘。

1976年10月，中共中央粉碎了江青反革命集团，“文化大革命”运动结束。自12月开始，中共西安市委部署开展“揭、批、查”运动，深入揭发、批判江青反革命集团在西安的帮派体系，清查与他们篡党夺权阴谋活动有牵连的人和事。

自1978年12月起，中共西安市委贯彻执行中共十一届三中全会的路线、方针、政策，端正思想路线，调整社会关系，平反冤、假、错案，解决历史遗留问题；同时大力调整国民经济，有步骤地进行经济体制改革。1979年6月，中共西安市委、西安市人民政府制定《西安市国民经济调整、改革、整顿、提高的实施方案》。1983年4月，制定《经济体制改革方案》，逐步把农业家庭联产承包责任制扩展至林、牧、渔及养殖业等农村经济各个领域。城市经济体制改革从扩大企业自主权起步，逐年深入。1985年12月，召开中共西安市第七次代表大会，着重总结经济体制改革工作，并讨论和通过《中共西安市委关于制定西安市国民经济和社会发展第七个五年计划的建议》。1987年1月，中共西安市委、西安市人民政府制定《西安市经济体制综合改革试行方案》，提出深化改革的主要任务，探索企业改革途径和建立生产资料、金融、科技、劳务等市场体系。1988年4月，中共西安市委召开中共西安市第七次代表会议，审议和通过《中共西安市委关于西安市政治体制改革近期方案》。与经济体制改革和政治体制改革同步，科技、教育、文化等领域的改革也逐步深入。1989年至1990年，大力治理经济环境，整顿经济秩序，消除妨碍改革、开放的不利因素。

对内对外开放不断扩大。1984年，中共西安市委、西安市人民政府制定对外开



1950年，西安市召开镇压反革命群众大会。



20世纪50年代初，中共西北局书记习仲勋视察西安市。

放的12条优惠政策，引进资金、技术和人才，兴办了一批“三资”企业。同时向企业下放进出口经营权，制定若干鼓励出口的奖励制度和具体扶植政策。

改革开放开创了西安市社会主义现代化建设的新局面。“六五”计划和“七五”计划均提前完成。1990年，全市国内生产总值102.66亿元，首次突破100亿元大关；全市社会总产值258.61亿元，是1980年的3.7倍，其中工业总产值177.13亿元，是1980年的3.3倍，农业总产值26.21亿元，是1980年的4倍。国民经济持续发展，城乡人民生活水平显著提高，各项事业欣欣向荣。

在改革开放过程中，中共西安市委不断加强党的思想建设和组织建设。组织广大干部、党员，深入学习邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的路线、方针、政策。吸收大批新党员，并进行整党和党员登记。大力反腐倡廉，严肃查处违法乱纪案件，制定长远规划，采取切实措施，加强社会主义精神文明建设。全市24万多党员，团结各族人民，同心同德，励精图治，为把西安建设成为现代化的社会主义外向型城市而奋斗。

1991年1月，中共西安市委召开七届十次全体委员（扩大）会议，传达学习中共十三届七中全会精神，审议《西安市国民经济和社会发展十年规划、“八五”计划基本设想》，明确了实现第二

1976年9月18日，西安60万群众沉痛悼念毛泽东主席。





“文化大革命”运动中，“大字报”作为一种“大辩论”的方式，风行一时。



1976年12月，西安少数民族群众代表揭批“四人帮”破坏民族工作的罪行。

战略目标的重点工作。1992年，中共西安市委以邓小平“南方谈话”精神为指针，坚持改革开放，精心描绘西安市国民经济和社会发展“八五”计划蓝图。为促进政府职能和机关作风的转变，为促进改革开放和经济发展创造更好的外部环境，中共西安市委和西安市人民政府决定在市级机关开展“三清三改工作”，即清理文件规定，废旧立新；清理工作制度，简化规范办事程序；清理机关编制，实行人员分流工作。10月，中共西安市委发出《关于在全市开展建设有中国特色社会主义理论教育活动的安排意见》，决定用3年左右时间，进行系统的建设有中国特色社会主义理论教育活动。1993年，中共西安市委以建设有中国特色社会主义理论为指导，认真贯彻落实中共十四大精神，坚持“一年一大步，三年上台阶”的总体目标，经济建设和社会事业取得又快又好的发展。3月，中国共产党西安市代表大会召开，同意中共西安市顾问委员会“关于不再设立顾问委员会的意见”。6月15日，中共中央总书记江泽民为西安题词：“以科技、旅游、商贸为先导，把西安建设成一个社会主义的外向型城市。”国家先后批准西安建立国家级高新技术产业开发区、西安为内陆开放城市和综合配套改革试点城市。中共西安市委实施开放带动、科技兴市和城乡一体化战略，先后制定《西安市城市建设总体规划（1995年~2020年）》和《西安市建设外向型城市战略纲要》及《西安市率先建立社会主义市场经济体制、进行综合配套改革试点的总体方案》，西安建设外向型城市迈出实质性步伐。1994年，中共西安市委以深化企业改革为重点，在建立社会主义市场经济体制、民主政治和精神文明建设上迈出较大步伐。自3月起，中共西安市委开始进行企业转机建制工作。制定出台《西安市转机建制实施意见》，确定全市60户企业为试点单位。同时作出《关于加快农村改革和发展若干问题的决定》，成立中共西安市委农村工作部，提出至“八五”计划末，全市5个区、50个乡镇、100个村、30万户基本达到小康标准，1998年全市达到小康目标。1995年2月，中共西安市委开展改进工作作风、抓



2007年1月6日，中国共产党西安市第十一次代表大会开幕，孙清云代表中共西安市第十届委员会作报告。

大事与抓落实工作，制定《关于进一步解放思想，振奋精神，改进作风，狠抓落实工作的安排意见》，全市上下抓落实蔚然成风。8月，西安市科学技术大会召开，中共西安市委、西安市人民政府决定全面实施“科教兴市”战略。11月，中共西安市委八届九次全会审议通过《中共西安市委关于制定西安市国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》，明确“九五”计划期间和今后15年经济社会发展的主要目标任务。

1996年，西安市国民经济出现“高增长、低通胀”良好态势。2月，中共西安市委开展城乡扶贫解困工作，将温暖工程列入精神文明“八大工程”之一，扶贫解困工作成效显著。4月，机构改革开始。中共西安市委、西安市人民政府印发《西安市市级机构改革方案》，市级党政机构由81个减少至65个。5月，开始实施精神文明“八大工程”。作出《中共西安市委关于贯彻〈中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议〉的实施意见》。“八大工程”即用邓小平理论武装全党、教育人民的“支柱工程”；深化职业道德、社会公德、家庭美德教育，塑造行业、干部和市民美好形象的“形象工程”；加强市容综合整治，创造优美舒适生活和工作环境的“容貌工程”；弘扬主旋律，促进文艺事业健康发展的“繁荣工程”；引导市民过好双休日，丰富市民精神文明生活的“假日工程”；倡导理解人、关心人、体贴人、帮助人的社会风尚，营造互助友爱新型人际关系的“温暖工程”；加强社会治安综合治理，维护社会稳定的“平安工程”；大力培养、树立和宣传先进典型，用榜样的力量影响人心、鼓舞斗志的“楷模工程”。1997年，中共西安市委认真贯彻中共十五大精神，把国有企业改革和发展非公有制经济作为改革和发展的突破口。4月，中国共产党西安市第九次代表大会召开。大会选举产生中共西安市第九届委员会和中共西安市纪律检查委员会。中共西安市委九届一次全会选举产生中共西安市第九届委员会常务委员会委员11名。9月，中共西安市委决定放开搞活国有小企业，大力发展非公有制经济，用2年至3年时间完成多数国有企业改制。面对1998年亚洲金融危机的冲击和中国严重洪涝灾害的严峻形势，中共西安市

委、西安市人民政府攻坚克难，保持了全市经济社会稳定发展的良好态势。相继出台《关于进一步放开搞活国有小企业的实施意见》和《关于进一步大力发展非公有制经济的实施意见》，保证国民经济快速稳定发展。全市国内生产总值完成557.2亿元，比1997年增长13.3%。1999年，全市国内生产总值完成617.2亿元，比1998年增长12.5%，实现了全年国民经济发展的总体目标。4月，深入揭批“法轮功”邪教组织。部分“法轮功”练习者在北京中南海非法聚集事件发生之后，中共西安市委成立处理“法轮功”问题领导小组，设立“610”办公室，就深入揭批“法轮功”邪教组织作出周密部署。6月，中共西安市委传达学习江泽民总书记在西安主持召开“西北五省（区）国有企业改革和发展座谈会”上的重要讲话，制定《中共西安市委关于贯彻〈中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定〉的实施意见》，认真破解国有企业改革和发展中的突出问题。9月，中共中央精神文明建设指导委员会授予西安市“全国创建文明城市工作先进城市”称号。12月，国家民政部、中国人民解放军总政治部授予西安市“双拥模范城”称号。2000年2月，开展“三个代表”重要思想学习教育活动。6月，中共西安市委制定《实施西部大开发战略西安经济社会发展纲要（草案）》，明确西安在西部大开发中的目标和任务。12月，中共西安市委制定《西安市国民经济和社会发展第十个五年计划》。其间的1999年12月至2000年12月，中共西安市委分3批开展“三讲”（讲学习、讲政治和讲正气）教育活动。各级党委（党组）成立教育活动领导小组及其办公室。印发《关于在全市区县党政领导班子和领导干部中深入开展“三讲”教育的实施意见》，通过教育，各级领导班子建设得到明显加强。

2001年，中共西安市委以实施西部大开发战略总揽工作全局，全市实现了“十五”计划第一年开好局、起好步的目标。2002年，以“建强创佳”统领工作全局，圆满完成全年工作任务。全市实现国内生产总值823.5亿元，比2001年增长13.3%。3月，中国共产党西安市第十次代表大会召开，大会选举产生中共西安市第



2008年12月18日下午15时，首期“西安市网络公开日”在华商网举行，中共陕西省常委、中共西安市委书记孙清云，中共西安市委副书记、市长陈宝根做客华商网，与广大网民在线交流。

十届委员会和中共西安市纪律检查委员会。中共西安市委十届一次全会选举产生中共西安市第十届委员会常务委员会委员13名。5月，市级和区县机关机构改革。中共西安市委设置工作机构11个，初步建立“统一领导、分级负责，以块为主、条块结合，社会监督、依法管理”的城市运行机制。同年出台《关于率先建成西部经济强市、实现西部最佳的实施意见》，建强市、创最佳的热潮逐步形成。2003年，中共西安市委全面贯彻中共十六大精神，以建强创佳、全面建设小康社会统领各项工作，顺利战胜非典型肺炎疫情和洪涝灾害，保持了经济和社会事业良好发展的势头。自2月起，中共西安市委加快“建经济强市、创西部最佳”的步伐，相继出台加快区县经济发展、加强“三农”工作、深化国企改革、促进再就业、搞好开发区建设等一系列政策性文件。12月，国家民政部、中国人民解放军总政治部授予西安市“双拥模范城”称号。2004年，中共西安市委认真贯彻落实中共中央一号文件精神，对涉及农民增收的21个方面62项任务进行分解，帮助72个村全面建设小康型村庄。中共西安市委、西安市人民政府相继制定《关于加快发展农民专业合作社经济组织的意见》和《关于大力扶持农业产业化经营重点龙头企业的意见》。年底，中共西安市委全会审议通过《中国共产党西安市第十届委员会第六次全体会议关于贯彻〈中共中央关于加强党的执政能力建设的决定〉的决议》，制定出台《关于“十一五”期间重点培育扶持产值超百亿元大企业大集团的实施意见》和《西安国际化、市场化、人文化、生态化发展报告》（西安城市发展白皮书），提出当前和今后10年到20年西安发展的总体思路和目标、任务。自2005年1月起，全市保持共产党员先进性教育活动分3批进行。建立教育活动领导小组及协调办公室。印发

2005年11月，首届欧亚经济论坛在西安举办，成为西安国际化进程的开篇之作。经国务院批准，从当年开始，欧亚经济论坛每两年在西安举办一届。



欧亚经济论坛

Евразийский Экономический Форум
EURO-ASIA ECONOMIC FORUM





2006年，西安市召开纪念中国共产党成立85周年大会。



2004年7月20日，西安——香港经济合作项目推介会在香港开幕。

《关于在全市党员中开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动的实施意见》。5月，西安市被中共中央社会治安综合治理委员会评为“2001年~2004年度全国社会治安综合治理优秀城市”。之后，相继制定和出台《关于提高农业综合生产能力加快农业结构调整的意见》《西安市建设学习型城市规划纲要》《西安市国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》。

2006年，中共西安市委认真学习贯彻中共十六届六中全会精神和胡锦涛总书记在庆祝建党85周年大会上的重要讲话，加快“四区一基地”建设，创建“平安西安”，“十一五”规划开局工作顺利。1月，制定西安市加快发展高新技术产业、装备制造业、旅游业、服务业、文化产业、都市农业6个实施方案和《西安市2005年~2010年综合交通发展规划》。中共西安市委、西安市人民政府印发《西安市建设社会主义新农村行动纲要（试行）》，决定在全市重点推进100个示范村建设。自5月起，区县、乡镇党委集中进行换届。中共西安市委成立换届工作领导小组，研究制定《关于认真做好区县党委换届工作的意见》和《西安市区县党委换届领导班子配备原则》，积极稳妥地推进领导班子配备改革。2007年，中共西安市委坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，实现建设“人文西安、活力西安、和谐西安”的良好开局。1月，中国共产党西安市第十一次代表大会召开，大会选举产生中共西安市第十一届委员会和中共西安市纪律检查委员会。中共西安市委十一届一次全会选举产生中共西安市第十一届委员会常务委员会委员13人。9月，为认真贯彻落实胡锦涛总书记“6·25”重要讲话精神，中共西安市委在全市开展“继续解放思想，推动科学发展”大讨论，理清了加快科学发展的思路和目标。在此期间，中共西安市委、西安市人民政府相继出台《关于深化文化体制改革和加快发展文化产业的实施意见》《关于增强自主创新能力建设创新型城市的决定》《关于改善创业环境推进全民创业的若干意见》《关于进一步加强城市管理工作的若干意见》。全年全市经济发展取得新突破，实现生产总值1737.1亿元以上，比2006年增长14.6%。



2008年12月28日，
 西安市举行纪念党的
 十一届三中全会召开30
 周年大会。

2008年，中共西安市委认真贯彻落实中共十七大和十七届三中全会精神，坚持科学发展不动摇，全力克服地震灾害、国际金融危机的不利影响，积极落实中央扩大内需、促进经济增长的政策措施，经济社会发展取得新的成效。2月，制定《关于进一步加强领导干部作风建设的若干意见》。3月，开展城市建设管理提升年活动。加快推进国家园林城市、环境保护模范城市 and 全国文明城市创建活动。启动“绿满西安、花映古城、三年植绿大行动”，完成投资5.3亿元，新增绿化面积8426.6公顷。4月，面对雨雪冰冻等自然灾害，召开专题会议，分析经济运行情况，确定“三增两稳两恢复”（增加投资、增加第二产业产出和增加财政收支，稳定农业生产和稳定物价，恢复旅游业发展和恢复房地产业发展）的措施，出台《关于进一步加强西安改革开放的实施意见》，确保全市经济保持平稳较快发展。5月，汶川特大地震灾情发生以后，中共西安市委召开专题会议，安排部署救灾工作。先后拨款1.78亿元，用于抗震救灾。7月，中共西安市委、西安市人民政府作出《关于加快推进“四城联创”工作的决定》，在全市开展推进“四城联创”活动。8月，出台《市委、市政府关于在高陵县开展统筹城乡综合配套改革试点的意见》。2009年上半年，中共西安市委以深入学习实践科学发展观活动为契机，认真贯彻落实科学发展观，冷静应对金融危机，着力保增长、保民生、保稳定，有力地促进了全市各项工作的落实。认真贯彻中共中央一号文件精神，相继出台32条具体措施，确保文件精神落到实处。制定《西安市2009年城市建设管理提升年工作方案》，着力营造适宜人居、创业和发展的人居环境，大力推进“四城联创”。“深入学习实践科学发展观活动”启动。中共西安市委成立学习实践活动领导小组和办公室，研究确定“推动科学发展，实现率先发展，建设人民满意城市”的实践载体。中共西安市委常委和党员副市长牵头对影响西安科学发展的22个课题深入进行调研，针对九个方面95项建议，制定整改措施，确保保增长、保民生、保稳定工作落到实处。5月，西安市荣获全国社会治安综合治理“长安杯”最高奖。6月，专题研究推进西安市国有企业改革和发展工作。启动最后一批37个未改制国有企业的改制工作，推动10个重大资产重组和产业整合项目。