

钟祥税务志



湖北省钟祥市
钟祥税务志编纂委员会

钟祥税务志

湖北省钟祥税务志编纂委员会

《钟祥税务志》编纂委员会成员

顾问 宗应芳 廖多忠 陈家洲 张美栋
主任委员 沈克勤(女)

李德波(1993年12月—1994年5月)

副主任委员 任学林 吴光清 段国朝
许昌禄 唐德海 凌雄

委员 (按姓氏笔划为序)

方代发	王代明	田光才	代文新
邢反修	李相时	李玲群	陈兆美
杜宗堂	吴国祥	张本灿	张晓敏
周秀章	胡新声	姚全兴	袁泽耀
唐朝春	韩先德	熊仁龙	
蔡安华(女)	蔡尚芝(女)		

《钟祥税务志》编辑成员

主 编	凌 雄
副 主 编	李相时
编 辑	张运香(女) 刘耀林 杨传榜 蔡安华(女)
摄 影	田光才
制 图	周运宏 (特约)

目 录

第一篇 概 述	1
第二篇 大事记	15
第三篇 建国前的钟祥税收	45
第一章 明清时期的税收	45
第一节 明朝的税收	45
第二节 清朝的税收	46
第二章 民国时期的税收	51
第一节 税务机构及人员	51
第二节 赋税制度的实施与演变	58
第三章 革命根据地的税收	88
第一节 土地革命时期的税收	88
第二节 抗日战争时期的税收	89
第三节 解放战争时期的税收	91
第四篇 建国后的钟祥税收	97
第一章 税务机构	97
第一节 县(市)税务局	97
第二节 局属专业工作机构	101
第三节 基层征收管理机构	104
第二章 税制演变与执行	118
第一节 流转税	119
第二节 所得(收益)税	224
第三节 地方税及其他税	274

第四节	基金及附加	304
第三章	税收管理体制的执行	312
第一节	国民经济恢复及“一五”时期的执行概况	312
第二节	“二五”及国民经济调整时期的执行概况	320
第三节	“文革”时期的执行概况	323
第四节	新时期的执行概况	325
第四章	税收的征收管理	329
第一节	征收管理的方法	329
第二节	征收管理的基本制度	337
第三节	征收管理的改革	349
第五章	税收收入与经济税源	364
第一节	税收收入	364
第二节	经济税源分布及变化	385
第三节	税源建设	415
第六章	税收计划会计统计票证管理	419
第一节	税收计划	419
第二节	税务会计	423
第三节	税务统计	425
第四节	票证管理	428
第七章	税务队伍	432
第一节	人员配置	432
第二节	干部职工管理	466
第三节	干部职工教育	470
第四节	职称评授(聘)	475
第五节	奖惩	478
第八章	党群组织	484
第一节	中国共产党	484
第二节	工会	489
第三节	中国共产主义青年团	491
第四节	税务学会	491

第五篇 人物	497
第一章 人物传.....	497
第二章 人物表.....	499
第六篇 附 录	505
一、部分重点经济税源简介	505
二、税务经费	511
三、微机的开发和应用	513
四、1987 年至 1993 年税工著述一览表	514
五、1994 年 6 月钟祥市税务局财产物资清理表	523
后记	526

第一篇 概述

钟祥位于湖北省中部,荆州地区北部,大洪山西南麓。东连京山,南接天门,西毗荆门,北邻随(州)宜(城)。是全国历史文化名城,全国磷化工基地和全国粮棉鱼猪生产基地。

钟祥历史悠久,有文字记载的历史,可上溯到周桓王十六年(公元前 704 年)。春秋时期,称为郢郢,因地处楚国北疆,紧傍汉水,水陆交通便利,进可攻退可守,历代楚王均视之为北方重镇,每当用兵中原,便在此坐镇督师,故又称之为楚别邑。

秦始皇统一中国后,分天下为 36 郡,郢郢属南郡。西汉高祖时,于南郡设 18 县,郢郢改为郢县,钟祥建县自此始,距今已有 2100 多年历史。此后县制曾三废三复:

东汉初年(25 年),郢县撤销,其地分别并入竟陵县(即天门)、云杜县(即京山)、编县(即荆门)及郢县(即宜城)。南朝刘宋泰始六年(470 年),分竟陵、云杜之地立茈寿县,县制复。北朝西魏大统十七年(551 年)改茈寿为长寿县。元至正末年(1368 年),长寿县废。明洪武三年(1370 年),复立长寿县。明洪武九年(1376 年),废长寿县,并入安陆州。明嘉靖十年(1531 年),复立县,取祥瑞钟聚之意,命名为钟祥县,县名始定。

明清,钟祥先后属荆西道、荆南道、安襄郢荆道。清宣统二年(1910 年),全县设 36 区。

民国 1 年(1912 年),钟祥属襄阳道第四行政督察区,沿清制设 36 区。民国 21 年(1932 年),改属第六行政督察区。民国 25 年

(1936年),改属第三行政督察区。民国36年(1947年),钟祥整编保甲,并保裁乡,全县设24乡(镇),278保。

中华人民共和国建立前,钟祥曾是中国共产党领导的湘鄂西、鄂豫边(鄂北)等根据地的的重要组成部分,先后建立过10个县级人民政权及40多个乡级人民政权组织。1948年6月,钟祥县城解放。

1949年2月,钟祥全境解放。7月,钟祥县人民政府成立,隶属荆州地区行政专员公署,下设洋梓、丰乐河、胡集、双河口、冷水铺、石碑、旧口、长滩埠、东桥、客店、城关等11个区、107个乡。同年,县东北的板凳岗、张集划归洪山县。县西北的李家塆划归宜城县。

1951年,冷水的牌楼、革集、黄集3乡及石碑的陈集、斗笠岗、麻城铺3乡划归荆门。1955年9月,洪山县撤销,张集区(不含板凳岗)复归钟祥。1956年,石碑的火山乡划归荆门。此后,县界一直保持稳定。

1992年5月,经国务院批准,钟祥撤县建市,但隶属关系及行政区划未变。全市下设郢中镇、洋梓镇、中山镇、长寿镇、张集镇、丰乐镇、转斗镇、胡集镇、双河镇、磷矿镇、文集镇、冷水镇、石碑镇、旧口镇、柴湖镇、罗集镇、东桥镇、客店镇、长滩乡、贺集乡、潞市乡、九里回族自治乡等22个乡镇及南湖、官庄湖两个农场,总面积4488平方公里,总人口97.65万人。

钟祥地处江汉平原北部,山地、丘陵占全市总面积的70%,平原(含河流、湖泊)占30%。建国前,钟祥经济是典型的农业经济。1949年,钟祥工农业总产值2056万元,其中农业总产值为1777万元,占86.43%。近代工业一片空白,商业、交通、邮电、金融服务等业都很落后,人民生活水平低下。建国44年来,钟祥经济经历了一个曲折发展的过程,取得了长足进步。50年代,随着国民经济的恢复和生产资料所有制社会主义改造的基本完成,钟祥在大力发展农业的同时,工商各业得到相应发展。但由于受“左”的大气候影

响,到 70 年代末,钟祥才逐渐打破“围绕农业搞饭吃”的传统经济格局。特别是中共十一届三中全会后,钟祥紧紧把握改革开放的契机,逐步建立起国有、集体、个体和其他经济成份并存的、全方位发展的社会主义商品经济体系,农工商各业齐头并进,综合经济实力逐步增强。1993 年全市国民生产总值 21.5 亿元,综合经济实力跻身湖北省十强县市行列,位居第六。经过 80 年代末 90 年代初的产业结构调整,在工农业总产值中农业总产值所占比重下降到 36.56%,工业总产值所占比重由 1949 年的 13.57% 上升到 63.44%。农、轻、重结构比例由改革前的 3.4:1:1,调整到 2.1:1.7:1。这标志着钟祥经济已从传统的单一农业经济过渡到农工商并举的社会主义综合经济。

农业 自古以来,农业在钟祥经济中占有十分重要的位置。钟祥农业资源丰富,农、林、牧、副、渔五业俱全,粮、棉、油、麻、丝、茶、糖、菜、烟、果、药、杂齐备。农产品以稻、麦、棉、油料为大宗,黄豆、玉米、红薯、高粱次之。著名的土特产品有长寿的胭脂梅,文集的白桃,客店的云雾茶,客店、张集的香菇、木耳、板栗,柴湖的麦冬、大蒜,旧口的半夏等。

钟祥地理位置跨东经 $112^{\circ}07' \sim 130^{\circ}$,北纬 $30^{\circ}42' \sim 31^{\circ}36'$,属亚热带季风气候带,冬冷夏热,四季分明,年平均气温 15.9°C ,全年无霜期长达 262 天, $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 的活动积温达 5247.3°C ,年降雨量约 1000 毫米,是发展农业生产的理想气候。汉江自北入境,穿越而南,在境内中部形成南北向的冲积平原及星落棋布的湖泊,东西两侧为丘陵岗地。全市耕地面积 130 万亩,林地 138 万亩,连片草场 94 万亩,养殖水面 31 万亩。土壤土质主要是由第四纪粘土、近代河流冲积物、板岩、页岩风化物等发育而成,不仅土类多,而且土质好,肥力强,酸碱度适中。得天独厚的自然条件,非常适宜农业的总体布局 and 综合开发。

建国后,钟祥坚持把发展农业作为大政来抓,开展了大规模的

农田水利基本建设,先后兴修大型水库 3 座,中小型水库 450 座,总库容量 12 亿立方米;兴修干渠 23 条,总长 990 公里,灌溉面积 100 万亩,旱涝保收面积 75 万亩。同时,大力推广先进的农业生产技术,农业生产呈波浪式向前发展。

1949 年,钟祥粮食总产 1.135 亿公斤,亩产 85.5 公斤;棉花总产 2.29 万担,亩产皮棉 16.5 公斤;油料 5.46 万担,亩产 31 公斤;农业总产值 1777 万元。1957 年,粮食总产达到 2.225 亿公斤,棉花总产 11.2 万担,油料总产 16.4 万担,农业总产值 5533 万元,分别比 1949 年增长了 1 倍、3.89 倍、2 倍和 3.1 倍。中共十一届三中全会后,钟祥认真贯彻落实党在农村的各项政策,改革农村经济体制,推行家庭联产承包经营责任制,恢复自留地、自留山、家庭副业、集体副业和集市贸易,实现了从单一的种植业向多种经营转化,从自给自足的封闭式经济向商品经济转化。80 年代初,钟祥先后被确定为全国商品粮、出口棉、商品猪、商品牛生产基地县后,农业生产出现了大幅度增产的好势头。1990 年,粮食总产达 7.23 亿公斤,棉花总产 39.34 万担,油料总产近 50 万担,农业总产值达 10.8 亿元,进入建国后的最好时期。1993 年,粮食总产 7.75 亿公斤,棉花总产 37 万担,油料总产 34.38 万担;农业总产值 14.88 亿元,农民人均收入 996 元。同时,全县还出现了“吨粮田”、“双百棉”乡镇;粮食(商品粮)、棉花、肉类产量跻身全国百名大县市和湖北省十强县市行列;长寿镇被评为全国乡镇百颗星之一;磷矿镇的秦冲村、胡集镇的桥挡村和丽阳村已率先达到小康水平。

工业 钟祥工业不仅有农业优势作后盾,而且地下矿藏资源丰富。已探明具有开采价值的矿藏有磷、铝、白云石、滑石、累托石、大理石等 7 类 19 种,其中以磷矿石储量最为丰富,矿脉遍及胡集、双河、磷矿、冷水和客店等 5 个乡镇,总储量 5.36 亿吨,居全国第二位,湖北省第一位,开采量居全国之首;累托石储量 800 余万吨,为世界罕见,全国仅有;优质石灰石、普通石灰石储量分别为 3700

万吨和 1 亿吨,均居全省第一位。其它地下资源有铝钒土(553 万吨)、大理石(283 万吨)、滑石(50 万吨)、硫铁矿(2880 万吨)、白云石(20 亿吨)等。钟祥地热资源也很丰富,全县有温泉 12 处,自然流出地表的泉眼有 23 个。矿泉水日自涌量为 7688 立方米,各项理化指标均可与著名的崂山矿泉水媲美。长滩地下热水带长约 35 公里,宽约 2 公里,是湖北省最长的地下热水带。丰富的地下资源和农业资源,为钟祥发展磷化、纺织、建材、食品饮料和机械加工等工业提供了有利条件。

钟祥工业起步较晚,历史上有资料可考的,仅明代兴办了一些土窑厂。清末民初,酿造、制伞、造纸、印刷、缝纫、银匠、铜匠、铁匠等手工业渐兴,但规模极小。1918 年,钟祥第一家工厂——醒华织布厂(私营)开办,首次采用机器生产白细棉布,标志着钟祥近代工业萌芽。但由于生产原始,技术落后及“洋布”的冲击,不到一年便宣告破产。此后 30 年,钟祥工业一直发展缓慢。1949 年,有金属加工、竹木采伐、砖瓦建材、食品酿造等门类、数十家手工作坊,主要生产一些工艺简单的铁木农具和日常生活用品。从事手工业生产的工匠有 1356 人,工业总产值 279 万元,占工农业总产值的 13.57%,人均劳动生产率为 1515 元。

建国后,钟祥工业立足于为生产和人民生活服务,依托本地资源优势,先后建立起一批具有一定技术水平和生产能力的工业企业,初步形成了以纺织、磷化、轻工、建材、机械、食品饮料等为骨干的、具有一定规模的工业体系。建国 44 年来,钟祥工业的发展大体经历了 4 个阶段:

1953 年至 1957 年,为钟祥工业的起步阶段。这一时期,随着对私营工业和个体手工业的社会主义改造,先后建立起一批农具修造、粮油加工、织布、酿酒、砖瓦制造等国有、集体所有制企业。1957 年,工业总产值为 904 万元,占工农业总产值的 7.55%。

1958 年至 1961 年,为“大跃进”及调整阶段。1958 年先后兴办

起钢铁厂、热电厂、炼焦厂、化肥厂、炸药厂、水泥厂、陶器水管厂、锯木厂、电池厂、火柴厂等地方国营企业。由于原料、技术和设备等问题,大部分企业在 1961 年调整中下马或转产。

1962 年至 1978 年,基本上是围绕农业办工业,陆续办起农机修造、粮油加工、化肥制造、磷矿石开采、水泥制造、电机制造等工业企业。1978 年,工业总产值为 11361 万元,占工农业总产值的 29.6%。

1978 年,中共十一届三中全会后,钟祥贯彻执行“调整、改革、整顿、提高”的方针,优先发展轻纺、磷化、机电、建材、食品饮料五大支柱产业,重点扶持乡镇企业。在企业内部,改革经营机制,普遍实行经营承包责任制,转变经营指导思想,由产品经济向商品经济转变,工业生产发展速度加快。1993 年,全市拥有非金属矿开采、纺织业、化肥制造业、食品饮料制造业、建材业等 30 多个门类、4220 家工业企业,其中乡镇以上的企业 516 家,中央、省、地企业 7 家,中外合资企业 8 家。生产产品 2000 多种,工业固定资产净值 8.36 亿元。工业行业从业人员 63034 人,工业总产值 25.8 亿元,占工农业总产值的 63.44%,比 1949 年增加了近 50 个百分点,年创利税 10052 万元。工业技术水平有了明显进步,许多骨干企业已拥有一批现代水平的技术装备。“六五”期间,国家投资 5 亿多元兴建的王集选矿厂,“八五”期间,国家投资 23.7 亿元兴建的大峪口矿肥结合工程,以及地、市、乡镇兴办的磷矿等大中型矿、厂,形成了全国最大的磷化工基地。氮肥厂、磷肥厂经过不断的技术改造,已达到或超过设计生产能力。棉纺总厂通过改建扩建,已达到 5 万纱锭的生产能力,其中 1690 头气流纺为 80 年代的生产工艺。精制挂面厂、造纸厂、塑料厂都引进了成套的国外先进设备。活塞厂生产的“东风 140”活塞,获得第二汽车制造厂质量合格证书,该厂已成为东风汽车工业联营集团轴瓦公司联营厂家。酶制剂厂生产的酶制剂系列产品成为国内俏销货。曲轴、电机、水泥、家具、服

装、棉纱、精制挂面、文峰特曲酒等 216 个产品，在省、地区质量评比中处于领先地位，17 个产品获部优，56 个产品获省优，35 个产品获地优称号，优质率达 22%。1993 年取得科技新成果 38 项，其中有 12 项获国家、省、地科技成果奖。

商业、交通、邮电、金融事业 建国前，商业贸易方面，除郢中、石碑、旧口、洋梓、丰乐等镇略为活跃外，其余生意清淡。1949 年，商业行业的从业人员有 5539 人，社会商品零售总额为 1364 万元；交通运输业，有泥土公路 45 公里，汽车 1 辆，大宗货物只能靠汉江水路用小木船运输，其余大部分靠肩挑畜驮；邮电通讯，县城可通电报电话，各乡镇则靠人工传递信息；金融服务业也不发达，城乡资金融通，绝大部分靠民间信用完成。之后，随着第一、二产业的迅速发展，钟祥第三产业亦有长足进步。

——商业。50 年代初，钟祥建立了国营、合作社商业，同时也发展了有利于国计民生的私营商业。1956 年 3 月，钟祥基本完成了私营商业的社会主义改造。1957 年 2 月，开放了国家领导下的农村集贸市场。至此，以国营商业和供销合作社商业为主体，以集体商业为辅助，以个体商业和农民贸易为补充的统一市场在钟祥形成，基本满足了人民生产和生活的需要。1958 年后，个体商业陆续归并过渡，商业、供销两合两分，对商品一律实行统购包销，致使市场缺乏活力，企业效益明显下降。中共十一届三中全会后，钟祥按照建设有中国特色的社会主义的指导思想，发展多种经济成分，开辟多种流通渠道，市场呈现繁荣局面。1993 年，全市商业、饮食、服务网点发展到 7787 个，从业人员 18787 人，占全市总人口的 1.89%。社会商品零售总额 89000 万元，是 1949 年的 295 倍。对外贸易，钟祥已与 12 个国家和地区建立外贸关系，外贸总额 13500 万元。出口产品有 14 个大类，51 个品种，创外汇 345.2 万美元。

——交通运输。1993 年，全市公路通车里程 1011 公里，是

1949 年的 20 多倍,实现了村村通公路;内河通航里程 244 公里,兴建扩建大小港口码头 7 个,年吞吐量 250 万吨。各种运输车辆 6514 台,机动船舶 68 艘,年货运量 419 万吨,客运量 584 万人次。特别是 70 年代修建的焦枝铁路,80 年代末建成的二〇七国道与汉江航道 3 条南北向交通大动脉纵贯钟祥,汉宜、皂当、寺沙等省级公路纵横交错,构成了极为便利的交通网络。钟祥汉江大桥建成通车和冷水机场民用航班的开通,进一步改善了钟祥交通环境,促进了钟祥经济的发展。

——邮电通讯。1993 年,全市程控电话装机容量 6000 门,已并入全国大网,可同全国各地及世界 160 多个国家和地区的 800 多个城市直通电话。传真通讯、无线寻呼、移动电话等现代通讯工具已陆续使用,钟祥对外电讯联系非常方便。

——金融事业。随着商品经济的发展,逐渐形成了以人民银行钟祥支行领导,以工行、农行、建行、中行等专业银行为主体,以农村信用社为网络,分工协作的统一的金融体系。全市银行由建国初的 1 家发展到 1993 年的 7 家,储蓄机构由建国初的 1 个发展到 1993 年的 266 个,职工队伍由建国初的 12 人发展到 1993 年的 1119 人。1993 年末,存款总额 77441 万元,是 1950 年 54.2 万元的 1428 倍;贷款总额 182437 万元,其中,工业贷款 25502 万元,商业贷款 90744 万元,固定资产投资贷款 51447 万元。

旅游业 钟祥的旅游事业近年来也有了较快的发展。1986 年,钟祥成立旅游景点开发领导小组,组织力量对旅游资源进行了全面勘测、调查和开发。到 1993 年止,全市已建成以楚文化、明代建筑群为重点的郢中人文景观区,以大洪山自然景观为主的云台观、温峡、客店风景区,形成了 35 个旅游景点。已先后接待国内外游客 18.7 万多人次。

文化、教育、卫生事业 钟祥文化、教育、卫生事业蓬勃发展。1993 年,全市有成人高校 1 所,成人中专 1 所,普通中学 68 所(其

中高中 6 所),农职业中学 12 所,普通小学 505 所,幼儿园 58 所。在校学生 16 万人。学龄儿童入学率、巩固率均为 99.9%。全市有文化馆、站 23 个,图书馆、博物馆各 1 个,电影院 22 座、电影放映队 139 个,广播电台、站 23 个、电视台 2 个、歌舞厅和综合娱乐场 8 个。有卫生院、所 140 个,村级卫生室 489 个,病床 2514 张,卫生工作人员 3969 人。

税务事业 1949 年以前,钟祥税收一直以农业税——田赋为主,工商税收及其它税捐、贡赋所占比例不大。明洪武一年(1368 年),安陆卫(设在钟祥)卫军垦荒屯田,照亩起科,每田 8 亩输粮 1 石,以“抵本兵应给之米”。此后,钟祥田制有屯、官、民、楚、福田之分,其税赋轻重各异。民田除缴纳田赋外,还要附纳丝、麻、棉、帛等;贡课,钟祥主要有皮张、翎毛、野味、药材、鱼、盐等;税课,主要有房屋、酒醋、商钞等;徭役则分银、力两种。明实施“一条鞭法”后,除盐、茶、商、矿等税继续征收外,田赋与土贡土物、徭役合并,按田计征。清初田赋额依照明万历末年则例,另加派辽饷 9 厘。清康熙末年定有“永不加赋”之训,咸丰以后遭到破坏。咸丰五年(1855 年),湖北推行厘金制度后,几乎所有商品都要征税。

民国税制有中央、省、县之分。钟祥开征的中央税有货物税、所得税、印花税、遗产税。省税有契税、营业税、屠宰税、牙贴税、牙税、营业牌照税、车船使用牌照税、田赋、地价税、土地改良税等。县级地方税捐,1932 年前开征的主要有田赋附加、契税附加、牙贴附加、屠宰税附加、商捐、亩捐等 6 大项,其中田赋附加包括地丁附加、漕粮附加、屯饷附加和券票附加 4 个税目,契税附加包括买契附加、典契附加和契纸费 3 个税目,牙贴附加分短期、长期两目。1935 年 1 月,在农村开征保甲经费。1936 年开征积谷。1946 年开征筵席税。除上述中央、省、县税捐外,还有“兴一事则征一捐”,如月捐、枪捐、门牌捐、人头捐、火坑捐、地头捐、绥靖捐等等。

1949 年 7 月,钟祥县人民政府成立。同年 8 月,以原京钟县税

务局为基础,抽调原洪山县、荆钟宜县、荆钟县的税务干部及华野中原支队部分干部,组成钟祥县人民政府税务局。下设城关、旧口、石碑、双河口、转斗湾、洋梓6个税务所。1949年7月至1950年1月,钟祥沿用中原临时人民政府公布的一些暂行条例征收工商业税;废除田赋,改按各种农作物的常年产量折合成稻谷作为计税依据,征收农业税。

1950年1月,政务院颁布《全国税政实施要则》,规定统一税收14种。1950年至1953年,钟祥开征货物税、工商业税、印花税、屠宰税、交易税等5种。此外,钟祥还先后开征过使用牌照税、房地产税、棉纱统销税、利息所得税、土特产税。这些税种收入甚微,故在1953年相继停征。自1951年起,钟祥曾开征过工商税附加、临商税附加、交易税附加、房地产税附加等5个地方附加税。

1953年,政务院规定全国开征12个税种,钟祥根据税法开征商品流通税、货物税、工商业税、印花税、屠宰税、牲畜交易税、利息所得税、车船使用牌照税、文化娱乐税等9个税种。

1958年,对私有制社会主义改造基本完成后,全国工商税收简化为9个税种,钟祥开征了工商统一税、工商所得税、盐税、屠宰税、车船使用牌照税、集市交易税、牲畜交易税等7个税种。

1973年,国务院决定合并税种,简化征收方法,规定全国开征9个税种,钟祥开征了工商税、工商所得税、车船使用牌照税、屠宰税、牲畜交易税、集市交易税等6个税种。

中共十一届三中全会后,随着改革开放的深入和国民经济的迅速发展,国家对税制进行了一系列重大改革和完善。钟祥根据国务院批转财政部《关于国营企业利改税试行办法》的通知精神,从1983年1月开始,对52户国营企业实行第一步利改税,即将国营企业原来上交利润改为交纳国营企业所得税,税后利润除按“递增包干”、“固定比例”、“定额包干”三种办法上缴国家外,再缴纳国营企业调节税。第一步利改税,由于利税并存,国家与企业的分配关