004396

襄樊市民政志

湖北省襄樊市民政局 编

中国文史出版社

一九九五年四月

襄樊市民政志

湖北省襄樊市民政局编

中国文史出版社

一九九五年四月

520-6

襄樊市民政志编纂领导小组名单

(1982—1994)

组 长：任佩兴

严永康

邓文杰

陈农友

副 组 长：钟炎坤

张贵生

陈农友

组 员：张经历、肖学模、方国桢、唐树金、陈万清、汪安然、
崔世斌、周书茂、张正年、陈理祥、杨宜城、牛大荣、
李启发，李亮清

襄樊市民政志编辑组人员名单

总 编：汪安然

副 总 编：李有让

编 辑：何志平、陈林、何德群、武群群

绘 图：张光杰

编 务：曾波、岳莉、张晓端

摄 影：何志平、张海燕和区、县、市民政局供稿

封面题字：伍荣显，系市人大主任

封面设计：汪安然、李有让、万秀刚

责任编辑：陈海滨

襄樊市民政志编纂领导小组名单

(1982—1994)

组 长：任佩兴

严永康

邓文杰

陈农友

副 组 长：钟炎坤

张贵生

陈农友

组 员：张经历、肖学模、方国桢、唐树金、陈万清、汪安然、
崔世斌、周书茂、张正年、陈理祥、杨宜城、牛大荣、
李启发，李亮清

襄樊市民政志编辑组人员名单

总 编：汪安然

副 总 编：李有让

编 辑：何志平、陈林、何德群、武群群

绘 图：张光杰

编 务：曾波、岳莉、张晓端

摄 影：何志平、张海燕和区、县、市民政局供稿

封面题字：伍荣显，系市人大主任

封面设计：汪安然、李有让、万秀刚

责任编辑：陈海滨

序

《襄樊市民政志》是襄樊地区有史以来的第一部民政专志，经修志专班的辛勤劳动，现在出版了！它的问世，不仅是对襄樊地方志的补充，而且将为襄樊地区民政建设与发展，起到存史、资治作用，可喜可贺。

民政业务和民政机构，渊源流长，是伴随阶级社会的产生而产生。民政业务随着朝代的更迭和政治、经济的影响而有所增减；民政机构又随着政权的变更其名称各异。无论是西周时期的地官司徒，汉以后各封建王朝的民曹、民部、户部及半封建半殖民地清末、民国的民政部、内务部、内政部，还是新中国建立后的内务部、民政部，都是对多项社会事务进行行政管理的国家职能部门。民政工作都与人民群众的切身权益相关，都以人民群众为对象而为民施政，发挥着稳定社会机制的作用。

《襄樊市民政志》所记载的 105 年史实，揭示出历代剥削阶级利用民政，企图巩固对人民的统治与压榨；共产党和人民政府通过民政工作，保护人民的利益，发展社会主义民主，调整社会关系，保障社会安定进步，使民政事业得到发展。同时，新中国建立后民政 41 年的历程又告诉人们，战斗在襄樊这块土地上的广大民政工作者，为了襄樊民政事业的发展，他们艰苦奋斗，任劳任怨，改革创新，默默无闻地做出了极大奉献！

总结过去的历史，归根到底是为了开创明天。我们深信襄樊民政工作必将继续得到各级党委和政府的领导与重视，必将继续得到全社会的关心与帮助，民政事业必将伴随改革开放的浪潮而蓬勃发展，为促进社会进步做出更大的贡献。

范宝俊

一九九四年五月九日

范宝俊系民政部副部长。

18¹

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持历史唯物主义和辩证唯物主义观点，记载民政各项事物。对中华人民共和国成立后的成就与失误，以“四项基本原则”和中共中央《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准绳，如实记载。

二、本志上限原则上断于清光绪十二年(1886年)，个别处适当上溯到清以前；下限于1990年。按照“详今略古”的原则，重点记载新民主主义、社会主义革命和社会主义建设时期的民政工作。

三、本志为市管县体制的城市专业志，以1983年10月后的行政区域为记述范围，宏观记述全貌，突出中心城市，兼及所辖县市。

四、本志按照“以时系事，事以类从”的原则，横排竖写，纵横结合的方法编写。大事记按编年体，适当插以记事本末体。全志按历史顺序划分三个时期即3编，每编分章、节、目、子目四级结构，共有34章99节、140目、38子目40万字。

五、本志采用语体文，记述体。述、记、志、传、图、表、录、后记，以志为主，表格穿插其间。

六、人物按照“生不立传”的原则，为革命烈士立传，其他人物则以事带人，在有关内容中反映。

七、记时：清朝以前各代按历史习惯纪年，夹注公元纪年；民国年号和公元互用；中华人民共和国成立后用公元纪年。行文中“建国前”、“建国后”，系指1949年10月1日中华人民共和国成立前后，可互用。

记数：按国家语委等7部门《关于出版物上数字用法的试行规定》书写。

度量衡表述：1949年以前采用当时的标准，1949年以后按国家统一标准。

八、志中涉及到的行政区划，按当时的称谓书写。文中“全市”系指

四区、五县、三市，“市区”指三个城区和市郊区。

九、志中资料来源于各级图书馆、档案馆、市直及所属区、县、市有关部门的文献资料和社会遗老口碑。为节省篇幅，行文中一般不注明出处。

目 录

概述	1
大事记	6
第一编 清末时期的襄樊民政	34
第一章 机构与职掌	34
第二章 行政区划	34
第一节 府、县政区划分	34
第二节 县的等级划分	35
第三章 基层政权及基层社会组织	35
第一节 基层政权	35
第二节 基层社会组织	37
第四章 灾赈	38
第一节 灾害	38
一 水灾	38
二 旱灾	39
三 风、雹、雪灾	39
四 虫灾及地震	40
第二节 赈济	40
一 报灾与勘灾	40
二 赈济	41
第五章 社会慈善（救济）事业	42
第一节 慈善救济机构	42
第二节 教会举办慈善事业	45
第二编 民国时期的襄樊民政	46
地方政府民政	
第一章 机构设置	46
第一节 督察区机构设置及职掌	46
第二节 县级机构设置及职掌	47
第二章 行政区划	48
第一节 道、督察区的变更	48
第二节 县等级的划分	49
第三章 基层政权	51

第一节	整理乡保甲，建立保卫团	51
第二节	保甲及联保	52
第三节	取消联保，恢复乡镇	54
第四章	选举	55
第一节	乡（镇）长的选举	55
第二节	县参议员、议长的选举	57
第三节	省参议员的选举	58
第四节	国大代表的选举	59
第五章	优抚	61
第一节	优待	62
一	优待粮、款	62
二	优待征属工厂	63
三	保护军婚	64
四	荣誉优待	64
第二节	抚恤	65
第三节	抗日拥军	70
一	拥军支前	70
二	慰劳军队	71
第四节	褒扬	71
一	建墓竖碑	71
二	忠烈祠	72
三	忠烈录	73
四	荣誉褒扬	73
第六章	安置	74
第一节	退伍安置	74
一	退伍兵安置	74
二	荣誉军人安置	75
三	青年军安置	75
第二节	官佐复员、退休安置	76
一	官佐复员安置	76
二	官佐退休安置	77
第七章	灾害与救济	80
第一节	灾情	80
一	水灾	81
二	旱灾	82
三	虫灾	84

四	风、雹、雪灾	84
五	瘟疫灾	84
第二节	救济	86
一	水灾救济	86
二	旱灾救济	87
三	其它灾害救济	88
第八章	社会救济	89
第一节	慈善救济机构及团体	90
第二节	难民救济	93
第九章	禁烟禁毒	96
第一节	烟祸状况	96
第二节	禁烟措施及结局	97
第十章	婚丧习俗及管理	105
第一节	婚姻习俗及管理	105
一	婚姻习俗	105
二	婚姻管理	110
第二节	丧葬习俗及管理	112
一	丧葬习俗	112
二	丧葬管理	113
第十一章	革命根据地的民政	114
第一节	民政机构	114
第二节	基层政权	115
第三节	行政区划	117
一	第二次国内革命战争时期	117
二	抗日战争时期	121
三	解放战争时期	122
第四节	优待抚恤	126
一	拥军支前	126
二	优待军属	127
三	伤亡抚恤	127
第五节	灾害救济	128
第六节	社会救济	128
一	捐助互济	128
二	开仓济贫	129
三	合理负担	129
四	支前代工	130

第七节 婚丧改革·····	130
第三编 中华人民共和国成立后的襄樊民政 ·····	131
第一章 机构与职能 ·····	131
第一节 机构设置 ·····	131
一 襄阳地区民政局(科)·····	131
二 襄樊市民政局(科)·····	133
(一) 县级襄樊市民政局(科)·····	133
(二) 省辖地级襄樊市民政局·····	134
(三) 实行市管县体制后的襄樊市民政局·····	134
三 基层民政干部配备·····	134
第二节 职能 ·····	136
第三节 财务 ·····	138
一 管理·····	138
二 使用·····	139
三 监督·····	139
第二章 行政区域划分 ·····	142
第一节 地、市政区变更 ·····	142
一 襄阳地区·····	142
二 襄樊市·····	143
第二节 县级以上政区变更 ·····	145
一 市辖城(郊)区·····	145
(一) 襄城区·····	145
(二) 樊东区·····	146
(三) 樊西区·····	146
(四) 郊区·····	146
二 市辖县(市)区、乡(镇)·····	148
(一) 设区建乡·····	148
(二) 撤区并乡,建立人民公社·····	149
(三) 撤区并社·····	152
(四) 撤社建区、乡·····	154
(五) 撤区并乡·····	154
第三节 县(市)境界变动 ·····	156
第四节 县等级的划分 ·····	158
第三章 基层政权与群众自治组织 ·····	159
第一节 基层政权组织 ·····	159
一 城市基层政权组织建设·····	159

二	农村基层政权组织建设	161
(一)	建立乡政府	161
(二)	成立人民公社	162
(三)	恢复乡(镇)	162
第二节	群众自治组织	163
一	居民委员会	163
二	村民委员会	166
第四章	优待抚恤	170
第一节	优待与补助	170
一	群众优待	170
(一)	土地代耕	171
(二)	优待劳动日	171
(三)	优待现金	174
二	国家补助	176
(一)	定期定量补助	176
(二)	定期抚恤	180
(三)	临时补助	183
第二节	抚恤	183
一	牺牲、病故抚恤	184
二	伤残抚恤	188
三	伤残军人安置	195
第三节	处理历史遗留问题	196
一	平反冤假错案	196
二	处理中原突围历史遗留问题	197
三	处理地下党和肃反中被错杀人员历史遗留问题	197
第四节	烈士褒扬	198
一	调查登记, 追烈发证	199
二	建祠竖碑	199
第五节	拥军与支前	201
一	支前	201
二	拥军优属	204
(一)	组织慰问, 开展服务	204
(二)	军民共建	208
(三)	优抚代表会议	209
第六节	优抚事业单位	211
一	襄樊市烈士陵园	211

二	襄樊市复员退伍军人精神病医院	211
三	光荣院	212
第五章	烈士传、录	212
第一节	烈士传	214
第二节	烈士英名录	240
第六章	复员退伍军人与离退休人员安置	265
第一节	机构设置	265
一	复员退伍军人安置机构	265
(一)	襄阳地区	265
(二)	襄樊市	266
二	军供与军运机构	267
三	军队离退休干部安置与管理机构	267
第二节	复员退伍军人安置	267
一	复员军人安置	267
二	退伍军人安置	270
(一)	城镇安置	273
(二)	农村安置	274
第三节	军供与军运	275
一	接待、转运与供应	275
二	军供站	276
第四节	军队离休退休人员安置与管理	277
一	军队离休退休干部安置	278
二	无军籍退休职工安置	279
三	军休所的服务与管理	281
(一)	军休所	281
(二)	管理与服务	282
第五节	地方退休人员安置与管理	283
第七章	农村救灾与扶贫	284
第一节	灾害	284
一	水灾	284
二	旱灾	288
三	风雹灾	292
四	其它灾害	297
(一)	病虫害	297
(二)	雪冻灾	299
(三)	地震灾	300

第二节	救灾·····	301
一	国家救济·····	301
二	社会捐助·····	303
三	以工代赈·····	305
四	生产自救·····	305
五	国际援助·····	307
第三节	扶贫·····	307
一	扶贫的组织与发展·····	307
二	扶贫资金及其管理·····	310
三	科技扶贫·····	311
四	兴办救灾扶贫经济实体·····	312
五	救灾扶贫互助储金会·····	314
第四节	“五保”户供养·····	315
一	分散供养·····	315
二	集中供养·····	317
第八章	城镇社会救济·····	319
第一节	生产自救·····	320
第二节	定期定量救济·····	323
一	贫困居民的定期定量救济·····	323
二	精减退职老弱病残职工的救济·····	326
第三节	临时救济·····	330
第九章	社会福利事业与福利生产·····	331
第一节	福利事业·····	332
一	社会福利院·····	332
(一)	城镇社会福利院·····	332
(二)	儿童福利院·····	336
二	残疾儿童康复·····	337
三	盲人按摩·····	338
四	直属福利事业单位·····	339
第二节	社区服务·····	340
第三节	福利生产·····	342
一	组织发展·····	343
二	调整巩固·····	344
三	再度兴起发展·····	346
四	直属福利企业单位·····	349
第十章	社会福利有奖募捐·····	351

第一节	组织与宣传	351
一	组织	351
二	宣传	352
第二节	发行销售	352
第三节	福利金的用途	353
第十一章	移民	354
第一节	支边移民	354
第二节	丹江口水库移民	356
一	管理机构	356
二	安置过程	357
(一)	接收安置	357
(二)	复迁安置	358
(三)	劝返安置	359
三	扶持移民	360
第十二章	婚姻管理	366
第一节	婚姻法的宣传贯彻	366
一	宣传婚姻法规	366
二	婚姻法执行大检查	368
第二节	婚姻习俗变革	370
第三节	婚姻登记	372
一	婚姻登记机构	372
二	培训婚姻登记人员	373
三	国内公民婚姻登记	373
四	涉外婚姻和港澳台同胞与国内公民的婚姻登记	375
五	婚姻证书收费	376
六	建立婚姻档案	377
第十三章	社团管理	377
第一节	机构设置	378
第二节	业务培训	378
第三节	宣传法规	379
第四节	清理整顿	379
第十四章	殡葬改革	380
第一节	习俗变革	380
第二节	丧葬变革	382
一	推行火葬	382
二	丧葬服务	385

第三节	殡葬管理机构	386
一	殡葬管理单位	386
二	改进生产设施	389
三	社会地位	389
第十五章	收容、改造、遣送	390
第一节	烟禁与改造	390
第二节	妓女改造	392
第三节	收容遣送	393
一	收容	393
二	管理与遣送	394
三	生活待遇	395
四	组织生产劳动	396
五	收容遣送站	396
第十六章	地名	397
第一节	机构设置	397
一	襄阳地区机构设置	397
二	襄樊市机构设置	397
第二节	地名普查	398
第三节	编纂地名志	400
第四节	地名管理	401
第十七章	城镇居民下乡与收回	402
第一节	组织机构	402
第二节	城镇居民下乡	403
第三节	城镇下乡居民收回	405
第十八章	残疾人团体	407
第一节	机构设置	408
一	盲人聋哑人协会	408
二	残疾人福利基金会	412
第二节	助残活动	413
一	文化教育	413
二	文体活动	414
三	劳动就业	416
四	“三项”康复	417
五	残疾人抽样调查	418
后记		420

概 述

民政历史悠久,古往今来,都将民政机构列为政府建制,以为本阶级服务。早在西周,掌管民政的机构称地官,秦由丞相统管,汉是丞相和民曹尚书主管,唐代由户部及所属承办,宋元明清由户部管理。民政的涵义有广义与狭义之分,广义是同军政相对应,泛指国家军事之外的一切社会事务的管理。《宋史》记:“宋初革五季之患,……分令朝臣出守列郡,号权知军州事,军谓兵,州谓民政焉。”“州谓民政”即是除了军队以外,全部政权工作都称民政。狭义是指国家对一部分社会事务的行政管理。不同的历史时期,民政的内涵和具体内容则不相同。南宋徐天麟著《两汉会要》中,把民政单列一门,辑有20余项业务。其中除一部分为汉代户籍、兵役、徭役和居民组织等制度,大部分是朝廷体恤民间疾苦、救灾济贫、尊老敬贤、奖励勤劳生产、禁戒骄奢淫糜和抑制豪强权霸的诏令和事例,可谓“惠民之政”。1906年,清政府将巡警部改建为民政部,下设二厅一司,而核办救灾、救济、移民和保息等项,仅占其民治司业务的一小部分。由“惠民之政”转为“治民之政”和“防民之政”,这是历史上民政史观的倒退。民国以后,特别自袁世凯起,都曾设民政机构,基本涵义与清末相同,以镇压、统治人民,维护剥削阶级利益为根本。只有在中国共产党领导下,人民掌握自己的命运之后,民政才成为人民运用国家权力来自我管理,自我服务,保证公民权利,增进社会福利的新机构;民政业务已形成基层政权建设和社会保障性事务为主体的对多项社会事务综合管理的社会行政工作体系。

襄樊市位于湖北省西北部,汉水中游,历为鄂西北政治、交通、军事、经济和文化中心。各阶级为维护自己的利益,也极为重视民政。清末襄阳府及所辖州县的民政事务,由府、县户房具体承办。地方具体承办的业务有:(1)警察、行政、司法、教练、整饬风俗礼教;(2)地方自治、移民、保息、赈救、疆里、户籍;(3)保安、营业、工筑、卫生、编评;(4)考