



四川革命老区

张翼萍

四川省老区建设促进会 编

四川出版集团 四川人民出版社

四川革命老区

四川省老区建设促进会 编

四川出版集团 四川人民出版社

四川革命老区

张翼华

四川省老区建设促进会 编

四川出版集团 四川人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

四川革命老区 / 四川省老区建设促进会编. —成都:
四川人民出版社, 2013.3

ISBN 978-7-220-08793-6

I. ①四… II. ①四… III. ①革命史-四川省②社会主义建设成就-四川省 IV. ①K297.1②D619.71

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 045650 号

SICHUAN GEMING LAOQU

四川革命老区

四川省老区建设促进会 编

责任编辑
装帧设计
技术设计
责任校对
责任印制

孙毅 谢雪
胡容
杨潮
蓝海
李剑 孔凌凌

出版发行

四川出版集团 (成都槐树街2号)
四川人民出版社

网 址

<http://www.scpph.com>
<http://www.booksss.com.cn>
E-mail: scrmcbsf@mail.sc.cninfo.net

发行部业务电话

(028)86259459 86259455

防盗版举报电话

(028)86259524

照 排

成都圣立文化传播有限公司

印 刷

四川西南建筑印务有限公司

成品尺寸

185mm×260mm

印 张

28.5

字 数

620 千

插 页

12

版 次

2013 年 3 月第 1 版

印 次

2013 年 3 月第 1 次印刷

书 号

ISBN 978-7-220-08793-6

定 价

98.00 元

■ 版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换
电话: (028)86259264

《四川革命老区》编委会

顾 问 冯元蔚 宋宝瑞

主 任 肖光成

副主任 赵文欣 扈远仁

委 员 (排名不分先后)

陈历伟 徐有胜 何克宏 李德明

邓寿明 赖明扬 赵培善 陈思华

何茂兴 杨水源 徐国华 鲁建华

周道君 谭洪明 洪国兴 马会元

王 益 胡 容 张忠仁 郭俊英

银 莲 廖 明

主 编 扈远仁

副主编 陈历伟 徐有胜 何克宏 李德明 邓寿明

编辑部主任 陈历伟

编辑部副主任 何克宏

《四川革命老区》序言

革命老区是中国革命的摇篮，是新中国诞生的发源地。四川革命老区对中国革命作出的历史贡献和付出的巨大牺牲是英勇卓绝、永载史册的。

在长期革命战争年代，四川境内先后创建过多个革命根据地和游击区，且创建时间早，都是土地革命战争时期中国共产党在四川境内建立的。早在19世纪20年代末，王维舟、李家俊等就创建了川东城万、虎（城）南（岳）大（树）游击革命根据地；1932年红四方面军战略转移入川，建立了以四川为主体的川陕革命根据地；红军长征在四川历时一年零八个月，建立了川康边、康巴、广（元）绵（阳）、古（蔺）叙（永）游击区和川滇黔边区等革命根据地。

四川先后有30余万人参加红军，32万人参加游击队，其中英勇捐躯26.5万人，在中国新民主主义革命中具有十分重要的历史地位，是中国革命重心由东南向西北转移的桥梁，是红军主力由南向北战略大转移的中转基地，在打击地方军阀、牵制“围剿”中央红军的反动势力和完成红军长征休整补给任务中发挥了极其关键的作用，粉碎了蒋介石企图将中国共产党和中央红军变为“石达开第二”的梦想，并且把革命真理和我们党的主张传播到西南、西北广袤地区，为北上抗日并最终取得胜利及新中国的创建奠定了坚实的基础。

抚今追昔，饮水思源，我们绝不能忘记革命老区和革命老区人民所作出的巨大贡献和牺牲，要理直气壮地宣传革命老区和革命老区人民的历史功绩，让世世代代都牢牢记住：没有中国共产党领导下的革命老区

军民的英勇奋斗、流血牺牲，就没有新中国，也就不可能有中国特色社会主义的今天。

我们编辑出版《四川革命老区》这本书，就是为了继承革命先辈忠于党、忠于人民的优秀品质，牢记凝结革命老区军民鲜血的艰难历程，弘扬博大而崇高的革命老区精神。何谓“老区精神”？老区精神就是红军部队当年提出的“智勇坚定、排难创新、团结奋斗、不胜不休”的红军精神，就是以理想、信念为核心的革命英雄主义精神，就是以爱国主义为核心的民族精神，就是以改革创新为核心的时代精神。要让广大干部、群众，特别是年轻一代、社会各界，懂得什么是老区精神，时刻不忘革命老区，自觉弘扬老区精神，将老区精神转化为关爱帮扶革命老区、加快建设发展革命老区的强大精神动力。

不忘革命老区、建设革命老区，必须了解和关注革命老区的现在和未来，《四川革命老区》这本书在这方面做了较为详细的概述。新中国成立后，特别是改革开放30余年来，四川革命老区经济社会纵向比较都有较大的发展。但是，由于四川革命老区自然条件差，贫困程度深，经济基础薄弱，建设发展投入较少，经济社会整体发展速度依然缓慢，仍属集中连片的贫困落后地区。2008年“5·12”汶川特大地震，受灾地区大部分都是贫困革命老区，这场灾难对这些革命老区来说，可谓雪上加霜，进一步加深了贫困程度。值得自豪的是，汶川大地震发生后，在以胡锦涛同志为总书记的党中央坚强领导下，在全党、全军和全国人民的大力支援下，中共四川省委、省人民政府率领全川干部群众开展了一场荡气回肠、光照史册的抗震救灾、灾后重建的伟大斗争，取得一个又一个阶段性重大胜利，重建任务圆满完成，灾区比地震前更加美丽，其经济社会发展迈入新跨越时代。

胡锦涛总书记曾经明确指示要“继续加大对老区发展的扶持力度，尽最大努力，帮助老区发展，让老区人民过上幸福美好的生活”。温家宝总理也曾说：“支持西部地区、革命老区、民族地区、边疆地区、矿产资源枯竭地区发展，是关系国民经济全局的重大政策，一定要毫不动摇地长期坚持，与时俱进，逐步完善。”可见，党中央、国务院对革命老区是特别关注，倾注了深厚的感情和给予了极大的关怀。令老区人民

感到十分鼓舞的是，中央去年颁发了《中国农村扶贫开发纲要（2011~2020年）》，不仅对新阶段全国扶贫开发工作作出了全面部署，而且突出重点，实施“11+3”战略，即把包括川陕苏区在内的秦巴山区、包括川滇黔边区革命老区在内的乌蒙山区和全国其他9个连片特困地区及3个少数民族片区确定为扶贫攻坚的主战场。为贯彻落实这个纲要，中央还召开了扶贫开发工作会议，具体安排全面推进连片特困地区的扶贫攻坚，明确提出：“中央和省级财政要大幅度增加对这些地区的一般性转移支付，中央财政扶贫资金的新增部分主要用于连片特困地区，国家大型项目、重点工程和新兴产业要优先向符合条件的特困地区安排。”同时要求“建立定点联系机制，每一个片区由一个中央部委负责具体联系，督促指导片区规划的实施。各省区市可从实际出发，确定若干连片特困地区给予重点扶持。”虽然中央尚未颁发全国老区建设发展规划，但是革命老区扶贫开发实质上已经纳入《中国农村扶贫开发纲要（2011~2020年）》。

中共四川省委、省人民政府对四川革命老区工作十分重视，奇葆书记、巨峰省长等主要领导多次深入革命老区调研，并且亲自抓川东北革命老区的连片扶贫开发。在四川“十二五”规划中，革命老区是放在突出位置给予考虑的。省人民政府还特别颁发了《四川省“十二五”革命老区发展规划》，这是四川老区建设工作的又一个突破性进展，是将老区建设由扶贫层面明确上升到综合开发、全面发展的更高层面来部署和安排。目前，全省革命老区干部群众正紧紧围绕省委建设西部经济发展高地的全局部署，励精图强、开拓进取，为落实《中国农村扶贫开发纲要（2011~2020年）》和《四川省“十二五”革命老区发展规划》而努力奋发。

革命老区加快发展、跨越发展的进军号已经吹响，在这样的背景下，《四川革命老区》一书与读者见面，在进一步彰显四川革命老区历史贡献的同时，也实事求是地介绍四川革命老区的现状和亟待帮助解决的困难，使革命老区意识在各级干部和广大群众头脑里深深扎下根。我们期望大家在读完本书后真切地感受到，关爱和帮助革命老区不是“恩赐”，也不是“施舍”，而是历史的“回报”和“感恩”，是对革命老区历史欠债的

时代补偿，从而增强历史责任感和使命感，在革命老区跟上全省、全国小康建设步伐的总体战和攻坚战中，贡献出自己的一份力量，以实实在在的行动，无愧于革命先烈，无愧于长期默默奉献的革命老区的父老乡亲。

中共四川省委原副书记

四川省政协原主席 冯元蔚

四川省老区建设促进会会长

2012年7月

关于四川革命老区的 历史贡献、发展现状和加快发展的思路

四川革命老区创建时间早、分布区域广、历史贡献大。

早在19世纪20年代末，在中共四川地方组织的领导下，开展了川南、川东等地的土地革命和农民武装起义，并由王维舟等创建了川东革命根据地。

1932年，红四方面军转移入川，建立了以通江、南江、巴中为核心，覆盖12个县、面积4.2万平方公里、人口达700万的川陕革命根据地。

为了粉碎国民党反动集团的“围剿”，分布在中国南方各地的红军先后主动撤出原有革命根据地，实行战略大转移的长征。四川是中国工农红军长征所经过的重要地区，红军三大主力历时两年的长征，在四川就长达1年零8个月，红军的足迹遍及四川近70个县，是红军长征经过地区最广的一个省。

在中央红军和红二、六军团长征经过四川古蔺、叙永等地和川、滇、黔边区时，创建了古叙游击区和川滇黔边区、乌蒙山区根据地。

为了策应中央红军入川北上，红四方面军强渡嘉陵江，向西发展，先后建立了广元和绵阳革命根据地、川西北革命根据地、川康边区革命根据地和康巴革命根据地。

2010年9月3日，四川省人民政府发出《关于认定邛崃等县（市、区）为革命老区县（市、区）的通知》（川府函【2010】177号），在全省181个县（市、区）中认定了81个革命老区县（市、区），总面积25.43万平方公里，占全省面积的52.4%，现有人口4170.8万人，占全省人口的46.3%。这81个革命老区县，分布在全省17个市、州，有6

个市、州全部是革命老区；人口在100万以上的有12个县，其中安岳县160多万人，人口不足10万的有18个县；有17个县是国家扶贫重点县，35个县是省定扩权强县试点县。

一、四川革命老区的革命历史贡献

在革命战争年代，四川老区人民为新中国的诞生，付出了巨大牺牲，作出了重大贡献。1934年1月23日，毛泽东同志在《中华苏维埃共和国中央执行委员会与人民委员会对第二次全国苏维埃代表大会的报告》中指出：“川陕苏区是中华苏维埃共和国的第二个大区域。川陕苏区有地理上、富源上、战略上和社会条件上的许多优势。川陕苏区是扬子江南北两岸和中国南北两部间苏维埃革命发展的桥梁。川陕苏区在争取苏维埃新中国伟大战斗中具有非常巨大的作用和意义。这使蒋介石与四川军阀都不得不在红四方面军伟大的胜利面前发抖起来。”毛泽东同志对川陕苏区地位和作用的评价，完全可以看作是对四川整个革命根据地的地位和作用的评价。

四川革命根据地的历史贡献：

（一）四川革命根据地是中国革命中心由东南转移到西北的桥梁，是红军主力由南方转移到北方的桥梁和中转基地。红军三大主力都是通过四川革命根据地的补充休整，才北出陕甘，胜利完成长征的。著名的“四渡赤水”、“巧渡金沙江”、“彝海结盟”、“强渡大渡河”、“飞夺泸定桥”和爬雪山、过草地等惊天动地的人间奇迹都发生在四川境内。

（二）壮大了革命力量，沉重打击了国民党反动统治势力。红四方面军由入川时不足1.5万人，发展到8万多人。据史料统计，四川老区先后有30余万人参加红军，32万人参加游击队。我党领导的第一支妇女军队——中国工农红军女子独立营和第一支藏族革命武装——丹巴藏民独立师和博巴自卫军都诞生在四川。红军和根据地人民同国民党反动势力和四川军阀进行了艰苦卓绝的斗争，沉重地打击了敌人。

（三）在四川广大地区播下了革命火种。红军撤离四川根据地后，留下的革命遗迹到处可见，最有特色的当属一幅石刻大标语“赤化全川”，使敌人胆战心惊。红军留下了部分指战员和游击武装，他们是革命的火种，采取各种形式继续坚持斗争。

(四) 根据地人民付出了巨大牺牲。在革命战争中,为国捐躯的川籍红军将士达9.1万人,被敌人杀害的积极分子和革命家属更是无数。革命斗争也培育了我军200多位川籍高级将领、80多名省部级领导干部。

二、四川革命老区发展现状

新中国成立以后,特别是改革开放以来,勤劳勇敢的四川老区人民,在建设中国特色社会主义的道路上,发扬光荣传统,艰苦创业,奋发图强,在建设、改革和发展中取得了辉煌成就,老区面貌发生了很大变化。

(一) 老区经济持续发展。老区一般是传统农业地区,四川是我国农村改革最早的省份之一,改革调动了广大农民的生产积极性,推动了农业和农村经济的发展。为了拓宽增收渠道,外出务工成为四川老区的一大产业。乡镇企业异军突起,民营经济不断发展,县域经济逐步壮大,老区具有优势的红色旅游、生态旅游正在兴起,老区经济建设不断发展。

(二) 老区基础设施建设得到改善。革命老区大多属于交通不便的山区和边远地区,加强基础设施建设,改善交通、水利、能源等条件,对加快老区经济社会发展和改善群众生产生活条件十分重要,老区人民要求迫切。经过多年建设,特别是西部大开发以来,交通事业有很大发展,老区市、县的交通有较大变化,公路等级提高,有的通了高速公路、铁路和民航,部分乡镇的公路也有改善。水利设施得到加强,农业用水和人畜饮水大为改善。邮电通信网络普遍建立,业务不断壮大。森林覆盖率提高,生态环境进一步改善。

(三) 老区社会事业全面发展。农村义务教育、职业教育和民办教育得到发展,教育体制不断创新,师资队伍建设不断加强,教育经费投入逐年增加。科学技术事业进一步发展,科学普及活动广泛开展。文化事业出现新局面,群众文化生活更加丰富。老区的卫生事业不断发展,乡镇卫生院分批进行建设和改造,村级卫生所建设得到加强,新型农村合作医疗制度进一步推进,群众看病难、看病贵的问题大大缓解。

(四) 老区人民生活水平明显提高。随着经济社会的发展,增收渠道的拓宽,老区城乡居民的收入逐年增长,生活水平不断提高。2010年,四川革命老区的农民人均纯收入达到4949元,城镇居民人均可支配收入达到13717元。人们的吃穿住行发生了很大变化。住房普遍得到改造,

由原来的草房、土房变成砖瓦房、楼房。家用电器设备逐步普及。通过多年的扶贫工作，一大批人摆脱了贫困，一部分人走上了富裕之路。城乡社会保障制度逐步建立，普遍建立了最低生活保障制度，农村养老保险制度开始试点。从总体上看，老区过半群众已经过上了小康生活。

四川革命老区虽然有了很大的发展和变化，但由于地处西部，经济基础脆弱，自然条件较差等多种因素，整体发展速度缓慢，仍然属于贫困落后地区，存在的问题和困难相当突出，同发达地区相比，同兄弟省的革命老区相比，差距很大，且呈继续扩大的趋势。特别是2008年“5·12”汶川特大地震灾害，加大了四川老区建设的难度。全省受灾严重的50个县中，有29个是革命老区县，震中汶川县和受灾严重的北川县、青川县，都是革命老区。这些地方，人民的生命财产损失惨重。在全国的大力支援下，虽然基本完成了恢复灾后重建任务，但后续工作量仍然很大。

四川老区建设存在的困难和突出问题：

(一) 四川革命老区经济社会发展严重滞后，发展速度长期低于全国、全省水平。2010年，81个老区县GDP总量5001亿元，仅占全省GDP总量17185亿元的29.1%；老区人均GDP14415元，仅占当年全省人均GDP21182元的68.1%。川陕苏区的核心地区巴中市，2011年人均GDP只有10437元，不到全国平均水平的三分之一，处于全省21个市、州的最末位。从发展速度来看，四川老区也低于全国全省水平。从1978年到2009年的31年间，全国GDP年均增长15.76%，四川增长15.49%，而巴中、广元、达州三个老区市分别只增长13.24%、12.85%和14.9%。四川革命老区长期低于全国和全省的发展速度，其结果必然扩大老区同其他地区的发展差距，加剧区域发展失衡。

四川老区同延安、临沂、龙岩、百色等革命老区相比，也大大落后了，属川陕苏区的巴中、广元、达州三市人均GDP7688元，比2000年增加了1.7倍，但仅相当于延安的23.1%、临沂的38.5%、龙岩的31.6%、百色的66.8%，差距进一步拉大。川陕革命老区已经成为全国老区中的“特困户”。

(二) 工业化、城镇化水平低，无力“以工补农、以城带乡”。革命

老区离成都、重庆和西安等大城市较远，接受这些城市的辐射程度有限。当地的产业结构不够合理，农业比重大仍然突出；工业规模小，三产发展滞后，总的表现为一产大，二产小，三产薄弱。以巴中、广元、达州三个老区市为例，2008年，三市三次产业结构为36:30:34，仍处于工业化初期阶段，远远落后于全省15.8:47.4:36.8，全国10.3:46.3:43.4的工业化水平。三市城市化率分别为31.2%、27.3%和31%，均低于四川省37.4%的平均水平。城市化率低，导致城市规模偏小，尚未形成一个能带动和引领区域发展的大城市。

（三）基础设施滞后。交通、水利、能源等基础设施差，仍然是老区建设的突出矛盾和瓶颈制约。除了省、县的主干道外，大量的县道、乡道、村道建设不足，通达深度不够，惠及范围不广，老区不少地方仍有行路难的问题。以广元市为例，还有17.4%的乡镇不通硬化路，20.8%的村不通公路。达州市也有256个村不通公路，有48.4%的村公路不畅通。农田水利设施建设薄弱，欠账较多，骨干水利工程少，病险水利设施多，农业还未摆脱靠天吃饭的局面。还有不少乡村农民饮水困难，或饮水不安全。

（四）地方财力严重不足，投入建设的能力太弱。革命老区由于工商企业少，财源不足，地方财政收入很少。2010年，81个老区县地方财政一般预算收入共199.31亿元，仅占全省1561亿元的12.8%，其中达到10亿元以上的只有翠屏区，达到4亿~6亿元的有9个县，达到2亿~3亿元的有23个县，达到1亿~2亿元的有26个县，而财政收入不足1亿元的有22个县。地方财政收入不足，维持“吃饭财政”都很困难，靠中央财政转移支付艰难度日子。有的地方财政负债较多，如达州市，2008年人均地方财政一般预算收入仅有308元，人均负债1468元；有400万人口的巴中市，至今没有一家年纳税额超过4千万元的大中型企业，2009年全市地方财政一般预算收入仅5.4亿元，当年新增财政支出10.8亿元，扣除中央和省专项补助1.5亿元，地方财政需负担9.3亿元，而同期地方财政可支配财力仅新增2.8亿元，缺口高达6.5亿元。老区没有建设项目争取项目，有了建设项目往往配不起套，如万源市，规划建设农村公路1848公里，上级补助标准通乡油路每公里40万元、通村公

路每公里10万元，共计补助资金3.27亿元，而实际造价通乡油路每公里需近130万元、通村公路近50万元，共需投入资金14亿元，需要地方投入10亿多元，该市地方财政一般预算收入仅1.6亿元，根本无法落实项目配套资金。

(五) 贫困人口多，扶贫任务仍然很艰巨。多年的扶贫工作，取得了很大成绩，一大批贫困农民解决了温饱，摆脱了贫困。但是，原来定的脱贫标准不高，有的脱贫基础不牢、不稳定，遇到大一点的自然灾害又会返贫。按照原来的贫困标准，农民年人均纯收入不足1196元的贫困人口，广元市尚有46.73万人，占农业人口的19.07%，有11万人居住在生存条件极差的石山区。达州市农村实际贫困人口达46.33万人，占全市农业人口的11.5%；其中年人均纯收入低于693元尚未解决温饱的绝对贫困人口35万人，占贫困人口总数的76%，如果全国、全省贫困标准适当提高，贫困人口还会增加很多。现存的贫困人口，居住分散，生存环境恶劣，脱贫致富的难度很大。因此，要把革命老区作为扶贫工作的重点，加大力度，毫不松懈，切实抓好。

三、四川革命老区加快发展的思路和建议

党中央、国务院十分关心革命老区的建设和发展。胡锦涛总书记说：“四川山区和革命老区多，帮助他们脱贫的任务还比较艰巨，一定要毫不松懈地抓好扶贫开发工作，使这些地区的贫困群众尽快过上小康生活。”为了如期实现全面建设小康社会的目标，加快老区建设和发展十分必要、十分紧迫。老区建设搞不好，对不起作出过重大历史贡献的老区人民，对不起牺牲了的革命先烈，也会影响全省区域经济的均衡发展，影响全面建设小康社会的进程。老区广大干部群众，要高举改革开放的旗帜，发扬自力更生、艰苦奋斗的革命精神，主要依靠自己的力量，建设美好家园。要充分利用当地的资源优势，优化产业结构，稳定农业基础，发展工业和第三产业，壮大独具优势的红色旅游业和生态旅游业。同时，老区的建设和发展也离不开国家、上级的支持和帮助，离不开社会各界的援助。为此，提出以下几点建议：

(一) 请求党中央、国务院进一步加强对老区建设、发展的领导，组建革命老区发展工作机构，制定扶持老区加快发展的政策措施，设立老

区发展专项资金。目前的老区建设领导小组和在国务院扶贫办公室内设的一个老区司级机构，还是比较虚。对老区的扶持需要在国家层面上形成一种机制和制度，制定革命老区适用的政策，有扶持老区发展的专项资金。这样才能落实得更好一些。对老区更应该实施“多予、少取、放活”的方针，增强老区发展的活力。

(二) 将川陕革命老区和川滇黔边区革命老区纳入国家扶持范围。借鉴国家制定《陕甘宁革命老区振兴规划》的做法，由国家有关部门牵头，编制《川陕革命老区振兴规划》、《川滇黔边区革命老区振兴规划》。同时，将秦巴山区、乌蒙山区整体列为继沂蒙山区、井冈山山区、大别山区、闽西南地区之后的全国集中连片扶贫开发革命老区。特别是川陕革命老区，历史贡献巨大，由于种种原因新中国成立后扶持较少，以至目前成为全国革命老区中的“特困户”。四川省委、省政府十分重视这一地区的发展，2009年制定了《关于加快巴中革命老区发展的意见》，加大了对巴中市的扶持力度。但四川省的财力有限，无力顾及川陕革命老区的其他老区市、县，希望国家制订川陕革命老区发展专项规划，加大扶持力度。

(三) 加强老区基础设施建设，化解老区发展瓶颈。加快改变老区交通、水利、能源等基础设施建设滞后的状况，突破老区通行障碍，形成交通网络。加强老区水利建设和能源建设。提高中央财政对老区交通、水利等基础设施的专项补助标准，将通村公路由10万元/公里提高到30万元/公里，通乡油路由40万元/公里提高到80万元/公里。增加道路和水利设施经常性维护经费。取消老区基础设施建设项目资金配套的做法。

(四) 给予四川革命老区天然气开发的特殊政策。近年来，在川东北老区查明有丰富的天然气资源，是我国西气东送主要气源点和干线之一。天然气的开发利用，是贫困落后的革命老区加快发展的一大机遇。建议给老区若干特殊扶持政策：给老区浅层气开采权，增加老区用气权指标，试点“用气权交易”，实施新疆资源税改革政策，落实中央企业和大型企业的社会责任，率先在四川老区实现“开发一方资源、带动一方经济、致富一方百姓”，使资源开发直接惠及民生。

(五) 进一步完善和深化老区对口援助机制。借鉴新疆、西藏等民族

地区对口援助的做法和汶川地震灾后重建全国对口支援的办法，完善和深化老区对口帮扶政策。组织东部发达地区的省、市和国家直属机关、大型企业等“一对一”对口帮扶重点革命老区，明确援助资金来源和比例，增强援助力度。支持革命老区实施生态移民、灾害移民和扶贫移民。

四川省老区建设促进会副会长 赵文欣
中共四川省委原农工委主任

2012年9月于成都