



广东省地方志丛书
深圳市南山区

南山区志

深圳市

下册

深圳市南山区区志编纂委员会 编



方志出版社

深圳市
南山区志
下册

深圳市南山区区志编纂委员会 编



方志出版社

图书在版编目(CIP)数据

深圳市南山区志 / 深圳市南山区区志编纂委员会编.
— 北京 : 方志出版社, 2012. 11
ISBN 978-7-5144-0457-9

I. ①深… II. ①深… III. ①区(城市)—地方志—
深圳市 IV. ①K296.53

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第041432号



第二十编 财政 税务

1984年，南头区财政收入以工商税为主，特区开发收入用于重点扶持工业企业，对其他企业也轻徭薄赋，培植财源，南头区财政局以财政资金与财政政策扶持区属工业和旅游服务业，全部返拨这两行业企业上缴利润，还通过投资公司放贷或借出支农周转金等解决企业资金困难。1985年，蛇口区行使财政职能，财政收入有工商统一税、营业税、集体企业所得税、增值税、中外合资企业所得税等大项，年收入相当于南头区3倍左右，支出主要用于市政建设。1989年，南头区预算内财政收入比1985年增长3.4倍，蛇口区预算内财政收入比1985年增长2.8倍，两区收支平衡。

1990年起，南山区财政支出主要用于支持经济结构调整，促进发展第三产业，发展外向型经济及涉外企业。1994年，推行国家税与地方税分税制改革。1996年，南山区财政总收入超过10亿元，在1990年基础上接近翻两番。1997年，推行市区分税制体制，区财政税收收入超过7亿元。此间，区内工商税收增长，占区财政预算内收入81.2%。1998年，东南亚金融危机冲击国内，财政加大城市基础设施建设与科技投入，为发展经济、增加财政收入打基础。2000年，南山区财政总收入超过20亿元。

2001年起，财政工作为把南山区发展成深圳市高新技术产业基地、旅游基地、高等教育基地和西部物流中心服务，财政收入高速增长。2002年，财政总收入超过30亿元。2003年，南山区财政总收入35.1亿元，比1990年增长12.2倍，年平均增长25.2%；财政收入中税收收入19.2亿元，占预算内收入的96.8%；财政总支出34.5亿元，比1990年增长11.4倍，年平均增长25%。

第一章 财 政

第一节 管理机构

1983年11月，成立南头区财政局，科级机构，内设办公室、预算股、预算外股、农财股，编制6人。1985年2月，设企财股，人员增至10人。1984年8月蛇口区成立时，财务收支由蛇口工业区代管。1985年7月，成立蛇口区财政局，有工作人员3人，此后陆续增加。1989年，有工作人员8人。

1990年10月，南头区财政局与蛇口区财政局合并成立南山区财政局，处级机构，编制19名，下设办公室、预算室、行财室、综合室、企财室、控制社会集团购买办公室、大检办，不久部分室改称科。1994年12月，综合科分为预算外科和会计管理科。1996年1月，成立地方收入科，负责打私罚没收入和外经业务。1997年6月，成立基建财务管理科。11月，成立下属机构公物仓管理站，负责保管罚没物资。1998年10月，取消控制社会集团购买办公室。12月，成立物料采购供应中心。2000年12月，全局干部职工34人，其中行政编制25人、附属编制3人、全额事业编制4人、自收自支编制2人。2002年7月，南山区财政局总编制37名，其中行政编制23名、附属编制3名、基建预算行政事务编制5名、全额事业编制4名、自收自支编制2名。至2003年未变。

1990~2003 年南山区财政局主要负责人简表

表 20-1-233

姓 名	职务	任职时间	出生年月	籍 贯
陈立祥	局长	1990-10~1992-04	1954-08	天津市和平区
陈振贤	局长	1992-06~1994-06	1942-10	广东省兴宁市
万浩波	局长	1994-07~1996-08	1961-10	广东省东莞市
陈赛莉	局长	1997-03~1999-08	1943-07	广东省汕尾市
高圣元	局长	1999-09~	1967-10	湖北省宜昌市

第二节 财政收入

一、财政总收入

南头区财政总收入 1984 年，南头区财政总收入 1235.5 万元，其中，预算内收入、预算外资金收入、上级各种补助性收入，分别占 40.7%、27.1%、32.2%。1988 年起，预算内营业税收入、集体企业所得税收入均增幅较大，财政总收入大幅度攀升。1989 年，南头区财政总收入 6006 万元。

1984~1989 年南头区财政收入表

表 20-1-234

单位：万元

年份	合计	预算内收入	预算外收入	各类上级补助	年份	合计	预算内收入	预算外收入	各类上级补助
1984	1235.5	503.0	334.5	398.0	1987	1667.4	991.1	339.0	337.3
1985	1531.5	807.8	355.0	368.7	1988	3160.5	1590.1	930.0	640.4
1986	1603.5	918.2	315.5	369.8	1989	6005.9	3523.8	1749.3	732.8

蛇口区财政总收入 1985 年，蛇口区财政总收入 2858.4 万元，其中，地方预算内财政收入、预算外资金收入、上级各种补助性收入，分别占 95.4%、3.5%、1.1%。1988 年起，预算内收入中营业税快速增长，财政总收入大幅增长。1989 年，蛇口区财政总收入 10739.2 万元。

1985~1989 年蛇口区财政收入表

表 20-1-235

单位：万元

年份	合计	预算内收入	预算外收入	各类上级补助	年份	合计	预算内收入	预算外收入	各类上级补助
1985	2858.4	2726.5	101.2	30.7	1988	4243.8	3901.7	301.1	41.0
1986	3191.9	3025.8	144.1	22.0	1989	10739.2	10439.9	219.1	80.2
1987	2853.1	2583.7	231.2	38.2					

南山区财政总收入 1990 年，南山区财政总收入 26594 万元，其中，预算内收入、预算外资金收入、上级各种补助性收入，分别占当年财政收入总额的 80.6%、15.8%、3.2%。1991 年，全区财政依据市政府安排，收入规模下调，财政总收入比 1990 年减少 6604 万元。1992 年起，在下调后的基础上，预算内收入中的增值税、营业税迅速增加，财政总收入逐年增长，1993 年、1995 年、2000 年、2001 年财政总收入，分别为上年的 2.2 倍、1.44 倍、1.3 倍、1.32 倍。2003 年，全区财政总收入 351091

万元，为 1990 年的 13.2 倍，其中，地方预算内收入、预算外资金收入、上级各种补助性收入，分别占当年财政总收入的 56.3%、16.7%、27%。1990~2003 年，全区财政总收入年均增长 25.2%。

1990~2003 年南山区财政收入表

表 20-1-236

单位：万元

年份	合计	预算内收入	预算外收入	各类上级补助收入	社会保险基金收入	调入其他资金
1990	26594	21431	4200	843		120
1991	19990	13768	5189	242	21	770
1992	24367	19184	4789	393		1
1993	53520	44565	8263	673	19	
1994	64593	43590	10123	10880		
1995	92802	62129	14268	16405		
1996	102610	69201	12835	20574		
1997	117739	86682	12798	18259		
1998	144879	99683	18532	25164		1500
1999	160044	107312	26844	25592		296
2000	207323	136477	43607	26962		277
2001	272905	181864	47405	43045		591
2002	316720	185471	51426	79823		
2003	351091	198122	58599	94370		

注：各类上级补助收入包括：①上级补助收入；②省补助计划单列市收入；③市财力安排补助收入。

二、预算内收入

南头区预算内收入 1984 年，南头区预算内财政收入 503 万元，工商各税、农业类税、其他收入分别占 91.7%、1.4%、6.9%，工商各税中，营业税占 72.5%。1985 年，国家紧缩银根并调整外汇市场，多数企业遇到资金和经营困难，但工商企业增加，税源扩大，预算内财政收入仍获增长。1986 年，特区产品在特区内销售免征产品所得税，但开征增值税、集体企业所得税、批发营业税和信用社营业税，预算内财政收入仍比上年增长。1987 年，南头区深圳造纸厂免税到期、海洋音响公司上年半额征税改为年内全额计征，加之新开征个人所得税和对外来建筑队实施预收工程款措施，预算内财政收入比上年略有增收。1988 年起，新建企业增多，部分免税企业到期，财政预算内收入大幅度增长，1989 年比 1988 年增长 121.6%。

1984~1989 年南头区预算内收入表

表 20-1-237

单位：万元

年份	合计	税 收									
		小计	产品税	增值税	营业税	集体企业 所得税	个体工商户 所得税	工商 所得税	个 人 所得税	个人收 入调节税	涉外税
1984	503.0	468.0	72.0		334.0			30.0			
1985	807.8	607.3	109.3		329.0			46.9	0.1		
1986	918.2	697.4	59.6	21.9	404.3	71.6	2.9		12.4		5.3
1987	991.1	925.3	72.7		567.6	95.4	0.6		25.4	4.8	0.2
1988	1590.1	1511.5	35.7	38.4	933.8	211.6	0.1		10.6	17.6	11.3
1989	3523.8	2639.6	23.0	183.9	1573.7	504.9	17.7		10.8	70.8	20.5

续前表

年 份	税 收							交通重 点建设 基 金	专项 收入	其他 收入
	城市维护 建设税	房产税	国企工资 调节税	工商 统一税	工商税滞纳金 与补税罚款	农牧业税和 耕地占用税	其他 税收			
1984				22.0		7.0	3.0			35.0
1985	25.6	21.9		47.5	3.9	11.4	11.7			200.5
1986	35.9	32.4	0.1	21.4	1.1	17.8	10.7			220.8
1987	47.7	42.9	3.0	44.5	2.6	7.0	10.9		2.4	63.4
1988	69.7	60.1	17.8	64.3	11.5	11.1	17.9		11.6	67.0
1989	26.2	56.8	48.8		29.1	28.4	45.0	320.5	13.7	550.0

注：①1985年1.6万元的国企奖金税并入“其他税收”；②1989年25.6万元的印花税并入“其他税收”；③“专项收入”主要是征收排污费收入；④“其他收入”主要是行政规费收入与各项罚没收入。

蛇口区预算内收入 1985年，蛇口区预算内财政收入2727万元，所占比重较大的有工商统一税、营业税、外国企业所得税，分别占35.1%、22.8%、13.9%。是年，部分中外合资经营企业免税到期恢复纳税；上年末未及时入库的350万元税款延至年内入库；年初未被纳入预算的深圳市边防分局蛇口海上检查站61.8万元罚没款收入、海上世界上缴的46.2万元倒卖汽车非法收入以及工商罚没收入，纳入蛇口地方预算内财政收入。1986年，国家继续紧缩信贷资金，市场疲软，居主导地位的电子工业产品滞销，外国企业所得税和其他收入比上年分别减收264万元和57万元；外国职员人数增加，个人所得税增长，工业企业利润比提高，企业所得税相应增加；预算内财政收入仍比上年增长。1987年，蛇口区多数税种减收，中外合资经营企业所得税与其他项收入降幅最大，分别比上年减少276.5万元和69.5万元，预算内财政收入减少442.1万元，下降14.6%。1988、1989年，工商企业经营形势好转，税源充足，加之加大清理欠漏税款和打私罚没力度，财政收入连续大幅度增长。1989年，取消工商统一税，但其他主要税种收入大幅上升，加之国家交通能源基金纳入地方预算内收入，还有1988年末纳入预算返还蛇口工业区税款被作为列收处理，预算内收入比1988年增长167.6%。

1985～1989年蛇口区预算内收入表

表 20-1-238

单位：万元

年 份	合 计	税 收								
		小计	产品税	增值税	营业税	工商 统一税	集体企业 所得税	个人 所得税	个人收入 调节税	中外合资经营 企业所得税
1985	2726.7	2519.2	45.8		623.0	956.0		106.2		161.0
1986	3025.8	2872.2	43.2	40.0	626.0	925.0	386.0	180.0		455.0
1987	2583.7	2499.6	32.8	2.8	562.5	926.0	340.2	164.1	16.0	178.5
1988	3901.7	3427.6	53.3	11.9	832.9	1353.6	287.8	125.4	73.3	190.2
1989	10439.9	9651.4	438.8	899.3	4737.5		1397.2	192.1	93.4	802.5

续前表

年 份	税 收						交通重点 建设基金	专项 收入	其他 收入
	外国企业 所得税	城市维护 建设税	房产税	国企工资 调节税	工商税滞纳金 与补税罚款	其他 税收			
1985	378.8	29.8	24.4		0.2	194.0			207.5
1986	114.8	48.4	38.7	1.2	0.2	12.7			153.6
1987	133.6	51.5	71.7	4.8	0.8	14.3			84.1
1988	235.7	107.0	94.1	11.9	3.2	47.3			474.1
1989	486.0	114.9	178.6	177.0	9.2	124.9	103.7	10.0	674.8

注：①1985年180万元工商所得税和0.5万元国企奖金税并入“其他税收”；②1987年1万元盐税并入“其他税收”；③1988年0.3万元集体企业奖金税并入“其他税收”；④1989年1.5万元个体工商户所得税和87.4万元印花税并入“其他税收”。

南山区预算内收入 1990年,南头区和蛇口区合并为南山区,财政体制过渡的过程包含非常规性因素,为适应成立新区对资金的迫切需求,蛇口税务分局将其待解库中部分税款划入1990年入库,财政、政法、工商、海关等部门加大征管罚没收入力度。是时,收入项目21项,税收有产品税、增值税、营业税、集体企业所得税、城乡个体工商户所得税、个人所得税、个人收入调节税、中外合资经营企业所得税、国外企业所得税、城市维护建设税、车船使用税、房产税、国营企业工资调节税、印花税、工商税收款滞纳金和补税罚款、农业税、农林特产税等17种;另有排污费、打私罚没收入、国家能源交通建设基金及企业上缴利润。是年,预算内财政收入21431万元,其中,工商各税、农业两税、国家能源交通建设基金留成、专项收入、罚没收入,分别占85.4%、0.1%、4%、0.08%、10.4%,工商各税中营业税占48.8%。1991、1992年,南山区财政预算内收入按新区体制运行。1993年,多年工业投入、发展外向型经济等显示出效益,部分规模企业税收增加;第三产业兴起,财源增加;深圳市调整蛇口税收体制,也有利于南山区,全年预算内收入44565万元。

1994年,推行分税财政体制,取消产品税并撤并一些小税种,收入以营业税、企业所得税、个人所得税、增值税4税为主。1995年,中央与地方两级税收基本同步增长,上缴中央税收和地方留成的增幅均在50%左右,改变上年中央和地方税收增幅高低差距太大的局面,预算内财政收入比上年增长42.5%。1997年,实施市、区分税制,预算内财政收入增长25.3%。1998~1999年,受东南亚金融危机影响,国内通货紧缩;中央改革打击走私罚没收入体制,地方收入减少。2000~2002年,高新技术产业增长带动工业企业增值税、企业所得税等相关税收增长,社会商品零售业兴旺,营业税增加,预算内财政收入3年间先后分别比上年增长27.2%、40.3%、39.4%。

2003年,南山区预算内收入归并为19项,地方收入受上半年国内发生非典型性肺炎、中央将所得税分成由5:5改为6:4等影响,但是以高新技术产业为主的增值税总量提高,以西部港口为依托的物流业税收增长,营业税比上年增长34.6%,预算内财政收入仍比上年增长14.7%。1990~2003年,南山区预算内财政收入年平均增长23.4%,其中税收收入年平均增长24.8%。

1990~2003年南山区预算内收入表

表 20-1-239

单位: 万元

年 份	合 计	税 收									
		小计	产品税	增值税	营业税	企业 所得税	个体工商 户所得税	个人 所得税	个人收入 调节税	涉外 各税收	城市维护 建设税收
1990	21431	18308	458	1852	8933	2792	129	278	447	2026	141
1991	13768	10865	279	1378	4644	1491	188	111	272	1931	82
1992	19184	15729	1150	2821	6770	1459	316	168	493	1440	111
1993	44565	35616	3380	5376	14918	3724	764	443	1048	4161	243
1994	43590	34877		4878	13091	5575		2501		6953	356
1995	62129	49382		5680	17610	6638		3976		12091	466
1996	69201	54190		8049	21424	6450		5988		9045	516
1997	86682	70391		12334	27470	7860		6606		11365	613
1998	99683	85069		14704	24909	8275		9232		18156	1626
1999	107312	100391		17050	27855	29777		14294			2205
2000	136477	129053		25642	32489	36921		20876			2312
2001	181864	171936		31458	44204	49077		28751			3667
2002	185471	176203		39856	52450	33374		28393			4547
2003	198122	191708		46042	70608	26348		18803			6250

续前表

年份	税 收					交通能源 建设基金	专项 收入	行政性 收费	罚没 收入	其他 收入
	房产税	印花税	工商税滞纳金 与补税罚款	农业税耕 地占用税	其他 税收					
1990	398	236	63	30	525	849	18		2256	
1991	261	61	28	11	128	382	35		2390	96
1992	107	282	63	16	533		101		3354	
1993	731	375	122		331		205		8744	
1994	862	274	303	1	83		560		8153	
1995	1435	877	472		137		837		11910	
1996	1415	660	442		201		1011		14000	
1997	2262	874	775		232		1109		14514	668
1998	6165	2002					481	1307	12772	54
1999	6388	2812		10			460	420	6021	20
2000	8029	2772		12			582	560	6141	141
2001	10103	4676					521	697	7865	845
2002	12057	5516		10			500	480	6965	1323
2003	15647	8010					379	451	4239	1345

注：①企业所得税含集体企业所得税和私营企业所得税；②1990年408万元国企工资调节税和1991年85万元国企工资调节税并入“其他税收”中；③1992年96万元预算调节基金记入“其他收入”中；④1992年142万元国营企业奖金税和1993年222万元国营企业奖金税并入“其他税收”中。

三、预算外收入

1984年，南头区未纳入财政预算由财政部门及其他行政事业单位和社会团体依据国家法律、法规和政策而收取、提取、募集和安排的各项财政性资金334万元，其中特区开发费256万元、财政部门管理收入78万元。1985年，南头区预算外收入略有增加，其中，特区开发收入增长幅度较大，占预算外资金收入的85.6%，财政部门管理的收入中以能源交通基金收入为主，工商所得税附加、农业税附加等其他收入不足预算外收入0.1%。是年，蛇口区预算外资金收入101.2万元，主要收入项目有工程管理费、劳动管理费、交通运输管理费和能源交通基金，5项合并约占预算外资金收入的86%，工商所得税附加、企业注册费、市场管理费、个体工商户管理费、学杂费、消防治安管理费、公证费、律师费等项合计占14%。1988年，南头、蛇口两区预算外资金收入大幅增长。南头区增加400万元外汇调剂收入，特区开发收入增长幅度加大；蛇口区新开征土地使用费24.3万元，规费收入增加31.6万元。1989年，南头区预算外收入1749.3万元，比1988年增长88%，为1984年的5.2倍；蛇口区预算外收入219.1万元，比1988年减少27%，为1985年的2.2倍。

1990年，南山区预算外收入4200万元，其中，教育、卫生、城市公用、公检法等行政事业单位收入1875.9万元，财政管理的各种附加、企业利润结余分成、统管的事业收入、外汇调剂收入、罚没收入、物资变价收入、其他收入等1254万元，国营企业及其主管部门收入1070万元。1991年，罚没收入和企业利润划出，外汇调剂价格下降，但行政事业单位增加，公检法系统及城市公用部门增收，预算外资金收入比上年增长23%。1992年，实行新的特区会计制度，国营企业及其主管部门管理的收入不再纳入预算外收入管理，全区预算外收入比上年下降。

1993年起，教育部门的学生借读费、学杂费和勤工俭学费大幅增加，卫生部门加强医疗卫生机构管理费、环卫检疫费、卫生检测费、卫生质量检验费的收缴，公证费、诉讼费增长加快；城市建设管

理费、劳动管理费、农林部门收入等行政事业收入普遍增长。1995 年全区预算外资金收入相当于 1992 年的 3 倍。1996、1997 年，全区预算外收入连续下滑。1998 年起，教育、卫生增加预算外收费，新增旧城改造基金、城建档案管理、物业管理等收入项目，全区的预算外资金收入持续增长，2000 年增幅分别为 1997 年和 1999 年的 3.4 倍和 1.6 倍。

2003 年，全区预算外资金收入 58599 万元，行政事业性收费收入、其他收入分别占 75.9%、24.1%；城建部门、科学文化部门、教育部门、卫生部门、公检法部门、其他行政事业单位，分别占 13.4%、1.7%、21.7%、51%、5.4%、6.9%。1990~2003 年，全区预算外收入年均增长 25%。

1990~2003 年南山区预算外收入表

表 20-1-240

单位: 万元

年份	合计	财政部门及其他	行政事业性	年份	合计	财政部门及其他	行政事业性
1990	4200	2324	1876	1997	12798	5531	7267
1991	5189	2190	2999	1998	18532	4670	13862
1992	4789	591	4198	1999	26844	10431	16413
1993	8263	1283	6980	2000	43607	12756	30851
1994	10483	1840	8643	2001	47405	11727	35678
1995	14268	161	14107	2002	51426	7534	43892
1996	12835	2042	10793	2003	58599	14132	44467

注：“财政部门及其他”栏在财政年度表中，1997 年前为“财政管理收入”、“地方财政部门收入”等，1988 年后改为“基金附加”、“主管部门集中收入”、“其他收入”等。

第三节 财政支出

一、财政总支出

南头区财政总支出 1984 年，南头区财政总支出 1161 万元。1985 年，南头区财政总支出比上年增长 32.8%，预算内支出所占比例扩大至 75%，预算外支出、各类上解支出比例缩小，分别占 23%、2%。1989 年，南头区财政总支出 5983 万元，为 1985 年的 3.9 倍，此间年平均增长 46.7%。

1984~1989 年南头区财政支出表

表 20-1-241

单位: 万元

年份	合计	预算内支出	预算外支出	各类上解支出	周转金支出	年份	合计	预算内支出	预算外支出	各类上解支出	周转金支出
1984	1161	799	332	30		1987	1670	1167	333	170	
1985	1542	1157	354	31		1988	3128	1959	925	244	
1986	1581	1181	309	91		1989	5983	3667	1747	369	200

注：“各类上解支出”包括上解支出、计划单列市上解支出、县上解市支出；1987 年上解支出包含借给中央财政 116 万元。

蛇口区财政总支出 1985 年，蛇口区财政总支出 2739 万元。1989 年，蛇口区财政总支出 11197 万元，为 1985 年的 4 倍，此间年平均增长 62.7%。

1985~1989 年蛇口区财政支出表

表 20-1-242

单位：万元

年份	合计	预算内支出	预算外支出	各类上解支出	周转金支出	年份	合计	预算内支出	预算外支出	各类上解支出	周转金支出
1985	2739	2619			120	1988	3442	2885	99	458	
1986	3105	2900	155	50		1989	11197	9324	264	1059	550
1987	2858	2378	122	358							

注：1987 年“各类上解支出”包括借给中央财政 290 万元。

南山区财政总支出 1990 年，南山区财政支出 27737 万元，超出当年收入 1143 万元。1991 年，执行新区财政预算，控制支出，市财政大幅下调南山区上解支出，财政总支出比上年减少 8754 万元，区财政量入为出，结余 1007 万元。1992 年起，南山区政府根据财政收入的不断增长，对各项事业加大投入，财政总支出逐年增长，1993 年、1995 年、2000 年、2001 年 4 个年份增长幅度比较大，分别为上年的 2.14 倍、1.47 倍、1.26 倍、1.38 倍。2003 年，全区财政支出 345155 万元，为 1990 年的 12.4 倍，13 年间年均递增 25%，除 1990 年、1995 年、1996 年、1997 年财政支出略为超过收入外，多数年份收支平衡，或略有节余。

1990~2003 年南山区财政支出表

表 20-1-243

单位：万元

年份	合计	预算内支出	预算外支出	各类上解支出	预算周转金	总收总支结余
1990	27737	16811	4736	6190		-1143
1991	18983	13244	4756	983		1007
1992	23645	18499	4451	695		724
1993	50666	39027	7615	2024	2000	2854
1994	63795	45570	10280	5945	2000	798
1995	93657	71855	13596	8206		-855
1996	103535	85319	10797	7419		-925
1997	118018	97728	13388	6902		-279
1998	140179	109588	16043	14548		4700
1999	154023	116018	22319	15686		6021
2000	194548	140136	36185	16227	2000	12775
2001	268596	194907	44248	29441		4309
2002	315387	239324	52150	21913	2000	1333
2003	345155	263176	54567	25412	2000	5936

二、预算内支出

南头区预算内支出 1984 年，南头区财政支持发展工业和旅游业，全部返还这两个行业上缴的企业利润，对未列入支出计划而又急需发展的项目、一些效益前景看好的项目给予资金保障，全年预算内支出 799 万元。1985 年，预算内财政支出 1156.9 万元，基本建设和城市维护支出占预算内总支出

的 22%，主要用于区委办公大楼建设、城市道路建设与市容维护、小学危房修缮；教科文卫事业费占 23.2%，主要用于人员开支、小学教学设备购置、防疫站办公楼建设、西丽医院基建及公费医疗等费用；行政管理支出占 21.8%，除正常支出外，主要用于人员费用、设备费增加以及新增的华侨事业费支出；其他支出占 22.7%，主要用于财税、政法部门的设施建设、福利补贴与支援边区和老区建设；农业类支出占 5%，除正常经费外，主要用于农技推广、造林护林补助以及淡水繁殖基地试验费。1986 年，预算内支出主要用于南头区委办公楼与农贸市场等基建项目、小学校舍修缮和城市道路维护等城市维护费、中学教育补贴及公费医疗人数增加等教科文卫事业费。1988 年，有较多项目增加支出：用于市政排水工程和区委宿舍楼建设等的基础建设和城市维护费；用于因物价上涨增发给职工物价补贴和岗位津贴的行政事业费；文教卫生系统人数增加，职称改革补发工资，药品涨价增加公费医疗开支等教科文卫事业费；住房改革出台补发住房补贴；城市道路修补维护支出加大等。1989 年，预算内支出 3667 万元，比上年增支 1708 万元，除基本建设和城市维护费等少数几项支出下降外，普遍增加支出，增支幅度大的有支援农业生产、教科文卫事业费、其他部门事业费、行政管理费、抚恤和社会福利救济费、政法支出及其他支出，还新增科技三项费用 150 万元、停拨多年的企业挖潜改造资金拨出 400 万元。1985~1989 年，预算内支出年平均增长 38.8%。

1985~1989 年南头区预算内支出表

表 20-1-244

单位：万元

年份	合计	基本建设	企业挖潜改造	科技三项费用	支援农业生产	农林水气象	工交部门	城市维护	科学事业	其他部门事业	抚恤和福利救济
1985	1157.0	130.0	50.0		34.1	24.0		124.9		31.5	11.2
1986	1181.0	91.0			30.8	42.0		158.6		40.0	21.0
1987	1167.0	134.2			30.8	44.5		114.0		46.4	22.5
1988	1959.0	249.0			60.0	46.0	4.6	150.0		48.0	19.1
1989	3667.0	240.0	400.0	150.0	100.0	53.0	9.3	112.0	3.0	553.4	37.2

续前表

年份	文 教 卫 事 业								行政管理	政法	支援不发达地区	专项支出	其他支出
	小计	文化	教育	卫生	公费医疗	体育	电影电视	计划生育					
1985	268.0	9.7	131.0	91.1	19.6	0.5	9.5	6.6	130.8	89.4			263.1
1986	333.7	13.5	203.0	78.5	23.0	2.8	5.3	7.6	157.0	96.4			210.5
1987	360.9	16.5	220.0	68.1	36.2	2.1	5.2	12.8	155.0	107.0	5.0	0.2	146.5
1988	667.0	14.4	448.0	130.0	40.0	5.7	6.4	22.9	210.6	219.0	35.0	1.2	249.5
1989	1014.0	53.4	652.0	219.0	51.3	7.8	10.2	20.3	349.4	301.0	32.5	7.2	305.2

注：财政年度表中“其他文化事业”、“党政干部培训”，分别并入“文化”、“教育”中。

蛇口区预算内支出 1985 年，蛇口区预算内财政支出 2618.7 万元，修建蛇口小学教学楼、公检法系统住宅楼、蛇口镇办事处住宅楼和改造蛇口镇街道成为基建支出主要项目，城市维护费主要用于蛇口工业区市政设施配套，其他支出主要为税收超收和罚没收入提成。1986 年，预算内支出增支 281 万元，用于基建项目中的公检法办公楼与蛇口新街工程、蛇口医院和蛇口工商所购房，城市维护中的返还蛇口工业区市政设施配套款，文教科卫事业中的蛇口中学代管事项、改善蛇口小学设施、公费医疗等。1987 年，预算内支出减少 522 万元，除行政管理费和教科文卫事业费支出未减外，其余支出减少，城市维护减少 516.1 万元。1988 年，新修道路、人员增加与物价上涨、机关事业单位增加设备设施、新增支持企业发展周转金，预算内支出回升。1989 年，建设城市道路和给排水工程、机关人员增多、物价上涨、返还蛇口工业区市政建设与文教事业费、返还南山开发公司市政建设与文教事业费、

返还支出和新增的省合作基金、返还上年未列支蛇口工业区税收等，预算内支出 9324.5 万元，比上年增支 6439.5 万元。1985~1989 年，蛇口区预算内支出年平均增长 59.3%。

1985~1989 年蛇口区预算内支出表
表 20-1-245
单位：万元

年份	合计	基本建设	城市维护	其他部门事业费	行政管理费	教 科 文 卫 事 业 费							其他支出
						小计	文化	教育	卫生	公费医疗	电影电视	计划生育	
1985	2618.7	190.0	1866.0		253.0	58.0	0.9	27.0	26.4	3.0	0.2	0.5	251.7
1986	2900.0	474.4	2014.9	40.0	210.8	92.1	0.5	57.1	27.1	6.1	0.6	0.7	67.8
1987	2378.0	363.6	1498.8	78.9	312.9	96.3	0.3	54.9	31.6	8.3	0.5	0.7	27.5
1988	2885.0	1584.9	63.2	18.5	586.6	181.7	0.3	105.0	62.7	12.4	0.5	0.8	450.1
1989	9324.5	5479.0	1131.5	36.2	653.2	745.9	2.8	339.3	369.2	30.6	0.9	3.1	1278.7

注：1989 年行政管理费项中含 398.5 万元政法费支出；其他支出项含抚恤和社会福利救济费 1.2 万元、企业挖潜 600 万元、专项支出 2.1 万元。

南山区预算内支出 1990 年，南山区预算内财政支出 16810.5 万元，用于基本建设、城市维护和支援农业占 65%，完成南山热电有限公司、桃园中路、花果山路改造、公园南路、海罗路、蛇口医院综合楼、文体中心游泳场及一批职工宿舍等重点建设项目；各种行政事业费占 22.2%，其中教育与公检法方面支出高于全区行政管理费平均水平 22.5%与 20.3%。

1991 年，南山区按深圳市政府财政收入规模下调安排，年初预算可支配财力比上年减少 1 亿元，预算内支出保重点建设，增加企业投入，企业改造资金增加 85.8%，在保证教育、计划生育及维护社会安定的前提下控制社会集团购买力。1992 年、1993 年，投资桃园路、沙河西路、西丽老区和大磡老区道路改造、文体中心续建工程、南山医院门诊楼、荔苑住宅小区、老干部活动中心、区政府综合办公楼等，连续加大基本建设和城市维护费支出。1995 年，预算内支出比 1994 年增长 52%，支援农业生产支出、其他支出、专项支出、公检法支出，分别增长 210%、127.4%、118.2%、105.2%；支援欠发达地区项目除继续支援五华县、江西吉安地区外，重点扶持西丽老区“同富裕工程”，改善西丽投资环境。

1996 年起，按照“先吃饭，后建设，压一般，保重点”的原则，出台《南山区行政事业单位经费支出管理办法》、《南山区专项基金管理办法》、《南山区政府基建投资管理办法》，适度控制支出规模。1997 年，颁布《南山区编制与经费包干管理办法》，实施“零基”预算制度，控制行政事业费增幅。随后受国内外经济影响，预算内财政支出增幅逐年下降，由 1996 年的 18.7%降到 1999 年的 5.9%。其间，财政支出为拉动 GDP 增长服务，加大对城市重点建设项目和教科文卫事业的投入，预算内财政投资的建设项目有区托幼中心、图书馆、体育馆、文体中心广场、中山公园、科技创新中心、职工福利房、麒麟立交桥、前海路、后海大道、平山垃圾填埋场、大沙河整治及前海小学、后海小学等十几所学校的新建或改建。

2000 年起，连续 3 年提高财政支出，新增和加大支出社区建设、旧村改造、“同富裕工程”、安全文明小区、居委会费用，满足全区医疗、养老保险、企业改革富余人员安置、下岗职工再就业培训、公务员调资等需求。重要工程有荔香公园、新安古城、留仙大道西段、港湾大道、南山物流园、白石洲高水高排截洪、南山敬老院、青少年活动中心及白石洲学校、后海小学等 31 所学校的新建和改造等。

2003 年，开展公共财政体制改革，预算内支出比上年增长 10%，经费确保月亮湾大道、南山大道、工业七路、西部绿色长廊一期、麒麟生态园、坪山老区治涝工程、珠光排洪工程、残疾人服务大楼、教育信息大厦、同乐小学、西丽二小、前海二小、育才小学等重点建设项目，应急支出防治“非典”费 1455 万元，满足职工住房补贴、人员增加、调整工资、特殊岗位津贴、统一岗位津贴等刚性增支需求。1990~2003 年，南山区预算内财政支出年平均增长 26.9%。

1990~2003 年南山区预算内支出表

表 20-1-246

单位：万元

年份	合计	基本建设	企业挖潜改造	科技三项费用	支援农业生产	农林水气象事业	工交	城市维护	科学事业费	抚恤和福利救济
1990	16811	7954	1265		150	67	12	1547	5	26
1991	13244	3867	2350		150	84	83	311	5	29
1992	18499	6974	650	165	150	143	104	459	5	35
1993	39027	16561	150	200	200	195	173	820	15	49
1994	45570	13536	4466	332	300	230	323	1421	105	82
1995	71855	22829	2065	500	930	278	115	2346	101	334
1996	85319	25646	3000	800	1180	341	153	3137	112	288
1997	97728	31004	3000	900	1200	281	174	3642	150	1267
1998	109588	33311	3104	1000	1185	357	209	4966	200	3955
1999	116018	32046	2000	1150	725	383	216	5805	260	4699
2000	140136	35940	1000	1500	655	402	250	7073	226	5361
2001	194907	58342	1000	1800	1040	548	318	8066	234	4061
2002	239324	82770		2300	1147	548	355	9066	240	3030
2003	263176	68000		2700	1492	1020	507	14058	408	4533

续前表

年份	行政管理费	公检法支出	支援不发达地区	文教卫生事业费					其他部门事业费	专项支出类	其他支出
				小计	文体影视事业	教育事业费	卫生事业费	计划生育			
1990	822	989	15	1482	42	1052	361	27	326	25	2126
1991	1063	989	30	1670	61	1086	488	35	275	34	2304
1992	1347	1396	30	2889	122	1739	893	135	463	122	3567
1993	2719	2075	40	4595	235	2987	1160	213	785	205	10245
1994	4246	4515	40	7422					1409	455	6688
1995	5084	6469	731	10288					489	993	18303
1996	6775	14001	3824	14065	1416	8436	4213		1709	1011	9277
1997	6663	13735	3900	15249	1378	9620	4251		1552	1806	13205
1998	8502	14694	3260	18014	1954	11344	4716		992	1989	13850
1999	11048	13649	380	20837	2753	12506	5578		602	2106	20112
2000	12392	14068	500	25308	3533	16148	5627		792	2760	31909
2001	13886	16565	1500	35319	4275	24740	6304		891	3588	47749
2002	16105	19828	1188	46654	5157	34381	7116		1033	4070	50990
2003	20070	24928	1650	56527	5270	42306	8951		1537	4400	61346

注：财政年度表中“公费医疗”、“其他文化事业”、“离退休费”分别并入此表“卫生事业”、“文体影视事业”、“社会福利”；1991年“其他支出”含11万元社保基金。

三、预算外支出

1984 年，南头区从预算外收入中支出 332 万元，补充预算内支出缺口，其中特区开发支出 256 万

元、财政部门管理的支出 76 万元，主要用于西丽办事处征地后的农民就业建厂及职工宿舍建设、财税办公大楼及其职工宿舍，区委办公楼筹建等。翌年，财政管理的能源交通基金支出用于南新路建设，特区开发支出用于城市道路维修、区委办公楼和各办事处办公场所建设、补充区属企业生产发展基金和其他支出。1988 年，南头区预算外收入增长幅度加大，预算外支出随之大幅增长。蛇口区预算外收入降低，支出亦降低。1989 年，南头区特区开发支出 1720 万元，占预算外支出 98.5%，用于城市公用部门、教育卫生部门、行政机关等基本建设 709.6 万元、行政事业费 614 万元、城市维护 96 万元；财政部门管理的支出 27 万元，主要用于城市维护。蛇口区预算外支出比上年增长 166.7%，用于职工生活补贴增加、原为预算内支出而年内改为预算外支出的保安费等。

1990 年，南山区预算外支出包括财政部门支出、行政事业性支出、国营企业及其主管部门支出，分别为 1048 万元、1842 万元、1846.4 万元。财政部门管理的预算外支出项目有基本建设支出、事业费支出、行政支出和其他支出。1991 年，罚没管理支出、企业利润分成支出从预算外管理划出，压缩农业企业基建支出，但行政事业性支出比上年增长 50%，全区预算外支出与上年基本持平。1992 年，文化、卫生、教育部门预算外支出增加，但国营企业及其主管部门预算外支出不再列入预算外支出，预算外支出总额下降。1993 年起，办案经费逐年增加，各部门的固定资产投资逐年加大，建设劳动大厦占用大量预算外资金，带动行政事业性支出连续 3 年大幅度提高。1995 年全区预算外支出为 1992 年的 3 倍。1997 年起，行政事业迅速发展，自收自支单位人头费和办公费都由预算外资金支付，预算外行政事业性支出连年攀升，带动全区预算外支出大幅增长，2000 年预算外支出为 1996 年的 3.35 倍。

2003 年，预算外支出总额 54567 万元，均为行政事业性支出，分别为卫生部门 29538 万元、教育部门 11521 万元、城市建设部门 6378 万元、文化科技部门 1076 万元、公检法部门 2543 万元、其他部门 3511 万元，分别占当年预算外支出总额的 54.1%、21.1%、11.7%、2%、4.7%、6.4%。预算外收支相抵，结余 4032 万元。1990~2003 年，全区预算外支出年平均增长 23.5%。

1990~2003 年南山区预算外支出表

表 20-1-247

单位：万元

年份	合计	地方财政部门 及其他支出	行政事 业支出	年份	合计	地方财政部门 及其他支出	行政事 业支出
1990	4736	2894	1842	1997	13388		
1991	4756	1979	2777	1998	16043	3216	12827
1992	4451	546	3905	1999	22319	3851	18468
1993	7615	1283	6332	2000	36185	3346	32839
1994	10280	1361	8919	2001	44248	2789	41459
1995	13596	120	13476	2002	52150	1703	50447
1996	10797	1989	8808	2003	54567		54567

第四节 财政管理

一、预算管理

1984 年，南头区财政局审核每一项预算支出，检查企事业单位预算资金使用情况，预算计划照顾深圳市没有或没有全部列入计划而又急需发展的事业需要。1986 年 1 月，蛇口区财政局完成 1985 年度财政决算，编制出 1986 年财政预算草案。是年，南头区财政局按照“挖掘潜力、开源节流、保证重点、兼顾一般、全面安排”方针执行预算计划，委托中国软件公司华穗分公司开发的“国家预算电子计算机管理系统”通过专家鉴定，后财政部在全国财政系统推广使用。蛇口区财政局坚持先收后

支，实现“收支平衡、略有节余”的预算计划。

1991年7月起，南山区财政局根据年度预算执行情况，会同计划统计局拟定下年度预算收支计划，经区政府同意上报市财政局，根据市政府下达收支指标，再与计划统计局编制预算草案，送区政府通过并交区人民代表大会审查，区政府根据区人民代表大会决议修订下达预算计划，财政局组织实施。1993年起，南山区财政预算按照量入为出、量力而行、收支平衡原则，支持企业转换经营机制，发展高新技术产业和第三产业；支持政府转变职能，不属政府管理的，财政不包揽，减少和不安排生产领域投资；适当集中资金，保证重点，增加科技教育等社会发展事业的投入；预算资金与人员编制、事业计划、工作任务及效益挂钩；一支笔审批，控制支出增长。

1997年，执行市区分税制，按区财政收入全部与辖区税收结合的要求拓展理财思路，支出安排“先吃饭、后建设、压一般、保重点”，确保行政事业正常经费和基本建设重点项目资金，“直接上会审批，交由财政执行”的追加经费程序改为“财政提出调查意见，再上会审批”，强化预算约束。1998年，南山区财政局扶持高新技术产业、先进工业与第三产业，促进产业结构调整，着力培植财源。2002年，预算管理制度改革，构建公共财政基本框架，确保科教支出优先增长及重点建设项目，加大基层建设投入，实施部门预算，控制行政事业性经费增长。

2003年，南山区财政预算管理以抗击“非典”和促进经济恢复增长为重点，促进以IT、生物、医药、医疗器械等高新技术企业为龙头的工业生产强劲增长，以商贸、旅游、物流为主体的第三产业持续快速发展。是年，落实“非典”时期出台的税收优惠政策，帮助企业渡过难关；按照公共财政要求，加大固定资产投资力度，保持政府投资对经济的拉动作用，重视城市维护、社会治安、交通管治、医疗卫生等公共事业投入，增加科教、文化、体育投入，加大包括社区建设在内的基层建设投入，确保政府正常运作和各种应急支出。

二、基本建设财务管理

1983年南头区成立后，摸索建立基本建设财务管理规章制度。1991年7月，南山区基本建设财务管理办法是：区计划统计局、财政局会同建设局审定计划提交区政府同意，核定基本建设项目和经费；建设局根据工程项目和用款计划，按轻重缓急平衡后提出实施计划，区计统局向有关单位下达；财政局根据下达计划与财政预算安排，将基建款拨给建设局建设银行账户，并每月抄报计统局；建设局根据用款单位施工进度拨款，每月向建设银行、计统局和财政局报送“资金使用情况表”；财政局依“支出按计划、按合同，拨款按进度，追加按程序”原则监督。

1994年，南山区财政局重点监管政府投资的基本建设项目，建立跟踪反馈制度，参与计划安排、审核预算、审查财务开支与拨款进度、检查工程竣工验收与固定资产移交，并与计划、审计部门合作，健全报表报送、审核和工程审计评估制度。

1998年，改革基本建设拨款方式，预算监督审核工程预算的造价标准、预算定额、费用标准、材料价格，按审核拨款；工程进度拨款按“完成多少工程给多少钱”原则，留5%工程尾款全部竣工后拨付。2000年，执行区人民代表大会通过的财政预算方案规定，追究未经批准更改设计、突破预算项目责任人责任。2002年，南山区财政局与计划局、审计局、城建中心协商管理基本建设项目，基本建设支出按计划、合同、预算和工程进度办理拨款手续，未开工或工程进度缓慢项目不予拨款。

2003年，清理1998~2002年专项资金和政府投资基本建设项目552个、计划资金40.8亿元、财政核拨资金33.6亿元，清查面100%，其中，重点核查预算专项拨款项目39个，跟踪检查前海路、教育信息大厦等11个项目，收回前海路项目结余资金506万元。