

007531

青川縣

工商行政管理志



青川县志编纂委员会

主任委员：陈光明

副主任委员：文治章 秦光泉 龚 廉 陶家齐 马自笃

委 员：杨通保 王树和 任开春 唐成鑫 覃琥虎

黄明智 程连州 周 泉 郑中立 孙枝耀

敬靖康 牟应元 杜国家 米文诗

顾 问：冯元鼎 郑中和

县志办主任：陶家齐

副 主 任：杜国家

总 编：文治章

副 总 编：孙枝耀

自一九八三年以来，因机构改革，领导人员更迭，曾任县志编纂委员会主任委员的有：冯元鼎、何启书、廖义安；副主任委员的有：张自浩、李实、陈洪浩、郑中和、张鹏程。

《青川县工商行政管理志》编写领导小组

组 长：杜兴隆

组 员：陶玉轩 马运环

主 笔：马运环

采 编：周文君 廖剑林

审 稿：杜国家

校 对：

摄 影：

制 图：周文君

款c260-7

青川县集市分布图

(以1984年5月县人民政府公告的期期为准)

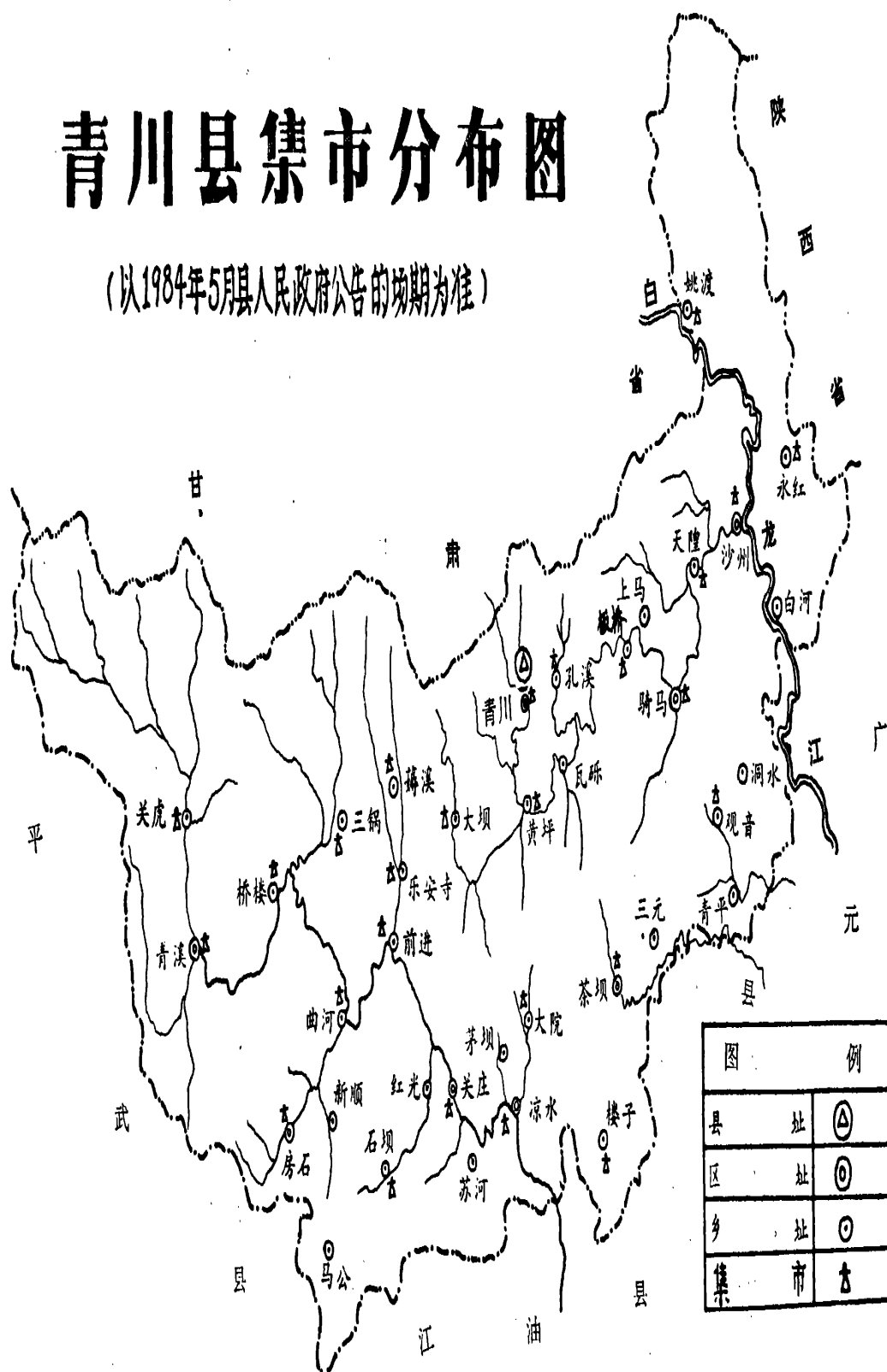
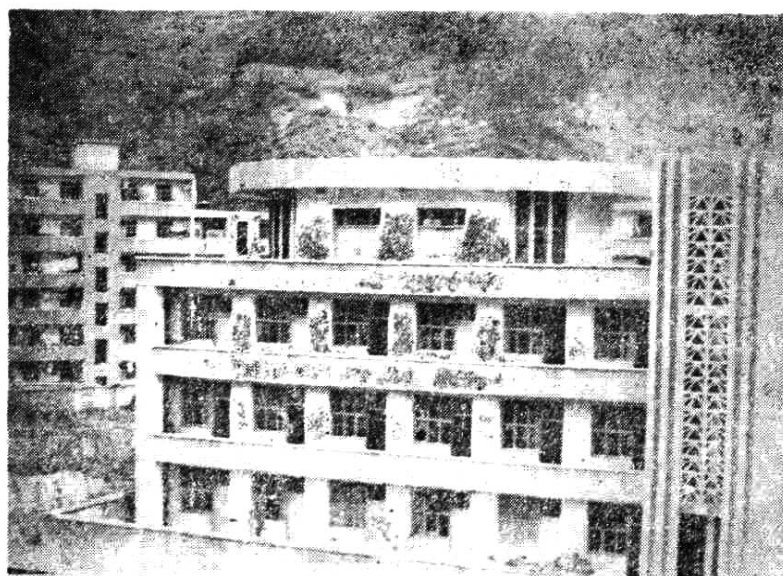


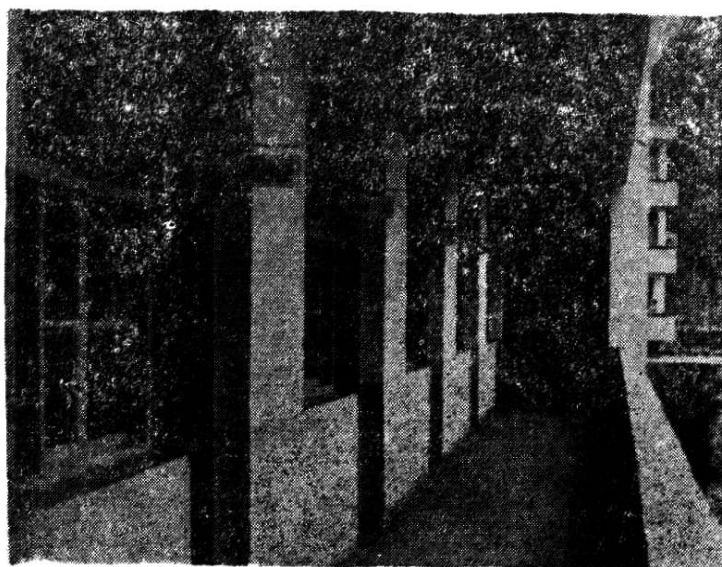
图 例	
县 址	△
区 址	⊙
乡 址	◎
集 市	⊠



青川县工商行政管理局局领导
和党支部组成人员



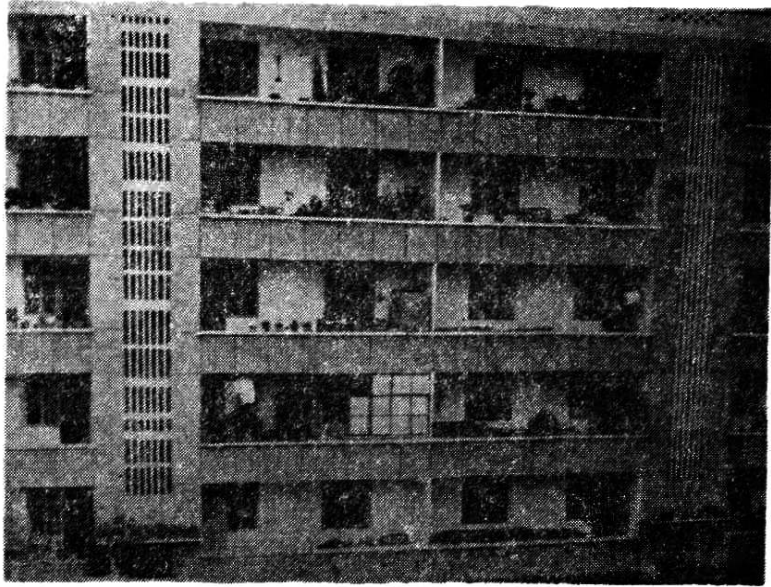
青川县工商行政管理局办公楼（外）



青川县工商行政管理局办公楼（内）



青川县个体劳动协会工作人员



职 工 宿 舍 楼



青川县乔庄农贸市场



青川县乔庄农贸市场一角



青川县乔庄镇工业品市场一角



青川县乔庄镇农贸市场一角

目 录

序言.....	(1)
凡例.....	(2)
概述.....	(3)
大事年表.....	(5)
第一章 机构设置.....	(7)
第一节 行政机构.....	(7)
第二节 下属机构.....	(11)
第三节 工商行政管理局党、团、群组织建设.....	(12)
第四节 职工.....	(13)
第二章 集市贸易管理.....	(17)
第一节 集市.....	(17)
第二节 主要集市简介.....	(19)
第三节 民国以前的集市管理.....	(22)
第四节 建国后的集市管理.....	(26)
①社会主义改造时期.....	(26)
②社会主义建设时期.....	(27)
③文化大革命时期.....	(28)
④“五五”、“六五”时期.....	(29)
第三章 工商企业登记管理.....	(32)
第一节 过渡时期的登记管理.....	(32)
第二节 人民公社化时期的登记管理.....	(34)
第三节 “六五”期间的登记管理.....	(35)
第四节 商标、广告管理.....	(36)
第四章 经济监督检查.....	(39)
第五章 经济合同管理.....	(43)
第一节 合同管理.....	(43)
第二节 仲裁.....	(45)
第六章 个体工商户的登记管理.....	(46)
第一节 社会主义改造时期.....	(46)
第二节 “六五”期间个体工商户的发展.....	(47)

第七章 财务管理.....	(50)
第一节 市场管理的起源和变异.....	(50)
第二节 各种管理费标准.....	(51)
第三节 财务工作.....	(52)
文存.....	(54)
附录.....	(58)
编后记.....	(62)

序 言

工商行政管理是国家管理商品经济活动的一种行政手段。它的范围包括商品生产和商品流通领域。它的职能是维护社会经济秩序，包括确认经济权利，协调经济关系，查处经济违法活动等方面的内容。它属于上层建筑，近期是为促进我国社会主义初级阶段商品经济的发展而服务的。

国家政权都有管理经济的职能，但设立专门的工商行政管理机关，则是国家行政机构的设置与分工问题。中华人民共和国从1949年成立之日起，就组建了工商行政管理机关，并确定了它的职能范围，经过几十年的实践检验，都证明了工商行政管理是国家管理商品经济中，确认经济权利，协调经济关系等必不可少的综合性的经济监督检查机关。

为继承我国编写地方志的优良传统，我们以马列主义，毛泽东思想为指导，坚持历史唯物主义和辩证法的观点，在县委、县政府的正确领导和县志办的具体指导下，从1983年起，抽调了熟悉青川工商管理历史的几位有志之士，经过五年的资料搜集整理，现已编写成稿。尽管因资料和编纂经验不足，许多地方不够完善，但基本做到“洋今略古，立足当代，回顾过去，放眼未来”的原则，符合新志书的思想性、科学性、资料性的要求。展现了工商行政管理在各个时期的实际活动。

“青川县工商行政管理局志”，又是在党的十一届三中全会的方针、政策、路线深入贯彻落实基础上完成的。经编纂为六章一十九节，共五万字。编纂中记述了工商管理、市场管理等“六管一打一制止”的任务，是一部内涵丰富的志书。本志书系请廖建林、陈德全同志搜集资料，马运襄同志作过编写，周文君同志作了加工和总纂。

由于编写志书是一项新的工作，客观条件和主观因素的局限，所记述的问题，难免有不足或错误的地方，敬请读者不吝赐教。

杜 兴 隆

一九八八年七月

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持实事求是，力求写成思想性、科学性相统一的志书。

二、本志记事时间以1942年为上限，1985年为下限，个别情况略有例外。遵照详今略古的原则，重点放在中华人民共和国建国后。

三、本志除序言、凡例、目录、概述、大事年表等外共分六章，十九节，约五万字，为记叙文体。以志为主，以“图”、“表”为辅，间有论述。

四、本志史料来源于青川县档案馆，县志办、税务局、供销合作联社以及口碑考证，经过筛选而成。

五、本志度、量、衡计量单位。民国时用民国的计量单位：升、斗、石、斤、两、尺、丈，建国后一律用市制。

六、凡属历史朝代沿用习惯称呼，如明代、清代、民国等。分朝代记年（汉字表示）后用括号注上公元时间。为了叙述简便，如中华人民共和国成立前后一律写成“建国前”、“建国后”。

七、本志内数目字一位数一般用汉字，二位数以上一律用阿拉伯数字。

八、对一些重要文献，分别抄入文存和附录。

九、1950年后的人名加有“□”框住的，为编志时已逝世的人。

概 述

青川县位于四川北部边缘，与川、陕、甘三省毗连，辖地2946平方公里，是四川省的山区县之一。境内山峦重叠、溪沟纵横，具有明显的山区特点。农作物盛产玉米、黄豆、小麦、洋玉、水稻、杂粮等；矿产以黄金为主，铁金、砂金遍及全县，民间有“抬头见山林‘俯首拣黄金’”的口头语。此外，森林、山珍、名贵中药材等，也具相当大的产量。物产之富，是平原地区所不能及的。

建国前，长期处于车路不通，货物的出入流通，全赖人力背挑，畜力驮运，给山区自然资源的开发和利用带来了极大不利。一般说来，当时的经济状况，是停留或处于封建、半封建、半殖民地的自给自足的自然经济状态。县内无大工厂，只有几家小型的属于手工业性质的土纸生产厂、锅铤厂、机面生产铺。商业所有外地和本地人经营的土布、百货、山货、药材、旅店屠宰业等，但多数日用工业品，全依赖落后的运输方式，从千里以外输进，加上人工运费出售，价格则高出产地价数倍以上。本地的农副土特产品也是一样，多数以低价收购再运出外地销售。所以有“斗米斤盐”之说。

民国三十五年（1946）至建国后的1953年成立县市管会之间，市管会机构划属于税务部门管理。民国时的市场管理主要以收取税费为主。工商行政管理因无大工厂，也不过是管理现有的私营商业和小手工业。

建国后，党和人民政府领导人民群众大力发展山区生产、开发山区资源建设山区，逐步改善和提高山区人民的生活。与此同时，工商行政管理工作，也由过去单一的市场管理发展到工商企业、经济合同、个体经济、商标、广告和打击投机倒把的综合性的经济监督管理。工商行政监督管理和市场管理，其性质与职能都是在经济领域里的无产阶级专政工具。建国初期出于当时工作的需要，市管会和工商科分设。中间几度分合，1978年9月25日国务院以国发（1978）187号文件规定在地方应设立和充实工商行政管理机构。统一名称，县和县以上各级设工商行政管理局。1979年2月3日四川省革委又以川革发〔1979〕20号文件规定：工商行政管理机构，现与商业部门设在一起的，应分开单独设立工商行政管理局。个别县有市管会，工商局两个机构的，应予合并，统称工商行政管理局。县以下按区、镇设置工商行政管理所。根据文件规定，市管会便从此与工商行政管理局正式合并，统称工商行政管理局。

国民经济恢复时期，工商科和市管会在县人民政府的统一领导下，开展了反投机，稳定市场物价的活动，运用行政手段和经济手段加强了市场管理，保护合法经营，取缔非法活动，通过打击投机倒把，禁止金银，外币流通，从而稳定了市场物价，安定了人心，维护了社会的经济秩序。

1954年国家对资本主义工商业实行利用限制改造过程中，利用了资本主义工商业有利于国计民生的积极作用，限制不利于国计民生的消极作用，通过指导他们走国家资本主义道路的形式，逐步以全民所有制代替资本家所有制，由初级形式的加工订货，统购包销，经销、代销，逐步走向高级形式的公私合营。到1956年基本完成了国家对资本主义工商业的社会主义改造。

对个体手工业的社会主义改造，开始是推动他们和供销合作社加工订货，后组成手工业合作小组和手工业供销合作社。初期社员的劳动工具仍属私有，社员分散劳动，到1956年社会主义高潮时，大量的手工业生产合作社的劳动工具为社员共有，组成共同劳动的手工业生产合作社。

对小商小贩的社会主义改造，开始是组织他们联购联销，以后又组成合作商店（小组）在社会主义改造高潮中，合作商店（小组）成为改造小商小贩的主要形式。

1956年社会主义改造基本完成后，按行业实行归口管理，工商科撤销，市管会与商业局合并，同年秋开放了国家领导下的自由市场，年底充实和健全了基层市管机构，通过保护合法，制止非法，打击投机倒把，市场趋于活跃。

1958年由于“共产风”左倾思潮的刮起，排斥多种经营形式，多种流通渠道，多种经营方式，把社会主义统一市场，误认为是国营商业的独家经营市场，因而把刚活跃起来的市场又管死了。造成供求矛盾突出，黑市交易成风，直接影响人民生活和生产的发展。1961年通过贯彻党中央发布《农村人民公社工作条例》六十条允许和鼓舞社员发展家庭副业，有领导、有计划地组织集市贸易，城乡集市贸易遂又恢复正常。

“文化大革命”期间，由于极“左”路线影响，机构瘫痪，人员下放劳动，工商行政管理工作仅抓了市场管理和打击投机倒把两个方面，工作中普遍存在宁“左”勿右，宁严勿宽，管理过死，打击面过宽的现象，把一些正当商品流通活动，也加以限制，甚至当作资本主义经济批判。赶场日期先后更改为五天，十天或每周星期日赶场，由此，市场失调，出现了买难卖难的突出矛盾。

党的十一届三中全会以后，工商行政管理工作得到恢复发展，进行了组织建设，健全了局的股、室办事机构，增加了编制，新招了干部，工作重心转移到为经济建设服务，面目焕然一新；集市场期恢复为三天一场，梳理了流通渠道，扩大了上市品种，解放思想，放宽政策，支持个体经济发展，全面进行普查登记，建立经济户口，积极开展经济合同的鉴证管理和调解仲裁；加强商标的注册、印制和使用管理；制止流通领域中的不正之风，打击投机倒把和走私贩私活动，保证了国家计划的完成；保护了消费者的利益；从此，工商行政管理工作逐步走上正轨，并不断完善和发展。

三十多年实践证明，工商行政管理是建设有中国特色的社会主义过程中管理商品生产和商品流通领域的重要手段，工商管理机构是建设社会主义的重要组成部分。只能加强，不可削弱。在管理工作中，必须坚持实事求是，一切从实际出发，必须坚持为商品生产，商品流通服务，必须吸取历史上“左”的教训，采取多种服务措施，为坚持改革开放发展经济，繁荣市场，建设物质文明和精神文明创造良好的条件，为建设有中国特色的社会主义发挥应有的作用。

大事年表

民国三十四年（1945）3月6日四川省政府以财三地字第01687号代电：“……爰据中央飭办公营市场之指示，斟酌本省实际情形，订定本省各县（市）局设置公营市场应注意事项九条（条文——见附录），仰即遵行。

民国三十七年（1948）青川县政府“年度财政报告”中称：“本县自治税捐包括公营市场管理费，自三十五年十月成立县税捐稽征处以来，即由该处依法征收”。

11月27日，青川县参议会公函：“为审议征收本年下半年度公营市场管理费照已核定之预算加倍征收金元券”。

1950年7月3日，青川县人民政府设置工商科，对工商企业进行行政监督管理。

1951年5月29日，青川县人民政府税务局通知，奉川北人民政府公署税务局指示，查食盐为人民生活必需品，免征公营市场管理费。

9月，青川县人民政府颁发《青川县工商企业登记暂行办法》（草案）、《摊贩登记实施细则》（草案），《摊贩管理规则》（草案）。《行商登记暂行办法》（草案）。

1952年1月29日至2月1日在姚渡集市召开物资交流大会。通过交流，促进了城乡经济的繁荣和发展。

9月22日至25日在乔庄县召开物资交流大会，参加人数达3000人以上，成交金额为1,205,797.77元。

10月22日至26日在青溪集市召开物资交流大会，成交额为224,470.300元。

1953年1月26日，成立青川县市场管理委员会。

3月13日，青川县人民政府制定《青川县市场管理委员会组织细则》。细则中对区乡市管会的名称、设置地点、人员组成、领导关系，以及市管费的征收标准等，都作了明确的规定。

1954年青川县人民政府首批在乔庄、孔溪、黄坪、板桥、骑马、观音、天陞、白水、刘家、姚渡等场镇开展调整商业，安排市场工作，共安排零售户143户，其中棉布业71户，食盐业24户，白酒业48户。

1956年8月撤销青川县人民政府工商科。

12月19日县市管会与县商业局合并办公。

1956年县市管会在县商业局的领导下积极发展家禽家畜。从巴中、广汉等地购回耕牛64头，兔子400头，羊子376头，以优惠价售予农村社队。

1957年10月6日青川县人委会发布《青川县关于农副产品分类收购的规定》。

10月8日青川县税务局将原由自己管理收税的糖类、茶叶、电器电料、百货、药材