

003986

益阳市志丛书之三十三

# 益阳市卫生志

YIYANGSHIWEISHENGZHI



益阳市卫生志编纂领导小组主编

# 《益阳市卫生志》编纂领导小组 名 单

组 长：罗理宜

副组长：夏以松

组 员：张月凡

周光辉



# 《益阳市卫生志》编辑人员 名 单

主 编：周光辉

编 辑：莫述初 徐春年 劳鹏飞

傅助坚 曾范兵 郭春林

# 《益阳市卫生志》编纂领导小组 名 单

组 长：罗理宜

副组长：夏以松

组 员：张月凡

周光辉



# 《益阳市卫生志》编辑人员 名 单

主 编：周光辉

编 辑：莫述初 徐春年 劳鹏飞

傅助坚 曾范兵 郭春林

# 序 一

“盛世修志”是我国历史文化的优良传统。1986年卫生局着手编写《益阳市卫生志》，以期起到存史、资治、借鉴、教育的作用。

《益阳市卫生志》的编写，坚持以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持四项基本原则，采取洋今略古、详近略远的方法，真实地记录了自清乾隆二十三年（1758年）至1988年我市卫生史上的变化和发展，重点反映了建国后39年来的成就和经验教训，为我市今后卫生事业的发展提供前有所稽，后有所鉴的可靠依据。

本书凝聚着编写人员的心血，蕴含着广大医务工作者的关怀和支持。但由于史料不全，难免有许多不足之处，希望各级领导、广大医务工作者及广大读者给予批评指正。

编纂领导小组组长

前 卫 生 局 局 长 罗理宜

一九八八年十二月二十四日

## 序 二

编纂方志是中华民族的优良传统。编写社会主义新方志，是我们事业发展的需要。在市志办的领导和具体指导下，经过近三年的努力，《益阳市卫生志》终于成书出版了。这是我们卫生战线的一件值得庆贺的大事。

这部卫生志，记载了自清乾隆二十三年（1758年）到1988年以来益阳市卫生事业的兴衰、发展，记述了全市广大医务工作者艰苦奋斗，无私奉献的英雄业绩，总结了卫生工作的宝贵经验。其内容包括机构沿革、卫生防疫、妇幼保健、医疗事业、药政管理、卫生改革与卫生经济等方面。

编纂此志书，试图起到稽古察今，资政存史，启迪教化等作用。因此，在编写过程中以四项基本原则为指导，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，坚持思想性、科学性和资料性的统一。对于旧资料，广采博征，追本溯源，悉心考订，去伪存真；对于现状，深入调查，反复筛选，综合分析。力求此志所记之事确凿有据。

编纂过程中，修志人员不辞辛苦，认真负责，三易其稿，精神可佳。

市志编纂委员会和市志办对本志的编纂工作十分重视和关心，是本志问世的重要保证。在此深表谢意！

卫生局局长 夏以松

一九八八年十二月二十六日

# 凡 例

一、市《卫生志》记述益阳市卫生行政、防疫保健、医疗科研等方面的历史、演变与现状。

二、全志分6章10节，约9万字。

三、上限起自清乾隆二十三年（1758），下限至1988年。

四、根据“生不立传”原则，对生者一律不入传。

五、资料来源系查抄档案、报纸、旧县志，座谈走访的口碑资料、专题调查，下属院、站、所的资料等。

六、全册分述、记、志、图、表、录6类，文体记叙事物视事系类。

七、按“时经事纬”原则，分类编目，横排纵写，力图表明因果，体现规律和特色。

八、度、量、衡均采用公制单位。数值用阿拉伯数字表示，人物称谓，直书其名，不加褒贬，地名则用事性发生时的名称。

九、书中的“流脑”、“乙脑”、“脊灰”、“钩体”、“流感”、“出血热”等，其全称分别为“流行性脑脊髓膜炎”、“流行性乙型脑炎”、“脊髓灰白质炎”、“钩端螺旋体病”、“流行性感冒”、“流行性出血热”。

十、书中“四苗防六病”系指用卡介苗、麻疹疫苗、白百破三联菌苗、小儿麻痹糖丸，预防结核病、麻疹、白喉、百日咳、破伤风、小儿麻痹症等疾病。

# 目 录

序一.....	( 1 )
序二.....	( 2 )
凡例.....	( 3 )
概述.....	( 1 )
大事记.....	( 5 )
<b>第一章 机构.....</b>	<b>( 14 )</b>
<b>第一节 行政机构.....</b>	<b>( 14 )</b>
益阳市卫生局.....	( 14 )
一、沿革.....	( 14 )
二、机构.....	( 14 )
<b>第二节 业务机构.....</b>	<b>( 16 )</b>
一、市卫生防疫站.....	( 16 )
二、市血吸虫病防治站.....	( 17 )
三、市妇幼保健院.....	( 18 )
四、市人民医院.....	( 18 )
五、市中医院.....	( 19 )
六、城、乡卫生院.....	( 19 )
七、驻市业务机构.....	( 21 )
<b>第二章 防疫 保健.....</b>	<b>( 25 )</b>
<b>第一节 防疫.....</b>	<b>( 25 )</b>

一、卫生宣传	( 25 )
二、传染病及地方病防治	( 29 )
三、卫生监督、监测	( 53 )
四、血吸虫病防治	( 65 )
五、爱国卫生	( 71 )
第二节 保健	( 81 )
一、妇幼保健	( 81 )
二、老龄保健	( 89 )
<b>第三章 医疗</b>	( 91 )
第一节 中医治疗	( 91 )
第二节 西医治疗	( 94 )
<b>第四章 医疗制度</b>	( 101 )
一、公费医疗	( 101 )
二、合作医疗	( 106 )
<b>第五章 卫生改革与卫生经济</b>	( 107 )
第一节 卫生改革	( 107 )
第二节 卫生经济	( 111 )
一、卫生事业费的来源	( 111 )
二、卫生事业费的补助办法	( 112 )
三、效益	( 113 )
<b>第六章 药政与药检</b>	( 115 )
第一节 药政管理	( 115 )

第二节 药检工作.....	( 117 )
附录.....	( 118 )
一、名医.....	( 118 )
二、劳动模范、先进工作者.....	( 121 )
三、历届市委委员、市人大代表、市政 协委员.....	( 122 )
四、科研成果.....	( 123 )
五、单、验方选.....	( 124 )
编后.....	( 127 )

## 概 述

中华人民共和国成立前，益阳市人民深受三座大山的压迫和剥削，生活贫困，民不聊生，战乱频繁，疫病丛生，加之帝国主义的鸦片毒害，人民体质虚弱，处于贫困、潦倒的水深火热之中。医疗卫生事业极其落后。民国初，国民党政府未设卫生行政管理的专门机构，益阳市（当时属于益阳县管辖的龙麟镇）的卫生工作由县政府警务科兼管。民国29年（1940），益阳县卫生院建立，既管全县的卫生行政工作，又具体办理医疗业务。中医工作当时只有几家私营医药店，大多是世传中医、儒门中医、科班中医、专科中医和学徒中医。行医方式一般是坐堂问诊，也有逢会赶集、游乡串户或半医半农者。由于帝国主义文化侵略的影响和旧政府对中医中药采取民族虚无主义的态度，中医曾一度受到排斥和歧视。1939年，国民党政府曾通过“废止旧医”的提案，但由于全国人民反对，全国中医中药界纷纷停业请愿，才停止执行。因当时政策所致，益阳的中医中药也逐渐萧条。西医工作自鸦片战争以后，中国门户洞开，基督教逐渐渗入内地。清光绪31年（1905），挪威基督教信义会倪尔生在益阳桃花仑创办“信义医院”，隶属湖南省基督教会领导，从此，西医药传入益阳。该院在益阳存在40多年，求医注册者累计达22万余人。1947年，旧湖南省政府指示益阳专署与商会筹建省立益阳医院，并拨给补助修建费1030万元（旧币）和一些“善后

救济物资”。这些物资是第二次世界大战后美军剩余的军用品，主要是毛毯、蚊帐、罐头、豆粉之类，医疗器械极少。商会奉命邀集医界名流到专署商议组织“修建省立益阳医院委员会”，并划定益阳头堡朝阳庵公坪作为院址。1948年7月底，建成一栋两层楼900平方米的房子，省府卫生处拨50张病床，聘任工作人员28人，成立了省立益阳医院。此外，民国35年（1946），意大利天主教在益阳创办“天主堂医院”。这些医院的医疗设备简陋，条件差，技术落后。

中华人民共和国成立后，在中国共产党和人民政府的领导和关怀下，医疗卫生事业发展很快。1952年，成立益阳市人民政府卫生科，管理全市医疗卫生工作。医疗卫生机构增加，队伍扩大，素质提高，设备陆续更新，基本建设规模扩大，中西医学学术成就日新月异。1988年与1949年相比，医疗卫生单位由4个增加到169个，增加41.25倍。其中，市卫生系统直属单位25个，工业及其他企事业单位医务室（所）135个，地直医疗卫生单位9个；病床由120张增加到2081张，增加16.34倍。其中，市卫生系统直属单位932张，工业及其他企事业单位337张，地直医疗卫生单位812张；各类卫生技术人员由52人增加到2415人，增加45.44倍。其中，市卫生系统直属单位956人，工业及其他企事业单位525人，地直医疗卫生单位934人。2415人中，有主任医师2人，副主任医师72人（市属医疗卫生单位19人），主治（主管）医药、护、技师571人（市卫生系统直属单位380人），医师职称以下的1770人（市卫生系统直属单位480人）；医疗设备由折合人民币约0.5万元左右，增加到75.21万元；基建面积由4000平方米增加到12.38万平方米（市卫生系统直属单位

62015平方米)。大部分干部职工的生活条件和工作条件得到了明显改善。医疗技术进步较快,1949年省立益阳医院只设有内、外、妇三个科室,现在一般综合性医院都设有内、外、妇、儿、五官、麻醉、医技、护理近十个科室。同时,医疗技术发展较快,1949年,省立益阳医院只能开展一般的内科疾病诊治和外科的疝修补、膀胱取石、肠梗阻等普通手术,医技科室只能开展三大常规检查,现在一般综合性医院都开设了心内科、呼吸内科和消化内科,外科由普外发展到了脑外科、胸外科、泌尿外科、骨科等专科。医技科室除做三大常规外,还能做脑脊液、胸水、腹水、血液生化、内脏器官造影和超声波诊断,诊断治疗水平较1949年明显提高。防疫保健事业基本是从零起步,到现在已逐步健全了防疫保健队伍,形成了防疫保健网络,全面开展了防疫保健工作。传染病总发病率由建国初的4322.53/10万,下降到了1988年的372.01/10万。消灭了天花、鼠疫、霍乱等烈性传染病,控制和基本消灭了白喉、脊髓灰质炎、疟疾、斑疹伤寒和猩红热,麻疹控制在5.8/10万部颁标准以内的水平。“四苗”复盖率达到92.86%,孕产妇死亡率控制在3.6/万,产儿死亡率控制在17.6%,婴儿死亡率控制在12.1%,科学接生平均达98.2%,住院分娩率城市达100%,农村达61%,0~7岁儿童体检率达83.2%。

随着卫生改革的不断深入,各单位相继进行了以科室承包为主的各项经济技术责任制和岗位责任制,打破了封闭状态,形成了竞争格局。通过改革,增强了单位活力,提高了职工收入。1988年,全系统业务收入首次突破了千万元大关,取得了社会效益和经济效益的同步增长。城市卫生院为

了适应改革的需要，在局党委的领导下，先后将大水坪、大码头、汽车路、会龙山卫生院分别办成了皮肤病医院、口腔医院、眼科医院、老年病专科医院，实践证明，这种转向是正确的、及时的，它拓宽了业务渠道，增强了卫生院与大医院的竞争能力，使卫生院在改革中得以生存和发展。

《益阳市卫生志》编纂领导小组

一九八八年十二月五日

# 大事记

1758年（清乾隆二十三年）

益阳城内黄绣壁私人开办“黄万生中医药店”，行医开业。

1906年（清光绪三十二年）

挪威基督教信义会倪尔生来益阳桃花仑创办“信义医院”，该院隶属湖南省基督教会领导，从此西医药传入益阳城。同时，还在桃花仑设立“育婴院”收养弃婴。

1911年（清宣统三年）

刘葵生中医师在益阳城内创办“来苏中医院”。

3月，信义医院佛格特医生作粪检报告，发现益阳城内两例日本血吸虫病人。

1923年（民国12年）

私营“二一中西医院”成立。院长李星鹄，院址设后堡。

1927年（民国16年）

私营“六一医院”成立。院长成剑琴，院址设乾元街。

1932年（民国21年）

私营“回康医院”成立。院长陈洁详，院址设西门外。

1936年（民国25年）

信义医院为群众种牛痘280人。

1937年（民国26年）

益阳霍乱暴发流行，死者众。

1939年（民国28年）

成立益阳县“中医师公会”，主任莫荫南，登记的会员有72人。

1940年（民国29年）

“益阳县育婴所”成立，所址设城区，收养婴儿80名。

3月，成立“益阳医院”，于9月开业。

12月，旧益阳县政府改益阳医院为“益阳县卫生院”，傅藻芹任院长。

1946年（民国35年）

意大利天主教会在益阳创办“天主堂医院”，院址设汽车路下首天主堂。

是年，盘尼西林（青霉素）传入益阳，每支价格一担米。

### 1948年（民国37年）

7月，成立湖南省立益阳医院，院长徐克钦，院址设三圣殿后面。

### 1949年（民国38年）

8月，益阳县人民政府接管旧益阳县卫生院，当时该院仅有四员一丁，病床10张。

8月3日，益阳军分区参谋长黄立功，专署民政科李子涛，军代表徐迎丰代表人民政府接管湖南省立益阳医院，宣布徐克钦继任院长，其他各员仍按原职各司其职，当即收治南下伤病员100余人。

### 1950年

5月，改中医师公会为“益阳市中西医联合会”，主任李仲宽。

9月，建立益阳市，城关区医疗卫生机构一并划归益阳市管辖。

12月，首次完成2万人的防疫注射任务。

### 1951年

3月，成立“益阳市中医会诊总所”，主任文树荣，并按办事处设立了4个分诊所。

12月，改益阳市中西医联合会为“益阳市卫生工作者协会”。主任李园青，并按办事处成立了5个区会，至文化大革命前夕自行消亡。

12月，成立“益阳市西医第一联合诊所”，所长李园青，所址设大水坪。

同年，全市发生天花8例。

### 1952年

1月，接种卡介苗防病，初种15615人，复种14547人，其中小孩8779人。

4月，全市大张旗鼓地开展爱国卫生运动，反对美帝国主义的细菌战。

8月，市人民政府决定建立“人民卫生日”制度，各机关、团体、商店、居民每周自定一天整理室内外环境卫生。

11月，“天主堂医院”改为“益阳市立人民医院”。

同年，益阳市核准56个单位，1363人享受公费医疗，同时，对贫苦市民实行部分医疗费减免。

### 1953年

5月，益阳市召开首届卫生代表会议，出席代表150人，总结交流卫生工作经验。

8月，中医黄一清应邀出席中南区第一届中医工作者代表大会。

7月，流行小儿腹泻，全市门诊3400人次，死亡90余人。

12月，益阳县血防一组工作人员在三里桥发现三例10岁左右的血吸虫病患者。

同年，益阳专区并入常德专区，益阳专区人民医院与信义医院合并为益阳人民医院。