

015074

东营市直部门（行业、单位）志

东营市审计志

《东营市审计志》编纂委员会 编

中华书局

东营市审计志

DONG YING SHI SHEN JI ZHI

《东营市审计志》编纂委员会 编

中华书局

图书在版编目(CIP)数据

东营市审计志 / 《东营市审计志》编纂委员会编.

-北京: 中华书局, 2003

ISBN 7-101-04104-3

I. 东... II. 东... III. 审计-工作-概况-东营市

IV. F239.227.523

中国版本图书馆CIP数据核字(2003)第 088593号

东营市审计志

《东营市审计志》编纂委员会编

*

中华书局出版发行

(北京市丰台区太平桥西里38号 100073)

深圳市朗前印刷设计有限公司印制

东营大志文印社激光照排

*

787*1092 1/16 17.94印张 20插页 332千字

2003年11月第1版 2003年11月第1次印刷

印数: 1-1000册 定价: 128元

ISBN 7-101-04104-3/K·1701

东营市地方史志编纂委员会

(2003年5月)

名誉主任	石 军				
主 任	刘国信				
第一副主任	陈 胜				
副 主 任	周燕明	李金昆	李友丰	郑云国	时宝华
	薄万坤	贾文昌	薛荣建		
委 员	杨梦斌	田和友	赵福恩	孙德祯	高连昌
	阎树信	田青云	张洪生	孙 波	孙继斌
	张寿华	宋金兰	刘晓江	曹金声	李翠芳
	赵宏儒	陈安忠	王延亮	王相溪	张乃行
	张 卫	岳恩锋	许恒金	石 磊	

东营市直部门(行业、单位)志审稿小组

组 长	薛荣建		
副 组 长	李德辉		
成 员	孙明钦	高清云	王正友
本志责任审稿	李德辉	王正友	

//

东营市地方史志编纂委员会

(2003年5月)

名誉主任	石 军				
主 任	刘国信				
第一副主任	陈 胜				
副 主 任	周燕明	李金昆	李友丰	郑云国	时宝华
	薄万坤	贾文昌	薛荣建		
委 员	杨梦斌	田和友	赵福恩	孙德祯	高连昌
	阎树信	田青云	张洪生	孙 波	孙继斌
	张寿华	宋金兰	刘晓江	曹金声	李翠芳
	赵宏儒	陈安忠	王延亮	王相溪	张乃行
	张 卫	岳恩锋	许恒金	石 磊	

东营市直部门(行业、单位)志审稿小组

组 长	薛荣建		
副 组 长	李德辉		
成 员	孙明钦	高清云	王正友
本志责任审稿	李德辉	王正友	

《东营市审计志》编纂委员会

主 任	张吉利				
副 主 任	于 平	李玉平	赵致华	张树芹	耿考青
	李华敏	冯培勤			
特邀顾问	陈曾毅	赵连敬	韩奎祥	傅洪章	马芙蓉
	刘长善				
委 员	郭培亮	高志勇	周立华	邓 镇	郝导群
	王昭界	王利民	李志山	赵冬云	李建华
	成志强	夏清波	张子华	温绍云	
主 编	张吉利	蔡 玲			
副 主 编	李华敏	邓志刚	陈俊林		

编委会办公室

主 任	李华敏
副 主 任	蔡 玲 陈俊林

《东营市审计志》编纂委员会

主 任	张吉利				
副 主 任	于 平	李玉平	赵致华	张树芹	耿考青
	李华敏	冯培勤			
特邀顾问	陈曾毅	赵连敬	韩奎祥	傅洪章	马芙蓉
	刘长善				
委 员	郭培亮	高志勇	周立华	邓 镇	郝导群
	王昭界	王利民	李志山	赵冬云	李建华
	成志强	夏清波	张子华	温绍云	
主 编	张吉利	蔡 玲			
副 主 编	李华敏	邓志刚	陈俊林		

编委会办公室

主 任	李华敏
副 主 任	蔡 玲 陈俊林

序

《东营市审计志》编纂完成,即将出版发行。这是东营史志和审计工作取得的又一重要成果,必将对我市审计工作的发展产生积极影响。

我国《宪法》确立了审计监督的法律地位。党的十六大从深化政治体制改革、强化对权力制约和监督的高度,对审计工作提出新的要求,赋予审计机关更重要的职责。实践证明,审计监督是加强社会主义民主与法制建设的重要手段,是整顿和规范市场经济秩序的有力武器,是政府监督和服务经济运行的得力助手,在改革、发展和稳定的大局中起着十分重要的作用。我市审计机关自成立以来,紧紧围绕党委、政府的中心工作,认真履行审计监督职能,不断提高审计业务质量和工作水平,在维护财经秩序、加强廉政建设、促进依法行政、保障经济和社会事业持续健康发展等方面发挥了重要作用,为维护全市改革发展稳定大局做出重要贡献。

跨入 21 世纪,黄河三角洲的建设和发展进入新的历史时期,大力发展高效生态经济,建设山东加工制造业基地,加快东营现代化进程,全面实现小康社会宏伟的奋斗目标,对审计工作提出新的更高的要求。新形势下,审计机关的职责光荣而艰巨,任重而道远。面对新形势、新任务和新挑战,全市审计机关一定要理清思路,明确目标,进一步增强责任感和使命感,牢固树立大局意识和服务意识,不断强化工作措施,充分发挥审计工作在经济社会发展中的促进和保障作用。

工作中,要坚持服务大局,促进发展。把促进发展作为审计工作的根本出发点和落脚点,围绕市委、市政府的中心工作,认真履行审计监督职责;要抓住关键,突出重点。紧紧围绕政府中心工作,抓住事关改革、发展、稳定大局的重点、难点、热点问题,科学、合理地确定审计重点,集中力量,解决问

12

题。要注重质量,当好参谋。把审计质量作为审计工作的生命线,切实保证审计效果,提高审计监督的有效性。要与时俱进,开拓创新。大力加强“人、法、技”建设,不断拓宽审计领域,深化审计内容,改进审计方式,创新审计方法,增强审计工作的实效和发展后劲,不断开创我市审计工作的新局面。

希望全市审计机关及广大干部职工以审计机关成立 20 周年为新起点,进一步深入学习贯彻“三个代表”重要思想,珍惜荣誉、戒骄戒躁,解放思想、开拓创新,以过硬扎实的工作作风和富有成效的工作业绩,为全市经济和社会发展做出新的更大的贡献。

东营市人民政府副市长 

2003 年 8 月 18 日

序 二

中国的审计监督制度由来已久,源远流长,其萌芽可上溯到 3000 年前的西周。作为社会经济发展机制的重要组成部分,审计虽受到历代社会兴衰的影响,但其对社会经济发展的推动作用却日益重要并且越来越不可替代。党的十六大从深化政治体制改革、强化对权力制约和监督的高度,对审计工作提出新的要求,赋予审计机关更重要的职责,突出强调要“发挥司法机关和行政监察、审计等职能部门的作用”,为审计工作注入更加强大的发展动力。

东营市审计机关 1983 年 11 月成立以来特别是 1995 年《中华人民共和国审计法》实施至今,在省审计部门和市委、市政府正确领导下,随着东营市经济社会事业的快速发展,从无到有,从小到大,社会影响显著增强,工作水平不断提高,工作力度不断加大,审计队伍不断发展壮大,各项工作逐步走上法制化、制度化和规范化轨道,取得丰硕的审计成果。尤其是随着我国社会主义市场经济体制的逐步建立和完善,全市审计机关认真贯彻“三个代表”重要思想,努力适应形势发展要求,与时俱进,创造性开展工作,树立起东营审计廉洁、公正、务实、高效的良好形象。20 年来,全市审计机关共审计查出各类违纪违规行为金额 340697 万元,其中应上交财政金额 32366 万元,已上交财政金额 29490 万元,向纪检监察和司法机关移送案件 16 起,提交审计报告 2355 篇,提出审计意见和建议 3691 条,为保障东营市经济社会事业的快速健康发展发挥了重要作用。

“盛世修志”是中华民族的优良传统。编纂新的地方志和行业志,是两个文明建设的需要,功在当代,泽及后世。为使人们全面了解东营审计事业的历史和现状,更好地总结经验,汲取教训,把握审计工作发展规律,更富有

成效地做好新时期的审计工作,东营市审计局组成专门的修志班子,本着鉴古明今、继往开来的原则,遵循“资政、教育、存史”的编写意图,广搜史料,严肃考证,精心编排,辛勤编写,在市史志办指导帮助下,历时8个月,编纂成志,向东营市建市20周年和审计机关成立20周年献上一份厚礼。作为东营市的第一部审计专业志,其出版发行必将为社会各界更好地了解东营审计提供一条重要渠道。

当前,东营市的社会经济发展进入一个继往开来、快速发展的崭新时期。回首过去,东营市的审计工作取得了巨大成就;瞻望未来,东营市的审计事业将与黄河三角洲的明天一样更加辉煌、美好!

志书付印在即,不胜欣喜,仅书片言,权以为序。

东营市审计局党组书记、局长 張吉利

2003年7月18日

凡 例

一、《东营市审计志》是全面记述东营市审计事业发展历史和现状的资料性著作。本志以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持辩证唯物主义和历史唯物主义观点,坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线,运用现代科学理论和方法,全面真实地反映建市以来在改革开放中蓬勃发展的东营市审计事业的历史和现状。

二、断限:原则上上限起于 1983 年建市,下限止于 2002 年底。

三、结构:采用章节体,设篇、章、节、目、子目 5 个层次。卷首为彩色图片专辑;正文首设概述和大事记,总揽全书;中设专志 8 篇,横排门类,纵述史实;末设附录。表随文而设。

四、体裁:采用述、记、志、图、表、录等形式,以志体为主。

五、纪年:用公元纪年。

六、计量单位:采用法定计量单位,志中金额以万元为单位,小数点后保留两位小数。

七、数字用法:以国家语言文字工作委员会等七单位公布的《关于出版物上数字用法的试行规定》为准。

八、有关人物,本着“生不立传”的原则,对领导人物只写简历,不作传记;对先进人物,按表彰时间列表记述。

九、文字资料一般不注明出处,主要数据以年度统计报表、《东营市志》、《东营年鉴》等公布的数字为准,有些数据由市审计局有关科室提供。

目 录

序 言	(1)
凡 例	(1)
概 述	(1)
大事记	(17)

第一篇 审计机构设置

第一章 政府审计机构	(37)	第二章 内部审计与社会审计	
第一节 市级审计机构	(37)	机构	(49)
第二节 事业机构	(44)	第一节 内部审计机构	(49)
第三节 县区审计机构	(44)	第二节 社会审计机构	(49)

第二篇 国家审计监督

第一章 概 述	(52)	第三节 审计调查	(81)
第一节 领导体制	(52)	第四章 行政事业审计	(83)
第二节 审计职责	(52)	第一节 财务收支审计	(83)
第三节 审计程序	(52)	第二节 专项审计	(89)
第四节 审计权限	(53)	第三节 审计调查	(96)
第二章 财政审计	(53)	第五章 农业与资源环保审计	
第一节 财政决算审计	(53)		(102)
第二节 预算执行审计	(57)	第六章 固定资产投资审计 ...	(104)
第三章 金融保险审计	(68)	第一节 建设项目开工前审计	
第一节 财务收支审计	(69)		(104)
第二节 专项审计	(79)	第二节 基本建设项目审计...	(105)

第三节 房地产开发企业与施 工企业审计..... (110)	第二节 审计调查..... (136)
第四节 专项审计..... (113)	第九章 经济责任审计..... (136)
第七章 企业审计..... (116)	第一节 承包经营审计..... (137)
第一节 地方企业审计..... (117)	第二节 厂长离任经济责任 审计..... (140)
第二节 中央企业审计..... (129)	第三节 党政领导干部经济责 任审计..... (141)
第三节 审计调查..... (132)	第四节 县(区)长任期经济责 任审计..... (143)
第八章 外资审计..... (133)	
第一节 国际贷援款项目审计... (133)	

第三篇 内部审计与社会审计

第一章 内部审计..... (146)	第二章 社会审计..... (152)
第一节 概 述..... (146)	第一节 概 述..... (152)
第二节 内部审计业务..... (147)	第二节 社会审计业务..... (153)
第三节 内部审计业务管理..... (151)	第三节 社会审计的内部管理... (155)

第四篇 审计科研与宣传

第一章 审计科研..... (158)	第一节 审计宣传管理..... (159)
第一节 科研管理机构..... (158)	第二节 积极开展对外宣传... (159)
第二节 审计科研成果..... (158)	第三节 积极开展内部宣传... (160)
第二章 审计宣传..... (159)	第四节 审计宣传成果..... (160)

第五篇 审计管理

第一章 审计队伍建设..... (163)	第一节 管理机构..... (167)
第一节 干部管理..... (163)	第二节 审计法规建设... (167)
第二节 干部挂职情况..... (163)	第三节 审计制度建设与规范 (168)
第三节 干部培训教育..... (164)	第四节 审计执法检查..... (169)
第四节 审计技术职称..... (166)	第五节 审计执法检查成果 (169)
第五节 政治思想教育..... (166)	
第二章 法制建设..... (167)	

第三章 业务管理..... (171)	第六章 考核工作管理..... (179)
第一节 审计项目计划..... (171)	第一节 目标考核及政务督查
第二节 审计统计..... (172)	 (179)
第四章 资产管理..... (172)	第二节 年度目标责任考核
第一节 财务管理..... (172)	 (179)
第二节 车辆管理..... (173)	第三节 政务公开..... (179)
第五章 行政管理..... (173)	第四节 招商引资..... (180)
第一节 文秘工作管理..... (173)	第七章 对内部审计与社会审计
第二节 保密工作管理..... (174)	监督管理..... (183)
第三节 档案工作管理..... (175)	第一节 对内部审计业务指导
第四节 审计信息化建设... (176)	与监督..... (183)
第五节 社会治安综合管理	第二节 对社会审计组织的
..... (177)	指导与监督检查..... (184)

第六篇 党群工作与精神文明

第一章 机关党建..... (188)	第三节 精神文明建设成果
第一节 组织建设..... (188)	 (193)
第二节 党员构成..... (188)	第四章 计划生育..... (194)
第三节 党员教育与管理 ... (188)	第一节 计划生育机构..... (194)
第四节 党建工作成绩..... (189)	第二节 计划生育工作成果
第二章 纪检与监察..... (190)	 (194)
第一节 党风党纪教育..... (190)	第五章 妇女工作..... (195)
第二节 廉政制度建设..... (191)	第一节 组织机构..... (195)
第三节 廉政勤政教育..... (191)	第二节 妇委会主要工作... (195)
第四节 党风党纪荣誉..... (192)	第六章 工 会..... (196)
第三章 精神文明建设..... (192)	第一节 组织机构..... (196)
第一节 精神文明建设组织	第二节 工会主要工作..... (196)
领导..... (192)	第七章 共青团..... (197)
第二节 精神文明建设活动	第一节 组织机构..... (197)
..... (192)	第二节 共青团主要工作... (197)

第七篇 审计人物

- | | |
|---------------------|---------------|
| 第一章 领导人物····· (198) | 第三章 市审计局全体人员 |
| 第二章 先进人物····· (201) | 名录····· (210) |

第八篇 县区审计

- | | |
|----------------------|----------------------|
| 第一章 东营区审计····· (213) | 第二节 社会审计····· (229) |
| 第一节 政府审计····· (213) | 第三节 内部审计····· (229) |
| 第二节 社会审计····· (216) | 第四章 垦利县审计····· (230) |
| 第三节 内部审计····· (217) | 第一节 政府审计····· (230) |
| 第二章 河口区审计····· (218) | 第二节 社会审计····· (233) |
| 第一节 政府审计····· (218) | 第三节 内部审计····· (233) |
| 第二节 社会审计····· (222) | 第五章 利津县审计····· (235) |
| 第三节 内部审计····· (222) | 第一节 政府审计····· (235) |
| 第三章 广饶县审计····· (224) | 第二节 社会审计····· (242) |
| 第一节 政府审计····· (224) | 第三节 内部审计····· (242) |

附 录

- | | |
|---------------|-------------------|
| 东营市审计工作重要文件汇编 | 1984~2002 年东营市审计局 |
| ····· (244) | 集体荣誉录····· (268) |
| 东营市审计局重要制度汇编 | 1984~2002 年县区审计局集 |
| ····· (252) | 体荣誉录····· (271) |
| 编后记 ····· | (274) |

概述

中国审计制度萌芽于西周,迄今已有三千余年历史。从西周至清代,中央政府均设审计机构,并有审计制度。1911年辛亥革命后,中华民国先后设置中央政府审计处、审计院和监察院审计部等审计机构。新民主主义革命时期,山东革命根据地设置审计机构。1949年中华人民共和国建立后,虽没有单独设立审计机构,但审计工作融合于财政、财务工作之中。1982年以后,根据《中华人民共和国宪法》(以下简称《宪法》)规定,全国县级以上各级政府普遍建立审计机关。审计作为社会经济发展机制的重要组成部分,虽受历代社会兴衰的影响,但在社会经济发展过程中却越来越成为不可缺少的积极推动力量。

我国《宪法》确立了审计监督的法律地位。《宪法》第91条规定:“国务院设立审计机关,对国务院各部门和地方各级政府的财政收支,对国家的财政金融机构和企业事业组织的财务收支,进行审计监督。”“审计机关在国务院总理领导下,依照法律规定独立行使审计监督权,不受其他行政机关、社会团体和个人的干涉”。《宪法》第109条规定:“县级以上

的地方各级审计机关依照法律规定独立行使审计监督权,对本级人民政府和上一级审计机关负责。”1994年8月31日,《中华人民共和国审计法》(以下简称《审计法》)正式颁布并自1995年1月1日起施行。1997年10月21日,国务院发布《中华人民共和国审计法实施条例》,国家审计工作真正步入法制化的发展轨道。

我国的审计体系按照审计主体的不同而分类,可分为国家审计、内部审计和社会审计。国家审计是指由国家审计机关所实施的审计。国家审计是一种法定审计,被审计单位不得拒绝。审计机关作出的审计决定,被审计单位和有关人员必须执行。审计决定涉及其他有关单位的,这些单位应当协助执行。内部审计是指由部门和单位内部设置的审计机构和专职审计人员对本部门、本单位及下属单位进行的审计。它包括部门内部审计和单位内部审计。部门内部审计是指国家审计机关按照部门或系统、行业所设置的独立的专职审计机构和专职审计人员对本部门、本系统、本行业及下属单位的财务收支及有关经济活动所进行的审计。单位内部审计是指企业、事业