

002208

益阳市志丛书之二十六

益阳市税务志



湖南省益阳市税务局

益阳市税务志

1840—1989

益阳市税务局编

1990年10月

《益阳市税务志》编纂领导小组

组 长：谢之光

副组长：李先董 陈韵清 詹桂花

成 员：方山仑 曾纪纯 胡凤伦

龚天佑 刘日升 黎正华

《益阳市税务志》编写人员

主 编：刘日升

编纂工作人员：李阳升 詹雁轩

《益阳市税务志》编纂领导小组

组 长：谢之光

副组长：李先董 陈韵清 詹桂花

成 员：方山仑 曾纪纯 胡凤伦

龚天佑 刘日升 黎正华

《益阳市税务志》编写人员

主 编：刘日升

编纂工作人员：李阳升 詹雁轩

目 录

序言	(1)
凡例	(2)
概述	(4)
大事记	(14)
第一章 沿革机构	(30)
第一节 沿革	(30)
第二节 机构	(31)
(一、清代、民国时期的税务机构	(31)
(二、中华人民共和国成立以来的税务机构	(38)
第二章 税收	(54)
第一节 流转税	(54)
(一、盐税	(54)
(二、茶税	(58)
(三、烟酒税	(59)
(四、厘金	(60)
(五、特种物品产销税	(61)
(六、统税	(63)
(七、货物税	(64)
(八、特产税、土产税、棉纱统销税	(70)

九、工商业税	(71)
十、商品流通税	(72)
十一、周转税、工商统一税	(74)
十二、国营企业工商税、国营企业综合税、国营企业行业税	(78)
十三、工商税	(80)
十四、产品税	(82)
十五、增值税	(84)
十六、营业税	(87)
(一)清代、民国的营业税	(87)
(二)新中国建立后的营业税	(92)
十七、交易税	(112)
十八、牲畜交易税	(113)
十九、集市交易税	(115)
二十、城市维护建设税	(117)
第二节 收益税	(118)
一、所得税	(119)
(一)民国时期的所得税	(119)
1、营利事业所得税	(119)
2、薪给报酬所得税	(119)
3、遗产税	(120)
4、证券存款所得税	(120)
5、非常时期过份利得税	(120)
6、一时所得税	(121)
(二)新中国建立以来的所得税	(121)
1、利息所得税	(122)
2、工商业税中的所得税	(122)
3、工商所得税	(128)
4、集体企业所得税	(137)

5、城乡个体工商户所得税.....	(142)
6、国营企业所得税.....	(146)
附：税利分流.....	(151)
7、中外合资经营企业所得税和外国企业所得 税.....	(152)
8、私营企业所得税.....	(155)
9、个人所得税.....	(157)
二、调节税.....	(159)
(一) 国营企业调节税.....	(159)
(二) 国营企业工资调节税.....	(160)
(三) 个人收入调节税.....	(162)
三、农业税、农林特产税.....	(166)
第三节 按财产行为课征的税.....	(172)
一、财产税.....	(172)
(一) 城市房地产税.....	(172)
(二) 土地使用税.....	(182)
(三) 耕地占用税.....	(184)
(四) 车船使用税.....	(185)
(五) 契税.....	(190)
二、行为税.....	(192)
(一) 印花税.....	(192)
(二) 特种消费行为税、文化娱乐税.....	(196)
(三) 彩色电视机特别消费税.....	(200)
(四) 屠宰税.....	(201)
(五) 奖金税.....	(207)
(六) 建筑税.....	(210)
第四节 其他基金及附加.....	(213)
一、国家能源交通重点建设基金.....	(213)
二、国家预算调剂基金.....	(215)

三、育林基金.....	(217)
四、教育费附加.....	(220)
附：清代、民国时期的杂捐杂税.....	(220)
第三章 利润监交.....	(224)
第一节 利监工作职能.....	(226)
第二节 利监工作的开展.....	(228)
第四章 税收征管.....	(233)
第一节 各个时期的征管概貌.....	(233)
一、国民经济恢复时期 (1949.9~1952.12)	(233)
(二、社会主义改造时期 (1953~1956)	(235)
(三、开始全面建设时期 (1957.1~1966.4)	(235)
(四、“文化大革命”时期 (1966.5~1976.9)	(236)
五、社会主义建设新时期 (1977~1989)	(236)
第二节 税收征管形式和征收方法.....	(238)
一、税收征管形式.....	(238)
(一) 分区段管理.....	(238)
(二) 各税统管.....	(239)
(三) 按行业管理.....	(239)
(四) 按地区和行业结合管理.....	(239)
(五) 驻厂驻场征管.....	(240)
(六) 巡回征管.....	(240)
(七) 查征分线.....	(241)
二、征收方法.....	(241)
(一) 查帐征收.....	(241)
(二) 民主评议.....	(242)
(三) 查定征收.....	(243)
(四) 查实征收.....	(243)

(五) 查验征收.....	(244)
(六) 定点征收.....	(244)
(七) 代征、代扣、代交.....	(244)
第三节 发票管理.....	(245)
第四节 征管制度.....	(249)
(一)、税务登记.....	(249)
(二)、纳税鉴定.....	(251)
(三)、纳税申报.....	(252)
(四)、纳税辅导.....	(253)
(五)、纳税检查.....	(254)
(六)、减税、免税.....	(258)
附：减免税效益目标管理.....	(260)
(七)、违章处理.....	(261)
(八)、协税、护税.....	(266)
第五节 税源培植.....	(268)
第五章 税收计、会、统与基建财务管理.....	(275)
第一节 税收计划与税务统计.....	(276)
第二节 税收会计与税收票证.....	(280)
第三节 财产与基建管理.....	(284)
第六章 税务监察	(287)
第一节 范围与职责.....	(288)
第二节 检查与监督.....	(290)
第七章 队伍建设	(295)
第一节 干部管理.....	(295)
(一)、思想政治工作.....	(295)
(一) 鉴定、评功、整风.....	(296)
(二) 学习政治理论.....	(297)

(三) 廉政建设	(298)
(四) 思想建设	(298)
二、岗位责任制	(299)
三、老干部工作	(300)
第二节 培训与任用	(301)
一、干部来源及政治、文化、年龄结构	(301)
(一) 干部来源	(301)
(二) 政治、文化、年龄结构	(302)
二、业务培训	(304)
三、选拔任用	(305)
四、职称评定	(306)
第三节 工资、福利	(306)
一、工资	(306)
二、福利	(309)
第四节 先进典型与人物传	(310)
一、先进典型	(310)
二、人物传	(314)
第八章 党群组织	(318)
第一节 中共益阳市税务局支部委员会、总支委员会、党组	(318)
第二节 群众组织	(329)
一、中国共产主义青年团益阳市税务局支部委员会、总支委员会	(329)
二、益阳市税务局工会	(335)
三、益阳市税务学会	(340)
附录:	(346)
一、新中国建立以来税务人员姓名录	(346)

二、两位老税务干部的回忆	(366)
(一) 在东关税务所工作期间的片断回忆	(366)
(二) 西关琐记	(370)
三、中南军政委员会财政部给益阳市工商联的表扬 信	(376)
编后记	(377)

序 言

《益阳市税务志》是《益阳市志》的组成部分，是首次反映全市税收工作历史和现状的专业志书，也是全市社会主义物质文明和精神文明建设的需要，它为推进今后税收工作，起资治、存史、教化的作用。它突出特点、精选史料、事例生动，值得人们一读。

税收作为国家经济杠杆，具有财政职能、经济职能和监督职能，关系到国家的治乱兴衰和人民生产、生活的安定与提高。历代有识之士，均把《赋役志》作为志书的重要篇章。但真正象现在编写一部税收专业志，而且时间长达150年（1840~1989），这是有史以来的第一次。在编写中，虽时过境迁，搜集史料并非易事，但本着实事求是，详今略古，使后人有所借鉴，能从中获得教益，藉以发扬光大，这就是我们编写专业志书的目的。

为了编纂好这部志书，我局从1986年下半年起，开始组建修志机构，配备人员，在市志编纂委员会的直接领导和上级税志办的指导下，由于全局上下的支持与关怀，经过反复评审修改而成的专业志书。其中凝聚了编写志书同志的无数辛勤劳动，这种以志书为己任的实干精神，堪称可贵，我在此表示敬意。

本志包括从清代、民国至中华人民共和国成立以来的税务史实，是一项较大而又艰巨的历史文明工程。加之，编纂人员水平有限，史料考证又很费时、费力，虽努力学习新方志理论和各地经验，坚持以马列主义、毛泽东思想为指针，广征博采，锲而不舍，但终因年代久远，税种繁多，难免有疏漏和错误之处，敬请读者不吝教正。 谨序 谢之光

1990年3月20日

凡 例

一、本志专门记述益阳市税收，史实辑录时间，一般从1840年起至1989年止，但对有些史实则作必要的上溯与下延。

二、本志按方志体例，横排直写，记述清代、民国时期，特别是中华人民共和国成立后，益阳市税收的发展变化。

三、本志对全国、全省性的税收方针、政策规定，不录全文，着重记载益阳市的实施情况，但新中国建立后的法令执行时间不限于截至1989年底止。有个别在修志截止时间行文，在翌年起执行的，也辑录入志，以资考证。

四、本志以事项发生时间先后为序，并随文附插图表，以求文省事明。所有史实、数字，均已详细核实，志稿经本局编纂领导小组及上级有关部门审核批准后付印。

五、为了便于记述，将中华人民共和国成立“前”或“后”简称“新中国建立”前或后。公历纪年和民国纪年一律用阿拉伯字表示；清代纪年一律用汉字书写。引文注释，采用页末脚注。对建国后档案资料的引用，一般未予注释。

六、本志所用的货币名称和金额单位，新中国建立前均按当时货币为准，个别按《湖南省方志编纂手册》中各种货币折算表加以折算，以便对照参考。新中国建立后，以现行人民币为准。1955年3月1日以前使用的旧人民币，均按旧人民币1万元折成新人民币1元入志。但为了反映历史面貌，对有关史实仍注明用旧人民币值。

七、为了结合征收实际，凡益阳市未开征过的税种均未入志，但对由益阳市财政部门征收的税种，如农业税等，因属税收聚

类，故择要列入本志。

八、志书中涉及的地名、机构、企业名称以及计量单位，均按当时的实际名称入志。

概 述

益阳市位于湘中偏北，资水和长(沙)常(德)公路，交错于市区，益阳铁路始发于此，交通发达，市场繁荣，为历代州、县政治、经济、文化中心，现为益阳行署驻地。

城区老街，靠资水北岸，长约7.5公里，历来是资水流域的物资集散中心，民国时期为益阳县龙麟镇。1949年8月(解放初期)，有人口4.7万人。1950年全市总面积26.87平方公里，人口6.45万人，工业总产值342.6万元，社会商品零售总额1014.12万元，至1989年底止，全市有40.47万人(含郊区、乡、镇)，其中非农业人口有18.34万人，市区总面积为383.18平方公里，辖6个街道办事处、7乡、2镇。从1985年1月1日开始，益阳市经湖南省人民政府批准为计划单列市，财政体制与省财政挂钩，由划分收支改为总额分成，市分成比例为32%，并核定超基数分成比例。同时在计划、物资的分配和减免税审批权限等方面，可享受相当于省辖市的经济管理权限。

1989年，全市2842个工业企业，实现工业总产值13.59亿元(当年价)，比上年增长7.7%；社会商品零售总额4.12亿元，比上年下降6.97%。全市税收收入，1989年占益阳地区税收总额的33.47%。1950年至1989年，由税务机关组织的各项收入8.049亿元。其中1989年完成收入1.146亿元，比1950年增加67.71倍。1979至1989年的递增率为16.85%，工商各税(市属分成部分)在1987、1988两年中，平均占全市财政总收入的96.85%，税收的经济调控功能明显增强。

(一)

清初，益阳的主要税收是地丁银。在地丁银制度下，取代徭役的丁口税归併到田赋中，无地的农民可以不纳丁税，有地的人家按地亩交地丁银，表面上负担比过去有所改进，实质上受剥削的还是农民。从清代乾隆末年（1795）开始，地丁银制度混乱，流弊百出，农民根本搞不清田赋的计算方法，任凭“粮书”（俗称钱粮司爷）苛索，尤其在道光二十年（1840）鸦片战争失败后，清政府向帝国主义的巨额赔款，均赖苛捐杂税榨取，农民负担畸重。

清代咸丰（1851）以前，益阳县城的赋税征解事宜，均由知县衙门专职官员办理。咸丰五年（1855），益阳设厘金分局，下设分卡，以抽收竹木厘金为大宗，兼收百货起坡落地厘金及出山茶厘，是为清代单独设立税务机构的开始。同治（1862）以后，随着自给自足的自然经济开始解体，商品经济开始形成，益阳赋税收入的构成，已由地丁、漕粮为主，转以厘金、盐税、牙当税费为主。光绪（1875）以后，县府筹款加捐，名目不一，如洋药落地捐、谷米捐、茶箱佣捐、土膏牌照捐、牙贴捐、船捐、戏园捐、车捐、门市捐等约数十余种，以此充作地方开支，大多不向上报，自行核销。税收管理体制已开始由集权转向分权，造成晚清税制上的紊乱和软弱，并体现出它的半封建、半殖民地的特点。

(二)

民国建立初期，大多沿用清末旧有税制，但随着时间的推移，其苛捐杂税，较之清末更为繁复多变，而税务机构又常按税种设置，独立征管，互不统一，以致机构重叠，时并时分。

民国元年（1912）至民国16年（1927），连年军阀混战，政令迭更，税制极为紊乱。当时益阳人民饱受天灾人祸、苛捐杂税

和地主豪绅掠夺之苦。民国15年(1926)农历元宵节,以中共地下党员廖剑凡(现名高文华)为首,以要“诉苦灯”为名,在益阳县城举行声势浩大的游行,在龙灯上写着:“农民诉苦灯”、“减轻盐税”、“取缔苛捐杂税”等标语。诉苦歌中有,“……,近年来,更不同,苛捐杂税害死人,其名说为国家,其实只往怀里扒!”当时主要税源之一的厘金,虽屡次扩大征收范围,调整税率和增设分卡,但收入仍感不足。后来,将厘金改为“包办制”(实为包税制),政府但求收入增加,不问其来源是否正确,以致“包税”者明目张胆敲勒商民,贪污中饱。民国14年(1925)冬,虽枪决了南华厘局“杆子团”^①首领马菊生,但终因税制紊乱,官场腐败,贪污敲勒成风,激起人民愤怒。民国17年(1928)4月中旬,中共益阳地下党员卢鹤皋,带领几名地下党员,在一天深夜焚烧益阳厘金分局在东关的大趸船,狠狠打击了税吏的嚣张气焰。

民国34年(1945)8月,日本帝国主义无条件投降,蒋介石政府又发动内战,苛取于民的各种税捐和附加增至数十余种:城区开征的国税有货物税、盐税、印花税、所得税、特种物品产销税、田赋等;省税有营业税、土地税(包括土地增值税)、契税附加等;县税有契税、房捐、屠宰税、营业牌照税、车船使用牌照税、特种消费行为税等。此外,还有自卫捐、绥靖临时费、乡(镇)丁食谷、保长及工作人员薪俸谷、镇公所办公费、甲长烟灶费、过境军队临时摊派、其他特捐、附加,可数者亦不下十余种。

民国35年(1946)9月27日,《青年日报》第四版刊载:“读长沙社会评论《益阳税吏生财之道》及《益阳民报》社论《本县税捐处之谜》各文,舞弊技术之巧,贪污数目之大,令人骇异,令人发指……”“国家之败,由官邪也……大劫之余,民又何辜,复遭剥削,税吏刀俎,民得鱼肉,痛心何极!”县城民众曾遭日寇蹂躏,又遭税吏勒索,加上连年水旱为灾,生产下

注:①“杆子团”系民国9年(1920),实行厘金包办以后,部分厘局员司私自结伙,组成一个专以包办厘金的贪污集团。