

东城区 环境保护志



东城区 环境保护志

东城区环境保护局 编

《东城区环境保护志》

编辑委员会成员

主 任

韩承胤

副主任

李炳火 赵廷印

编 委

范洪庭 马熙洁

《东城区环境保护志》

编撰人员

主 编

范洪庭

副 主 编

郭玉环

撰 稿 人

郭玉环 周俊雅 范洪庭
韩承胤 卜亚忠

总 纂

郭玉环

审 核

韩承胤 李炳火

摄 影

吴 强 郭玉环 姚鸿滨
卜亚忠 郑 捷 等人

版式设计

郭玉环

序

地球即将进入一个新的千年。在新的世纪里，环境保护工作如何为国民经济和社会的持续快速健康发展营造良好的环境基础；如何妥善处理好环境与发展关系，促进经济发展，推动地区繁荣；如何通过辛勤的劳动，为人民群众和子孙后代带来一个清洁的优美的绿色家园，这是全国环保战线广大干部职工都在思考的一个重大而现实的问题。回答并解决好这个问题，是跨世纪环保工作者义不容辞的责任。

回顾历史，我国环境保护工作自1973年第一次全国环境保护会议以来，已经走过近三十年的历程。可以说，从七十年代的“公害”治理，到八十年代的强化环境管理，再到九十年代的向环境污染全面宣战，每一步的环保战略、对策和措施都是和国家经济社会发展密不可分的。一方面，不可持续的经济发展导致了环境问题的发生与恶化，另一方面，环境管理与污染防治又促进了经

济社会的持续健康发展。正是在可持续发展战略的指导下，我国环境保护工作取得了一定的成绩，使得环境质量在经济快速增长的条件下开始控制了急剧恶化的趋势，而且部分城市和地区环境质量有所改善。

展望未来，新世纪的环境保护工作面临着更加繁重的任务。这不但是因为我国环境形势依然严峻，一些地方的环境质量仍在恶化，离人民群众和实现中等现代化的要求还有很大的差距，而且由于我国面向新世纪所作出的两个重大决策：实施西部大开发战略和加入世贸组织，给环保工作提出了新的要求和任务。无论是西部大开发中的生态环境保护，还是世界贸易中环境壁垒的积极应对，每项工作都关系到国家的发展和繁荣。只有一如既往地坚持实施可持续发展战略，抓住机遇，顺势而上，积极主动地参与到各项经济社会发展之中，才能有效地保护环境，才能再造祖国的秀美山川，才能不辜负人民的期望、历史的重托。

《东城区环境保护志》全面地记述了自建国以来东城区环境保护的发展历程，记载了东城区保护环境所采取的措施和收到的效果，既有成绩和经验，也有失误和教训，可为领导决策提供参考，

亦可惠及后人存史借鉴。她的出版必将对东城区的环境保护工作大有裨益。

解松萍
2000年4月9日。

前 言

环境保护是我国的一项基本国策。

环境保护已受到国内外各界人士的普遍关注。

我国的环境保护事业是伴随着共和国的前进步伐一同发展起来的，为了推动环境保护事业向更高阶段发展，在不断总结经验的基础上，我们编写了《东城区环境保护志》。《东城区环境保护志》的编撰工作是在东城区环境保护局党组的直接领导下进行的，得到了各有关部门的大力配合，前后共用了一年多的时间，完成了本志书的初稿，又经过了多次反复修改。

《东城区环境保护志》是东城区第一本环境保护方面的专业性、资料性书籍，全书共八篇二十二章。它真实地、全面地、系统地记述了东城区环境保护事业自建国以来的发展历程，它以图文并茂的形式，集文字说明、数字、图表、照片于一体，多侧面、系统翔实地记述了东城区环境保护所走过的路程，采取的措施，收到的效果以及存在的问题，从中可以了解东城区几十年环境保护的概貌。

本志书在撰写过程中，查阅、采用了东城区环保局大量的档案材料，同时还参考、采用大量的有关书籍、报

刊、杂志、论著及文献资料的有关内容，找老同志座谈，核实情况，对有关数据多次核实，以存真求实，还请教有关专家、学者，并得到他们的支持和帮助，书中采用了各方面的有关照片，在此我们向他们表示衷心的感谢！

目 录

序 篇

第一章 环境保护的历史沿革与概况

..... 编者：韩承胤 (1)

第二章 环境保护大事记

..... 编者：郭玉环 (8)

第一篇 机构演变 编者：范洪庭 (30)

第一章 建局前的机构 (30)

第一节 行政机构 (30)

第二节 组织机构 (33)

第二章 建局后的机构 (34)

第一节 行政机构 (34)

第二节 组织机构 (37)

第二篇 环境污染与防治 ... 编者：郭玉环 (40)

第一章 大气污染与防治 (42)

第一节 烟尘污染与防治 (42)

第二节 工业废气污染与防治 (68)

第三节	汽车尾气污染与防治	(72)
第四节	降尘污染与防治	(82)
第二章	水污染与防治	(89)
第一节	工业废水污染与防治	(89)
第二节	医院污水污染与防治	(102)
第三节	生活污水污染与防治	(106)
第三章	噪声污染与防治	(121)
第一节	工业噪声污染与防治	(121)
第二节	社会生活噪声污染与防治	(136)
第三节	交通噪声污染与防治	(138)
第四节	施工工地噪声污染与防治	(142)
第四章	固体废弃物污染与防治	(149)
第一节	工业固体废弃物污染与防治	(149)
第二节	医院固体废弃物污染与防治	(152)
第三节	生活固体废弃物污染与防治	(153)
第五章	环境污染案例选	(155)
第三篇	环境监测	编者：周俊雅 (164)
第一章	大气监测	(165)
第一节	大气环境监测	(165)
第二节	大气污染源监测	(167)
第二章	水质监测	(169)
第一节	地表水环境监测	(169)
第二节	水污染源监测	(170)
第三章	噪声监测	(172)

第一节	环境噪声监测	(172)
第二节	污染源噪声监测	(174)
第四章	应急监测	(175)
第四篇	环境保护管理	编者：郭玉环 (177)
第一章	环境保护管理体系	(178)
第一节	监督管理体系	(178)
第二节	自我保证体系	(181)
第三节	监测体系	(183)
第二章	环境保护管理办法	(185)
第一节	建设项目审批	(185)
第二节	限期治理	(196)
第三节	排污申报登记	(220)
第四节	超标排污收费	(222)
第五节	环境保护监督检查	(230)
第三章	办理来信、来访、来电	(239)
第一节	办理人大代表议案、建议，政协委员 提案	(239)
第二节	办理人民群众来信、来访、来电	(243)
第四章	环保实事	(253)
第五篇	环境保护宣传与教育	编者：郭玉环 (264)
第一章	环境保护宣传	(265)

第一节	向社会宣传环境保护	(265)
第二节	向领导宣传环境保护	(271)
第二章	环境保护教育	(273)
第一节	中、小学环境保护教育	(273)
第二节	司炉工培训	(277)
第三节	环境保护干部培训	(279)
第六篇	环境保护科技	编者：周俊雅 (282)
附篇	编者：郭玉环 (287)
第一章	重大历史事件	(287)
第一节	迎接和保护第“十一”届亚运会	(287)
第二节	迎接和保护“第四次世界妇女大会”	(289)
第二章	环境保护学会	编者：卜亚忠 (291)
第三章	环境保护管理依据的法律、法规	(296)
后 记	编者：郭玉环 (430)

序 篇

第一章 环境保护的历史沿革与概况

第一节 环境保护的由来

茫茫宇宙中有一个与众不同的美丽的蓝色星球，她看上去那么孤独，那么脆弱。这就是地球——孕育人类的摇篮。我们是这个“地球宇宙飞船”上的乘客，地球是我们的诺亚方舟。至于地球驶向哪里？彼岸何在？我们至今对此一无所知。如今，用现代科学技术武装起来的人类，具有了飞向月球或更远天体的能力，同时，变得越来越“强壮”的人类，也越来越使得地球母亲不堪重负。我们的地球太小了，太脆弱了，可怖的危机感正在向 20 世纪的人类袭来。

自从人类学会了使用工具，渐渐从动物中分离出来的时候起，人们就不再满足于自然界提供给我们的现成的食物，开始了简单的生产活动。起初人类的生产力是如此的弱小，以至于可以认为地球是无限大的，地球上的资源是取之不尽，用之不竭的；而对于人们的生产、生活中废弃

的极少的污染物来说，自然界的自净能力也是无比巨大的。

正如力学中的作用力与反作用力同时存在一样，人类对自然界的作用也必然引起自然界的反作用。我们的祖先在世世代代农耕实践中，早就认识到了这个问题，从而具有了初步的生态平衡概念。例如，《梦溪笔谈》、《齐民要术》等著作中，对蓄养地力，休渔禁捕等都有明确的规定，这是解决发展农牧渔业生产与生态环境恶化之间矛盾的经验总结。随着生产力的进一步发展，特别是大量化石燃料的使用，带来煤烟型污染的严重问题。为此，英国国王爱德华一世在公元 1306 年曾颁布诏书，禁止伦敦工匠在国会开会期间用煤。我国清朝乾隆皇帝，在 1750 年前后也曾下旨，令煤烟污染严重的琉璃厂迁出京城。……20 世纪，工业革命以后，生产力大幅度提高，人们获得了丰厚的回报，但也引发了一系列重大污染事件，先后出现了令人震惊的八大公害事件。煤烟、毒气对大气的污染，汞、镉等重金属对水的污染以及核放射污染等使人们的生命财产遭到巨大的损失。再后来，全球变暖，土地荒漠化，臭氧层破坏，酸雨，水资源短缺、水污染严重，森林锐减，生物多样性遭破坏等全球环境问题日益严重地困扰着人类。

早在十五世纪，恩格斯就曾指出：“我们不要过于得意于我们对自然界的胜利。对于我们的每次胜利，自然界都报复了我们。”自然界的报复使人们不得不重新审视自己的行为。1972 年在瑞典首都斯德哥尔摩召开了人类环境会议，“只有一个地球！”的呼喊引起各国精英们的共

识。环境保护逐步纳入各国政府的议事日程。二十年后，1992年在巴西首都里约热内卢召开了环境与发展大会，有一百多个国家的元首或政府总理出席，被称为“地球峰会”，人们第一次共同约定，实施可持续发展战略。从此，在全世界，环境保护作为政府和公众的共同任务，越来越受到重视。回首历史，不能不说，认识到环境问题的重要，是人类的一大幸事！

第二节 建国以来环保工作的历程

1949年10月1日，毛泽东主席向全世界宣布，中华人民共和国成立了，中国人民站起来了！人民政权所面临的是帝国主义侵略掠夺造成的满目疮痍，人民备受长期战争和饥荒蹂躏而过着饥寒交迫的生活。从水深火热中站起来人民群众在党和人民政府领导下，集中力量医治战争创伤，恢复国民经济。生产设施，环境设施很快得到了恢复和建设。在恢复经济的同时，环境也得到了改善。此后直到70年代初，我国的环境保护处于萌芽阶段，虽然有关文件中也提出关于保护环境的要求，但重视和落实是不够的。

我国的环境保护工作起步于70年代初第一次人类环境会议之后。我国派代表团参加了这次会议，并且于会后的第二年召开了“第一次全国环境保护会议，会上审议通过了“全面规划，合理布局，综合利用，化害为利，依靠群众，大家动手，保护环境，造福人民”的环境保护工作“32字方针”和第一个环境保护文件《关于保护和改善环

境的若干规定》。1974年10月国务院环境保护领导小组正式成立。各省、自治区、直辖市和国务院有关部门也陆续成立了环境保护机构和环境科研、监测机构。1973年11月，国家计委、国家建委和卫生部联合批准颁布了我国第一个环境标准——《工业“三废”排放试行标准》。北京市东城区革命委员会三废治理办公室于1973年8月成立，和全国、全市一样开始着手以消烟除尘为重点的“三废”调查与治理工作。1975年3月三废办改名为东城区革命委员会环境保护办公室。这时，从全国来看，始于60年代的“三废治理”的概念已经被环境保护的概念所代替。同时环境保护的法制建设也开始起步。1978年2月全国人大五届一次会议通过的《中华人民共和国宪法》规定“国家保护环境和自然资源，防治污染和其他公害”。1979年9月全国人大常委会通过了我国第一部环境保护基本法《中华人民共和国环境保护法（试行）》。由此可见，我国的环境保护工作从起步时期就走上了法制建设正确轨道。

1983年12月国务院召开第二次全国环境保护会议标志着环保工作进入了发展阶段。会议明确提出“保护环境是我国的一项基本国策”，而且制定了“经济建设，城乡建设，环境建设要同步规划、同步实施、同步发展，做到经济效益、社会效益和环境效益的统一”的战略方针。1989年4月国务院召开第三次全国环境保护会议，系统地总结了历史经验，提出积极推行“老三项”、“新五项”等8项行之有效的环境管理制度，即：环境影响评价制度、“三同时”制度、排污收费制度、环境保护目标责任制度、城市环境综合整治定量考核制度、排放污染物许可证制