

封开县档案志

广东省封开县地方志编纂委员会办公室
广东省封开县档案局 编

封开县档案志

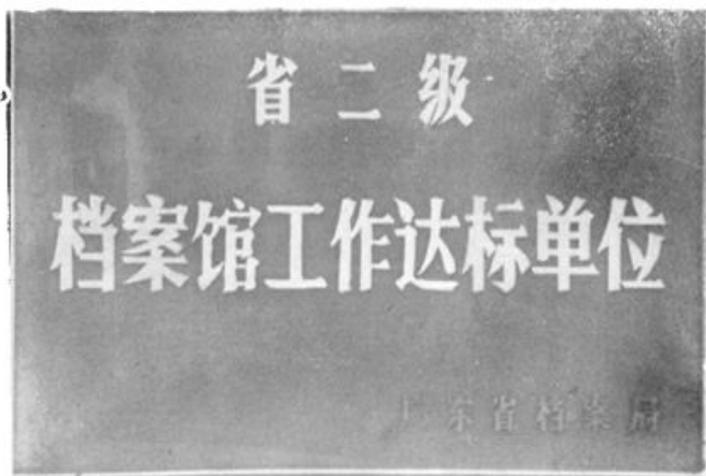
主编 吴金开

广东省封开县 档案 案 局 馆 编



参加考评会全体同志合影

1990年县档案馆成为省二级达标单位

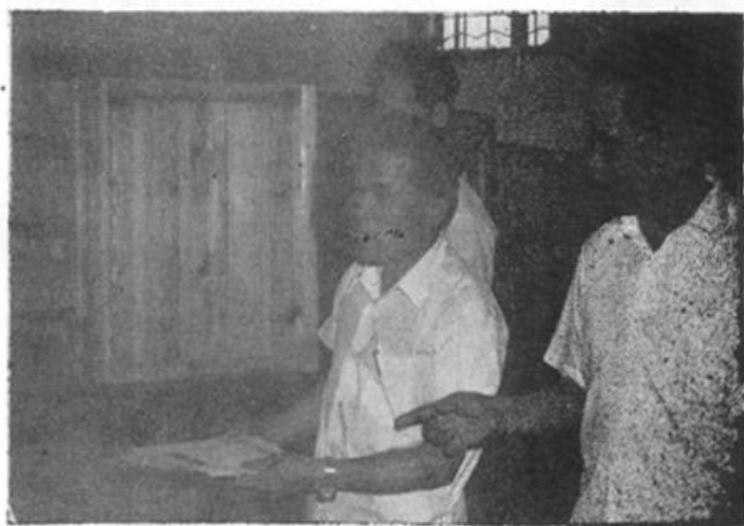


召开全县档案工作会议



◁ 档案局、馆全体同志合影

▷ 副县长范辉麟(右二)深入档案馆检查工作



◁ 档案局、馆被评为肇庆地区档案系统先进单位





△ 档案局、馆1982年被评为省档案系统先进集体



△ 档案局、馆1983—1986年被评为省档案系统先进单位



△ 档案局、馆1990年被评为肇庆市档案系统先进单位



△ 档案局、馆1987年被评为肇庆地区保密工作先进单位

凡 例

一、《封开县档案志》以马列主义、毛泽东思想为指导，以历史事实为依据，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的基本观点，遵循详今略古的原则，据事直书，实事求是地反映历史。

二、志书上起中华民国14年(1925年)，下限大部份至1990年止，个别事至1991年。记述重点为中华人民共和国成立之后。

三、志书以历史发展顺序为经，事业分类为纬，采用记述体横排纵写，按章、节、目结构编写。全书共七章、三十一节、二十三目，约七万字。

四、志书表述体裁以志为主，记述并用，图表附在有关章、节之中，附录在全文之后。

五、志书时间记述，公元纪年用阿拉伯数字书写，历史纪年先书写历史纪年称谓，后在括号内书写公元纪年。

六、新中国成立后，封川、开建两县建制多变，从1952年两县合署办公起，至1961年合并为封开县止，先后五次分并。志书详述封川县、开建县和封开县情况，至于封川与德庆、开建与怀集并县期间的情况不详述。

七、志书史料，主要是档案材料和工作记录，也有采访从事档案工作老同志的口碑资料。

序 言

档案是人类知识与智慧的结晶，是从事各项工作与研究的第一手珍贵材料，是社会主义物质文明与精神文明建设的必要条件。档案为后人了解各项工作的历史进程提供了宝贵的资料财富。档案工作是一项默默无闻的工作，苦在眼前，造福后人。新中国成立后，党和政府接管了历代旧政权遗留下来的档案，收集了大量革命历史资料，培养了档案干部，建立起档案工作机构，制订了一系列档案工作制度，颁布了《档案法》，使档案工作从小到大，从简到全，有法可依，有章可循，提供利用，服务社会，在社会主义现代化建设中发挥了重要作用。

封川、开建两县的档案工作始于何时，因缺乏历史记载，难于考证。新中国成立后，封开的档案工作于1956年12月开始建立，至今已有36年的历史。在30多年的岁月中，全县档案事业的发展虽然经历了沧海桑田，但由于各级党政领导的重视支持，全体档案工作人员的共同努力，仍然取得了较好的成绩：50年代分别建立起县委、人委机关档案室，60年代成立封开县档案馆，积极开展清理积存文书立卷归档、机关档案移交等工作，取得了卓有的成效。特别是中共十一届三中全会以后，各级党委更加重视档案工作，切实加强领导，成立了档案行政管理机构——档案局，配足业务干部，健全管理制度，使全县的档案工作更上一层楼，连续几年被评为省、市先进单位。但是同客观需要相比，同

档案工作的规范化、标准化、现代化要求相比，差距仍然很大，仍存在着不少问题和困难。这些困难和问题主要表现在社会的档案意识薄弱，档案经费投入不足，档案人员业务素质偏低，致使档案为经济建设服务的能力微弱。这既有认识问题，又有实际问题； these 问题是互为因果的，如果解决不好，就会形成恶性循环。因此，各单位的领导必须进一步重视档案工作，认真总结经验，探索档案工作规律，加强领导，及时解决在实际工作中遇到的问题。广大档案工作者在向社会各界进行广泛宣传档案工作的同时，要加强自身建设，树立全心全意为人民服务思想，坚持四项基本原则，不断提高自己的文化素质和业务水平，主动、及时地做好服务工作，把档案的作用发挥出来，为开拓封开县的档案事业作出贡献。

档案是人类实践活动的真实记录，它是后人了解历史真实面貌的重要依据。历史经验的宝贵，在于给人们继往开来提供智慧和前进的力量。为了让人们了解封开的历史，县档案局、馆组织力量编纂了《封开县档案志》。志书详今略古地记述了封开县1925—1991年的档案专业史实。它是全县广大档案工作者了解过去，开拓未来的不可缺少的读物，也是在四化建设过程中不断探索新情况、研究新问题的珍贵史料。

当志书问世之际，我由衷地为志书付出辛勤劳动的编写工作者和提供史料的同志们表示感谢。

封开县档案局局长 陈 恩

目 录

照 片

凡 例

序 言

概 述····· (1) 大事记····· (4)

第一章 机构沿革

第一节 民国时期档案工作 (20) 二、档案馆····· (21)
第二节 建国后的档案工作 (20) 三、档案局 (科) ····· (23)
 一、党政机关档案室····· (20) 工作人员更迭表····· (23)

第二章 馆藏档案

第一节 民国档案····· (26) 第四节 专门档案····· (28)
第二节 文书档案····· (27) 第五节 声像档案····· (28)
第三节 科技档案····· (28)

第三章 档案馆业务建设

第一节 档案收集····· (30) 一、借阅方式····· (38)
第二节 档案整理····· (32) 二、利用效果····· (39)
第三节 档案鉴定····· (34) 第七节 档案史料汇编····· (42)
第四节 档案保管····· (35) 第八节 开放历史档案····· (43)
第五节 档案统计····· (37) 第九节 检索工具····· (44)
第六节 档案利用····· (38)

第四章 馆藏资料

第一节 重分文件····· (46) 第三节 地方史志····· (47)
第二节 通讯、简报····· (47) 第四节 统计数字汇编····· (47)

第五节 地图..... (48)	第七节 报纸、杂志、 图书..... (49)
第六节 文件汇编..... (48)	

第五章 档案行政管理

第一节 机关档案工作..... (50)	第二节 科技档案工作..... (67)
一、起步阶段..... (50)	一、基本情况..... (67)
二、加强阶段..... (52)	二、开展技术档案业务 指导..... (69)
三、停止阶段..... (55)	三、科技档案工作的恢 复整顿..... (71)
四、恢复阶段..... (56)	
五、巩固提高阶段..... (59)	第三节 会计档案工作..... (75)
六、继续提高阶段..... (63)	

第六章 组织与队伍建设

第一节 中共组织..... (78)	第三节 职务评聘..... (79)
第二节 学术研究..... (78)	

第七章 评比先进

第一节 先进单位..... (82)	第二节 先进工作者..... (84)
一、省先进单位..... (82)	一、省、地(市)级..... (84)
二、地(市)先进单位..... (82)	二、县档案系统先进 工作者..... (84)
三、县档案系统先进单位..... (82)	

附 录

中华人民共和国档案法..... (86)
封开县档案馆收集档案范围实施细则..... (91)
封开县档案馆开放档案试行细则..... (96)
修志名录..... (100)
编后话..... (封三)

概 述

封开县位于北纬 $23^{\circ}13'$ — $23^{\circ}59'$ 、东经 $111^{\circ}2'$ — $112^{\circ}2'$ 广东省西北部的西江与贺江交汇处，是广东通广西甚至大西南水陆的门户。东北与怀集县相连，南与郁南县交界，东南与德庆县毗邻，西北与广西梧州市、苍梧、贺县接壤。北回归线在县境南部穿过。

封川、开建县是由封川、开建两县合并而成，两县历史悠久。封川县始设于隋开皇十八年（公元598年），开建县始设于南北朝刘宗元嘉三年（公元426年）。封川、开建两县于1952年3月合署办公，称“封川、开建县”；1957年4月复置封川县、开建县；1958年5月两县再次合署办公；1958年11月1日封川县与德庆县合并，称德封县，开建县并入怀集，称怀建县；1961年4月，封川、开建分别从德庆、怀集县划出，合并设置封开县。县城设在江口镇。全县总面积2723.43平方公里，设3乡15镇，总人口385211人。

中共中央（1980）16号文指出：“档案是历史的记录，是党和国家的宝贵财富。档案工作是一项很重要的专门事业，是实现社会主义现代化建设，开展历史研究，进行各项工作的必要条件。做好档案工作，不仅是当前工作的需要，而且是维护党和国家历史真实面貌的重大事业。”由于档案工作是一项很重要的专门事业，是党和国家各项建设事业必不可少的环节，所以，党和政府历来都十分重视，在中华人民共和国成立之后，党中央、国务院颁发了一系列档案工作的方针、政策、法令，以建立档案工作，加强档案事业建设。1951年9月政务院颁布了《公文处理暂行办法》，规定各级机关应在秘书部门下设专管档案机构，机

关的档案以集中管理为原则；1956年国务院公布了《关于加强国家档案工作的决定》；1959年中共中央发出了《关于统一管理党、政档案工作的通知》，确立了集中统一管理档案工作的社会主义原则，规定了各级档案工作机构既是党的机构，又是政府机构，应由各级党委直接领导的管理体制，提出了档案工作要为社会主义革命和建设事业服务的方针；1986年国务院办公厅在批转《关于加强档案馆建设和进一步开放历史档案的报告》中，指出了我国档案馆工作的基本方针和建设要求；1987年9月5日第六届全国人大二十二次会议通过并公布了《中华人民共和国档案法》。《档案法》的颁布实施，是国家以法律形式明确规定了档案与档案事业在国家和社会中的地位和作用，使档案保护、开发与利用，以及整个档案事业的发展有了可靠的法律依据和保障。

封川、开建两县的档案工作始于何时，因缺少历史记载，难于考证。中华人民共和国成立后，国务院发出了《关于加强国家档案工作的决定》，本县的档案工作于1956年12月开始建立，至今已有三十四年历史。在三十多年的岁月中，封开县档案事业发展经历了一段曲折的历程，既有在县委、县政府正确领导和上级业务部门的指导下，认真贯彻执行党和国家有关的方针、政策，档案工作从建立到逐步发展；也出现过在“文革十年”内乱期间，受极左路线的疯狂破坏，机构被撤销、干部全调走，档案受销毁，制度尽废弃，整个档案工作处于瘫痪状态。中共十一届三中全会之后，党和政府采取了一系列加强档案工作的重要措施，从此，本县的档案事业又得到迅速的恢复和健康的发展。

随着国家社会主义现代化建设事业的蓬勃发展，全县档案事业各个方面都发生了很大的变化。概括起来，主要表现在五个转变，六个方面发展。五个转变是：在管理方式上，由封闭、半封闭型初步转变为向社会开放历史档案的开放型；在管理制度上，由机关各部门分别保管各门

类档案开始转变为由综合档案室集中统一管理各门类档案；在服务方向上，由主要为党政机关服务、为政治斗争服务转变为面向社会、主要为经济建设服务；在工作作风上，由等客上门的零星提供利用转变为努力开发档案信息资源，汇编出版档案史料，系统地提供利用；在业务指导方法上，由突击清理立卷转变为坚持逐年立卷归档。六个方面发展是：在组织机构方面，从党政机关档案室发展到以综合性档案馆为主体，以各类档案室为基础的全县档案网络；在队伍建设方面，从屈指可数的几名干部发展成为一支专业队伍；在管理范围方面，从管理党政机关的文书档案发展到全面管理各种门类各种载体形态的档案；在馆藏结构方面，从单一的文书档案发展到以文书档案为主，并有科技档案、专门档案、声像档案，馆藏档案结构渐趋合理；在提供利用方面，从提供党政机关的文书档案发展到可提供机关文书档案、民国档案、科技档案、专门档案、声像档案和档案史料汇编；在检索工具方面，从单一的案卷目录发展到完整的档案目录、专题索引、档案馆简介等。

封开县档案事业的发展虽然经历了沧海桑田，但由于各级领导的重视支持，全体档案工作人员的共同努力，仍然取得可喜成绩。有健全的档案行政管理机构——档案局；有馆藏档案14000多卷，门类比较齐全，结构渐趋合理的综合性档案馆；有比较完善的档案工作系统，设有各类档案室132个，专兼职人员160多人的专业队伍。他们为做好档案的积累、收集、整理、保管、提供利用，进行业务指导，付出了辛勤劳动，作出了很大的贡献，推动着全县档案事业的向前发展，使封开县的档案工作在社会主义现代化建设中发挥了应有的作用。

大事记

1956年

12月 中共封川、开建县委办公室成立档案室。

1957年

1月 封川、开建县人民委员会办公室成立档案室。两档案室分别收集县委、县人委直属机关1949—1955年的文件材料，首次开展清理立卷工作。

4月1日 恢复封川、开建两县建制。封川县县委办公室、县人委办公室仍分别设立档案室；开建县人委办公室设档案室。案卷和文件材料的分配问题，经两县领导研究商定：已立卷的由封川县保存，重分文件材料由开建县人委档案室带走。

1958年

2月14日 封川县人委办公室发出《关于做好档案的移交、保管和保密工作的通知》。

5月 封川、开建两县再次合

署办公。开建县人委档案室从南丰圩搬至江口镇。同时，两县的三个档案室合并为一个，归县委办公室领导。

7月 县委、县人委直属机关开展第二次文件材料的清理立卷。

11月1日 封川、开建县又一次分开。封川县与德庆县合并为德封县，开建县并入怀集县。档案也随县建制分合。

12月2日 召开德封县档案工作会议，传达地区档案工作会议精神，动员开展群众性的大编大写大用档案运动。

1959年

2月 封川县委档案室搬至德庆，与德庆县委档案室合并，称“德封县委、人委档案室”，归县人委办公室领导。

5月24日 中共德封县委办公室、县人委办公室联合发出《关于

加强档案资料工作领导的意见》。

6月9日 中共德封县委办公室、县人委办公室联合发出《在划分公社中做好档案工作的意见》。

11月16日 中共德封县委办公室、县人委办公室联合发出《关于我县人民公社当前文书档案工作的意见》。

12月6日 中共德封县委办公室印发《德封县档案馆内务制度》。

1960年

2月26—28日 在江口公社召开档案工作现场会议，传达全国档案工作现场会议精神，总结交流工作经验，参观档案展览馆，评比先进单位。经过评比，江口公社评为红旗公社，二等奖悦城公社（属德庆县），三等奖大洲公社。

3月9日 中共德封县委发出《关于成立县档案馆和启用印章的通知》，县档案馆是中共德封县委委员会、德封县人民委员会的直属机关。

4月15日 中共德封县委办公

室、县人委办公室联合发出《关于人民公社文书档案工作试行办法》（草案）。

1961年

4月 封川、开建县第三次合并，称封开县。德封县档案馆一分为二，德封县期间的档案留在德庆县，封川县的档案搬回江口镇，怀建县的档案留在怀集县。

5月 成立封开县档案馆

9月9日 省、地区档案工作检查组来县检查工作4天，先后到档案馆、人委办公室、文教局、粮食局、商业局、江口公社六个单位检查档案工作。

1962年

5月18日 中共封开县委办公室、县人委办公室印发《关于县属机关档案工作管理暂行规定》。

11月30日 县编委下达档案馆编制2人。

1963年

6月8日 中共封开县委办公室县人委办公室印发《关于实行由文书处理部门立卷制度的通知》。

1964年

2月28日 专署编委、专区档案馆联合发出《关于下达各县档案馆事业编制的通知》，其中，封开县档案馆编制2人。

7月10日 根据省档案馆《关于部份革命历史档案资料集中上缴的通知》要求，县档案馆将馆藏的革命历史刊物《犁头》、《犁头周刊》及《西江潮》等上送省档案馆。

12月21日 中共封开县委办公室转发国家档案局《关于几项不归档的文书材料销毁的暂行规定》的通知。

1965年

3月27日 县委组织部通知，县委办公室主任冼作基兼任档案馆馆长，陈煜湘任副馆长。

5月6日 县委下达档案馆编制2人，实有4人。

5月 各公社全面开展清理积存文件。为了适应战备的需要，充分做好档案战备工作，确保档案安全，县委作出部署，全县人民公社

必须迅速、彻底清理文件。并从县属机关抽调干部39人分赴各公社开展工作。

6月9日 县委组织部通知，县委办公室主任符气环兼任档案馆馆长。

12月20日 县档案馆印发《关于文书档案材料参考保管期限表（试行）的通知》。

1966年

3月3日 县档案馆印发《关于1965年文件立卷和历年案卷鉴定工作的通知》。

1968年

4月 撤销县档案馆。馆藏档案移交给县革命委员会办事组管理。

1969年

8月 省革命委员会以“适应战备”为理由，要求开展档案的清理鉴定工作。县革命委员会于8月份抽调干部8人，组成清理鉴定小组，对馆藏的3789卷文书档案进行全面鉴定。折腾了三个多月，共清理出认为是无保存查考价值的档案1311卷，占馆藏总数的34.6%。