



北湖区

国土资源志

BEI HU QU GUO TU ZI YUAN ZHI



二〇〇七年五月

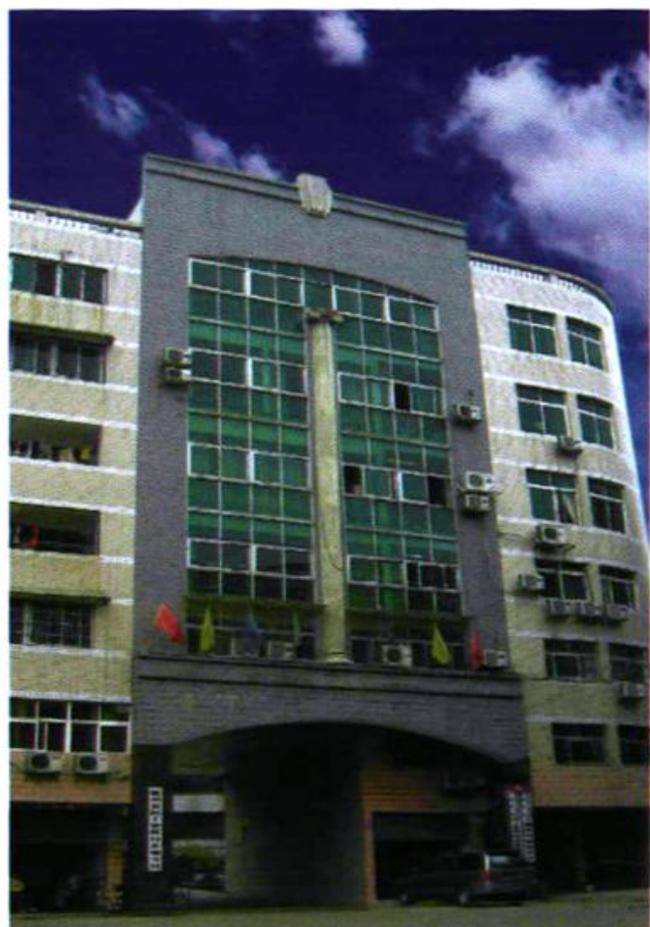
# 北湖区国土资源志

主 编 刘 虹



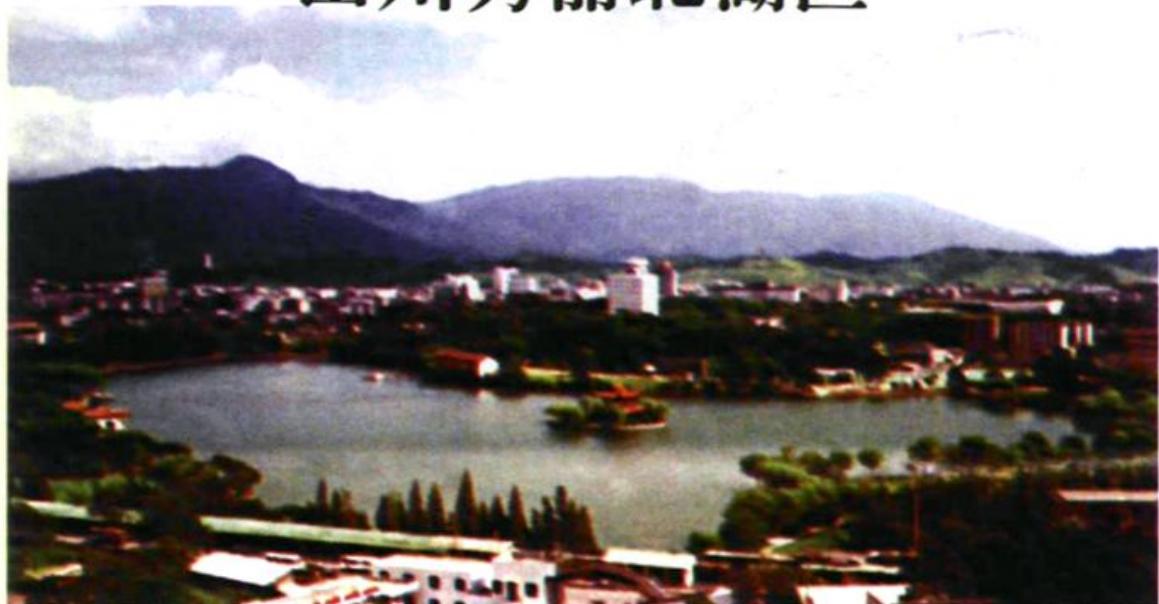
郴州市国土资源局助理调研员  
郴州市国土资源局北湖分局局长

徐长虹



郴州市国土资源局  
北湖分局办公大楼

# 山川秀丽北湖区



北湖公园



万华岩



仰天巨佛



龙女温泉

# 争先创优

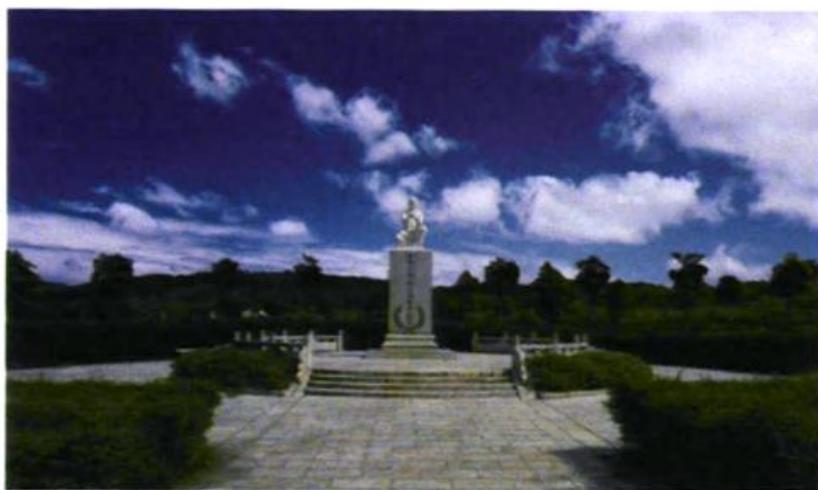


# 服务经济建设



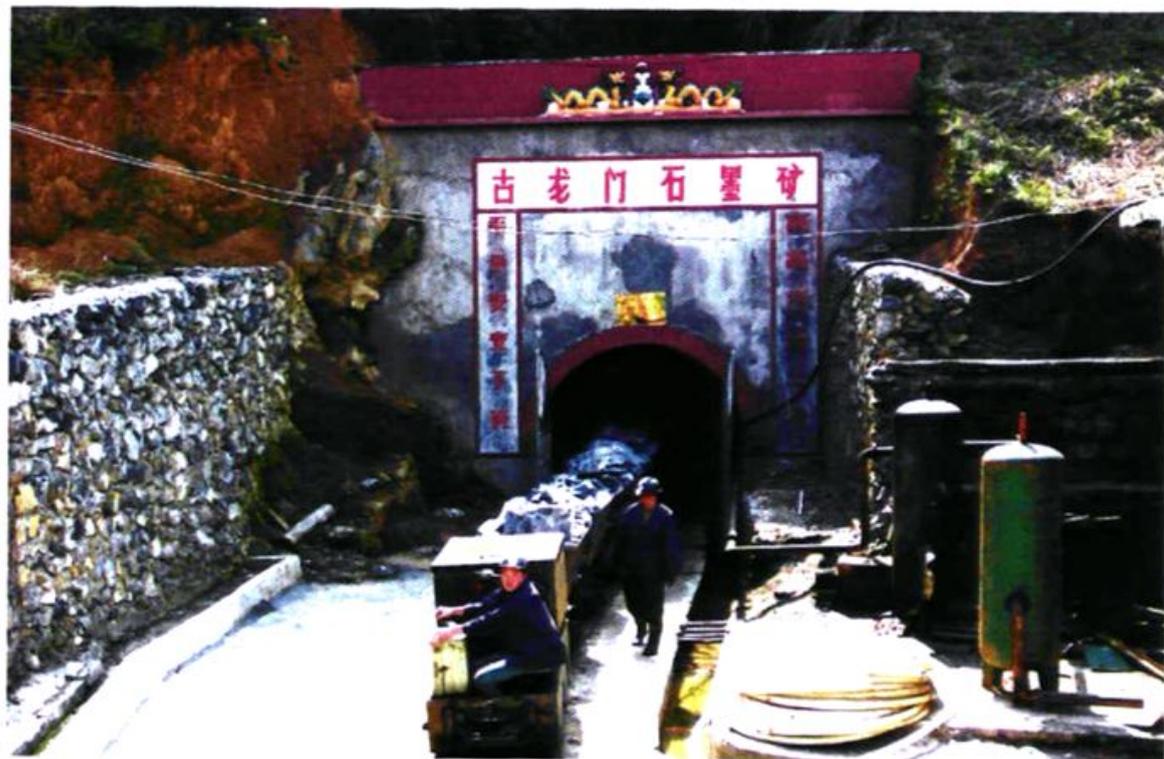
北湖区工业园

杂交水稻  
科技园



石盖塘工业小区

# 矿山监管



鲁塘矿区

# 地质灾害防治



国家省、市领导视察受灾村组



深入灾区调查受灾情况



转移安置受灾农户



滑坡隐患区



治理后的奎门新村

# 执法监察



整治违法占地

查处违规建房



治理超深越界开采



# 土地整理与开发



省、市、区领导视察华塘镇土地开发项目



一派田园风光



分局局长徐长虹陪同市领导视察  
土坑下村耕地整理项目



正在开垦的处女地



新开垦的土地正在播种希望

# 《北湖区国土资源志》编纂委员会

顾问：徐长虹

主任：侯识斌

副主任：刘虹

委员：李忠云      邹晓科      田贤益      刘新标

邱新芽      谢国胜      吴艳英      谷湘宁

郑粤苏      袁黎      蒋永忠      邓斌

唐军锋

主编：刘虹

撰稿：邓斌      谷湘宁      郑粤苏      袁黎

蒋永忠      谢元浩      邱新芽      黄敏

姜建春

终审：徐长虹

摄影：曹磊

校稿：姜建春      胡继艳      何文萍      董娟

# 序

《北湖区国土资源志》经全局编撰人员的辛勤笔耕，现付梓出版，这是我局社会主义精神文明建设的硕果，是一件值得庆贺的喜事。

二十年，在人类的历史长河中，只不过一瞬间。二十年对于郴州市国土资源局北湖分局的全体干部职工来说却是值得回味、思索和追忆的。《北湖区国土资源志》记录了全区国土资源人聪明睿智，不懈奋斗的历史，着重反映了全区国土资源人以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实中央、省、市的各项决策和部署，把握处理好资源保护与经济发展的关系，坚持在保护中开发，在开发中保护，紧紧围绕全区经济发展大局，积极服务全区经济建设，在严格落实耕地保护制度，大力开展土地市场和矿业秩序治理整顿中，着力解决事关全区经济发展和人民群众利益的热点和难点问题，不断提高国土资源行业依法行政的能力。

编修志书，记录一方史实，一地风情，展卷可得，掩卷可思。它是多角度，全方位了解国土资源系统的“百科全书”，它既为各级领导进行科学决策，指导国土资源工作提供了依据，又为宣传国土资源工作，让广大人民群众认识、了解国土资源工作提供了窗口；同时，也为国土资源系统的不断发展积累保存了宝贵的历

史资料。

历史是人民创造的。国土资源系统的历史是一代又一代国土资源人开拓进取，用信念和血汗铸造的。我们坚信，只要我们坚持国土资源工作服从和服务于全区经济发展大局，我们就一定能创造更加辉煌的明天。

郴州市国土资源局助理调研员

郴州市国土资源局北湖分局局长

徐长虹

二〇〇六年八月十五日

# 目 录

第一章 概述 .....	1
第二章 北湖区国土资源管理机构沿革及演变 .....	7
第一节 国土资源管理机构沿革及演变 .....	7
第二节 矿管机构沿革及演变 .....	10
第三节 国土资源管理体制变革 .....	11
第三章 土地及土地市场管理 .....	14
第一节 地形地貌 .....	14
第二节 土地资源 .....	15
第三节 土地市场运作 .....	17
第四节 土地储备 .....	18
第五节 土地开发利用 .....	19
第四章 地籍地政管理 .....	35
第一节 地籍地政管理工作概述 .....	35
第二节 城镇地籍调查 .....	36
第三节 土地利用现状数据库建设 .....	38
第四节 土地资源调查评价 .....	39
第五节 非农业建设用地清查 .....	42
第六节 土地登记发证 .....	43
第七节 土地权属纠纷处理 .....	45

第五章	土地利用总体规划与耕地保护	48
第一节	工作概况	48
第二节	农业区划工作	49
第三节	土地利用总体规划	51
第四节	耕地保护	54
第五节	土地开发整理规划	56
第六章	土地执法与监察	82
第一节	法律法规宣传	82
第二节	执法监察	84
第三节	大力推行动态巡查	85
第四节	土地市场秩序治理整顿	87
第七章	矿产资源管理	93
第一节	矿产资源概述	93
第二节	矿产资源储量管理	96
第三节	探矿、采矿权的管理	97
第四节	矿业秩序整顿	99
第五节	矿产资源规费的征收	106
第八章	地质环境管理	120
第一节	地质环境概况	120
第二节	地质灾害发生情况	121
第三节	地质灾害的防治	126

第九章 测绘管理 .....	138
第十章 北湖区国土资源局大事记.....	146
第十一章 附录 .....	164
1、为了这方热土 .....	164
2、关于“用地难”问题的调查.....	172
3、在新体制下 如何理顺关系 提高国土资源干部管 理水平 .....	179
4、牢记宗旨 热忱服务 切实优化经济发展环境 .....	196
5、北湖区严守耕地“生命线” .....	199
6、北湖国土资源部门全力服务经济建设.....	201
7、北湖区加大土地执法力度.....	202
8、北湖区加大矿业秩序整治力度.....	204
9、一个项目新增耕地 18 公顷.....	206
10、北湖区推行采矿权“招拍挂” .....	207

# 第一章 概 述

国土资源是一个国家版图土地和资源的总称，是一个国家，一个民族赖以生存发展的基础。它既是重要的生产资料，又是劳动对象；既是国家赖以生存的依托和固体，又是社会历史发展的政治之源、文化之本。自人类生息繁衍，就开始了国土资源的利用和管理，五千年的华夏文明史就某种角度来说即是一部围绕国土资源管理利用而斗争的历史。从奴隶社会的井田制到公元前359年商鞅变法确立封建土地私有制；从唐代“均田制”“矿宜官来”等政策，到清顺治元年颁布图占土地命令；从太平天国运动提出“薄赋税均贫富”口号，到民国初期中国共产党领导下开展的打土豪，分田地，减租减息的土地革命战争。无不反映在我国五千年的历史长河中，国土资源的管理利用占据了多么重要的位置。新中国成立后，国土资源管理和利用受到党和各级政府的高度重视，特别是党的十一届三中全会以来，随着我国经济步伐的加快，国土资源管理体制、机制发生了巨大的变化。1987年我国各级国土管理局相继成立，从此，国土资源管理作为各级政府的职能，走向了法制化、专业化、规范化的发展轨道。

北湖区位于湖南省东南郴州市中部，南岭中段骑田岭北麓，湘江支流耒水上游。地处东经 $112^{\circ} 41' 34'' \sim 113^{\circ} 05' 11''$ ，北纬 $25^{\circ} 25' 53'' \sim 25^{\circ} 52' 49''$ 之间。东、北与苏仙区毗邻，西同