



血铸税

延安十三年税收纪事

◎ 赵恒 主编

魂



中国税务出版社

血铸税

延安十三年税收纪事

◎ 赵恒 主编

魂



中国税务出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

血铸税魂：延安十三年税收纪事/赵恒主编. — 北京：
中国税务出版社，2008. 10
IBSN 978-7-80235-272-8

I. 血… II. 赵… III. 地方税收—税收管理—概况—延
安市 IV. F812. 741. 3

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第156212号

版权所有·侵权必究

书 名：血铸税魂——延安十三年税收记事

作 者：赵 恒 主编

责任编辑：黄 琳

责任校对：范为民

技术设计：刘 勇 王海莉

出版发行：中国税务出版社

北京市西城区木樨地北里甲11号（国宏大厦B座）

邮编：100038

Http://www.taxation.cn

E-mail:taxph@tom.com

发行处电话：(010) 63908889/90/91

邮购直销电话：(010) 63908837 传真：(010) 63908835

经 销：各地新华书店

印 刷：陕西通源印务有限公司

规 格：787×1092毫米 1/16

印 张：23.25

字 数：270000字

版 次：2008年11月第1版 2008年11月 西安 第1次印刷

书 号：ISBN 978-7-80235-272-8/F·1192

定 价：48.00元

如发现有印装错误 本社发行部负责调换

编委会

主 编
副主编
编 委

赵 恒

王怀宝 王谦英

赵 恒 王怀宝 朱俊福 薛建英

孙兰华 刘明权 寇伟斌 雷炳毅

王谦英 宫旭东 张斌中

总策划

赵 恒

编写人员

尚志龙 毛友信 林喜乐 王雪绒

邵定伟

序

陕北，中国版图上最中心的部位，沟壑纵横，贫瘠荒凉。公元20世纪20年代到40年代，一群共产党人和革命志士以改变旧中国为己任，以其博大的胸襟和情怀，以其不屈的顽强和坚韧，在这块贫瘠的黄土地上用鲜血和生命耕耘出了彪炳千古的政治硕果，书写了可歌可泣的历史华章，从而使这块黄土地在中国历史上留下了永恒的记忆。

多少年来，人们已经习惯于崇拜英勇者前赴后继的悲壮演绎，习惯于倾听战场上金戈铁马的豪情故事，却很少有人知晓在那个艰苦的岁月里筹措支撑革命巨大财力的艰难困苦，很少有人关注为聚集财力而舍生取义的仁人志士。殊不知，他们的故事也同样惊天地、泣鬼神，同样是一曲悲壮豪迈的英雄之歌！

在这块黄土地上，共产党人曾领导饥寒交迫的人民群众向专制政府和军阀的残酷苛政进行过波澜壮阔的斗争，曾经领导人民靠小米加步枪与日本侵略者进行过殊死搏杀。在这一段艰苦岁月里，有过一段靠人民群众对革命的热情支持、靠剥夺豪绅的浮财、靠国际援助和友人捐赠维持物质保障的岁月。但共产党人深谙历史发展的必然规律，以深邃的历史性目光和担当未来中国社会领导大任的气魄，建立起了崭新的政治、经济、军事、文化体系，实行人民当家做主的政权组织形式，和当时国统区的独裁统治形成鲜明的对比，使这块古老苍凉的黄土地成为当时中国最民主、最自由、最公平、最具活力之所在，成为全中国受苦大众和国内外有识之士的希望之所在。也就在这个时候，古老的税收被共产党人重新认识，实现了领导人民抗捐抗税向为了人民收税聚财的转变，并且进行了诸多革命性地创新与实践，掀开了中国税收史上根本区别于以往封建专制政府和独裁政府税收的崭新一页，为抗击日寇、推翻反动统治，发展边区的经济，保障人民生活，做出了不可磨灭的贡献。同时，陕甘宁边区的税收活动为当时各个抗日根据地的税收提供了示范和指导，为建立新中国税收做了思想上、制

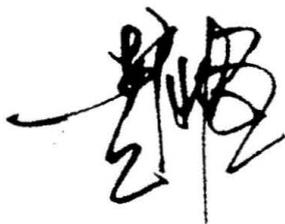
度上的准备，锻炼、储备了一大批税收骨干。

陕甘宁边区的税收历程是硝烟弥漫的历程，是艰苦卓绝的历程，也是追求人间大道的历程。在这个历程中所走的每一步都为党领导的税收事业积淀了宝贵的精神财富、物质财富和人文财富。在这块黄土地上，共产党的税务先辈们胸怀理想、英勇无畏、积极乐观、舍生取义、坚定不移，用汗水、鲜血甚至生命铸就了“取之于民、用之于民”的税收之魂。尽管在那个内忧外患的年代，陕甘宁边区的税收紧紧围绕着驱逐日寇和推翻反动独裁统治的政治目标，但先驱们所探寻和实践的税收理念、原则、方法和精神至今仍然闪烁着普世光辉。

历史已经进入21世纪，抵御外侮和国内革命战争的硝烟已经散去，新中国近60年的和平建设取得了举世瞩目的成就，特别是神州大地沐浴了30年改革开放的春风，中国特色的社会主义建设事业生机盎然。税收在国家建设中发挥了不可替代的作用，取得了巨大的成绩，谱写了光辉的篇章。此时，我们回首中国共产党领导的税收历程，那些在陕北黄土高原上为税收事业迈出第一行坚实脚印的英雄们，那些为新中国税收做出奠基的开拓者们，并没有随着时间的推移离我们远去，他们的形象反而愈加高大、愈加宏伟，成为共和国税收丰碑上一座座永恒的雕像！

今天，中国共产党领导的前无古人的中国特色社会主义建设事业正如日中天，我们依然要继承先辈们那种对税收事业火一般的热情、那种百折不挠的品质和勇于探索实践的精神，为了人民的福祉，为了民族的兴旺，为了社会的和谐，为了国家的强盛，不断推进中国税收事业的改革创新，再谱税收新的华彩篇章！

谨以此书献给在革命斗争中为税收事业做出贡献的先驱们！



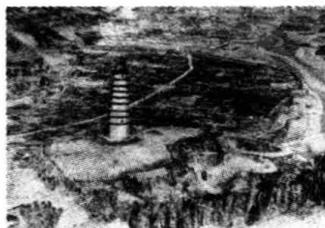
2008年10月



目录

旧中国苛政如虎 共产党率民抗捐

第一章



- 001 沧桑回眸
- 006 苦难陕北
- 009 抗捐浪潮

党中央立足延安 挽危亡抗日救国

第二章



- 015 初到陕北
- 019 运筹保障
- 022 东征西征
- 026 初创税收

反摩擦冲破封锁 解困境自力更生

第三章



- 033 国共合作
- 036 老蒋恼羞
- 043 领袖洞察
- 049 自力更生



**毛泽东亲自点将
霍维德不辱使命**

第四章



053

创建税总

061

扩充队伍

068

血染税法

**立税法民众参议
知殊异侨胞感慨**

第五章



075

议会立法

082

合理用税

087

嘉庚感慨

**国民党调兵围堵
共产党从容应对**

第六章



095

保卫三边

099

抢救税款

104

领袖选才



难征管政出多门 统税权深谋远虑

第七章



- 117 有税难收
- 124 抗税风波
- 128 统一税权

公粮重农民生怨 累进税情系百姓

第八章



- 133 公粮诉讼
- 136 税重民怨
- 142 公平税负

战盐池挖掘财源 促运销多征盐税

第九章



- 149 命脉系之
- 152 艰苦生产
- 158 推动盐运



**理财经陈云善断
货物税重建奇功**

第十章



- 167 修改条例
- 171 盐战告捷
- 177 棉战全胜

**延安城焕发生机
营业税蹒跚起步**

第十一章



- 187 延安新城
- 192 民主评税
- 199 艰苦征收

**大生产鱼水情深
求生存艰苦卓绝**

第十二章



- 207 总局带头
- 214 基层实干
- 217 生产自给



**整作风百炼成钢
严法纪大浪淘沙**

第十三章



- 227 训练队伍
- 232 规范执法
- 239 清除败类

**树典型宣传税收
讲道理化解心结**

第十四章



- 245 依靠媒体
- 248 树立模范
- 251 切中本质
- 256 文艺搭台

**严稽查血洒大漠
巧缉毒税干斗智**

第十五章



- 263 恶贩逞凶
- 271 道高一丈



起风云游击征税 献热血赤胆衷肠

第十六章



- 281 内战爆发
- 284 游击征税
- 292 英雄无悔

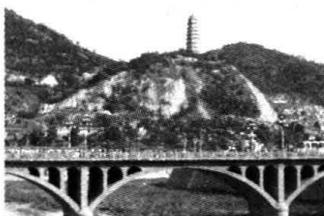
十三载血铸税魂 续辉煌继往开来

第十七章



- 303 保障决战
- 308 素质准备
- 315 税魂指引

附 录



- 325 大事记
- 348 参考文献

后 记



第一章

旧中国苛政如虎 共产党率民抗捐

“我们不但善于破坏一个旧世界,我们还将善于建设一个新世界。”

—— 毛泽东

中国人民、中国革命者、中国税务先驱反抗旧的税收制度,反对横征暴敛,目的是为了迎接那个民主的、科学的、崭新的税收制度的到来。

沧桑回眸

税收和国家的历史一样久远。然而,在中国,除却为数不多的几个太平盛世之外,税收大多被蒙蔽在一种黯然的灰色光影之中。这种灰色光影的形成,根源于那个时期的统治者。

当历史的镜头推移到明朝末年,米脂县一位骁勇的汉子因为不满明朝统治者贪婪的聚财与残酷苛政盘剥,毅然扛起了反抗的大旗,振臂一挥,万人响应,直捣北京,迫使崇祯皇帝自缢而亡,统治中国200多年的大明王朝走到了历史的尽头。这位汉子就是提出“均田免粮”

口号的农民起义领袖李自成。

200多年后，历史的一幕再次重演。贪恋皇权的慈禧太后掌控中国近半个世纪。面对迅速崛起的西方文明她浑然不觉，却在列强坚船利炮袭击之下，依然以“大国”的“慷慨”将一个个“弹丸之地”让与他人。大清帝国的主权就这样在一次次割让中丧失，人民就这样一天天走进更加苦难的深渊。

1900年，俄、英、美、日、法、德、奥、意等八国联军，以镇压义和团反抗为名攻陷天津，侵占北京。携带光绪皇帝仓惶出逃西安的慈禧太后，为了能重返紫禁城，于1901年9月7日，和八国侵略者签订了丧权辱国的《辛丑条约》，答应赔款本息合计白银9.8亿两，并以清政府最为核心的两个税种——盐税和海关税作为抵押。如果说盐税是清朝政府命脉的话，那么关税就是它的咽喉，以这两个税种作为抵押，无异于让侵略者死死卡住了清朝政府的命脉和咽喉，曾经和大英帝国、沙皇俄国并雄于世的大清帝国丧失了一个国家的税收主权。这一日被定为“九七国耻日”。

背负着巨额赔款的慈禧太后，照样花天酒地，仅在西安停留的一年中，平均日支出白银高达1600两。沉重的负担落在了各地百姓的头上。

清朝政府将这些赔款分摊到了各省，陕西省分摊的赔款总量是白银60万两。为了完成这些赔款，陕西的官僚们采取增税、加捐以及对食盐加价、垄断等手段鱼肉百姓。一下子，名目繁多的苛捐杂税不计其数。

1901年即光绪27年，陕西巡抚李有棻(fēn)以筹备赔偿款为由，奏请朝廷批准潞盐每斤加价4文。赔款成为盐价上涨、鱼肉百姓堂而皇之的理由。

1902年，新任陕西巡抚升允听信候补知县王荣绶的建议，上奏朝廷说：如果精制而细白的花盐由商人贩运，官家获得的利润微薄，应该让官家和商人共同运输、共同销售。没想到这个奏折上报朝廷后，清政府却下令，盐只允许官运，商人不允许插手贩运和销售。这样一来，实质上造成了食盐的官方垄断。因此，盐价一路飙升，由光绪初年的每斤十六七文，上涨到光绪29年的每斤六七十文，有些边远地方甚至上涨到100余文，是当时市面价的五六倍以至十多倍。

官方垄断不仅导致了民间盐价的上涨，而且给了地方官员鱼肉百姓的借口。几乎所有的官盐局都“不可一世”，成了对人民敲骨吸髓的罪魁祸首。

为了防止百姓私自运盐，官府豢养了大批“巡勇”。这些巡勇日夜巡察，对私自运盐的脚户^①轻则扣留牲畜、货物，重则加以杀害，激起了广大百姓的普遍愤慨。

陕西凤翔府官盐总局掠夺百姓的手段无所不用其极。官盐总局局长刘少涵手下的税吏个个利欲熏心，一百多名盐勇就是维护他个人利益的私家侍卫。他们假借稽核的名义在税卡上肆意敲诈勒索。但凡查出有私自运盐的百姓，盐一律没收，人一律治罪。这还不算，刘少涵卖盐从来不用称计量，而是用一只碗计量，给多给少全看卖盐人的心情。有一首民谣：“凤翔府里刘少涵，官家开个私盐店。不爱百姓只爱钱，盐不用秤用碗按^②”，将其聚敛的丑陋嘴脸揭示得淋漓尽致。

刘少涵的劣迹引起了百姓的极大愤慨，凤翔、宝鸡、眉县、岐山等地的农民，实在不堪忍受盘剥，酝酿攻击官盐总局。

惯用长斧的晁黑狗、熟练大刀的王摇摇和擅使长矛的李猪娃三位

① 脚户：过去回民习惯称马贩为“赶脚”、“马帮”、“驼帮”、“驮骡子”，因此将赶车、赶马、驴、骡的人叫“脚户”。

② 按：用饭碗作计量工具。

农民，成了这支队伍的头领。他们利用鸡毛信通知了十里八乡的百姓。300多个农民在捣毁眉县齐家寨盐局，火烧岐山高店镇盐局，砸烂虢镇盐局之后，直奔凤翔府。抗击的队伍一路迅速壮大，二三千人一起怒吼着冲进了凤翔官盐总局，愤怒的人群砸烂了盐局的所有东西仍不解气，还杀死了管事的高级伙计——“司事”。那些负责盐税征收、盐务稽核和门市买卖的人员吓得闻风而逃。

陕西扶风县更是涌现了一名血溅末世皇权的抗捐英雄——武举人张化龙。

扶风盐霸马临太，人称马十四，长期和官府勾结，垄断食盐供应，每斤盐卖60文，比光绪初年贵43文，比邻近的武功县也贵了几十文。因为武功县的食盐比较便宜，很多人长途跋涉去武功买盐。这引起了马十四的嫉恨，便派盐勇四处巡查，碰见去武功买盐的群众就横加辱打，人民对此义愤填膺。1906年10月，马十四又利欲熏心，每斤盐私自加价4文，这一做法彻底激怒了扶风人民。

性格刚烈、疾恶如仇的张化龙，当即率领数千人直奔马十四的老巢姜塬堡，砸烂城门，蜂拥而入，将罪大恶极、恶贯满盈的马十四一家大小全部杀尽，将其私藏的食盐和粮食全部分给附近穷苦百姓，然后一把火，把姜塬堡烧得一千二净。之后，张化龙率领他的队伍到太白山的九阳宫宣誓起义，毅然决然地发出了反抗清朝腐朽统治的最强音。他的队伍杀富济贫、抗捐抗税，吓得官府惶惶不可终日。可惜的是，在清朝政府强大的“围剿”之下，张化龙的起义队伍惨遭失败，张化龙被处以极刑。但是，他的鲜血向后世子孙阐明了一个千古不灭的真理：统治者一旦任由税收管理权滥施，人民的怒火必然会将其焚毁！

当清朝的帷幕在历史的天空中颓然落下之后，三民主义的大旗开

始在中国的上空飘扬。然而，为之奋斗毕生的孙中山先生依然没有解决中国百姓的吃饭问题，苛捐杂税成了先生过世后旧中国的一种痼疾。百姓仍然在军阀、官僚和封建乡绅的盘剥和掠夺下困苦度日。

1914年，陕北安定县^①的恶棍赵国安建议县知事设立“羊圈税”，按照各家各户羊圈里的羊只数目收钱，每只羊收6个铜钱。这样一来，养羊人的利润全被知事拿走了，百姓得不到任何好处。消息传出后，义愤填膺的百姓赶到县衙，将罪魁祸首赵国安的双眼当场挖掉，逼着知事取消了“羊圈税”。过后不久，农民张九才率领三四千农民又一次杀进县衙，宰了贪财无度的知事后，将他聚敛的财物全部分给了穷苦的百姓。

这些手拿锄头、耙子、铲子、杈子的农民们的抗税运动，虽然对横征暴敛的贪官们给以了狠狠打击，但由于自发组织而没有正确的政治目标和组织纲领，缺乏进步政党的领导，其抗捐抗税的英勇犹如昙花一现起骤落，留下的只能是失败的遗憾。

然而，受尽苛捐杂税盘剥的陕西人民奋勇捍卫自己生存权利、反抗剥削阶级的壮举，受到了很多媒体和仁人志士的关注。



清涧起义指挥部旧址

^① 今子长县。