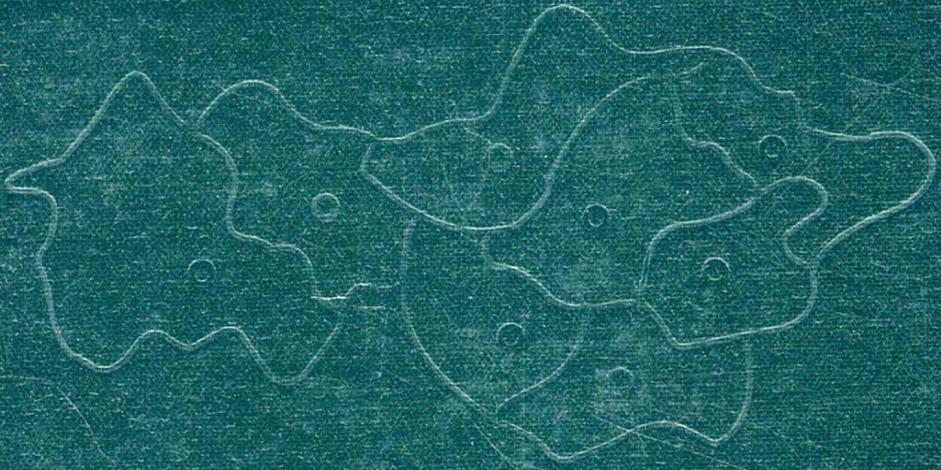


011348

毕节地区志

计划志

贵州省毕节地区地方志编纂委员会编



贵州人民出版社

毕节地区志

计划志

贵州省毕节地区地方志编纂委员会编

贵州人民出版社

责任编辑 程亦赤

图书在版编目(CIP)数据

毕节地区志·计划志/《毕节地区志》编委会编.

贵阳:贵州人民出版社,2005.10

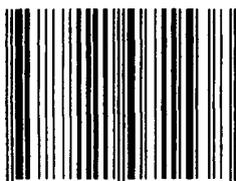
ISBN 7-221-07153-5

I.毕... II.毕... III. ①毕节地区—地方志

②计划工作—概况—毕节地区 IV.K297.32

中国版本图书馆 CIP 数据核实(2005)第 111279 号

ISBN 7-221-07153-5



9 787221 071538 >

毕节地区志·计划志

贵州省毕节地区地方志编纂委员会 编

贵州人民出版社出版发行

(贵阳市中华北路 289 号)

贵州省毕节地区强化印务有限责任公司

787×1092 毫米 16 开本 19 印张 400 千字 12 插页

2005 年 10 月第 1 版 2005 年 10 月第 1 次印刷

印数 1—500 册

ISBN 7-221-07153-5/K·902 定价:90.00 元

毕节地区地方志编纂委员会

名誉主任	赵友良	李效敬					
顾问	吴学香	孙仁培	王同祥				
主任	黄家培						
副主任	龙廷华	杨继红	王明灯	胡学林	李秀珍	胡显谋	
委员	谌毅业	戴淑金	郭正良	周国新	黄中华	杨建国	
	王玉屏	王炳荣	梁兴华	蔡勤生	周遵富	谭亚林	
	薛家路	李文汉	吴道贵	安宁	王理春	聂华	
	王允铎	刘祖平	徐如庆	唐光星	谢正发	金国藩	
	吴维轶	肖会明					

毕节地区地方志编纂委员会办公室

审定	金国藩	吴维轶	谭亚林	
校对	饶艳兰	吴南剑	罗静	

毕节地区地方志编纂委员会

名誉主任	赵友良	李效敬					
顾问	吴学香	孙仁培	王同祥				
主任	黄家培						
副主任	龙廷华	杨继红	王明灯	胡学林	李秀珍	胡显谋	
委员	谌毅业	戴淑金	郭正良	周国新	黄中华	杨建国	
	王玉屏	王炳荣	梁兴华	蔡勤生	周遵富	谭亚林	
	薛家路	李文汉	吴道贵	安 宁	王理春	聂 华	
	王允铎	刘祖平	徐如庆	唐光星	谢正发	金国藩	
	吴维轶	肖会明					

毕节地区地方志编纂委员会办公室

审 定	金国藩	吴维轶	谭亚林	
校 对	饶艳兰	吴南剑	罗 静	

《毕节地区志·计划志》编纂委员会

第一届编委会

主任委员 张敦华
副主任委员 龙泽玉 雷先用 陈听敏
委员 吴国萍 姚林平 张振华 石寿飞 陈豫黔 葛永荣
谭文杰 赵向阳 刘世珩 袁泽华 陈黔方 郭海滨
吴晓军 吴学军
顾问 陈胜元 孙仁培 胡学林 杨景春 陈德风 李巨连
梁春明 夏洪域 白安贵 陈听意 杨思华 黄树森
编委会办公室主任 吴国萍
主编 张敦华
副主编 史良文
编辑 张玉书 吴晓君 张伟 苏秀华

第二届编委会

主任委员 谭亚林 张敦华
副主任委员 雷先用 王钥进 陈听敏 龙泽玉
委员 吴国萍 姚林平 石寿飞 陈豫黔 葛永荣 谭文杰
赵向阳 刘世珩 袁泽华 陈黔方 郭海滨 吴晓军
顾问 陈胜元 孙仁培 胡学林 杨景春 陈德风 李巨连
梁春明 夏洪域 白安贵 陈听意 黄克全 张显良
马洪革 杨思华 黄树森
编委会办公室主任 吴国萍
主编 谭亚林 张敦华
副主编 史良文
编辑 张玉书 吴晓君 张伟 苏秀华

资料来源:毕节地区发展计划局各科室及局属各事业单位 毕节地区各县、市计划局 毕节地区统计局 毕节地区档案局

照片提供 聂宗荣等

参加审稿人员

吴学香	胡学林	张志侠	王同祥	陈胜元	黄克全	张桂江
金国藩	吴维轶	糜崇习	李 红	谭亚林	张敦华	雷先用
王钥进	黄毓凤	李巨连	马洪革	陈德风	张显良	夏洪域
陈听敏	陈听意	黄树森	白安贵	杨思华	吴国萍	姚林平
付 波	石寿飞	赵向阳	陈豫黔	葛永荣	郭海滨	刘世珩
陈黔方	宋昌运	张军辉	朱绪忠	王 丽	张 平	陈道君
周世兴	吴南剑					

参加审查验收人员

罗再麟	周声浩	张桂江	伍启林	吕 勇	金国藩
吴维轶	张敦华	史良文	张玉书		

资料来源:毕节地区发展计划局各科室及局属各事业单位 毕节地区各县、市计划局 毕节地区统计局 毕节地区档案局

照片提供 聂宗荣等

参加审稿人员

吴学香	胡学林	张志侠	王同祥	陈胜元	黄克全	张桂江
金国藩	吴维轶	糜崇习	李 红	谭亚林	张敦华	雷先用
王钥进	黄毓凤	李巨连	马洪革	陈德风	张显良	夏洪域
陈听敏	陈听意	黄树森	白安贵	杨思华	吴国萍	姚林平
付 波	石寿飞	赵向阳	陈豫黔	葛永荣	郭海滨	刘世珩
陈黔方	宋昌运	张军辉	朱绪忠	王 丽	张 平	陈道君
周世兴	吴南剑					

参加审查验收人员

罗再麟	周声浩	张桂江	伍启林	吕 勇	金国藩
吴维轶	张敦华	史良文	张玉书		

资料来源:毕节地区发展计划局各科室及局属各事业单位 毕节地区各县、市计划局 毕节地区统计局 毕节地区档案局

照片提供 聂宗荣等

参加审稿人员

吴学香	胡学林	张志侠	王同祥	陈胜元	黄克全	张桂江
金国藩	吴维轶	糜崇习	李 红	谭亚林	张敦华	雷先用
王钥进	黄毓凤	李巨连	马洪革	陈德风	张显良	夏洪域
陈听敏	陈听意	黄树森	白安贵	杨思华	吴国萍	姚林平
付 波	石寿飞	赵向阳	陈豫黔	葛永荣	郭海滨	刘世珩
陈黔方	宋昌运	张军辉	朱绪忠	王 丽	张 平	陈道君
周世兴	吴南剑					

参加审查验收人员

罗再麟	周声浩	张桂江	伍启林	吕 勇	金国藩
吴维轶	张敦华	史良文	张玉书		

编写说明

一、本志编写,以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、江泽民“三个代表”重要思想为指导,以国民经济计划管理方面的有关方针政策为准绳,据实记录毕节地区计划管理工作史实。

二、本志记述的内容,上限 1949 年 12 月全地区解放,下限至 2000 年。记述重点放在 1954 年 4 月地(专)、县(市)计划机构建立后,对明代、清代、民国时期经济发展事项在概述记述。行文中 1970 年前称“专区”,1970 年后称“地区”。

三、本志按 1956 年 10 月贵州省计划委员会拟发的《专区、自治州、市、县计划委员会工作范围的暂行规定》和 1996 年 8 月毕节地区行政公署印发的《毕节地区计划局职能配置、内设机构和人员编制方案》规定的范围记述。

四、志中记载的国民经济和社会发展规划,统一用经地委、行(专)署批准,由地(专)区计委(局)正式行文下达执行的计划资料入志。除 1959 ~ 1962 年“调整时期”和 1966 ~ 1976 年“文化大革命”个别年份外,不采用其它计划数据。

五、志中记载的国民经济计划执行情况,统一采用 1989 年 9 月地区统计局编撰的《毕节地区奋进四十年》一书资料。1989 ~ 2000 年资料,以统计年鉴为准。对原地区计划局(委)各年度计划执行结果通报资料与上述不相符的部分数字和文字内容等,相应进行调整。1955 年前计划数为旧人民币币值,除少数数字与《毕节地区奋进四十年》一书资料作比较,需进行技术处理外,其余仍保留原计划数。志内数据由计划部门审定。

六、区域规划的记述,以各规划成书或成稿内容为依据简要撰写,引用文字、数据不与统计资料挂钩。

七、水城县划归六盘水市辖区后,计划不再包括。

八、本志中设置《专记》,记述重要专项工作业绩。

序

《毕节地区志·计划志》出版了。这是参加编写工作的全体人员辛勤劳动的成果、集体智慧的结晶。

这部志书博采宏微，求真存实，客观、全面、系统地记述中华人民共和国成立以来，毕节地区计划管理机构、体制、体系、方法，中长期计划、年度计划、专题计划和开发扶贫、生态建设计划，以及以工代赈计划等方面的工作情况。详细勾画全地区解放 50 多年来，计划管理产生、发展和改革的始末，兴衰起伏，反映计划经济的得失成败，着力讴歌中共十一届三中全会后，20 年间计划管理体制改革的进程，以及由此获得的显著成绩。全书指导思想明确，信息量大，资料丰富，文字流畅，脉络清晰，地方特色和时代特色鲜明，对总结历史经验，把握发展规律，研究和制定经济社会发展战略，改进和完善计划调控管理，具有重要参考价值，值得一读。

历史上，毕节地区境内各族人民培育创造的业绩，对社会制度变迁和经济发展起到推动作用。新中国成立后，毕节地区贯彻党和国家的路线方针政策，实行社会主义经济体制，废除旧中国以生产资料私有制和小生产经营方式为基础特征的经济体制，逐步对全社会经济活动进行计划管理，计划为促进经济社会事业的发展进步发挥了积极作用。全地区各族人民在中国共产党领导下，自力更生，艰苦奋斗，经济和社会“旧貌换新颜”。但是，由于实行高度集中管理，不尊重甚至否定价值规律和市场机制，计划经济的消极作用日益显露。1978 年中共十一届三中全会后，实行经济体制改革和对外开放，计划管理的方法和手段发生变化。全地区计划工作围绕全党工作重点的转移，贯彻“调整、改革、整顿、提高”的方针。坚持从产业结构调整入手，面向社会作计划，准确选择烤烟、油菜为重点发展产业，取得很大成绩，为经济全面发展打下良好基础。1992 年，全地区同全国、全省一样，开始由计划经济向社会主义市场

经济转轨,计划管理体制逐步向市场经济体制过渡,经济朝着健康轨道长足发展。进入 21 世纪,全地区绘制国民经济和社会发展“十五”计划和 2010 年长期规划宏伟蓝图,从交通、能源、矿产、城建、畜牧、生物、旅游等基础产业和基础设施建设项目开始起步,机遇和挑战并存,全地区各族人民正与时俱进,解放思想,团结拼搏,再创辉煌。

盛世修志,是中华民族的优良传统,修志的目的在于“资政、教化、存史”,这本志书是在计划局党组领导和支持下撰写的经济专志,其记述的内容,有很多可供借鉴的经验,也有一些值得反思的教训,将为后来者认识和建设毕节提供可资参考的宝贵资料。

毕节地区行署副专员 胡学林
毕节地区计划局原局长 张敦华
毕节地区发展计划局局长 谭亚林

目 录

概述

第一章 计划机构	(8)
第一节 地区计划机构	(8)
第二节 县市计划机构	(12)
第二章 计划管理	(14)
第一节 计划管理职能	(14)
第二节 计划编制	(18)
第三节 计划管理形式	(21)
第四节 计划及指标体系	(24)
第五节 计划实施 计划检查监督	(26)
第六节 计划体制改革	(28)
第三章 1950 ~ 1957 年国民经济和社会发展规划	(31)
第一节 1950 ~ 1952 年经济恢复情况	(31)
第二节 “一五”计划	(32)
第三节 1953 年计划	(33)
第四节 1954 年计划	(35)
第五节 1955 年计划	(36)
第六节 1956 年计划	(38)
第七节 1957 年计划	(41)
第四章 1958 ~ 1965 年国民经济和社会发展规划	(43)
第一节 “二五”及“三年”调整时期	(43)
第二节 1958 年计划	(48)
第三节 1959 年计划	(50)
第四节 1960 年计划	(52)
第五节 1961 年计划	(55)
第六节 1962 年计划	(58)
第七节 1963 年计划	(61)

第八节	1964 年计划	(64)
第九节	1965 年计划	(67)
第五章	1966 ~ 1970 年国民经济和社会发展规划	(70)
第一节	“三五”计划	(70)
第二节	1966 年计划	(72)
第三节	1967 年计划	(73)
第四节	1968 年计划	(75)
第五节	1969 年计划	(76)
第六节	1970 年计划	(77)
第六章	1971 ~ 1975 年国民经济和社会发展规划	(79)
第一节	“四五”计划	(79)
第二节	1971 年计划	(81)
第三节	1972 年计划	(83)
第四节	1973 年计划	(84)
第五节	1974 年计划	(86)
第六节	1975 年计划	(88)
第七章	1976 ~ 1980 年国民经济和社会发展规划	(91)
第一节	“五五”计划	(91)
第二节	1976 年计划	(93)
第三节	1977 年计划	(95)
第四节	1978 年计划	(97)
第五节	1979 年计划	(99)
第六节	1980 年计划	(102)
第八章	1981 ~ 1985 年国民经济和社会发展规划	(105)
第一节	“六五”计划	(105)
第二节	1981 年计划	(108)
第三节	1982 年计划	(110)
第四节	1983 年计划	(113)
第五节	1984 年计划	(115)
第六节	1985 年计划	(118)
第九章	1986 ~ 1990 年国民经济和社会发展规划	(121)

第一节	“七五”计划	.....	(121)
第二节	1986 年计划	.....	(125)
第三节	1987 年计划	.....	(128)
第四节	1988 年计划	.....	(131)
第五节	1989 年计划	.....	(134)
第六节	1990 年计划	.....	(137)
第十章	1991 ~ 1995 年国民经济和社会发展规划	.....	(141)
第一节	“八五”计划	.....	(141)
第二节	1991 年计划	.....	(146)
第三节	1992 年计划	.....	(149)
第四节	1993 年计划	.....	(152)
第五节	1994 年计划	.....	(155)
第六节	1995 年计划	.....	(159)
第十一章	1996 ~ 2000 年国民经济和社会发展规划	.....	(162)
第一节	“九五”计划	.....	(162)
第二节	1996 年计划	.....	(166)
第三节	1997 年计划	.....	(169)
第四节	1998 年计划	.....	(172)
第五节	1999 年计划	.....	(175)
第六节	2000 年计划	.....	(178)
第十二章	长期计划	.....	(182)
第一节	1958 ~ 1967 年农业规划	.....	(182)
第二节	1966 ~ 1980 年农业规划	.....	(182)
第三节	1976 ~ 1985 年规划	.....	(183)
第四节	1981 ~ 1990 年规划	.....	(187)
第五节	1991 ~ 2000 年规划	.....	(191)
第六节	1996 ~ 2010 年规划	.....	(198)
第十三章	以工代赈 农业资源调查 农业区划	.....	(218)
第一节	以工代赈	.....	(218)
第二节	农业资源调查	.....	(220)
第三节	综合农业区划	.....	(223)

第十四章	国土开发整治	(227)
第一节	国土开发整治规划	(227)
第二节	攀西至六盘水地区资源综合开发规划	(230)
第三节	乌江干流沿岸地区国土规划	(233)
第四节	威宁经济区建设规划	(235)
第十五章	毕节开发扶贫 生态建设试验区	(241)
第一节	试验区发展规划编制	(241)
第二节	主要规划纲要	(243)
第三节	试验区建设项目	(244)
第四节	试验区建设成就	(245)
专辑	.....	(250)
大事记	.....	(254)
附录	.....	(269)
编后记	.....	(288)

概 述

毕节地区位于贵州省西北部,土地总面积 26853 平方公里。西接云南、北临四川,东北与遵义市,东与贵阳市相接,东南与安顺、六盘水市为邻,辖毕节市,大方、黔西、金沙、织金、纳雍、威宁、赫章县。2000 年,全地区总人口 685.8 万。

今毕节地区境 60 万年前就有人类繁衍生息。元、明时期,今毕节地区为彝族土司领地。元代,中央统治势力进入西南边疆,对这一地区的行政建置,采取“流官之外,尚有土司”的政策。

明代沿袭元制,实行土流并治政策。洪武十七年(1384),在卫、所实行军屯制度。大范围的军人屯垦,使毕节、威宁、赫章县土地得到较快的开发利用。大批军人带来中原、华东等先进的农耕技术,促进境内农业生产的进步和发展。是年,贵州宣慰使奢香夫人,开辟龙场九驿,联通毕节驿,北达永宁。东、西、北驿路的联通,为境内通商、盐运、粮运创造条件,刺激农副业和采矿业生产发展。洪武年间,威宁办厂采矿炼铅,产量近万斤;畜牧业进一步发展。洪武十七年(1384),明廷额定乌撒府每年易马 6500 匹。

清初,清廷沿袭明制,对今毕节地区境实施土流并制。康熙五年(1666)二月,清王朝在土司地区实施“改土归流”政策,康熙二十六年(1687),下令将无主荒地分给流民及清军官兵耕种,把原属土司规定的劳役地租,改为实物地租。乾隆年间,又令“改屯升科”,允许屯田进行买卖,缴纳税银,发契为业;允许军队参将以下官吏在住所买田置宅、入籍,土司世袭制宣告消亡,新兴地主和自耕农民大批涌现。这些变革措施,促进境内工农业生产和商贸的发展。据资料记载,清王朝统治时期,境内栽桑、养蚕和织布成为农民家庭的副业生产,畜牧业进一步发展。雍正年间,“水西马”市场交易近万匹。产于今赫章县可乐乡的可乐猪,以其肉质肥而不膩、香嫩可口而闻名。产于今赫章县财神、大方县百纳的生漆,其质具有“燥性好、色泽鲜、耐酸、耐碱、抗高温”等特点,产品畅销省内外。以大定(今大方)生漆为原料的漆器手工业生产发展迅速。清末,大定漆器制作工艺水平高,成为当时贵州三大名产之一。铅锌、铜矿开采冶炼发展迅速,乾隆十二年(1747),仅今赫章县境内的妈姑,年额购白铅 200 万斤;乾隆六年(1741),威宁铜厂河开槽洞采矿炼铜,年产铜百万斤,不但满足黔局铸币之用,还可运京供铸。

民国初至 24 年间,贵州军阀混战,生产萧条,境内民众生活艰难。民国 24 年