

004506

湖北省水利志丛书



孝感地区水利志

编纂委员会

编

XIAOGAN DIQU

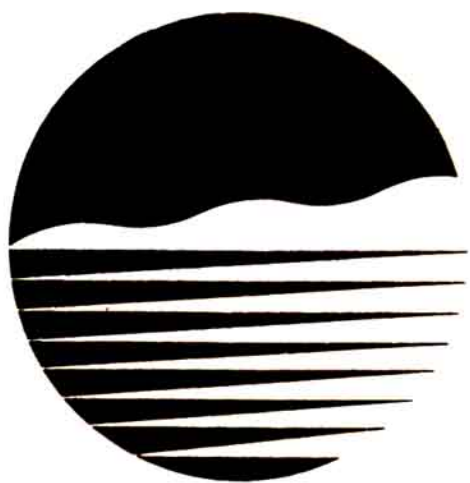
SHUILIZHI

武汉大学出版社

孝感地区水利志



孝感地氾水利志



湖北省水利厅厅长曾凡荣 1996 年初
在武昌为本志题签书名

图书在版编目 (CIP) 数据

孝感地区水利志 / 孝感地区水利志编纂委员会

—— 武汉：武汉大学出版社，1996. 9

ISBN 7-307-02275-3

I. 孝…

II. 孝…

III. 水利建设—中国—湖北—孝感

N. TV—092. 632 K296. 32

武汉大学出版社出版发行

(430072 武昌 珞珈山)。

湖北省鄂南新华印刷厂印刷

1996年9月第1版 1996年9月第1次印刷

开本：787×1092 1/16 印张：28.375 插页：13

字数：703千字 印数：1—1000

ISBN 7-307-02275-3/TV·16 定价：98.00元

总 序

曾凡荣

湖北治水历史悠久,经验十分丰富;水利对湖北社会与经济的发展作用巨大。但几千年来,除荆江大堤(原万城堤)史有专载外,湖北尚无比较全面、系统记载全省或局部水利事业发展的专史或专志。

毛泽东同志早在1938年就指出:“今天的中国是历史的中国的一个发展;我们是马克思主义的历史唯物主义者,我们不应当割断历史。从孔夫子到孙中山,我们应当给以总结,继承这份珍贵的遗产。这对于指导当前的伟大的运动,是有重要的帮助的。”从20世纪80年代开始在全国范围内大规模地编纂江河水利志的活动,就是为了全面、系统地记述水利事业发展的历程和现状,客观地反映水利在社会与经济发展中的地位与作用,深入地总结治水的历史经验;以利在当前与未来的水利改革与发展中得到更多的启迪与借鉴。这不仅是历史的需要,也是现实的需要,是一项功在当代,惠及子孙的大事。

湖北,位于长江中游,洞庭湖以北。四境山峦起伏,中南部沃野低平。长江自西向东,汉江从西北向东南,双双穿行省境繁荣富庶之区;万条溪河,密如蛛网;逾千湖泊,星罗棋布。多年平均年降水量1100毫米左右,可谓水资源丰沛,水利得天独厚。但由于降水量在年与年、季与季、月与月之间分布严重不均,加上又是长江、汉江上游100多万平方公里洪水入海的必经之地,每当降雨集中季节,洪涝为患;稍长时间无雨,又干旱缺水,致使水旱灾害十分频繁、严重。千百年的史实证明,治鄂必先治水。水利事业是湖北社会稳定、经济发展的基础与保障。

从春秋战国时楚人早期兴建水运、供水等工程,到民国时期的鄂城民信闸、武昌金水闸,在长达两千多年有文字记载的历史之中,湖北境内修建了不少防洪、灌溉、排水、航运等工程,其中有万城堤、宜城长渠等古代著名水工设施,对社会与生产的发展起了一定的促进与保障作用。但由于生产力的限制和社会制度的束缚,治水多以筑堤排水、束水攻沙以及兴修塘堰、沟渠灌溉农田为主,尚无有效工程措施抗御稍大一点的水旱灾害。

中华人民共和国成立后,中央人民政府进行的第一项大规模的基本建设便是在湖北兴建荆江分洪工程和加固荆江大堤。随后,在党中央、国务院的亲切关怀与大力支持下,中共湖北省委、省人民政府领导全省人民,开展了持续不断的、大规模

的水利建设。经过 40 多年的艰苦奋斗,取得了超越过去两千多年的光辉的水利成就,基本形成了比较完善的防洪、排涝、抗旱三大水利工程体系,具有了防御一般水、旱灾害的能力;遇到较大洪涝、干旱,采取临时抗御措施,也能从大局上保证人民生命财产安全和工农业增产丰收。湖北水利建设已经取得了巨大的社会、经济与生态环境效益。但今后的任务仍很艰巨,水利改革与发展需要做的工作仍很多,我们必须继续作出艰苦的努力。科学地总结历史的经验与教训,巩固扩大成绩,继承发扬传统,并针对走过的弯路和工作中的教训,提出改革的方针、措施,则是我们要做的工作之一。

盛世修志。中共十一届三中全会以来的大好形势,为全面开展编纂江河水利志创造了良好条件。1981 年以来,在湖北省人民政府和水利部的组织与指导下,我省成立了湖北省水利志编纂委员会,水利厅几任主要负责同志都亲自领导志书编写工作,并组织专班,召开专门会议,布置推动江河水利志的编修工作。各地、市、州和县、市、区水利(水电)局、部分重点水管单位,也先后成立相应组织,配合各级地方志的编写,相继开展江河水利志的编纂。经过全体水利修志人员多年的辛勤耕耘,克服了人手不足,经验欠缺,资料散失,经费短缺等种种困难,一部部资料翔实、内容丰富的志书正陆续与读者见面。这是全省各级水利部门和有关方面大力支持的结果,也是广大水利职工、特别是那些默默奉献的修志工作者集体智慧的结晶。确实可喜可贺。

随着具有中国特色社会主义事业的不断发展,水利事业亦将持续深入和繁荣;江河水利志的编纂也会延续,并将越来越完善。我相信江河水利志书将受到有识之士的欢迎和热爱,并希望它能对我省水利事业的发展以及水利史志学的诞生与成熟作出应有的贡献。

1996 年 7 月

※ 本序作者现任湖北省水利厅厅长。

本序是作者为《湖北省水利志丛书》所作的总序。

序一

翁行德

孝感地区地势北高南低，旧社会，南涝北旱，人民长期遭受水旱灾害之苦。历史上，有识之士早就认识到兴修水利的重要，但由于社会制度的原因，只能开展一些挖塘修堰、筑堤围垸、建闸排水一类的小型水利工程，见效甚微。建国前夕，全区灌溉设施仅靠小塘小堰，农田大多是望天收。平原湖区的堤防低矮单薄，千疮百孔，连年溃口成灾。

建国后，党和政府在“水利是农业的命脉”的思想指导下，我区制定了南部平原湖区，外以防洪保安为主，修堤整险，关好“大门”，内以排涝为主，排灌结合，修闸建站；中北部山丘地区以灌溉为主，兼治水土流失，兴修蓄水工程、蓄引提并举的方针。各级党委政府领导把水利工作纳入重要议事日程，广泛深入发动群众，调动一切积极因素，开展了大规模的水利建设高潮。仅孝感地委、专署就直接领导指挥了府澆河改道、徐家河水库、汉北河开挖等大型水利工程，各县、市也根据实际情况建设了一些重点水利工程。40年的水利建设，国家投入了大量的资金，人民群众付出了艰苦的劳动，才形成了今天的防洪、排涝、灌溉三大工程体系。在水利建设的过程中，积累了丰富的经验，一是指导思想明确，抓主攻方向，抓骨干工程，解决南涝北旱问题；二是尊重科学，按自然规律、经济规律办事，不盲目蛮干；三是广泛发动群众，集中力量打歼灭战；四是把防洪安全放在首位。任何事物都是一分为二的，在总结经验的同时，问题也是存在的，一是缺乏科学规划，超越经济承受力和技术条件，使上马的工程被迫下马，劳民伤财；二是不按基建程序办事，搞边设计、边施工、边修改的“三边”工程，给工程留下隐患；三是搞“一平二调”，挫伤了群众兴修水利的积极性；四是移民问题没有得到及时妥善地安排。这些问题在后来的水利建设中，逐步得到了改正和解决。

水利在国民经济中的地位，由“水利是农业的命脉”提到“水利是国民经济的基础产业”，前者在人们思想中留下了深刻的印象，而后者还不被人们所认识。《孝感地区水利志》以大量的事实说明我区水利建设的伟大成就，水利工程在防洪、排涝、抗旱中发挥的巨大作用，水利工程对促进我区经济建设中发挥的巨大经济效益，水利无愧为农业的坚强后盾，水利真正成了国民经济的基础产业。同时还告诉人们，现在并不是已经水旱无忧了，我们的堤防抗洪能力还不强，渍涝灾害还没有得到根

本解除,灌溉设施老化失修,效益衰减,而且还有部分水利死角。按照现代化的要求,水利这一基础产业的发展仍然是滞后的。这些都是今后的一项长期而艰巨的任务,有待我们逐步去完成。

水利作为国民经济的基础产业,它所发挥的社会经济效益是无可否认的,但同时还要发挥它自身的经济效益。在社会主义计划经济体制向社会主义市场经济体制转变的过程中,水利工程管理由事业单位改为企业管理,水资源将逐步成为商品,参与市场经济,逐步做到以堤养堤,以库养库,以站养站,多渠道增加水利投入,促进水利经济良性循环。要向群众广泛宣传“水法”,爱护水利工程,保护水利工程,尊重和维护水利工程管理单位的管理制度和管理权限。水利管理单位在有偿服务的前提下,使水利工程持久地更好地为农业服务,为工业服务,为人民生活服务。

《孝感地区水利志》为我们今后的水利建设和管理,提供了科学的、切实可行的依据,也为从事水利工作的同志从中受到启示和借鉴。它是水利建设事业中的一项宝贵资料留存后世。

1995年12月

序二

段安华

水利与国民经济和社会发展息息相关。在社会主义现代化建设高速发展的今天,水利已经成为国民经济的基础设施和基础产业,并将随着现代化建设的深入发展,水利的基础设施和基础产业的地位和作用将日益显著。

《孝感地区水利志》是一部记述孝感地区水利事业发展的专著,也是一部总结经验教训的书。它以科学的态度、翔实的资料、丰富的内容,客观地记述和总结了孝感地区水利事业发展的成功与失误,经验与教训,特别是着重记述了建国以来全区人民群众在党和政府的领导下,大力兴修水利的全过程,其中可供借鉴之处当不会少。衷心希望它的出版对今后研究和制定水利建设的战略措施,能够有所裨益。

孝感地区是一个水旱灾害频繁、本地水资源比较贫乏的地区,经过建国 40 多年艰苦奋斗建设起来的防洪、排涝、灌溉三大水利体系标准还不高,不少水利工程效益衰减的趋势没有得到遏制,有些地方水资源紧张状况已经影响到国民经济和社会的发展,这些问题必须引起各级党委、政府和广大水利工作者的高度重视。在建立社会主义市场经济体制的新时期,以史为鉴,研究新情况,解决新问题,加大水利基础设施建设的力度,锐意改革,加快形成水利基础产业的速度,推动地区经济和社会的发展,才是编纂《孝感地区水利志》的目的。谨以此为序。

1995 年 12 月

※ 本序作者现任中共孝感市委副书记。

序三

魏文和

水利事业的发展源远流长。孝感地区因其特殊的地理、地形气候等条件,水旱灾害频繁,人们为了繁衍生息而不断地战天斗地,因此水利的发展也有着悠久的历史。《孝感地区水利志》忠实地记述了孝感地区水利发展史,尤其是着重记述了建国以来全区广大人民群众和水利工作者在党和政府的领导下,大力兴修水利的全过程。这期间,有成功,也有失误;有经验,也有教训。《孝感地区水利志》的出版,不仅可使从事水利工作的同志从中受到启示和得到借鉴,还可为各级领导决策提供科学的、切实可行的依据。

水利是国民经济的基础设施和基础产业,发展水利是治国兴邦的百年大计。孝感地区经过40多年建设起来的防洪、排涝、供水(包括灌溉供水)的三大水利体系在历年抗灾中发挥了重要作用,促进了全区经济和社会的发展。但标准偏低,设施老化,有些水利工程效益逐年滑坡,难以适应全区国民经济和社会发展的需要。

党中央、国务院提出了要加强开发、利用、管理、保护水资源,防治水害,要加强水利基础设施和基础产业的建设。在建设社会主义市场经济体制的新形势下,我们更要深化水利改革,多渠道的筹措资金,加大水利建设的力度,为国民经济和社会发展提供防洪安全保障和水资源保证;水利要进入市场,加强经营管理,变粗放经营为集约化经营,提高水利的经济效益,加快形成水利基础产业的速度,实现水利经济的良性循环;要充分认识本地水资源相对比较贫乏的特点,依法管理水资源,保护环境,防治水源污染。

在《孝感地区水利志》即将出版之际,谨书此以为序。

1995年12月

※ 本序作者现任孝感市副市长。

序四

唐本勇

孝感地区地跨江、淮两大流域,北部为山区丘陵,南部为平原湖区。历史上南部易洪涝,北部易干旱,水旱灾害十分频繁。据史料记载,自1840年至1948年的100余年中南部发生水灾40多次;1931年至1948年的17年中汉江两岸被淹13次,1935年特大洪水汉江堤防多次溃口,汉川、孝感、应城、云梦一带尽成泽国,陆地行舟。旱灾几乎年年都有,尤其是北部山区,缺少蓄水设施,一遇大旱,塘堰干涸,河港断流,田地龟裂,人无水吃,农业绝收。人们经历了无数次灾害之后,虽然认识到治水的重要性,但在旧社会,兴修水利势孤力薄,不成气候。建国后,全区人民在党和政府的领导下,大力开展水利建设,改造江河,兴利除害,为民造福,谱写了治水新篇章。据统计,到1990年止,全区总共投入国家资金5.3亿元,投工17.3亿个,完成土石方19亿立方米。建成大小水库594座,固定电力排灌站849座,装机1741台224068千瓦,排灌涵闸371座,加固堤防670公里,初步形成了防洪、排涝、灌溉三大体系,基本上做到了遇涝能排,遇旱能灌,遇洪能抗,确保了农业丰收和人民群众的生命财产安全,促进了全区国民经济的发展。经计算,1949年至1989年的40年中,水利工程经济价值量按1980年不变价为51亿元,效益十分显著。

孝感地区水利工作虽然取得了巨大成绩,但面临的还十分艰巨,目前,防洪、除涝、灌溉的标准都不高,抗御水旱灾害的能力不强。而且,还有许多工程年久失修,工程老化,效益逐年滑坡,这些都必须引起我们高度重视,希望全区广大水利工作者,抓住当前计划经济向市场经济过渡的良好机遇,解放思想,勇于开拓,锐意改革,求实创新,把我们的水利工作提高到一个新水平。

《孝感地区水利志》以科学的求实态度,客观地记述和总结了孝感地区治水的成功与失误,经验与教训,特别是着重记述了建国后全区广大人民群众在党和政府的领导下,大力兴修水利的全过程。资料翔实,内容丰富。它的出版不仅可以使全区从事水利工作的同志从中受到启示和得到借鉴,还可为各级领导今后研究和制定水利建设的战略和措施的决策提供切实可靠的依据。

1995年12月

※ 本序作者现任孝感市水利局局长。

凡 例

一、本志取事上限尽量追溯到事物的起端，下限至 1989 年，少数篇章根据需要适当下延。取事重点放在 1949 年 10 月中华人民共和国成立以后。

二、区境区域历史上屡有变动，本志一般以 1989 年的区域为界，只是在以人系事中少数情节涉及到原属孝感地区的有关县市。个别江河水利涉及相邻地区者，视相关轻重择要记述。

三、本志除“概述”、“大事记”外共设 9 篇，一般设篇、章、节、目四个层次，逐层统属，个别章节增设子目或不设目。

四、历史纪年，建国以前按习惯用法记述，在括号内注明公元年号。中华人民共和国成立以后一律用公元纪年。第一次出现“中华人民共和国”时用全称，此后，简称建国后。

五、本志中有“党”、“党支部”、“党委”、“区委”、“县委”、“地委”、“省委”之称者均指中国共产党及其各级委员会。

六、本志地面高程除另有注明外，采用吴淞高程。数据资料未标明年号的一律为 1989 年底统计数字。计量采用公制。

七、本志引用资料，大部分出自省、地、县档案资料。部分口碑资料。引用的文献资料，均在文字中作了注明。

概 述

孝感地区位于湖北省中部偏北,长江以北,大别、桐柏山脉以南,北靠河南省的信阳、罗山,东邻红安、黄陂,南连汉阳、仙桃和武汉市东西湖区,西接随州、京山、天门。跨东径 $113^{\circ}19'$ 至 $114^{\circ}30'$,北纬 $30^{\circ}22'$ 至 $32^{\circ}05'$,南北最长188公里,东西最宽122公里。总面积11557平方公里,其中耕地面积617.67万亩,占总面积的35.63%(水田417.12万亩,旱地200.55万亩);水面171万亩,占总面积的9.84%,林业用地475万亩,占总面积的27.4%;其他面积470万亩,占总面积的27.14%。

孝感地区地处江淮之间,是开发较早的地区之一。早在4000多年前新石器时代,就有人开拓生息。汉高帝六年立江夏郡于安陆,辖现今的安陆、孝感、云梦、汉川等县市。唐贞观元年,改设为安州,增辖应山,汉川划归沔州。宋徽宗宣和元年改安州为德安府沿袭至清末。民国初期,废府改道,今辖的七县市,属江汉道。民国22年(公元1933年)改属湖北省第三、第五行政督察区。1949年5月解放后,设置孝感地区专员公署(1951年改为孝感专员公署),辖孝感、黄陂、云梦、红安、礼山(1951年改名大悟)、应山、安陆、应城、随县共九县。1951年秋,沔阳专区撤销,汉川、汉阳两县划归孝感专区。1952年夏,大冶专区撤销,又将武昌、嘉鱼、蒲圻、咸宁、崇阳、通山、通城七县并入孝感专区,同时将随县、红安县划出。1959年12月,孝感专区撤销,全境划入武汉市。1961年6月,市、地分治,恢复孝感专区,仍辖原16县市。1965年春,武昌、嘉鱼、咸宁、蒲圻、崇阳、通山、通城划归咸宁专区。1966年底,曾一度改名为东风专区。1975年、1983年,汉阳、黄陂先后划归武汉市。现辖孝感、大悟、广水、安陆、云梦、应城、汉川七县市,41个乡、88个镇12个街道办事处,7个农、牧、渔场,3522个村(居)民委员会,1989年年末人口

515.33万人。中共孝感地委、孝感地区行政公署驻孝感市城区。

孝感地区跨长江、淮河两大流域,其中长江流域10854.12平方公里,淮河流域702.88平方公里,桐柏山余脉和大别山余脉分别由西北向东南、东北向西南伸向北部,为长江、淮河两大水系的分水岭。淮河流域地势南高北低,由西南向东北倾斜,长江流域地势北高南低,由北向南倾斜。孝感地区北部为低山区,山峰高度一般在海拔500~800米之间,最高山峰大贵寺海拔914米。中部为丘陵地带,地面高程在海拔50~150米之间。南部为平原湖区,属江汉平原的一部分,地面高程在50米以下,最低点为孝感市童家湖,海拔高程17.5米。山地面积2669.70平方公里,占全区总面积的23.1%,丘陵面积5488.40平方公里,占全区总面积的47.49%,平原湖区面积3398平方公里,占全区总面积的29.40%。

北部低山区在构造上属古老的淮阳地质,成土母质主要有花岗岩和片麻岩,易风化浸蚀,是水土流失较重的地区。中部丘陵为江汉平原与低山区之间的过渡带,坡岗相间,坡度平缓,第三系和第四系地层广布,土层较深,几乎全被开垦,是全区粮食主要产区之一。南部平原湖区位于江汉平原的东北边沿,为第四纪冲积平原,地势平坦,盛产稻棉,是全区经济最发达的地区。

孝感地区境内河流众多,湖泊密布。主要河流有汉江、汉北河、涓水(即府河)、澧河、大富水。汉江横贯汉川全境,上起杜公河,下至新沟,境内全长93.7公里,除汉江外,涓水、澧水、大富水、汉北河均属古老的江汉湖水系。府河、澧河、天门河下游改道工程实施以后,开辟了入江新道,形成了府河、澧河、汉北河两大水系。涓水发源于随州大洪山,从余家咀进入孝感地区后,沿广水(原应山县)、随州市边界南流,经安陆、云梦、应城三县市,在护子潭进入涓水新道,在孝感市卧龙潭与澧河交汇后进入府澧河新道,继续东流于谏家矶入长江,流域面积15208平方公里,境内主河道长182.4公里。汉北河发源于京山官桥铺王家岭,自北向南流经京山、钟祥县境,过天门市拖市折向东流,从七星贯进入孝感地区,经汉川、应城、云梦三县市,于汉川民乐两股分流,一股出新沟大闸入汉江;一股经沦河出东山头闸入府澧河,流域面积6403平方公

里,主干道全长 97 公里,孝感地区境内主河道长 56 公里。其他中小河流因受地势影响多自北向南流。全区流域面积大于 100 平方公里的河流一共有 40 条,全长 1 760.6 公里,这些中小河流流程短,河道坡降大,汛期洪水集中,陡涨暴落。

湖泊集中分布在南部,较大的湖泊有王母湖,野猪湖、龙赛湖、东西汉湖、老观湖、沔汉湖以及跨界的童家湖等。这些湖泊对全区迳流和江河洪水起着调蓄作用,也为抗旱提供一部分水源,水面也是天然养殖场。历史上湖泊均与江河相连,汛期江水倒灌,洪水泛滥,洪涝灾害频繁;夏水冬陆,钉螺密布,为血吸虫病多发区。建国初期全区有湖泊 56 处,水面 880 平方公里。40 年来,经过大量的围湖造田,湖泊个数和水面大为减少,现仅存大小湖泊 20 个,水面 143 平方公里,其中王母湖、野猪湖、龙赛湖、老观湖、东西汉湖、沔汉湖等 6 处主要湖泊,正常水面 111.5 平方公里。

孝感地区在气候上属亚热带季风区,光照充足,气候温和,雨量充足,四季寒暖干湿分明:全区年平均日照时数为 1 938.5 至 2 142.8 小时,多年平均气温为 15.8℃,极端最高气温 43.1℃(1959 年 8 月 23 日,大悟),极端最低气温 -6.5℃(1977 年 1 月 30 日,大悟),多年平均降雨量在 1 000 毫米左右,降雨在时间和地域上分布不均:一是降雨的年内分配比较集中,70% 的雨量集中在 5 月至 10 月,冬季雨量少,夏季多暴雨。二是降雨量年际变化大,如应山站 1980 年实测降雨 1 331 毫米,1978 年实测降雨 491.7 毫米,相差 1.7 倍;汉川站 1957 年实测雨量 2 262.4 毫米,1966 年实测降雨 711 毫米,相差 2.1 倍。三是在地域上分布不均匀,一般每年北部比南部少 200 毫米左右。由于降雨在时空和地域上的分布不均,洪、涝、干旱灾害频繁,有时旱、涝灾害交替发生。一般规律是 6 月下旬至 7 月上旬的梅雨期,易发洪涝灾害,南部是 2 年一遇,北部是 3 年一遇,7 月中旬至 8 月,又常受到副热带高压的影响,往往出现少雨高温炎热天气,时有伏旱发生,连续 30 天无雨的伏旱南部是 2 年一遇,北部是 5 年三遇。同时,受地形地貌的影响。全区常出现南涝北旱。历史上,中北部丘陵山区无水利设施,灌溉水源全靠塘堰河港,遇上大旱,塘枯港干,田地龟裂,人无吃水。南部处于涑水、澧水、天门

河、大富水下游，河道迂回狭窄，泄洪不畅，每逢山洪暴发，河水陡涨，遇上长江、汉江高水位顶托，山洪来水汇集湖区，无法自排，形成“水袋子”。自 1840 年至 1948 年的 100 多年中发生大旱灾、大水灾 40 余次。1935 年汉江发生特大洪水，钟祥以下堤防溃口达 12 处之多，沿河一带尽成泽国，“汉川襄河以北，应城、云梦、孝感县南部，一片汪洋，陆地行舟”。而北部久旱达 70 天，应山、大悟旱荒，“妇孺行乞，络绎于途，树皮草根皆食”。

除了水旱灾害之外，湖区因江河贯通，荒湖沼泽连片，杂草芦苇丛生，钉螺密布，血吸病广为流行。建国初期，全区钉螺面积达 68.8 万亩，疾病涉及四个县市，患者 19.5 万人，尤其是重疫区人绝户灭，田地荒芜。

二

旧社会有识之士早就认识到兴修水利的重要，由于生产力不发达和受私有制的束缚，只能开展一些修塘挖堰，筑堤围垸，建闸排水等一类小型工程，见效甚微。到 1949 年止，全区灌溉设施仅靠小塘小堰，农田大多是望天收。南部平原湖区的堤防，堤身低矮，千疮百孔，连年溃口倒堤。

中华人民共和国成立后（以下简称建国后），孝感地区开始有步骤地治理水旱灾害和开发利用水资源。1949 年到 1989 年，水利部门遵照中央、省、地委和上级水利部门制定的方针、政策和部署，结合孝感地区实际情况，制定水利规划和工作部署，确定南部外以防洪保安为主，培修加固堤防，整治险工险段，不断增强堤防抗洪能力，关好大门；内以排涝为主，排灌结合，闸站并施。中北部以灌溉为主，兼顾治理水土流失，大力兴修蓄水工程，以小型为基础，大中型为骨干，蓄、引、提并举的方针，开展了大规模的水利建设。

第一阶段（1957 年以前）：南部建设的重点是加固堤防，消除隐患。1949 年，汉江干堤俊德堡溃口；1950 年，汉江干堤华严寺溃口；1954 年特大洪水，南部湖区，全遭大水洗劫。洪水过后，人民政府为了扶持灾区自救，重建家园，实行以工代赈，堵口复堤。中北部则遭遇 1952 年大旱，

粮食减收,政府大力扶持兴修小型水利灌溉设施。这个期间共建成小(一)型水库 26 处,并开始兴建少数中型灌溉排水工程,其中 1950 年修建的汉川闸、1953 年竣工的孝感市金盆浴鲤水库。这一批工程的建成使技术干部在实践中经受了锻炼,取得了治水工作的初步经验。这个时期比较重视前期工作。在武汉水利电力学院、省水利厅的支持和配合下,1956 年完成了府河流域规划编制工作,为全区乃至全省,全面、系统地进行了流域治理打下了基础。

这一时期,国家对水利建设的投资少,上的项目也不多,但由于建设目标明确,工程规模恰当,在劳动报酬上采取了以工代赈的办法,因此,水利建设发展比较顺利,效果也比较好。

第二阶段(1958 年~1968 年):1958 年,中共孝感地委、孝感专署积极贯彻执行中共中央、国务院《关于大规模地开展兴修农田水利和积肥运动的决定》,掀起了兴修水利高潮。全区建设的重点转到山区丘陵,解决灌溉水源问题。1958 年至 1966 年,全区建成大中型水库 15 座,小(一)型 24 座,万亩以上灌区 18 个。其中主要骨干工程徐家河、郑家河、花山、飞沙河为中心的三大自流灌溉体系。与此同时,国家电网向武汉附近各县延伸,使电力提水灌溉迅速发展起来。全区著名的田家岗,石塔寺、三元官、野猪湖、徐家河北干等大型灌溉泵站都是这个时期建成的。这批灌溉泵站的建成进一步完善了灌溉系统,改善了灌溉手段,使各主要灌区基本形成了以自流灌溉为主,提灌为辅的灌溉网络。

在此期间,平原湖区的治理开始起步,府澧河改道工程得以实施,使府澧河下游孝感、云梦两县市低洼地带的 75 万亩农田免受水灾,同时缩短防洪防渍堤 528 公里,减轻了防汛负担。府澧河改道入江,撤走年平均 25 亿入湖洪水,使沔汉湖水位平均降低 1.43 米,减轻了天门、汉川、应城、云梦等县市 295 万亩低洼耕地的渍涝威胁,同时为改造低产田、改善交通运输、垦殖灭螺、开发湖荒创造了条件。

这一时期,全区水利建设从除害到兴利,从单一治理向综合治理发展,规划布局合理,工程效益显著,同时,水利建设中也出现了一些问题:一是贪大求多,摊子铺得大,施工战线长,超越了社会经济和技术条件的可能,使不少工程被迫中途下马,劳民伤财,晏店水库就是一例;二

是缺乏科学态度,没有严格按基建秩序办事,有的工程没有搞清地质情况就进行设计,有的未设计就盲目施工,造成很多遗留问题,有的工程长期留下隐患,带病运行;三是搞一平二调,主要是在投工、投劳上未执行谁受益、谁负担的政策,挫伤了群众兴修水利的积极性;四是水库淹没区移民问题没有妥善安排,只给少量资金拆房走人,使许多库区移民生产不能自给,生活不能安定。

第三阶段(1969年~1978年):1969年以后,水利建设的重点转到平原湖区,以建设电排站为主要目标,解决低洼农田的渍涝问题。因为60年代中期前,治理渍涝灾害的手段主要以修建排水涵闸,实行自流与湖泊调蓄相结合。但当受江河水位顶托时,涵闸被迫关闭,自排受阻,内湖渍水不能外排,内涝依然是农业生产的主要威胁。因此,根治平原湖区渍涝问题提上了议事日程,方法是以修建大型电力排水泵站为龙头,带动湖区全面治理,疏挖深沟大渠,初步形成湖网格局。在1969~1978年10年期间,建成北泾咀、汉川一站、云梦、朱湖、鲢鱼地等大型排水泵站,初步解决了湖区受外江外河水位顶托不能外排的矛盾。同时进一步加强了湖区综合治理。规模宏伟的汉北河开挖工程也于1970年5月29日建成通水,汉北河工程完成后,疏导天门河、洩水、大富水直接入江,减轻了洪水对汉北地区内垸的威胁,减轻了沔汉湖区的渍涝灾害,有利于垦殖灭螺,也改善航运条件。此外,应城、安陆、云梦三县市对漳河进行了改道,应城市对大富水下游进行了裁弯取直,云梦县对女儿港进行了改道,为湖区全面综合治理打下了基础。在此期间修建的大中型水库有高关、界牌、彭店、黑洞垮、高峰寺5座。

这个时期内存在的主要问题,一是水利建设不讲科学,搞形式主义,瞎指挥。如安陆市桃园河水库引水工程,开渠26公里,投工200多万个,国家投资200多万元,由于是跨地区工程,加之桃园河水库来水面积小,水量不足,连本县灌溉都不能满足,因此,建成后滴水未放;二是不按基建程序办事,不做前期工作,造成不应有的损失。最典型的是高关水库,在开工前未做地质勘探和正规设计,也未查清坝体填料资源,施工中把重粘土当作透水代料上坝,当水库蓄水后酿成坝体大滑坡和坝基大量漏水,导致大坝被迫重建,损失资金840万元,浪费工日400