

013386

镇康县地方志丛书

镇康县财政志

德宏民族出版社

镇康县财政局
镇康县地方志办公室

编

镇康县地方志丛书

镇康县财政志

镇康县财政局
镇康县地方志办公室 编

《镇康县财政志》编委名单

名誉顾问：	张进书	徐永发	祁朝佐
顾 问：	李子洪	解经国	
主 任：	潘明光		
副 主 任：	向子钊	李永清	周宪华
委 员：	李国华	徐跃敏	李忠荣
	李德荣	普国海	陈惠琴
	谢天明	王芝芬	李开学
	鲁兴荣	杨 勇	杨彩斌

编辑人员名单

主	编：	周宪华		
编	辑：	吴大能	周怀聪	李国华
		杨琳春	字 凌	尹华峰
		杨 艳	杨煜在	
摄	影：	鲁兴荣	李忠荣	周宪华
		熊应钦		

审稿单位

镇康县财政局
镇康县志办公室

编辑人员名单

主 编	编：周宪华		
	辑：吴大能	周怀聪	李国华
	杨琳春	字 凌	尹华峰
摄 影	杨 艳	杨煜在	
	影：鲁兴荣	李忠荣	周宪华
	熊应钦		

审稿单位

镇康县财政局
镇康县志办公室

序言（一）

镇康县人民政府副县长 李子洪

《镇康县财政志》定稿出版，这是我县经济和财政工作中的一件有意义的实事，说明我们把理论和实践相结合，对经济和财政工作的研究进入了一个新起点，坚持物质文明和精神文明“两手抓”取得了新成绩。

财政是以国家为主体对国民收入进行的分配与再分配，是从财力上保证实现国家政权职能的重要工具，在国民经济中占有重要的地位和作用。在国民经济运行过程中，财政通过税收、预算、国债等调控手段，对国民经济实施管理和监督，调节社会供需总量平衡，调控投资规模和产业发展导向，调节和制约产业结构和生产力布局，以及各种分配关系。所以，财政是集中体现国家政策的一个综合部门之一，正如列宁指出：“任何社会制度，只有在一定阶级的财政支持下才会产生。”否则，政权无“财”就会不稳。我国有句古话说“兵马未动，粮草先行”，古人所说的“粮草”就是我们今天的财政。由此可见，财政工作历来都是政权建设的一个最重要的组成部分。县人民政府建立后，我县财政工作紧扣县委和政府各个时期的中心任务，参与政权建设，发挥了重要的职能作用。特别是建县初期，通过征粮斗争，建立起了人民财政，并对旧政权拖欠文教人员长达数月的工资进行清理补发，稳定了社会，巩固了新生的人民政权。回顾县人民政府

10

成立以来的财政工作，县财政在上级财政的支持下，从财力上保证了全县各项中心工作的顺利实现，巩固了政权，维护了边疆稳定，促进了民族团结、繁荣和进步，直接为政权建设做出了贡献。

“发展经济，保障供给”是我们财政经济工作的总方针。县人民政府成立以来，财政工作把扶持经济发展的财源建设当作根本任务，从最初扶持农具、耕牛购养开始，至今天财源建设形成“糖、茶、胶、畜”四大支柱产业和“林、果、矿、电、贸”五项骨干产业合理布局的格局，财政积极扶持经济发展的工作，不仅体现了县委、政府在产业发展上的导向作用，而且走过了一条艰苦创业、稳步发展的道路，取得了明显的成绩。当前，新的财源建设项目正在实施。相信不久的将来，我县财政经济工作将进入快速发展的新时期。

“盛世修志”是中华民族的优良传统，地方志是中华民族传统文化最重要的载体之一。我们相信，《镇康县财政志》将发挥“资治、存史、教化”的功能，使我们以史为鉴，有史可鉴，为做好我县财政经济工作服务。愿以此与全县财政经济战线上的同志们共勉。

1997年6月17日

序言（二）

镇康县财政局长 潘明光

《镇康县财政志》就要出版发行了。这是我县全体财税干部对精神文明建设工作的一份郑重答卷，是一件很值得庆祝的大喜事。

编写出版这部志书，是一个回顾和思考的过程。回顾镇康财政的发展史，我们看到了社会性质与财政本质的紧密联系。在县人民政府成立前的漫长历史中，县域财政收支低微，不但无力用于发展社会公益事业，而且每年正税不足则门摊户派，弄得民不聊生。历史上曾有几任开明知县、议长，也曾几次呈报上峰要求减免赋税，也曾劝民发展桑麻各业，但终因社会性质限制，县域依然经济凋敝，财政困难。县人民政府成立后，财政工作性质有了根本转变，坚持“取之于民，用之于民”的社会主义财政本质特征和“发展经济、保障供给”的总方针，致力于培养财源和各项社会公益事业建设，培植并逐步形成了“糖、茶、胶、畜”四大支柱产业和“林、果、矿、电、贸”五项骨干产业，社会各项公益事业有了很大的发展。可以说，我县每项产业的形成和发展，经济社会的每一点进步，都有财政工作的一分成绩。

思考历史，是为了以史为鉴，更好地为我县经济社会的发展服务。编写这部志书，正值“九五”开局之年。我们已制定了镇康县财政工作“九五”计划。“九五”期间，我县财政工作的发

展思路是：完善财税体制改革，健全职能，理顺关系；在巩固现有财源的同时，有效运用财政管理手段和职能，找准和培育新的财源产业，建立适应社会主义市场经济发展要求的财税体制和运行机制。具体措施是，要建成一批财源建设项目，形成财政增长的一批新的支撑点，同时在畜牧、林业、“18 生物工程”等产业开发方面有新的发展。目标是在“九五”末，全县财政收支达到一个新的高度。

我相信，只要我们注意总结历史经验，团结和调动全体财税干部的积极性，就一定能实现我县财政工作“九五”计划，开创我县财政工作新局面！

1997 年 6 月 6 日

凡 例

△本志以马列主义毛泽东思想和邓小平理论为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，客观记述镇康县财政工作的发展过程。

△本志由述、记、志、传、图、表、录等体裁构成。以志为主，大事记采用编年体记录、图片集中在卷前，表格依类分散穿插于各有关章节。

△本志依照横排竖写的原则编排。横排章节，竖写历史，上限尽力追溯，下限断于1995年12月31日（个别图片略有突破）。遵照详今略古的原则，重点记述新中国成立以来镇康县财政经济发展变化。

△本志记事空间，以镇康县行政区域为限。建国后的记述，用“原镇康县”提头记述涉及分县前的史实。

△本志《概述》略论概势以明事理，其余章节叙而不论、述而不作、忠于历史、秉笔直书。

△本志清朝以前的纪年均用汉字记数符号，民国以来的纪年用阿拉伯数字。在民国及其以前的朝代纪年之后加注公元纪年。

△本志坚持“生不立传”的原则处理人物传记。局级领导和获中级以上职称的人员列表。股（所）级正副职领导依任职先后顺序列名，受县级以上表彰的人物录名。

△本志所用数据为法定统计数据。为便于书写阅读，带小数点的数据保留两位小数，其余四舍五入。

12

目 录

凡例	(1)
概述	(1)
大事记	(15)
第一章 收入	(43)
第一节 农业税	(43)
一 田 赋	(43)
二 农业税	(47)
三 农林特产税	(57)
四 耕地占用税	(62)
五 契 税	(64)
六 大烟税捐	(66)
第二节 工商各税	(67)
一 税 制	(67)
二 税 种	(79)
三 重点税源	(102)
第三节 企业收入	(105)
第四节 上级拨款	(108)
第五节 其他收入	(109)
一 公产收入	(109)
二 缉毒罚没收入	(109)
三 其他罚没收入	(109)
四 其他收入	(110)

13

五 教育费附加	(110)
六 排污费	(110)
七 国债推销	(111)
八 专项基金征集	(112)
第二章 支 出	(121)
第一节 经济建设支出类	(121)
一 基本建设支出	(121)
二 支援农村生产类	(121)
三 农林水事业费	(129)
四 工交商事业费	(131)
五 流动资金	(132)
六 农业综合开发支出	(132)
七 城市维护费	(133)
第二节 社会文卫科技类	(134)
一 文教卫生科技支出	(134)
二 优抚和社会福利救济	(141)
第三节 行政管理类	(144)
一 行政经费	(144)
二 公检法经费	(149)
三 价格补贴	(150)
四 支援不发达地区资金	(151)
五 城镇青年就业费	(153)
六 其他部门事业费	(154)
第四节 其他支出	(159)
第五节 专项支出类	(162)
第三章 管 理	(167)
第一节 体 制	(167)
第二节 预算和决算	(170)

一 预 算	(170)
二 决 算	(185)
第三节 其 他	(190)
一 会计管理	(190)
二 财务管理	(197)
三 控制社会集团购买力	(203)
四 金库管理	(205)
五 公债管理	(206)
六 国有资产管理	(209)
七 房改资金管理	(211)
八 财政信用管理	(212)
九 预算外资金管理	(214)
第四节 财政监督	(216)
一 日常监督	(216)
二 驻厂监督	(217)
三 大检查	(218)
第五节 财政扶持	(222)
一 综合扶持	(222)
二 财源建设	(225)
第四章 组织机构	(227)
第一节 机构沿革	(227)
第二节 工作职责	(231)
第三节 队伍建设	(235)
一 队伍状况	(235)
二 教 育	(235)
三 奖惩制度	(237)
第四节 扶 贫	(238)
一 帮厂帮队	(239)

14

二 挂钩扶贫	(240)
第五节 资产和档案	(241)
一 资 产	(241)
二 档 案	(242)
第五章 党 群	(257)
第一节 党支部	(257)
第二节 群 团	(258)
一 团支部	(258)
二 基层工会委员会	(259)
三 妇女委员会	(260)
四 珠算协会	(261)
第六章 人 物	(263)
第一节 人物表	(263)
第二节 人物名录	(269)
附 录	(276)
一 镇康县人民政府通令布告	(276)
二 1950 年地方暂行供给标准	(277)
三 镇康县人民政府关于成立公社财政组的通知	(277)
四 镇康县人民政府关于建立区（乡）一级财政的 通知（节录）	(278)
五 镇康县人民政府关于贯彻执行国营企业利改税的 意见（节录）	(281)
六 镇康县征收发展生产扶持费和技术改进费的暂行规定	(287)
七 镇康县人民政府转发云南省人民政府关于征收农业 税文件的通知	(289)
八 镇康县人民政府关于同意征用土地的批复	(292)
九 关于房屋产权划分的通知	(292)
十 关于县财政局与新华书店对土地争议处理的结果	(294)

十一	镇康县财政系统机关廉政规定	(294)
十二	镇康县 1964—1995 年财政收支总额占全区财政 收支比重	(296)
十三	关于《镇康县财政志》审稿意见	(298)
	编纂始末	(299)

15

概 述

镇康县位于云南省临沧地区西部边境。县境北与保山地区龙陵县隔怒江相望，南接耿马，东连永德，西与缅甸联邦果敢县接壤，国境线长达 96.358 公里。县境总面积 2 565 平方公里，1995 年末总人口 151 219 人。据第四次人口普查，境内共有 26 种民族分布，其中常住民族有汉、彝、佤、傣、德昂、苗、傈僳等 19 种，各民族形成大杂居小聚居的格局，共同为镇康的繁荣发展作出了贡献。

县域地处横断山系南末端的怒江下游南岸，属中低山窄谷地貌，最高点海拔 2 978 米，最低点海拔 510 米，最大相对高差 2 468 米。境内平地少山地多，山区面积占全县总面积的 98%。县域地近北回归线，属亚热带季风气候，具有冬无严寒，夏无酷暑，雨热同季，雨量充沛，干湿季节分明的气候特点和典型的立体气候特征。常年平均气温 18.8℃，年均日照时数 1 925.3 小时，年平均降雨量 1 614.1 毫米。全境资源丰富，是一块待开发的边陲宝地。

镇康历史悠久，元朝设立镇康路，明清两朝设镇康州，清光绪三十三年（1907）改土归流，民国设镇康县。1950 年 4 月 5 日，原镇康县人民政府成立，古老的镇康获得了新生，各项建设事业起步发展。1963 年 9 月，国务院批准原镇康县分为今永德县和今镇康县，今永德县为老县而用新县名，今镇康县为新建而

袭老县名。次年1月两县分署办公，县级单位并陆继迁往忙丙办公，始在凤尾坝营建镇康县城。后于1967年初又搬至现县城。建县后，行政区划设置几经变更，1995年全县设有8个乡（镇），下辖71个村（办）。由于历史地理区位的原因，镇康是一个集“边、山、少、穷、新”五位一体的贫困县。

总计1964年到1995年，三十一年间镇康县累计财政支出29 792.47万元。其中，上级补助部分共计23 916.53万元，占80.28%；县级财政自收部分仅为5 875.94万元，占19.72%。

在全部财政支出中，文教卫生事业费支出总计9 425.5万元，占31.63%；行政管理费（含公检法）支出8 664.3万元，占29.08%；支援农业生产支出2 620.2万元，占8.79%；农林水事业费支出2 123万元，占7.12%；抚恤和社会福利救济支出1 902.4万元，占6.38%。这五大类共占同期财政支出总量的83%。

二

从元朝至元十二年（1275）设镇康路追溯至今，在镇康设立相当于县一级行政建制的历史已达700多年。镇康的财政也有至少700多年的历史，因为财政是国家为了保证实现其职能的需要而依法对社会产品进行分配和再分配，财政的本质与国家的本质有着内在的联系。在镇康有着县级行政建制的同时，必然有县级财政的产生。

由于材料缺乏，镇康长达500多年的土司财政，今天只能大概了解，土司财政收入，最初以征取实物和劳役为主，渐至沿变为实物、银钱和劳役、门摊户派并举征取。所征实物，除粮食外，还有鲜鱼、干鱼、酸鱼、鸡鸭、蜂蜡、酸笋、干笋、棉花、柴草等一应农副产品，需要什么就征收什么。财政由土司征敛自