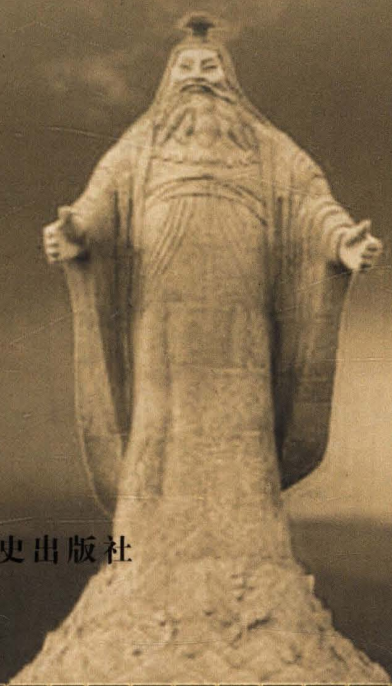


金湖縣政協誌

主編 王殿宏

中国文史出版社



金湖文史资料第 11 辑

金湖縣政協誌

張以厚 題

政協金湖縣委員會

图书在版编目(CIP)数据

金湖县政协志 / 政协金湖县委员会编. -- 北京 :
中国文史出版社, 2011.5
ISBN 978-7-5034-2955-2

I. ①金… II. ①政… III. ①中国人民政治协商会议
-地方委员会-概况-金湖县 IV. ①D628.634

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第059017号

责任编辑:曾小丹

封面设计:刘媛

出版发行:中国文史出版社

网 址: www.wenshipress.com

社 址:北京市西城区太平桥大街23号 邮编:100811

电 话:010-66173572 66168268 66192736(发行部)

传 真:010-66192703

印 刷:江苏农垦机关印刷厂有限公司

经 销:全国新华书店

开 本:185mm×260mm 1/16

印 张:38 字数 600千字

印 数:1-2000册 插页 2

版 次:2012年1月北京第1版

印 次:2012年1月第1次印刷

定 价:168.00元

文史版图书,版权所有,侵权必究
文史版图书,印装错误可与发行部联系退换。

编纂委员会

主 任：王殿宏

副 主 任：殷舜文 吴耀平 聂杭军 杨发余 唐凤娥 王友俊

委 员：万玉廷 李殿清 王培元 翁 勤 潘 宁 李超东
罗建华 欣立松 李书侠 郑国英 陈春艳 姜瑞荣
陈大明 王志虎

主 编：王殿宏

副 主 编：殷舜文

编 审：吴耀平 聂杭军 杨发余 唐凤娥 王友俊 万玉廷

执行主编：王培元 姜瑞荣

编 辑：李殿清 翁 勤 李超东 欣立松 陈春艳 陈大明
王志虎

校 对：唐利生 黄向阳 马宏俊 刘家衡 李益民

继往开来 再赋新篇

(代序)

肖进方

2012年2月,金湖县政协成立30周年。金湖县政协的30年,是改革开放后,同全县人民为实现经济社会发展、富裕幸福而奋斗一道前行的30年。30年来,金湖县政协走过了不平凡的历程,在全县政治生活中发挥了不可替代的作用,为我县的改革开放和社会主义现代化建设作出了重大贡献。

煌煌三十载,协商赋新篇。30年来,县政协努力团结各方面的社会力量,调动一切积极因素,服务于金湖发展。界别设置不断完善,委员结构不断优化,参政议政能力显著增强。全体政协委员岗位作贡献,履职促发展。28名“五十年感动金湖人物”中政协委员就有5名。30年来,县政协始终与县委县政府同频共振,围绕发展谋划,献策促进发展。连续五年深入跟踪企业改制,在市政协全会作专题发言。时任市委书记丁解民专门批示,完善了改制方案,进行了“回头看”,促进了改制的规范运作。建议营造投资环境、设立园区载体、推进专业招商等,对招商引资起到了极大的促进作用。1994年动员全县支持官塘等灾区抗旱斗争的建议,县政府立即落实、现场会办。入江水道涵闸修建、秸秆合理转化的建议省政协转省领导批示后,促成了我县相关项目的实施。30年来,县政协积极关注民生,着力推进和谐社会建设。上世纪八十年代中期,针对部分知识分子人心思走作专门调研,推动县委出台了专项政策,稳定了人心。2005年,反映湖区渔民生计生活困难,时任省委书记李源潮、省委副书记张连珍、副省长黄莉新先后来金慰问。《沂淮铁路借款哪里去了》社情民意被《人民政协报》采用后,全市的借款迅速得以偿还。淮河入江水道周边乡镇抗洪排涝费用经一再反映,实现了费用负担减轻。县水上新村居民自来水问题经县政协数次督办,县政府两次协调,问题终得解决。

盛世修志史,得失后人鉴。当前,我们正处于加快发展,全面推进小康新金湖建设的关键时期。如何在新的起点上,统一全县人民的思想,凝聚全县人民的智慧,实现全面小康新金湖的进程,责任重大,任务繁多。我们更要从历史上吸取经验,总结得失,以推动我们前行。从这个意义上讲,县政协在成立30周年之际,编纂《金湖县政协志》一书,是一件很有意义的事,必将在全县新的跨越发展中贡献不可替代的作用。《金湖县政协志》全面展示了政协30年来的成果成就,回顾了政协30年来的不凡历程,内容

丰富全面详实。既是一部志书，也是一部了解、参与或指导政协工作的工具书，对全体政协委员、政协工作者和社会各界关心支持政协工作的人士都有重要的指导意义和现实的借鉴作用。县委高度重视《政协志》编纂，常委会议曾专门研究。希全体政协委员、政协工作者和社会各界人士能认真阅读《金湖县政协志》，全体党政干部特别是领导干部要认真研习《金湖县政协志》，总结经验，借鉴得失，为全县的新一轮发展作出贡献。

立足新起点，铸就新辉煌。金湖已站到一个新的历史起点上，我们将在历史上书写下新的一页。我们需要团结一切可以团结的力量，集众人之智，荟群体之力，全面建设小康新金湖。县政协应该大有可为，要充分发挥不可替代的作用。

必须坚持正确的政治方向。县政协要积极引导参加政协各团体阶层界别人士增进对中国特色社会主义认同，不断夯实团结奋斗的思想基础。县政协要自觉围绕县委县政府工作中心部署谋划、开展工作，确保县委的路线方针政策在政协得到全面贯彻落实。

必须坚持推动科学发展。县政协要团结政协各参加单位和全体政协委员，把积极性、主动性、创造性引导到推动科学发展上来，形成推动科学发展的强大合力。要围绕全县的发展大局，选择具有综合性、全局性、前瞻性的重大课题开展专题调研和协商议政活动，建睿智之言、献务实之策。

必须坚持促进社会和谐。县政协要坚持把发扬民主、增进团结、协调关系、化解矛盾作为履行职能的重要着力点，努力促进各方面关系的和谐。要支持政协各参加团体界别和全体政协委员就全县重大发展战略讨论协商及履行职责。要认真贯彻民族宗教政策，关注不同阶层利益诉求，倾听群众呼声，关心群众疾苦，围绕群众普遍关心的民生问题开展调查研究，反映社情民意，积极建言献策。

必须坚持加强自身建设。县政协要认真研究新时期政协工作的特点和规律，努力探索加强和改进政协工作的新举措、新形式和新途径，着力推进政协履行职能的制度化、规范化和程序化。广大政协委员要发扬自我教育的优良传统，认真学习政治理论，学习现代经济、科技、文化等知识，努力提高素质修养，不断增强履行职能的能力。要进一步加强政协机关建设，严格要求，当好表率，自加压力，多做工作，提高服务质量和办事效率，更好地为政协委员服务，保障政协工作顺利开展。

应县政协之邀，为《金湖县政协志》作序。通读全书，深为所感，深有所思。是为序。

(作者系中共金湖县委书记)

凡 例

一、《金湖县政协志》的编撰，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，以党的统一战线理论为基点，以史实为依据，实事求是记述政协金湖县委员会的历史发展状况，力求全面、准确、客观。

二、本志上限自 1981 年 6 月县政协筹备开始，下限至 2011 年 8 月底。

三、本志史料主要来自县政协档案、县档案局资料，以及经调查、核实的当事者提供的资料、回忆材料等。

四、本志采用记、述、传、表、录等多种体裁。一般是横排竖写。全书前设“概述”和“大事记”以统括全貌，下设包括附录在内共十七章五十一节。

五、本书人物传略和简介，以任职时间先后编排，仅供本书使用，不作为其他依据。

六、本志采用现代汉语记述，述而不论，力求结构严谨、详略有致、通顺流畅。

目 录

序	1
凡例	1
概述	1
大事记	9
第一章 中共金湖县委政协工作会议	40
第二章 政协金湖县委员会	43
第一节 政协金湖县委员会第一届委员会	43
第二节 政协金湖县委员会第二届委员会	44
第三节 政协金湖县委员会第三届委员会	46
第四节 政协金湖县委员会第四届委员会	48
第五节 政协金湖县委员会第五届委员会	50
第六节 政协金湖县委员会第六届委员会	53
第七节 政协金湖县委员会第七届委员会	55
第八节 政协金湖县委员会第八届委员会	59
第九节 历届委员会组成情况表	62
第三章 政协金湖县委员会常务委员会	64
第一节 常委会议组成	64
第二节 历届历次常委会内容	64
第三节 建议案题录及摘编	80
第四节 历届常委会组成人员	98
第四章 中共组织	101
第一节 党 组	101
第二节 党支部	104
第五章 工作机构	107
第一节 秘书处（办公室）	107
第二节 专门委员会（工作组）	108
第三节 农村委员联络小组	119
第六章 提案工作	122
第一节 工作制度	122

第二节 征集办理	124
第三节 重点提案办理摘编	129
第四节 提案表彰	147
第七章 视察、调研、民主评议、通报协商	150
第一节 视 察	150
第二节 调 研	170
第三节 民主评议	257
第四节 通报协商	265
第八章 学习与宣传	273
第一节 学 习	273
第二节 宣 传	282
第三节 政协与统战好新闻竞赛	290
第九章 文史工作	298
第一节 文史征集出版	298
第二节 文史篇目	302
第三节 文史集萃	319
第十章 港澳台侨和民族宗教工作	341
第一节 港澳台侨工作	341
第二节 民族宗教工作	344
第十一章 社情民意	347
第一节 社情民意综述	347
第二节 社情民意题录	350
第三节 社情民意选编	353
第四节 社情民意表彰	387
第十二章 大会发言	388
第一节 目 录	388
第二节 摘 编	397
第十三章 交流协作与公益活动	420
第一节 交流协作	420
第二节 公益和社会活动	423
第十四章 队伍建设	425
第一节 委员和政协机关队伍建设	425
第二节 表彰情况	430
第十五章 政协之友社	432
第十六章 人物传略	437
第一节 历届主席副主席	437
第二节 历届主席简历	438

第三节	历届副主席简历	439
第十七章	附 录	446
第一节	文献辑存	446
第二节	文件题录	473
第三节	领导讲话选编	498
第四节	省市政协驻金委员	573
后记		574

概 述

金湖县位于江苏省中部偏西，东暨东南与宝应县、高邮市隔湖相望，北与洪泽县相连，西与洪泽、盱眙县毗邻，南与安徽省天长市接壤。全县总面积 1400 平方公里，下辖 11 个镇和 1 个省级经济开发区，户籍人口 35.5 万人。属亚热带湿润季风气候，四季分明，光照充足，雨量充沛，宜稻宜麦。淮河入江水道贯穿腹地，水面广阔、气势恢弘，长堤环绕、绿树掩映，沟渠纵横、河网密布，田园方整、稻谷飘香，一派湖色水乡的自然风光。处于苏北的南大门，属“南京一小时都市圈”。

(一)

金湖，历史悠久。据《史记·五帝纪》记载“尧初生时其母在三阿之南”，金湖是尧帝的出生之地。境内的时墩、獾墩、抬饭墩是新石器时代先人们生息繁衍之所，磨脐墩则为西周居民生活遗址。三国时，魏将邓艾筑石鳖城，设置屯点，境内始成屯田之所。东晋南北朝先后侨置州郡县数个，为南北争夺要地。隋统一南北后，分别归入安宜县、高邮县（州）。1940 年，新四军开辟境内为抗日根据地，建立由共产党领导的高邮县政府和宝应办事处两个县级抗日民主政权。1958 年，原属高邮县的闵塔区划给宝应县，成立湖西工委。1959 年 10 月从宝应县析出设置金湖县。周恩来总理主持的国务院全体会议第 100 次会议批准成立金湖县，取古代“津湖”之谐音，即“日出斗金”之意。前任县委书记陶光辉概括为：“金湖，自然禀赋好，生态环境好，工业基础好，人文风气好。”

自然禀赋。一是水多。一县坐拥“三湖”，为全国唯一，全县水面占 1/3，达 420 平方公里。二是地多。拥有耕地 76 万亩，人均 2.8 亩，为江苏最多，全国前列；滩涂 40 万亩，可开发为用地。三是农特产品多。以“四水”为特色，以荷藕为主的 10 万亩无公害水生蔬菜基地；以螃蟹、甲鱼为主的 15 万亩特种水产品基地；以麻鸭、小白鹅、野鸭为主的 600 万只水禽养殖基地；55 万亩无公害优质水稻基地。此外，金湖的青虾、银鱼、蒿茶等享誉国内外。

生态环境。“尧文化、荷文化、水文化”同步彰显，已获国家级园林城市、国家级生态示范区、国家平原绿化先进县、国家生态农业示范区以及江苏省卫生城市、江苏省生态农业示范县等称号。全县林网化率 99%，森林覆盖率达 23.8%，高出全国、全省 15 个、8 个百分点。

工业基础。已形成机械制造、高端线缆仪表、新型建材三大主导产业和医药化工、

粮油食品、轻纺服装三大传统产业，拥有 40 多个工业门类和 2000 多家企业。其中规模企业 248 家，销售超亿元企业 20 多家。

人文风气。金湖受南北文化的影响和洗礼，逐步形成了“秉性中和、热情包容、民风淳朴”的人文特质。先后获得“中国荷文化之乡”、“中国荷文化传承基地”、“中国湖鲜美食之乡”、“联合国最佳生态和谐环境美丽的城市”、“中国最佳环境县”、“中国最具发展潜力县”等荣誉称号。被评为全国文化工作、教育工作和科技工作先进县。

金湖人民具有光荣的革命传统。在革命战争年代，金湖人民积极参军参战，踊跃支前，是坚强的革命根据地。全县有近 3000 人参加人民军队，南征北战，986 人献出了宝贵的生命，为民族独立和人民解放事业作出重大贡献。

金湖，地处淮河下游，绵绵不断的淮水，既带来舟楫灌溉之利，亦造成庐漂田没之灾。据史书记载，自明嘉靖元年（1522 年）到清咸丰五年（1855 年）的 333 年间，共发生大水灾 118 次，再加上小水灾和旱灾，“隔三岔四”的“非涝即旱”，即每三年一大灾，每年一小灾。1969 年淮河入江水道工程上马，全省有 3 个专区、20 个县的 20 余万民工，经过两个冬春的奋战，筑起 5 公里长的三河拦河大坝、12 公里长的大汕子隔堤和加高培厚淮南大堤百余公里。入江水道的兴建，使金湖多年水患变水利，工农业生产得以迅猛发展。

(二)

1981 年 6 月 30 日，根据省委指示，中共金湖县委统战部向县常委会报送《政协金湖县第一届委员会初步方案》。7 月 14 日，中共金湖县委员会下发关于成立“县政协筹备委员会”的通知。筹委会由刘学东、荀涤明、邹鸾、张忠富、屠汉云、花五奎、褚达楠、应可俭、吴慧君、吴翠珍、缪福祥等 11 位同志组成，刘学东任主任，荀涤明、邹鸾任副主任。1982 年 2 月，政协金湖县第一届委员会第一次会议召开。县一届政协由 13 个界别的 71 名委员组成，设立学习、文史、经济建设、科技、农村、文教、医卫、对台侨务等 8 个工作组，荀涤明当选为主席。1984 年 7 月，政协金湖县第二届委员会第一次会议召开。县二届政协由 19 个界别的 112 名委员组成，设立学习、文史资料等两个专委会及城市、农村、科技、文教、医卫、工商、妇幼、对台侨务民族宗教等 8 个工作组，陈国藩当选为主席。1987 年 4 月，政协金湖县第三届委员会第一次会议召开。县三届政协由 19 个界别的 130 名委员组成，设立学习、经济、文教卫体、祖国统一、文史资料等 5 个专委会及工业科技、农业科技、财贸、城建环保、教育、文化体育、医卫、妇幼等 8 个工作组，陈国藩当选为主席。1990 年 2 月，政协金湖县第四届委员会第一次会议召开。县四届政协由 15 个界别的 143 名委员组成，设立学习、经济科技、文教卫体、文史、提案、祖国统一联谊等 6 个专委会及工交、农业、财贸、科技、城建环保、教育、医卫、妇幼、社会法制、民族、宗教等 11 个工作组，陈国藩当选为主席。1993 年 2 月，政协金湖县第五届委员会第一次会议召开。县五届政协由 18 个界别的 153 名委员组成，设立学习、经济科技、文教卫体、社会法制、提案、文史、

祖国统一联谊等7个专委会及工业、农业、财贸、科技、教育、医卫、文体、妇幼、民族宗教等9个工作组，张绍洪当选为主席。1998年1月，政协金湖县第六届委员会第一次会议召开。县六届政协由18个界别的142名委员组成，设立学习宣传文史资料、经济科技、提案、文教卫体社会法制、祖国统一联谊等5个专委会及教育文体、医卫妇幼、社会法制、工业交通、农业、财贸、科技、城建环保等8个工作组，胡进当选为主席。2003年1月，政协金湖县第七届委员会第一次会议召开。县七届政协由19个界别的150名委员组成，设立学习宣传文史资料、提案、文教卫体、社会法制、经济科技、港澳台侨民族宗教等5个专委会及教育文体、医卫妇幼、社会法制、工业、农业、财贸、科技、城建环保等9个工作组，胡进当选为主席（2006年1月免去），张厚龙于2006年1月补选为主席。2007年12月，政协金湖县第八届委员会第一次会议召开。县八届政协由20个界别的179名委员组成，设立学习宣传文史资料、提案、经济科技、文教卫体社会法制、港澳台侨等5个专委会及工业、农业、财贸、科技、城建环保、教育文体、医卫妇幼、社会法制等8个工作组，张厚龙当选为主席（2010年1月免去），王殿宏于2010年1月补选为主席。

30年来，县政协通过每年举行的全体会议、常委会议、主席会议和委员提案、视察、调研和反映社情民意等形式，认真履行政治协商、民主监督和参政议政的职能，工作领域不断拓宽，工作质量不断提高，政协优势得到进一步发挥，有力地促进了金湖经济快速发展和社会全面进步。

县政协的工作活跃在以下5个层面：

1、每年召开一次全体会议。这是委员们履行政协职能的集中体现。会议主要议程是，听取和审议县政协常委会的工作报告及提案工作报告，列席县人代会听取政府工作报告及其他报告，组织委员按界别组织进行讨论和交流。委员们围绕本县贯彻党和国家的大政方针、经济建设、社会发展、改革开放、人民生活、法制建设以及统一战线工作等重要问题举行大会发言，建言献策，提出可行性意见和建议。在分组讨论和大会发言时，县委、县人大、县政府领导亲临现场认真听取意见和建议。会后，县政协秘书处（办公室）将委员、专委会和界别组提出的意见和建议进行梳理，以书面形式提供县委、县政府及有关部门决策时参考。县政协提案委员会随时接受参加政协的工商联、有关人民团体和政协委员联名、个人及专委会提案，县政府及有关部门认真办理政协提案，促进问题解决，把政协的政治协商落到实处。

2、每季度一次常委会议。其主要任务是围绕县委、县政府年度重点工作进行协商，听取和讨论县委、县政府及有关部门的重要报告和情况通报；协商决定常委会工作的重要事项及有关人事任免事项。随着经济建设和改革开放的不断深入，县政协常委会紧扣县委、县政府的工作中心，在历届历次常委会议上，把发展作为履行政治协商职能的第一要务，分别对全县的经济发展和社会事业、社会稳定等重大问题建言献策，对全县城市规划、“三农”问题、民营经济、环境保护、“三城”同创、生态县建设等工作不断跟踪协商，促进发展，共专题协商讨论89次。常委会博采众长，集思广益，建言献策，众多真知灼见形成共识，以政协建议案的形式送县委、县政府及有关部门。许多建议进

入政府决策程序,转化为政策措施,使政协工作既有作为又有地位,扩大了社会影响,发挥了积极作用。

3、每月召开主席会议。议题是协商政协日常工作、紧扣政府工作的难点和社会关注的热点出谋献计,协助政府做好谋民利、解民愁、保民心的工作。县政协主席会议先后选择城乡环境建设、水资源保护、清财化债、中小学布局、食品药品安全、乡村旅游、土地管理、计划生育、房地产建设、水利设施、防洪工程等问题进行专题协商,提出意见与建议。并与县政府及其对口部门直接交流,共同探讨,加快相关问题的解决。

4、县政协各专门委员会发挥自身积极作用,不断加强与县政府对口部门、界别组和政协委员的联系,履行政协工作职能。各专委会以互相列席会议、举行情况通报、座谈联谊、交流信息、协商课题、参观考察、咨询服务、参加部门工作检查、行风评议、反映社情民意和围绕常委会议、主席会议专题调研等形式开展活动,年均20多次。在开展专题调查研究时,充分发挥专委会中的专家、学者的作用,就专业性较强和群众反映强烈的问题开展调研,深入分析,形成专题材料。会上作中心发言,会后修改完善后送县委、县政府决策参考。

5、县政协各界别组和农村委员联络小组坚持每季度开展活动1次。根据各界别组的专业特色和农村联络小组的具体情况进行学习、参观、视察和调研。每个组每年根据本界别组和农村情况,确定参政议政的专题,开展调查研究活动,形成书面材料,报送有关部门参考。

为巩固和发展统一战线,根据县政协三届六次常委会议的决定,1988年5月31日,在省内较早、市内率先建立具有爱国统一战线性质的社会团体组织——金湖县政协之友社。制定《章程》,协商选举正副社长、正副秘书长,聘请名誉社长和顾问。已三次换届,正常开展活动,为全县三个文明建设奉献余力,为政协老委员老有所学、老有所为、老有所乐创造良好的条件。

全国、省、市政协领导曾多次来金湖调研指导工作。全国政协原副主席张怀西来我县视察,留下“水乡金湖,盛世荷风”墨宝。全国政协常委、全国政协机关党组书记、副秘书长孙怀山多次参加我县举行的重大活动。省政协原主席孙领曾多次来金湖调研指导,特别是1991年抗洪期间,与金湖人民并肩作战,对全县人民给予极大的鼓励。省政协原主席曹克明来金湖调研时,抽空到政协机关看望全体工作人员。市政协原主席张景良、刘学东、陈从亮等也十分关心金湖政协的工作。

县政协与兄弟县市区政协有一定的联系与交流,曾参加苏皖七县市政协工作研讨会和苏皖豫鲁淮河流域政协工作联谊会,并两次在金湖成功举办活动。

县政协党组自成立以来,在中共金湖县委的领导下,发挥了政协工作的核心领导作用,坚持贯彻执行党的路线、方针、政策,研究和决定县政协组织和机关工作中的重大问题,使政协工作始终与县委的决策和部署保持一致。

进入新的世纪,县政协为加强自身建设,不断建立和健全各项规章制度,在实践中不断完善,在工作中坚持目标,讲规范、讲协作、讲质量、讲效率,促进了学风、会风和工作作风的明显改善,使政协工作有序有效地开展。

(三)

人民政协是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国社会主义民主政治的重要形式，是各党派、人民团体、各族各界人士团结合作、参政议政的重要场所。目前，我国正处在改革开放和社会主义现代化建设的新时期，人民政协将发挥越来越重要的作用。

30年来，县政协在中共金湖县委的领导下，坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，高举爱国主义和社会主义两面旗帜，围绕团结和民主两大主题，积极履行职能，和全县人民一道，为建设富裕、民主、文明的新金湖发挥了不可替代的重要作用。

——认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能。认真搞好政治协商。县政协围绕全县的大政方针及政治、经济、文化和社会生活中的重大问题，在决策之前和决策执行中进行认真的、广泛的协商。协商的主要形式为定期召开的全委会议、常委会议和主席会议，以及根据需要适时召开的专题会议等。协商的主要内容有全县贯彻落实党和国家及省市大政方针的重要部署和措施；全县的重大改革方案和重大决策；县政府工作报告；全县国民经济和社会各项事业发展的指导思想、方针、措施；全县社会主义精神文明建设和社会主义民主政治建设的重大问题等。协商讨论中的许多意见和建议，得到了县委、县政府的重视和采纳，促进了我县重大决策的科学化和民主化。1989年3月，县政协三届三次会议先于县人代会10天召开，主要是便于县党政主要领导集中精力参加政协会议。《政府工作报告》在政协会上通报后，经委员们讨论，再进行修改，这样可以充分体现“协商先于决策之前”的精神。这在全省属首创，《新华日报》、《江苏政协》以及多家媒体以“政协新风”给予报道。政协会议先于人代会召开坚持了7年。

切实进行民主监督。县政协不断加大民主监督的力度：一是围绕党政关注、群众关心的热点、重点问题进行民主监督。县政协曾多次对我县农业产业化、发展个体私营经济、乡镇财政收支情况、县城蔬菜供应以及城建、城管和打击假冒伪劣商品等方面工作进行调查视察，并向有关部门提出意见和建议。这些意见和建议受到党政部门的重视和采纳。二是支持、参与、配合党委和政府开展廉政建设。先后有近60名县政协委员被聘任为各级的行风监督员，他们积极了解情况，反映群众的意见和要求。

民主评议是民主监督的重要载体之一，是实现民主监督的有效形式。2000年3月，县政协制定了《关于民主评议县直部门工作的意见》，经县委批准转发，县政协同时制定了实施细则。多年来，县政协先后对县水务局、县教委、县建设局、县质监局、县法院、县环保局、县民政局、县卫生局等部门的工作进行了民主评议。既肯定成绩，也指出存在问题，提出相应的整改建议，并适时听取这些部门的整改工作情况通报。

围绕中心参政议政。30年来，县政协组织广大委员开展了大量的调研活动，撰写了不少高质量的调查报告，并向县委、县政府提交了多份建议案，具有较强的科学性、前瞻性和可操作性。《关于我县实现农业大县向农业强县跨越》的调查报告，引起县

委、县政府领导高度重视，成为抓农业农村工作的重要思路。《加工和流通是实现农业产业化最有效的着力点》的调查报告引起多方关注，2家省级刊物进行了登载。《关于发展我县工业经济几个问题的建议》引起县委有关领导的重视，并和政协商量具体解决办法，组织实施。1998年5月，主席会议提出的《关于适当撤并乡镇的建议案》，县委、县政府很快予以重视，并经科学规划，慎重实施，将22个乡镇撤并为11个乡镇。《关于壮大村级集体经济的建议案》，在1999年市政协会议上交流，得到市委、市政府分管领导的肯定，并把壮大村级集体经济工作作为全年市委农工部中心工作。2001年4月，县政协六届十九次常委会议通过的《关于进一步完善我县企业改制工作的建议案》；2002年4月，《关于加快发展开放型经济的调查报告》；2003年4月，《关于全县服务业发展情况的调查》；2004年6月，《关于全县专业人才情况的调查》；2005年，县政协就全县小康工程的调查；2008年，《关于全县房地产市场情况的调查报告》；2009年，《关于加强社会保障工作的调查报告》；2010年，《关于科学整合旅游资源，全力打造旅游品牌的调查报告》；2011年，在市政协全会上大会发言《深化教育体制改革，加快资源优化配制》等等，这些所提意见和建议成为党委、政府决策的重要依据。

——积极发挥社会主义民主渠道作用。提案工作是政协一项具有特殊意义的工作，是政协履行职能中最直接、最有成效的方式之一。30年来，县政协共收到委员提案近3000件。这些提案充分反映了人民群众的意愿和要求，并为党委、政府了解情况、分析问题、制定政策提供了依据。对这些提案，县政协在审查立案后，及时交付党委、政府及有关部门办理，并进行催办、督办。对一些有影响、分量重的提案还实行主席跟踪督办制度，提高了办案效率和质量，提案办复率皆达100%，委员们满意和基本满意率在90%以上。1991年12月，在省政协提案工作经验交流会上，我县作了题为《着眼“可行”，协力施行，激发委员书写提案的积极性》的交流发言。

反映社情民意是发挥社会主义民主渠道作用的又一有效形式。县政协自1996年6月开展这项工作以来，不仅有专人负责，还建立了反映社情民意工作队伍和信息网络。所反映问题多是人民群众普遍关心的热点问题。《当前农资供应的几个问题》被省政协《社情民意》（1996年第9期）刊登并呈报省四套班子领导。《企业职工养老保险金欠缴严重值得重视》报送县委、县政府后，领导同志立即批示“应该高度重视这项工作”，并明确有关部门敦促欠缴数额较大的企业迅速补缴。1999年的《这样的地税战必须立即休止》、《中心村建设须慎之又慎》上报后，县委、县政府主要负责同志立即批示，要求有关部门核实情况，采取相应措施；市政协认为中心村建设问题是全市县区存在的共性问题，《淮阴社情民意》第24期进行了转载，供市委、市政府领导参阅。2000年，整理上报8期《社情民意》，其中6期县委、县政府主要领导作了批示。《入江水道穿堤涵闸亟待修建》的社情民意直接报送省、市政协，引起了省、市政协领导的重视。省政协办公厅及时将该《社情民意》报送省委、省人大、省政府、省政协、省纪委会领导，同时抄送省水利厅、淮阴市人民政府。在省、市、县领导共同关心下，问题严重的穿堤涵闸修建矛盾得到了解决。

2003年初金湖被省政协确定为社情民意工作联系点以来，曾4次在省政协座谈会

上介绍经验。被省委、省政府主要领导批示的社情民意有 8 件，被全国采用的有 4 件。其中，《预防非典勿忘农村》、《今夏粮价太低，农民利益受损》、《沂淮铁路集资那里去了》等被全国政协《信息》、《人民政协报》采用，《金湖湖区渔民生产生活困难》，被时任省委副书记张连珍和副省长黄莉新批示，时任省委书记李源潮亲赴金湖湖区慰问渔民，安排生产生活。《淮河入江水道周边乡镇抗洪排涝费用不堪重负》、《关于治理淮河的几点建议》等社情民意，得到国家准委和省委、省政府的高度重视，并采取补贴的办法，减少农民抗洪排涝的经济负担。

——围绕团结统一，调动各方面积极因素。邓小平同志明确指出，新时期统一战线和人民政协的任务，就是要调动一切积极因素，努力化消极因素为积极因素，团结一切可以团结的力量，同心同德，群策群力，维护和发展安定团结的政治局面，为把我国建设成为现代化的社会主义强国而奋斗。这是政协任务的根本转变。根据这一任务和要求，县政协自成立后，首先协助党委、政府平反冤假错案，落实党的各项统战政策。当时处在“拨乱反正”的日子里，极左思潮存在一定影响，许多政策如起义投诚人员政策、房产政策、知识分子政策、对私营工商业者的政策，在各界代表人士身上还未完全落实。县一、二届政协尽力排除干扰，积极主动地协助县委、县政府落实政协统战有关政策。一届政协期间，13 名需要落实政策的省、市、县政协委员中，有 11 人得到落实。二届政协期间，剩余 2 人问题也得到解决。县农机研究所徐锦明同志在落实政策后，晋升为工程师，恢复了干部性质，增加了工资，解决了家属户口，群众祝贺他“四喜临门”。他调动了工作积极性，两年搞了四个科研项目，其中有两个经地区鉴定投入生产，对发展农业起了促进作用。先后为台、侨属落实政策 17 件，为 51 名高中级知识分子按规定考核晋级，其中 18 名提了干，9 名入了党，住房和生活都有了一定程度的改善。

开展海外联谊，促进祖国和平统一。由于文革造成的恶果，海外“三胞”对大陆的有关政策知之甚少，心怀疑虑。县政协积极协助有关部门做好工作。加强对台、侨属政策的宣传，做好“三胞”亲属调查工作，注重感情联络，搞好接待工作。真情投入得到回报。回乡探亲、观光的台、侨胞多了，愿为家乡办实事的人多了。

齐抓共扶，帮助三胞亲属脱贫致富。多年来扎实深入地在“三胞”亲属中开展致富奔小康活动。通过宣传发动，调查摸底，分类指导，培育各类典型，协调有关单位和部门齐抓共扶，使全县 484 户“三胞”亲属在 1998 年就户达小康。

——征集出版文史资料，发挥“存史、资政、团结、育人”的功能作用。文史资料工作是人民政协的一项经常性工作。县政协重视文史资料的挖掘、征集、研究、出版工作，至目前编辑出版金湖文史资料 10 辑。这些文史资料的内容广泛，有关于金湖古代、近代、现代的，有关于政治、经济、军事、科技、文化、教育的等等。《天字号事业》，从土改到互助组，从合作化到人民公社，再到联产承包，详实记录全县农业发展的历史成就、经验和教训，为新时期农业的发展起到了推进和借鉴作用。编辑出版发行了《政协工作文论集》、《金湖政协二十年》、《润物无声》、《尧乡古今》等，为扩大金湖的知名度，起到了积极重要的作用。