

002965

江苏省财政志编辑办公室

江苏财政史料丛书（第二辑第三分册）

方志出版社

江苏省财政志编辑办公室

江苏财政史料丛书（第二辑第三分册）

民国时期



江苏抗日根据地和解放区财政史料
附编：江苏日伪统治区财政史料

方志出版社

江苏财政史料丛书

顾 问 施学道 姜其温 崔 瑾

主 编 杨廷尉 袁中丕 朱 俊

编 辑 (以姓氏笔划为序)

王一德	朱 俊	杨汉栋
杨廷尉	祝康强	袁中丕
袁锦洪	崔 瑾	葛 政

前 言

《江苏省志·财政志》编辑办公室的同仁从 1990 年至 1996 年经七年努力，圆满完成了编辑出版工作。在七年中，我们最先用二年半的时间在各地广泛搜集资料，以后在编写过程中又陆续进行资料的补充搜集工作。把许多散存于各地、各部门的各种档案、史书、报章、杂志中有关江苏省财政的史料搜集起来，将原来零星分散的史料集中、系统、完整地组织起来，这是一次很难得的集纳机会，也是一次极有价值的行动，真是百载难逢。总计搜集到的资料少说也有几千万字，而且有些确实是千金难求。第一，这些史料内容相当珍贵，譬如清廷军机处录副的江苏财政奏折及御批，太平天国的天王减赋诏旨，辛亥革命以来的民国政府历年财政收支数字，革命根据地老同志珍藏的文物和回忆口碑。第二，这些史料搜集颇不容易，譬如清廷奏折是商请中国第一历史档案馆的专家精心筛选出来的，清末民初两套财政说明书是从南京图书馆特藏部、古籍部中分别遴选的；大量的

民国资料是从中国第二历史档案馆、江苏省档案馆和各地图书馆、博物馆、档案馆中数以万计的案卷、报刊中逐件觅得的，有的从某一线索辗转求得，有的靠老人座谈回忆指证，有的还远到台湾委托亲友寻找，有的与外省协作交换而来，真是煞费苦心。第三，这些史料涉及方面广泛，在时间跨度上系统资料起讫一百五十多年，个别资料则更长；收支项目上包括各类各款，以及具有江苏省特色的厘金、捐输、漕运、盐课、关税等款项。但是，由于志书的篇幅有一定的限度，加之修志的原则是详今略古，因此，建国前的史料在使用时只能摘其要点，入志不多不详。现在，志书已经出版，这些弥足珍贵、搜集匪易的史料，弃之可惜，留之无处，一朝散失，难求再得；如若束之高阁，后人要用，卷帙浩繁，茫茫字海，何从入手？编辑办公室的同仁有鉴于此，报经江苏省财政厅领导同意，复得省人民政府领导支持，将所集史料遴选要者，分门别类，整理编辑一套《江苏财政史料丛书》（以下简称《丛书》），作为《财政志》的补充和配套书，以保存其历史价值，发挥其存史资政作用，为今后财政新人留下可作参咨的史料，这是我们几个财政战线老兵所作的最后奉献。

《丛书》是江苏省的财政历史资料的汇编，包括各个历史时期江苏省辖属财政收入、支出、管理的史料汇集，而非编者著述。

《丛书》分时期辑，共分三辑，十分册。第一辑为清代（主要是 1840 年以后，也有部分史料是 1840 年

以前的)，包括太平天国，分四册；第二辑为民国时期，包括抗日战争时期的抗日根据地和抗日战争胜利后的解放区，沦陷后的日伪统治区在内，分三册；第三辑为建国后，下限至1990年，与志书同，分三册。每辑根据摘取史料的多寡，分别门类或依据史料性质编成分册，或一题一册，或数题一册，先编成先出版，后编成后出版，但每册均分别标明“第×辑第×分册”，以免时期、内容之间混淆。

《丛书》体例不求统一，视各种史料的状况而定。在形式上，或以文字档案为主，或以数字统计表为主；在取材上，或原貌全录汇编，或删节精要摘编，或综合要义组编。但不论何种形式，均力图保持史料的真实，反映历史轨迹，有些则为节省篇幅而删蔓存菁，以求简明扼要，不予褒贬评论。对于史料中的某些称谓及提法，均按当时存档件中原貌不作改动，亦不加注，请阅者注意鉴别。对于一些可取可舍的、性质重复的、每年例行的公文、存史价值不大的史料，仅录其一二为范例，不再一一收录。对建国前的史料一律改为横排，酌分段落，计量数字改用阿拉伯数字，并加常用标点符号。

《丛书》是史料。其来源虽然来自各地档案馆、图书馆、博物馆，但就其文件性质绝大多数是属于文书、报告等档案，少数是报刊资料和史书记载，史料真实可靠。

《丛书》编印目的，是为江苏省财政系统内部较有

系统地保存史料。也可以说是江苏省财政史料的微缩摘萃，便于为后人资政和研究使用，故不向社会普遍发行。未经许可，任何单位或个人，不得以任何文字和形式将本书史料进行翻印、翻译、转载和出版。

《丛书》编录的史料中，凡有明显舛错的，在编录时即予改正；字迹不清无法辨认确定的，以□代替；属明显错别字者，直接作了改正；有些字、词在古汉语中可以通用而现在不通用的，一般仍按原件列；数字按原件列，有些因限于当时的统计条件，勾稽关系有的不甚准确，或口径、时间上不一致，因而与其他史料会有差别，编者又无法鉴别校核，读者在运用时请自鉴别。对无成文时间的史料，凡有根据可判的，用判定时间；凡无根据判定的，则付阙如。

《丛书》由江苏省财政志编辑办公室编写组负责编辑。从1997年开始编纂，计划在1999年完成。

《丛书》编辑出版过程中得到有关部门和热心同志的支持、帮助、指点，谨致谢忱。限于水平，定有疏漏谬误之处，敬请读者指正。

编 者
1998年1月

目 录

前 言	(1)
-----------	-------

江苏抗日根据地和解放区财政史料

编辑说明	(3)
------------	-------

第一章 财政收入	(7)
----------------	-------

第一节 农业税收	(11)
----------------	------

第二节 工商税收	(98)
----------------	------

第三节 其他收入	(146)
----------------	-------

第二章 财政支出	(151)
----------------	-------

第一节 军事支出	(153)
----------------	-------

第二节 行政支出	(184)
----------------	-------

第三节 经济建设支出	(221)
------------------	-------

第四节 文教事业费支出	(224)
-------------------	-------

第五节 抚恤和社会福利救济费支出	(229)
------------------------	-------

第三章 财政管理	(238)
----------------	-------

第一节 财政体制	(239)
----------------	-------

第二节 预决算制度	(249)
-----------------	-------

第三节 会计制度	(256)
----------------	-------

第四节 金库制度	(260)
----------------	-------

第四章 财政监督	(262)
----------------	-------

第一节 建立财政收支审计制度	(262)
----------------------	-------

第二节	制订财经人员守则	(264)
第三节	配置专职巡视员和督察员	(265)
第四节	厉行节约 反对贪污浪费	(267)
第五章	财政机构和人员	(271)
第一节	行政区级财政机构人员	(271)
第二节	专区级财政机构人员	(274)
第三节	县级财政机构人员	(275)
第四节	行政区财政主管人员	(276)

附一：1949 年苏北区和苏南区财政统计

1. 苏北区 1949 年度财政收支总表	(280)
2. 苏北区 1949 年度财政收入分月分类统计表（现金部分）	(282)
3. 苏北区 1949 年度财政收入分期分类统计表（大米、公草部分）	(284)
4. 苏北区 1949 年度财政支出分月分类统计表（现金部分）	(285)
5. 苏北区 1949 年度财政支出分月分类统计表（大米部分）	(287)
6. 苏北区 1949 年度财政支出分月分类统计表（公草部分）	(289)
7. 苏南区 1949 年度岁入岁出统计表	(291)
8. 苏南区 1949 年度岁入分类分月统计表（现金部分）	(293)
9. 苏南区 1949 年度岁入分类分月统计表（粮食部分）	(294)
10. 苏南区 1949 年度岁入分类分月统计表（公草部分）	(295)
11. 苏南区 1949 年度岁出分类分月统计表（现金部分）	

.....	(296)
12. 苏南区 1949 年度岁出分类分月统计表 (粮食部分)	
.....	(298)
13. 苏南区 1949 年度岁出分类分月统计表 (公草部分)	
.....	(300)
附二: 江苏抗日根据地县级以上行政区划演变概况	
.....	(302)
附三: 华中解放区县级以上行政区划演变概况	
.....	(311)
附编: 江苏日伪统治区财政史料	
编辑说明	(319)
一、一年来之财政	
..... 维新政府江苏省财政厅 郝 鹏	(321)
二、民国二十九年江苏财政情况	(323)
第一章 田 赋	(323)
第二章 杂 捐	(327)
第三章 杂 税	(329)
第四章 营 业 税	(334)
第五章 专税特捐	(340)
第六章 烟酒营业牌照税	(341)
第七章 沙田官产	(342)
第八章 筹设地方银行	(342)
第九章 收支概况	(350)
三、清乡区经济概况调查报告 (财政部分)	(353)
(一) 吴县特别区	(353)
(二) 常熟特别区	(362)
(三) 昆山特别区	(374)
(四) 太仓特别区	(383)

(五) 无锡特别区	(391)
(六) 江阴特别区	(397)
四、一年来之省政	(408)
五、江苏清乡两年来财政梗概	(412)
六、四年来江苏省财政进展状况	江苏省财政厅 (415)
七、财政法规	
(一) 江苏省政府财政厅组织条例	(420)
(二) 江苏省财政厅拟具编制三十年度县地方款预算 办法	(422)
(三) 江苏省财政厅拟定三十年度各县地方总预算科 目	(423)
(四) 江苏省金库暂行章程	(429)
(五) 修正江苏省省金库暂行章程	(430)
(六) 江苏省省金库暂行章程	(431)
(七) 江苏省各县县金库组织暂行章程	(432)
(八) 修正江苏省各县县金库组织暂行章程	(434)
(九) 江苏省省款暂行会计规程	(436)
(十) 江苏省省款暂行会计规程修正各点	(443)
(十一) 江苏省各县会计规程	(444)
(十二) 江苏省各县会计专员暂行规则	(448)
(十三) 江苏省财政厅省地方款岁入类会计科目	(449)
(十四) 江苏省清乡地区各县政府会计主任暂行规则	(456)
(十五) 江苏省清乡地区各县赋税管理处会计主任服 务规则	(458)
(十六) 租赋并征征收大纲	(461)
(十七) 江苏省清理田赋旧欠办法	(463)
(十八) 江苏省截串发追暂行办法	(464)

(十九) 江苏省清理欠赋奖惩办法	(465)
(二十) 江苏省清理旧赋委员守则	(466)
(二十一) 江苏省各县田赋征收暂行章程草案	(467)
(二十二) 内政部颁土地陈报暂行条例	(469)
(二十三) 财政部颁编制预算办法 (节录)	(472)
(二十四) 财政部颁省市地方预算收支分类标准	(475)
(二十五) 财政部颁县市地方预算收支分类标准	(476)
(二十六) 财政部颁省 (市) 地方普通机关适用岁入 岁出概算科目实例	(477)
(二十七) 财政部颁契税条例	(481)
(二十八) 财政部颁非常时期各省市征收田赋暂行条 例	(483)

江苏抗日根据地
和解放区财政史料

编辑说明

抗日战争初期,新四军江南和江北指挥部供给部直接管理财政的供给。1940年,苏南新四军主力北渡长江,皖东根据地的新四军挥师东进,与八路军第五纵队会合,在南起长江、北抵陇海铁路、东临黄海、西跨苏皖边境这一广大地区内,开辟了抗日根据地,并随之建立起抗日民主政府,设置财政和税务机构,开始征收田赋、公粮和税收,建立起抗日民主政府的财政。抗日战争胜利后,四块根据地合并成苏皖边区政府,以后成立华中行政办事处,都设立财经机构,建立起解放区人民政府的财政。抗日根据地和解放区的财政,既为抗日战争和解放战争作出了重大贡献,又为建国后的财政奠定了基础。本册汇编的正是这一时期的江苏财政史料。

一、地域范围:江苏抗日根据地,是指华中抗日根据地的江苏部分,包括苏南、苏中、苏北和地跨苏皖两省边境的淮南、淮北等五块抗日根据地。陇海路以北的江苏地区,分属冀鲁豫和山东抗日根据地,不在本史料收录范围。江苏解放区,是指在抗日战争胜利后,由苏中、苏北、淮南、淮北四块根据地合并而成的苏皖边区,全区共73个

县市(其中:江苏 51 个,安徽 19 个,河南 3 个),面积 8 万平方公里,人口 2300 万。共分 8 个行政区,其中:第四、第八行政区位于津浦铁路西,即淮南、淮北的路西地区,其财政史料未予收录。解放战争期间,江苏解放区大体上均以津浦路以东的 6 个行政区范围为基础。“渡江战役”后,苏南解放区的有关史料已收录在内。

二、时间跨度:自 1940 年至 1949 年,为时 10 年。1949 年 10 月建国后,由于苏南、苏北区的财政工作基本继续采用解放区的做法,同时考虑到资料的完整性,财政统计以年度数字为准,故本史料的截止时间定为 1949 年底。

三、史料出处:本史料是根据江苏档案馆馆藏的有关文书档案和已出版的江苏党史、军史、财经史料、图书、地方志、专业志以及老同志回忆录、口碑等史料,择其精要,摘编而成。现将依据的主要史料开列于后:《华中抗日根据地财政经济史料选编》,《华中解放区财政经济史料选编》,《华中抗日根据地和解放区工商税收史料选编》,《中共党史资料丛书》中之《苏南抗日根据地》、《苏中抗日根据地》、《苏北抗日根据地》、《淮南抗日根据地》,《江苏党史资料·江苏淮北人民抗日战争史稿》,《中共江苏党史大事记》、《新四军丛书·苏南抗日战争史稿》,《安徽革命根据地财经史料选》,《淮南抗日根据地财经史》,《淮北抗日根据地史料选辑》(第五辑),《江海奔腾》(南通财经史料专辑),《民国江苏权力机关史略》(江苏文史资料(第 67 辑)),《洪泽县革命史料选辑》第七辑《抗日战争时期淮宝县专辑》,《泰县财政经济史》,《江苏粮食志》,《宝应县

志》，盐城、江都、如皋、大丰等市、县的《财政志》、《财税志》，《江渭清回忆录》，以及南通、溧水、高淳、江宁等市、县财政部门编写的抗日战争时期财税史志征求意见稿、送审稿等。

四、编辑方式：参照志体要求，以事分类，横排竖写。但由于战争年代和战争环境的特点，其主要时间是以各战略区为单位各自为战开展活动，因而留存的财政史料以分散的、间断的地区资料居多，因此只能以战略区为单位按地区、按时间顺序编写。

五、由于战争环境的不稳定，史料散失颇多，很难寻补，而且有些史料是转辗抄录存留下来的，加以编者水平所限，定有疏漏错误之处，尚祈广大读者指正。