

011996

保定市土地志系列丛书

定州市土地志



定州市土地志编纂委员会编

保定市土地志系列丛书

定州市土地志



定州市土地志编纂委员会编

2001年12月

10D 90-11

但存方寸地。

留与子孙耕

贺定州土地志出版

刘成

二〇〇二.二

加强土地管理

服务经济建设

郭若定

2002.2.8

定州市人民政府市长 郭若定

定州市土地志编纂委员会

名誉主任 张冠增

顾问 郝毅生 (全国土地志指导小组成员)

主任 侯树民 袁银栓 (1995.12~1996)

副主任 陈仲英 杜庆保

委员 (按姓氏笔画为序)

王晓辉 刘春来 杨占英 张永芹 张同辛

陈会芬 苏建甫 赵会欣 贾虹 雷涛

《定州市土地志》编纂人员

主编 侯树民

副主编 刘春来

编辑 刘志斌 杨占生 庞云

编务 马立鹏 张改茹 马英改 赵伟

编审 韩振京

摄影 席成

序 一

新世纪之始，欣逢《定州市土地志》付梓，实在是一件值得庆贺的事。

编史修志是中华民族的优良传统。《定州市土地志》的出版发行不仅能推动、促进土地使用制度改革不断深化，而且能直接为定州市国民经济发展的需要服务。编纂土地志在定州历史上尚属首次，编纂者没有可供借鉴的经验和现成的模式，只有在摸索中前进。经过搜集、整理资料、去粗取精、反复考证完成初稿，并经河北省、保定市土地局终审定稿。这部书完整、准确、系统、科学地记述了定州市土地管理事业和土地开发、利用的历史及现状。填补了定州修志史上没有土地记载的空白。

《定州市土地志》编者对全市土地管理方面的历史和现状作了系统的考察和翔实的记载，既可以使各级领导干部准确、全面地掌握本地有关土地问题的历史与现状情况，以便从实际出发，扬长避短，发挥优势，又可以汲取经验教训，少走弯路，加快社会主义现代化建设的步伐；志书中对全市的土地资源开发利用、根治盐碱、改造沙荒、整理土地都有详细记载，这些都是激励群众爱国、爱市、爱乡，继承光荣革命传统的好教材，称得上是土地资料宝库，是留给今人和后代一份珍贵的文化遗产。

《定州市土地志》辑成问世，不仅为定州市的全面振兴提供了宝贵的历史借鉴，也必将成为对全市人民进行国情、市情和土地资

源、资产管理知识教育好的教材，必然对我市土地管理事业的发展产生重大影响。

定州市人民政府副市长 张冠增

2002年3月

序 二

食以土为本，民以食为天。人类社会的发展，无一不与土地息息相关。明地情，兴地利，古今为官者，莫不如此。定州人多地少，土地后备资源极为匮乏。认真落实江泽民同志“保护耕地就是保护我们的生命线”的指示和“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策，是土地管理工作者的神圣使命，正确处理“一要吃饭，二要建设”的人地矛盾，是土地管理工作者的重要职责。因此，编修《定州市土地志》，旨在鉴古知今，继往开来，发扬成绩，纠正不足，把我市土地管理工作做得更好。

《定州市土地志》是我市历史上编纂出版的第一部土地管理专业志。在编写过程中，编修人员克服了许多困难，搜集了大量资料，在形成资料长篇的基础上，几经修改编纂成书。志书坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和江泽民“三个代表”重要思想为指导，认真执行土地史志编写的规定，全面、客观地记述了定州市土地开发与利用的历史和现状，特别是较为系统地记述了改革开放以来土地管理工作的情况，具有较高的使用和参考价值，起到了承上启下和服务当代的作用，达到资治、教化、存史的目的。

《定州市土地志》在各级领导和专家、学者的指导下，编修人员呕心沥血，辛勤笔耕，力求突出时代特征，地方特点，专业特

色。但由于水平所限，疏漏、差错在所难免，希望广大读者不吝赐教。同时向所有关心和支持《定州市土地志》编修工作的有关部门、单位和各界人士，表示深切的敬意和由衷的感谢！

定州市土地管理局局长 侯树民

2002年3月9日

凡 例

一、指导思想 以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指针，坚持实事求是的思想路线，运用现代科学理论和方法，以详今明古、述而不论为原则，真实地记述定州市土地资源开发、利用、管理的历史和现状。

二、时间断限 上溯至事物发端，下限断至 1996 年底，个别事项略有延伸，大事记延至 2000 年。

三、表述形式 用语体文记述体。采用述、记、志、图、表、录等体裁，以志为主。大事记以编年体与记事本末体相结合，彩图照片穿插文中。

四、篇目编排 横排门类，纵述本末，以类系事，纵横结合，突出地方特色、时代特点、专业特征，采用章、节、目三个层次，力求门类齐全。

五、历史纪年 1949 年 9 月前，沿用历史纪年，括号内注明公元纪年。1949 年 10 月 1 日中华人民共和国成立后简称建国后，采用公元纪年。

六、计量单位 建国前按历史计量单位，不作换算；建国后，按《国务院关于我国实行法定计量单位的命令》记述，土地面积以平方公里、公顷、平方米记述，括号内加注亩数，附表内计量单位用亩，不作换算。

七、数字表述 按 1987 年 1 月 1 日国家语言文字工作委员会等部门公布的《关于出版物上数字用法试行规定》执行。

八、称 谓 各个时期的行政机构、官职、党派、地名均以当

时名称为准，不加褒贬，凡述及人物、称谓一般直书姓氏，不加职务、职称；如表述需要，则在姓名之后加上职务。

九、记述范围 以本市区域内土地历史及现状为主，辅以定州市概况和涉业相关内容。

十、资料来源 主要是市土地管理局业务资料、各级档案馆资料、地方志史、文献图书、专著和有关实物、口碑资料等，成书时一般不注明出处。

目 录

题词	
影照	
政区图	
序	
凡例	
目录	
概述	(3)
大事记	(13)

第一章 土地资源

第一节 自然环境	(57)
一、地质	(57)
二、地貌	(58)
三、气候	(59)
四、水域	(60)
五、土壤	(64)
六、植被	(73)
第二节 历代耕地面积	(74)
一、民国以前耕地面积	(74)
二、建国后耕地面积	(74)
第三节 土地利用现状	(77)
一、耕地	(80)

12

二、园地	(85)
三、林地	(86)
四、居民点及工矿用地	(88)
五、交通用地	(90)
六、水域	(91)
七、未利用土地	(92)
第四节 土地利用的主要特点	(92)
一、土地利用类型较多	(92)
二、土地利用率和垦殖率高	(93)
三、土壤养分含量低	(93)
第五节 耕地与人口	(93)

第二章 土地开发与保护

第一节 民国以前土地开发利用	(101)
第二节 建国后土地开发利用	(103)
一、沙荒地开发	(103)
二、废弃地、闲散地开发利用	(105)
三、洼地改造	(106)
第三节 土地复垦	(108)
第四节 旧城改造	(108)
一、民国以前古城建设	(108)
二、建国后城区改造	(110)
第五节 土地保护	(112)
一、基本农田保护	(112)
二、专项用地保护	(114)

第三章 土地制度

第一节 封建时期土地所有制	(121)
---------------------	---------

一、旗租升科地	(123)
二、圈租官荒黑地升科地	(123)
三、良、房租地	(124)
第二节 农民土地所有制	(128)
一、土地改革	(128)
二、互助组与初级社时期	(131)
三、高级农业生产合作时期	(131)
第三节 社会主义公有制	(132)
一、集体土地所有制	(132)
二、国家所有制	(134)
第四节 土地使用制度	(135)
一、建国前土地使用制	(136)
二、建国后土地使用制	(137)

第四章 地税和地价

第一节 土地赋税	(141)
一、田赋	(141)
二、农业税	(155)
三、契税	(161)
四、耕地占用税	(168)
第二节 土地管理收费	(171)
一、土地管理费	(171)
二、土地使用费	(172)
三、土地估价费	(173)
四、土地登记收费	(173)
五、土地证书工本费	(173)
六、征收土地各项费用	(173)
第三节 土地价格	(174)

一、土地买卖价格	(177)
二、土地征用价格	(179)
三、土地出让价格	(182)

第五章 建设用地管理

第一节 国家建设用地管理	(189)
一、审批权限	(189)
二、征用程序	(193)
三、征地补偿标准	(195)
四、征用土地的服务工作	(196)
第二节 乡镇企业占地管理	(197)
一、乡镇企业占地管理规定	(197)
二、乡镇企业占地管理措施	(201)
第三节 农村宅基地管理	(201)
一、建国前农村宅基地	(201)
二、建国后农村宅基地权属政策	(202)
三、农村建房用地标准	(203)
四、农民建房用地申报批制度	(204)
第四节 建设用地计划管理	(206)

第六章 地籍管理

第一节 土地调查	(211)
一、明、清时期土地调查	(211)
二、建国前土地调查	(212)
三、建国后土地调查	(217)
第二节 土地登记	(229)
一、土地改革登记	(229)
二、建局后土地登记	(232)

第三节 土地变更登记	(236)
一、变更登记程序	(236)
二、注册登记程序	(236)
第四节 土地分等定级	(240)
一、农业用地分等定级	(240)
二、城区土地定级评估	(242)

第七章 土地规划

第一节 土地利用总体规划	(247)
一、规划编制的过程	(248)
二、规划的主要内容与方法	(250)
三、规划的主要成果	(252)
四、土地利用总体规划方案	(253)
第二节 基本农田保护区规划	(259)
一、建局前规划	(259)
二、建局后基本农田保护区规划	(261)
第三节 乡镇土地利用规划	(266)
一、各乡镇土地利用调控指标	(266)
二、乡镇土地利用规划举例	(274)
第四节 城市总体规划	(283)
一、城市性质与规模	(284)
二、城郊用地规划	(287)
三、用地布局规划	(288)
四、总体规划的调整	(290)
五、规划调整的主要内容	(290)
第五节 村镇建设规划	(293)
一、村镇规划实施情况	(293)
二、规划完成情况	(294)

第八章 土地监察

第一节 办案程序	(300)
第二节 土地违法案件查处	(301)
第三节 土地纠纷案件调处	(305)
第四节 清查三项建设用地	(314)
一、清查国家建设用地	(314)
二、清查乡镇企业占地	(318)
三、清查农村宅基地	(321)

第九章 土地科技与宣传

第一节 土地科技	(329)
一、土地管理科技成果	(329)
二、科技在土地管理中的应用	(335)
第二节 土地宣传	(338)
一、土地政策、法规宣传	(338)
二、土地管理简报	(340)
第三节 土地管理档案	(340)
一、基础工作	(340)
二、档案的利用	(341)

第十章 土地管理机构

第一节 建国前的机构设置	(347)
一、清以前机构	(347)
二、民国时期机构	(349)
第二节 建国后的机构设置	(349)
一、分管时期	(349)
二、统管时期	(351)