

003069

江宁政协志

JIANGNINGZHENGXIEZHI

江苏人民出版社



江宁政协志

主 编：赵鹤康 吴德厚 庞树根

总 纂：庞树根

江苏人民出版社

序 一

在全面贯彻落实党的十六大精神和胡锦涛总书记在人民政协成立 55 周年庆祝大会上的讲话精神,全面推进全市各级政协工作的过程中,政协南京市江宁区委员会编纂的《江宁政协志》出版了。这是继《南京政协志》(1997 年版)之后全市又一部政协专业志书,也是全市第一部区县级政协专志。

人民政协作为中国人民爱国统一战线组织,作为中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,作为我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式,无论是在社会主义革命和社会主义建设时期,还是在党的十一届三中全会以来的改革开放时代,其地位都很重要,肩负的责任十分重大。50 多年以来,历届江宁政协在中共江宁区(县)委领导下,根据国家宪法、《中国人民政治协商会议章程》和党的大政方针,广泛团结全区各界人士,紧紧围绕各个历史时期中心工作任务,认真履行“政治协商、民主监督、参政议政”职能,开展了卓有成效的工作。江宁政协许许多多老前辈、老委员、老同志用自己人品人格的力量和广泛的人缘关系感召人、团结人、凝聚人,做了大量工作,积累了丰富的工作经验,取得了累累硕果。江宁政协在认真履行职能的同时,加强自身学习,勇于开拓创新,逐步建立并完善各项制度,不断推进政协工作的制度化、规范化、程序化建设。

进入新世纪以来,江宁撤县设区,成为南京三大新市区之一,全区改革开放和社会主义现代化建设取得突飞猛进的发展,江宁政协同样为此作出了令人瞩目的贡献。

《江宁政协志》用丰富的历史资料、严谨的框架结构和流畅的语言文字,详略得当地记述了江宁政协的历史经验。总结过去、有益当代、惠及后人,读来令人感动,确实可喜可贺!

当前,我们正处于全面建设小康社会、加快“两个率先”进程,努力构建和谐南京的新的历史发展阶段。全市各级政协都要认真学习和实践“三个代表”重要思想,深入学习贯彻中共十六届三中、四中全会精神和胡锦涛总书记在人民政协成立 55 周年庆祝大会上的重要讲话精神,紧紧围绕中共

南京市委提出的以“两个率先”总揽全局,努力开创南京全面协调可持续发展的新局面的总体要求,进一步解放思想、开拓创新,充分发挥独特优势,切实履行工作职能,为全市三个文明建设再作新贡献。新形势下,江宁政协和全市政协一样,历史责任更重了,工作范围更广了,活动空间更大了,对自身建设的更高了。因而,以史为鉴总结历史经验,对照时代要求开拓创新,推动政协工作继往开来,也许正是江宁政协编纂这部志书的初衷。细细读来,《江宁政协志》不仅具有无可替代的存史作用,还具有“可资治政、可藉教化”的广泛社会功能。

江宁是我的第二故乡,大学毕业后我曾在江宁工作多年,对江宁政协许多老同志的精神与品德十分钦佩,对江宁这块繁荣兴旺的热土充满感情。无论是在江宁县委工作,还是在南京市委、市政协工作,这20多年里一直受到江宁各级干部和广大人民群众关心、支持和厚爱。特别是担任南京政协领导职务以来,与江宁政协同志、与江宁各界朋友在工作中接触更为频繁,了解更为深入,感情也愈加深厚。因而,本人有幸在出版付梓之前读到本志书稿。

江宁政协邀我为本志作序,强我所难,勉力为之。借此机会,表达对江宁人民、江宁政协的衷心感谢!表达对《江宁政协志》编纂出版的热烈祝贺!同时,写此短文以表达市、区政协共同开创人民政协工作新局面的共勉互励!

政协南京市委员会主席 汪正生

2005年10月1日

序 二

值此中华人民共和国诞辰 56 周年之际，由区政协编纂的《江宁政协志》即将出版。该书以丰富翔实的史料，真实记载了江宁政协发展的光荣历程，对于总结提炼过去工作经验，理性思考未来工作发展，进一步开拓全区政协工作新局面，大有裨益。在此，表示热烈祝贺。

50 多年来，作为中国人民政治协商会议在江宁区的地方组织，江宁政协在中共江宁区(县)委领导下，牢牢把握团结和民主两大主题，坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，广泛团结全区各党派团体、各界人士、港澳台同胞和海外侨胞，紧紧围绕各个时期党政工作中心、重大决策和目标任务，开展了卓有成效的工作，取得了显著成果。

党的十一届三中全会以来，江宁政协自身建设得到进一步健全完善和不断强化，在更高层次上和更大范围内认真履行“政治协商、民主监督、参政议政”职能，充分调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，巩固和扩大爱国统一战线；坚持以经济建设为中心，广泛建言立论、献计献策，着力推动全区社会主义现代化建设和城市化进程；全面发挥参政议政和协商监督作用，致力于推动社会主义民主和法制建设，为维护全区安定团结的政治局面作出了重要贡献。

尤其是江宁撤县设区以来，围绕“率先全面建设小康社会、率先基本实现现代化”大目标和推进全区物质文明、政治文明、精神文明建设，江宁政协充分发挥自身的号召力、影响力，为全区加快发展、全面发展、率先发展、协调发展起到了凝心聚力、推波助澜的积极作用。可以说，政协职能体现在全区三个文明建设的方方面面，政协委员的作用发挥在全区街道镇村和各条战线的方方面面，政协参政议政的成果落实在江宁发展实践的方方面面。

当前，全区正处于加快“两个率先”、构建“和谐江宁”的关键阶段，加速推进“产业化、城市化、数字化、生态化”建设的任务依然繁重。面对发展的新形势、新要求，江宁政协同样任务艰巨、责任重大、大有可为。我们坚信：在区委的领导下，江宁政协必将在加快发展的新实践中发挥越来越重要的

作用,为建设综合实力领先、人民生活富裕、生态环境优美、经济社会共同进步、三个文明协调推进的新江宁作出更大的贡献。

中共南京市委常委 刘捍东
中共南京市江宁区委书记

2005年10月1日

序 三

江宁历史上第一部《江宁政协志》编纂出版了,这是我区地方志专业志,百花园中又一朵亮丽的奇葩,也是全区不断推进三个文明建设的又一丰硕成果。

江宁政协伴随着新中国而诞生,伴随着全区(县)社会主义革命和社会主义建设而发展。特别是党的十一届三中全会以来,在社会主义现代化建设进程中,江宁政协发挥着不可或缺的重要作用。无论作为中共南京市江宁区委领导成员还是作为江宁区区长,我深深感受到江宁政协在履行政治协商、民主监督和参政议政职能上的艰巨努力和丰硕成果,我也深深感受到政协领导同志对区委、区政府工作的倾力支持关心和热切监督帮助。区政协有许多老同志,在党政领导岗位上工作多年,具有丰富的实践经验和驾驭复杂局面的运作能力;有许多民主人士,在海内外有着广泛的社会联系并享有较高的声誉;有许多专业技术人才,在教育医疗科技文史等方面具有很深厚的知识功底和学术造诣;还有许多经济界企业界的杰出人才,在自己的事业平台上创造了出色业绩。由这些各界精英组成的政协组织,理所当然地成为全区社会主义现代化建设的智囊团和人才库。

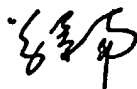
多年来,江宁政协能够紧紧围绕中心,充分发挥职能作用。在政协全会上,区政协广大委员都对全区三个文明建设提出了许多提案;在政协的日常调研视察中,政协领导、常委和各专门委员会(工作组),都对全区经济和社会发展提出了许多建议意见;针对重要课题,政协组织深入调研,拿出分析全面、操作性强、质量高的调研报告,为区委、区政府决策实施提供及时有效的依据,发挥了重要的作用。江宁政协在过去的 50 多年中,为全区的建设和发展已经作出了贡献。我相信,在今后的工作中,江宁政协必将为全区推进三个文明协调发展、构建和谐江宁作出更为显著的成就!

政府工作与政协工作唇齿相依、息息相关。我们应当在中共江宁区委的领导下,更广泛更紧密地团结全区各界人士及港澳台胞和海外侨胞,凝聚方方面面合力,共同推进富民强区、依法治区、科技兴区和建设文化大区、绿色新区战略的实施,实现“两个率先”和构建“和谐江宁”的目标。江宁

区人民政府将一如既往地支持关心区政协工作,在发展蓝图、重大战略、主要政策的制定和运作实施上,在经济建设和社会发展、人民生活等各个层面上,主动征询意见,共同畅议大事,自觉接受监督,不断改进创新,使政府工作在更高层次上再创新高。

《江宁政协志》汇集区政协 50 多年来的工作情况和主要成果,实为一部“存史、资政、教化”的好书。值此编纂出版之际,对江宁政协几十年来取得的显著成果表示热烈祝贺!对为本志编纂出版作出努力的政协委员、编纂人员表示衷心感谢!

南京市江宁区人民政府区长



2005 年 10 月 1 日

序 四

《江宁政协志》编纂出版了！这是江宁政协的一件盛事、喜事。

1961年5月，江宁政协一届一次全体会议圆满召开，至今已历九届。江宁政协的前身，是1949年10月成立的江宁县各界人民代表会议协商委员会，至今已达56年。半个多世纪以来，江宁政协在中共江宁区(县)委领导下，坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，团结全区各党派团体、各界人士、港澳台同胞和海外侨胞，紧紧围绕党和政府在各个历史时期工作中心、重大决策和目标任务，认真履行“政治协商、民主监督、参政议政”的主要职能，卓有成效地开展政协工作。特别是党的十一届三中全会以来，江宁政协围绕中心，履行职能，调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，发挥各阶层各方面的聪明才智，在社会主义现代化建设中作出了贡献，积累了宝贵经验。尤其是历届政协常委会、历届各专门委员会、工作组、联络组、广大政协委员，他们深入基层调查研究，竭智尽力建言献策，胸怀全局畅议国事，为推进江宁改革开放和现代化建设作出了应有的成绩。

总结历史，开拓未来。编纂这部《江宁政协志》，正是为了全面系统地总结江宁政协发展的历史，挖掘丰富的宝贵工作经验，以利于更好地把握规律、承前启后、继往开来，使全区政协工作在新时期打造新平台、实现新突破、创造新成就。这是盛世修志的时代要求，这是本届政协常委会及全体政协委员的共同意愿，这更是历届政协老前辈们的多年夙愿。

多年来，本人深感做好政协工作对于推动全区物质文明、政治文明和精神文明建设协调、持续、稳定的发展，具有无可替代的作用。2003年1月起，本人自担任九届政协主席以后，切身体验到政协组织是党领导下的多党合作和政治协商的重要机构，充分体会到做好政协工作的艰巨责任和重要职责。因而，编史修志总结经验，以利做好新时期政协工作，顺理成章地摆上了主席会议、常委会议的议事范围。

区政协九届常委会集中本届政协委员意向，征询历届政协老同志的意见，决定由一位政协副主席分管，由政协秘书长担任主编，立即着手编纂

《江宁政协志》，并多次讨论编纂纲目和时序计划。考虑到本届常委、秘书长及办公室工作人员份内职责分明而任务繁重，很难脱开身来集中较长时间专业修志。为确保志书质量和成书时间，决定聘请区发改局庞树根同志担任本志副主编兼总纂，以市场化运作方式，在较短时限内完成编纂出版任务。在本届政协全体委员共同努力下，在许许多多“老政协”的共同关心和办公室同志具体操劳中，编纂人员经半年多的资料收集整理、一年多的草稿起草，再经三个月修改定稿、送审签批和三个月的出版印制，《江宁政协志》终于与大家见面了！

《江宁政协志》以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，用历史唯物主义和辩证唯物主义观点，根据大量历史资料，实事求是地归纳综合，成为结构严谨、史料丰富、文字流畅、图文并茂的江宁区第一部政协志。本志的出版，为我们提供了全面系统的政协史料，具有很好的存史作用和资政教化作用。

当然，由于年久资料散失不全，特别是由于理论水平和编辑功底欠缺，本志尚有许多不尽如人意之处。部分内容交叉重复；部分章节比较单薄；还有一些人名、地名、会议名虽经多次校对核实，可能仍有谬误；有些重要工作内容因文字档案根据难寻尚觉分量不足，等等。为此，敬请同志们批评指正，并请谅解。

在此，我代表政协南京市江宁区第九届委员会，向关心、支持本志编纂出版的政协历届领导和委员、向为本志编纂出版作出贡献的同志们表示衷心感谢！

政协南京市江宁区委员会主席 詹双定
中共南京市江宁区政协党组书记

2005年10月1日

凡 例

一、本志编纂以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以党的统一战线理论和国家大政方针为基点,遵循求实存真精神,客观真实地记述江宁政协工作的发展史实。

二、记述时间的上限,以 1949 年 10 月江宁县各界人民代表会议协商委员会成立时开始;下限至 2003 年年底止;大事记等少数内容至 2005 年 2 月。

三、结构上设编、章、节、目四个层次。志前概述概览全局内容,揭示主要特点。概述后设七编,编下设章,章下设节。节内设目,用中括号黑体字表示;必要时目内再分子目,用同号黑体字或数目字表示。七编后设大事年表,附录收录《解放前参议机构与统一战线》。

四、编的设置除第一编为协商委员会期间主要内容外,其余六编均为江宁政协的主要工作内容,按工作性质依次分为组织机构、主要会议、主要工作、文论选萃、文件辑存、委员风采。编内各章或按工作内容、或按时间顺序排列;按工作内容排列的章,其内容亦按时间顺序纵向叙述,远粗近细,厚今薄古,古今贯通。

五、纪年以公元为主体,计数以阿拉伯数字为准。其中政协会议的届次以汉字计数。

六、因江宁县于 2000 年 12 月被国务院批准撤县设区,此前的“江宁县”与此后的“江宁区”为同一地域的同一区划概念。志内地名、职务等概念或称谓,县时称县、区时称区,泛指时用“江宁区(县)”表示。

七、文中的中华人民共和国,简称“新中国”。“建国前后”之分为 1949 年 10 月 1 日,“解放前后”之分为 1949 年 4 月 24 日江宁全境解放。志中政协南京市江宁区(县)委员会,简称“江宁政协”。

八、本志资料来源:江宁政协档案室近年卷宗档案,区档案馆库存档案卷宗,区地方志办公室、区直机关党工委、区委组织部等单位有关书籍档案,报刊发表的文章及有关人员保存的书面材料等。

目 录

概 述	(1)
第一编 协商委员会	(11)
第一章 协商委员会组织机构	(12)
第二章 协商委员会全体会议	(12)
第一节 第一届协商委员会全体会议	(12)
第二节 第二、三届协商委员会全体会议	(14)
第三章 协商委员会主要工作	(15)
第一节 学习工作	(15)
第二节 建言立论	(16)
第二编 组织机构	(21)
第一章 县政协第一届委员会	(22)
第一节 委员	(22)
第二节 领导机构	(23)
第二章 县政协第二届委员会	(23)
第一节 委员	(23)
第二节 领导机构	(24)
第三章 县政协第三届委员会	(24)
第一节 委员	(24)
第二节 领导机构	(25)
第四章 县政协第四届委员会	(26)
第一节 委员	(26)
第二节 领导机构	(27)
第三节 委组设置	(27)
第五章 县政协第五届委员会	(28)

第一节 委员	(28)
第二节 领导机构	(29)
第三节 委组设置	(29)
第六章 县政协第六届委员会	(31)
第一节 委员	(31)
第二节 领导机构	(32)
第三节 委组设置	(32)
第七章 县政协第七届委员会	(33)
第一节 委员	(33)
第二节 领导机构	(35)
第三节 委组设置	(36)
第八章 区(县)政协第八届委员会	(38)
第一节 委员	(38)
第二节 领导机构	(39)
第三节 委组设置	(40)
第九章 区政协第九届委员会	(41)
第一节 委员	(41)
第二节 领导机构	(42)
第三节 委组设置	(43)
第十章 政协内的中国共产党组织	(44)
第一节 党组	(44)
第二节 党支部(总支)	(44)
第十一章 政协机关科室设置	(45)
第一节 秘书科	(45)
第二节 科室	(46)
第三节 档案室	(46)
第三编 主要会议	(47)
第一章 政协全体委员会议	(47)
第一节 第一届政协委员会全体会议	(48)
第二节 第二届政协委员会全体会议	(49)
第三节 第三届政协委员会全体会议	(50)

第四节	第四届政协委员会全体会议	(51)
第五节	第五届政协委员会全体会议	(53)
第六节	第六届政协委员会全体会议	(55)
第七节	第七届政协委员会全体会议	(57)
第八节	第八届政协委员会全体会议	(59)
第九节	第九届政协委员会全体会议	(62)
第二章	常务委员会会议	(63)
第一节	第一、二、三届政协常委会议	(63)
第二节	第四届政协常委会议	(65)
第三节	第五届政协常委会议	(67)
第四节	第六届政协常委会议	(69)
第五节	第七届政协常委会议	(71)
第六节	第八届政协常委会议	(76)
第七节	第九届政协常委会议	(82)
第三章	主席会议	(83)
第一节	第五届、六届政协主席会议	(85)
第二节	第七届政协主席会议	(86)
第三节	第八届政协主席会议	(92)
第四节	第九届政协主席会议	(98)
第四编	主要工作	(101)
第一章	委员学习	(101)
第一节	第一、二届政协的学习	(102)
第二节	第三、四、五届政协的学习	(103)
第三节	第六、七届政协的学习	(104)
第四节	第八届政协的学习	(106)
第五节	第九届政协的学习	(108)
第二章	建言立论	(109)
第一节	政协会议上的建言立论	(109)
第二节	献计献策活动	(115)
第三节	行风监督和专项工作民主评议	(118)
第三章	调研视察	(122)

第一节 调查研究	(123)
第二节 参观视察	(129)
第四章 提案工作	(136)
第一节 规范提案征集审查和交办程序	(137)
第二节 提案办理	(140)
第三节 重点提案	(146)
第四节 优秀提案及提案承办先进表彰	(147)
第五章 委组活动	(150)
第一节 委组机构设置	(151)
第二节 委组主要活动	(152)
第三节 交流指导、提高委组工作水平	(176)
第六章 联系委员与委员活动	(180)
第一节 联系委员	(180)
第二节 委员活动	(187)
第七章 祖国统一和友好往来工作	(194)
第一节 祖国统一工作	(194)
第二节 友好往来工作	(198)
第八章 文史资料	(209)
第一节 征集资料	(209)
第二节 编纂出版	(212)
第三节 发行效应	(213)
附:江宁文史资料篇目内容一览表	
第九章 机关工作	(237)
第一节 工作职能	(237)
第二节 规章制度	(238)
第三节 人员编制	(239)
第四节 老干部工作	(240)
第五节 党建工作	(242)
第五编 文论选萃	(247)
第一辑 调研报告	(247)
第二辑 大会发言	(257)

第三辑 理论研讨	(265)
第六编 文件辑存	(277)
第一辑 重要文件	(277)
第二辑 会议报告	(288)
第七编 委员风采	(317)
大事年表	(349)
附录:解放前参议机构与统一战线	(379)
第一章 参议机构	(379)
第一节 清末参议会	(379)
第二节 民国参议会	(380)
第二章 统一战线	(383)
第一节 抗日民族统一战线	(383)
第二节 抗日民主政权参政会	(384)
跋	(387)

概 述

江宁原为南京市东南西近郊的一个农业大县,21世纪初江宁撤县设区,成为南京市三大新市区之一。江宁文明古老,秦代设县,境内数县并列;西晋定名江宁,沿革建置多变;东晋以后多次为京畿、赤县。唐以后上元、江宁二县并存,至民国合并为江宁一县管辖。中华人民共和国建立后,江宁先隶镇江行署,再隶南京市,两次反复终属南京。古江宁地域广阔,近百年来边界多易,民国期间划出江宁城内地区另置南京城区或郊区。现江宁全境地域面积1567平方公里,辖7个街道办事处、13个镇,76万人口。

中国人民政治协商会议(简称“人民政协”)是中国人民爱国统一战线的组织,是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,是国家政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。50多年来,江宁政协在中共江宁区(县)委领导下,坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针,团结和组织广大政协委员、社会各界人士,围绕中心,服务大局,反映民意,积极履行政治协商、民主监督、参政议政的主要职能,在巩固和扩大爱国统一战线,促进改革开放、经济建设、精神文明建设和民主政治建设等方面,卓有建树。

(一)

中国共产党同各民主党派的团结合作经历了民主革命和社会主义建设两个历史阶段。抗日战争时期,在中国共产党领导下,江宁地区先后建立抗日民主政权,展开了党的统一战线工作。抗日民主政权紧紧依靠广大人民群众,团结和争取全县各抗日阶层以及一切可以团结的力量,结成最广泛的抗日民族统一战线,粉碎敌人一次次疯狂“扫荡”和阴谋活动,有力打击了日、伪、顽的反动势力。1940年8月,江渭清、钟国楚受中共苏皖特委、苏南特委和陈毅司令员的委托,协助地方组建江(宁)当(涂)溧(水)(后称“横山县”)、江溧句(容)(后称“江宁县”)两个“三县抗敌自卫委员会”,都是由各界人士参加的、带有半政权性质的统一战线组织。1943年后,江宁地区