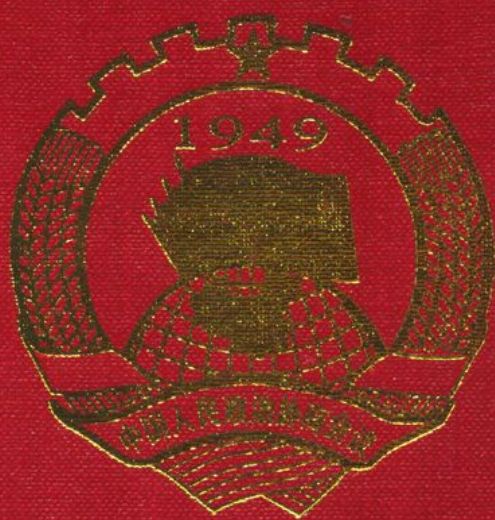




商河政协志

1981.8—2008.6

《商河政协志》编纂委员会 编

商河政协志

1981. 8-2008. 6

《商河政协志》编纂委员会 编

以史爲鑑

創未來

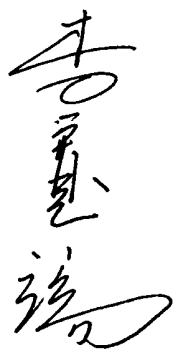
聖九年秋月
林書香題

明史知今
建言資政

己丑秋月 徐長玉

济南市政协主席徐长玉题词

以史为鉴，继往开来，充分发挥人民
政协人才荟萃、智力密集的优势，为实现
商河跨越发展再立新功。

A stylized, cursive handwritten signature in black ink, likely belonging to Li Kuānduān, the author of the inscription.

中共商河县委书记李宽端题词

序

中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是我国的一项基本政治制度，体现了中国政治体制的特点和优势。

商河县政协成立于上世纪 80 年代初，作为体现中国共产党的多党合作和政治协商这一基本政治制度的重要机构和载体，商河县政协在中共商河县委的领导和济南市政协的指导下，以毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，牢牢把握团结和民主两大主题，紧紧围绕全县中心工作，团结、带领全县各族各界人士，高举爱国主义和社会主义两面旗帜，围绕中心、服务大局、求真务实、开拓创新，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，为推动全县的改革开放、经济发展和社会进步，为维护安定团结，巩固和发展爱国统一战线，促进祖国和平统一作出了应有贡献。广大政协委员认真履行职能，积极建言献策，解放思想，锐意创新，辛勤工作，奋发有为，讲大局、议大事、献良策、表民意、进谏言、求共识、促发展、干实事，体现了高度的政治责任感、使命感和主人翁精神，赢得了社会的普遍赞誉。

“精心记下春秋事，留得来人谱新章”。为真实、客观、准确、全面地反映县政协成立以来走过的光辉历程，充分展示广大政协委员和政协干部开拓进取的精神风貌，总结经验，找出不足，使政协工作前有所稽，后有所鉴，经八

届县政协主席会议研究，决定编辑出版《商河政协志》。

回首往事，展望未来，“以史为镜，可以知兴替”，《商河政协志》记载了商河县政协在各个历史时期的重要活动，如实反映了政协工作的成绩，全面总结了政协工作的经验，真实地印证了商河县政协发展进步的轨迹。此志书的出版，对于我们以史为鉴，继往开来，正确认识“昨天”，深入理解“今天”，更好奔向“明天”，积极探索新形势下政协工作的新特点、新思路、新方法、新规律，更好地为改革开放、经济建设、社会和谐、祖国统一服务，推进政协工作不断前进，具有重要意义。

人民政协，前程远大。面向未来，我们信心百倍。中国共产党第十七次全国代表大会的胜利召开，标志着建设有中国特色社会主义的伟大事业进入了一个新的历史时期，人民政协事业迎来了一个新的发展机遇期，让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，沿着历史的足迹，踏着时代的节奏，认真履行政协职能、同心协力、勇于创新、开拓进取、扎实工作，以新的业绩，谱写商河政协新的篇章。

王兴怀

2010年5月

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，以《中国人民政治协商会议章程》为准则，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的基本观点和方法，坚持实事求是的原则，力求全面、准确、翔实及思想性、科学性、资料性的统一。

二、本志时间上限于1981年8月商河县政协成立，下截止于2008年6月，个别内容略有顺延。

三、本志采用述、记、志、图、表、录等形式，以志为主。设概述、大事记、组织、会议、视察调研、提案、委员管理、文史资料与新闻宣传、人物、附录、编后语。概述、大事记、附录、编后语不入编，其七编按编、章、节、目记述。

四、本志遵照事以类从，类为一志，横排纵写，述而不论的原则。概述采用叙议结合，大事记采用编年体，其余均采用记述文体。

五、凡涉及政区、机构等事物的名称，一律采用当时的称谓，初记全称，后写简称。委员的年龄、文化、界别构成等方面的数据，均采用当届第一次会议的资料，届中调整的，按调整时的资料。文字和数字的使用均以国家文字工作委员会正式公布的为准。

六、本志采用公元纪年。数据、时间的书写均采用阿拉伯数字。公历年月日一律写全称，所用计量采用公制标准。

七、本志《人物》对历届县政协主席、副主席、秘书长按任职时间先后入编。驻商河县的历届省、市政协委员，以名录形式编入。

八、本志所引资料，多由县档案馆和本单位所存，个别由当事人提供书面材料，不再一一注明出处。

目 录

序.....	(1)
凡例.....	(1)
概述.....	(1)
大事记.....	(7)

第一编 组 织

第一章 县政协委员会、常委会.....	(23)
第一节 一届政协委员会、常委会.....	(23)
第二节 二届政协委员会、常委会.....	(24)
第三节 三届政协委员会、常委会.....	(24)
第四节 四届政协委员会、常委会.....	(25)
第五节 五届政协委员会、常委会.....	(26)
第六节 六届政协委员会、常委会.....	(27)
第七节 七届政协委员会、常委会.....	(28)
第八节 八届政协委员会、常委会.....	(29)
第二章 县政协各专门委员会.....	(30)
第一节 专门委员会主任、副主任.....	(30)
第二节 专门委员会职责.....	(32)
第三章 办公室.....	(34)
第四章 中共政协组织.....	(36)
第一节 县政协党组.....	(36)

第二节 县政协机关党支部.....	(38)
第五章 乡镇(街道)政协组织.....	(39)
第一节 组织沿革.....	(39)
第二节 乡(镇)政协联络组.....	(39)
第三节 乡(镇)政协联络室.....	(41)
第四节 乡(镇)政协委员活动组.....	(46)
第五节 乡镇(街道)政协委员活动组.....	(49)

第二编 会 议

第一章 县政协全体会议.....	(52)
第一节 一届县政协全体会议.....	(52)
第二节 二届县政协全体会议.....	(53)
第三节 三届县政协全体会议.....	(54)
第四节 四届县政协全体会议.....	(55)
第五节 五届县政协全体会议.....	(56)
第六节 六届县政协全体会议.....	(58)
第七节 七届县政协全体会议.....	(60)
第八节 八届县政协全体会议.....	(62)
第二章 县政协常委会会议.....	(63)
一届常委会会议.....	(64)
二届常委会会议.....	(65)
三届常委会会议.....	(66)
四届常委会会议.....	(67)
五届常委会会议.....	(69)

六届常委会会议.....	(71)
七届常委会会议.....	(74)
八届常委会会议.....	(77)
第三章 其它重要会议.....	(78)
各界人士为四化服务经验交流会议.....	(78)
全县政协工作暨纪念县政协成立 20 周年大会.....	(79)
全县政协先进委员活动组暨优秀委员表彰会议.....	(80)
全县政协工作会议.....	(81)

第三编 视察调研

第一章 视察.....	(83)
第二章 专题调研.....	(97)

第四编 提案

第一章 提案征集.....	(110)
第二章 提案审查.....	(111)
第三章 提案办理.....	(112)

第五编 委员管理

第一章 社情民意.....	(125)
第二章 委员专访.....	(128)
第三章 民主评议.....	(128)

第六编 文史资料与新闻宣传

第一章 文史资料的征集与出版.....	(134)
第二章 新闻宣传.....	(136)

第七编 人 物

第一章 县政协主席、副主席、秘书长简介.....	(139)
--------------------------	-------

第二章 名录.....	(157)
-------------	-------

第一节 一届县政协主席、副主席、常委、委员名录.....	(157)
------------------------------	-------

第二节 二届县政协主席、副主席、常委、委员名录.....	(159)
------------------------------	-------

第三节 三届县政协主席、副主席、常委、委员名录.....	(161)
------------------------------	-------

第四节 四届县政协主席、副主席、常委、委员名录.....	(164)
------------------------------	-------

第五节 五届县政协主席、副主席、常委、委员名录.....	(167)
------------------------------	-------

第六节 六届县政协主席、副主席、常委、委员名录.....	(170)
------------------------------	-------

第七节 七届县政协主席、副主席、常委、委员名录.....	(173)
------------------------------	-------

第八节 八届县政协主席、副主席、常委、委员名录.....	(177)
------------------------------	-------

附 录

中共商河县委关于贯彻落实《中共中央关于加强人民政协工作的意见》的实施意见.....	(181)
---	-------

商河县人民政府关于支持人民政协履行职能的意见.....	(189)
-----------------------------	-------

政协商河县第七届委员会关于建立委员活动小组制度的实施意见.....	(192)
-----------------------------------	-------

政协商河县第七届委员会专门委员会组织通则.....	(194)
---------------------------	-------

政协商河县委员会关于进一步搞好民主监督工作的实施意见.....	(196)
---------------------------------	-------

驻商省、市政协委员名单.....	(200)
------------------	-------

编后语.....	(201)
----------	-------

概 述

商河县地处济南市最北部，东与惠民县、阳信县交界，西与临邑县相邻、南与济阳县接壤、北与乐陵市毗连，位于东经 $116^{\circ} 58'$ ~ $117^{\circ} 26'$ 、北纬 $37^{\circ} 06'$ ~ $37^{\circ} 32'$ 之间，总面积 1162 平方公里，辖 1 个街道办事处、6 镇 5 乡，总人口 59 万。

商河县历史悠久，早在 3000 多年前已有先民在此繁衍生息。春秋战国时属齐国为麦丘邑。秦为齐郡地，前汉属平原郡朐县、千乘郡湿沃县、后汉属平原郡般县。三国、两晋、南北朝复属湿沃县，改属乐陵郡。隋朝建立后，于公元 596 年（开皇十六年）置滴河县，属棣州。唐改属沧州、德州及乐安郡，五代因之。宋改滴河县为商河县（即滴字去水旁），复归棣州。从此县名固定，沿用至今。金元属沧州，明初属济南府，后属武定州。清初属济南府，1734 年（雍正十二年）改属武定府。民国期间改属岱北道、济南道、武定道、山东省政府。抗日战争及解放战争时期，先后属鲁北、冀南、冀鲁边区三专署、渤海行署二专署及冻北专署。建国初属德州专署。1956 年改属惠民专署。1958 年商河、乐陵并为一县，初称商河县，后更名为乐陵县，先后属聊城、淄博两专署。1961 年商、乐分治，恢复商河县，复归德州专署。1990 年 1 月改属济南市。

历史上的商河，属单一的小农经济，长期贫穷。1949 年全县工农业总产值为 2609 万元，人均 66.3 元，其中农业总产值为 2555 万元，占 79.9%。建

国后每年以 8.1% 的速度递增，但历经曲折，尤其从 1966 年开始的“文化大革命”，曾使国民经济遭受严重破坏。1978 年中共十一届三中全会以后，商河有了全面持续的发展，人民群众的生活得到了极大改善。特别是划归济南市后，商河的各项事业有了稳定快速发展，经济持续年增长 17% 以上，已经步入了经济发展的快车道。在漫长的历史进程中，勇敢、勤劳的商河人民在这片土地上孕育了丰富的具有民族特色的地域文化，全国第一批非物质文化遗产——商河鼓子秧歌，被誉为“民族民间文化的奇葩，齐鲁文化的骄傲”。“民间舞蹈艺术的瑰宝，黄河文化的精华”。

抗日战争胜利前夕，商惠县（由商河、乐陵、惠民、阳信四个县边境组合的县）抗日民主政府为动员和团结各阶层人民参加抗战，成立了参议会。1945 年 2 月在花园区（现属乐陵市）召开了商惠县参议员会议，参加会议的议员有党、政、军、农、青、妇、教育、工商和社会知名人士共 140 余人。县委书记叶尚志、县长左栋周、社会各界救国会主任阎华文分别作了报告。会议作出减租减息、雇工增资和开展生产运动等决议。刘光坦当选为参议长。同年 11 月商惠县撤销，参议会终结。1945 年 9 月 26 日，商河县城攻克。至此，商河县全境解放，1949 年建国后，议政机构由各界人民代表会议及常务委员会行使职权。

1981 年 8 月 24 日政协商河县第一届委员会第一次会议在县委招待所召开，商河县政协正式成立。自 1981 年迄今，商河县政协已历八届。第一届至第四届，每届任期三年。自第五届起，每届任期五年。为便于组织委员开展活动，县政协成立之初设立了办公室，负责政协机关的日常工作。1984 年 6 月

增设文史科。1987年5月增设委员联络科。1990年3月增设宣传教育科和社会调查科，同时在全县21个乡镇建立政协联络室（为正科级单位）。同年9月政协机关调整为办公室、文史资料委员会、经济科技委员会、学习提案委员会和社会文化教育委员会。2001年8月增设人口资源环境委员会。2002年1月，因机构改革，撤销乡镇政协联络室，由乡镇常务副书记负责政协工作。2003年3月，在全县21个乡镇设立了委员活动组，县直委员按系统分为8个活动组。2005年1月政协七届三次会议增设秘书长一职。2007年乡镇合并，由21个乡镇合并为12个乡镇（街道），政协商河县第八届委员会第一次会议后，分别在乡镇（街道）和县直机关设立20个委员活动组。政协机关工作机构“一室五委”，即办公室、学习提案委员会、文史资料委员会、社会文教委员会、经济科技委员会、人口资源环境委员会。工作机构的完善和健全，使政协的工作各项工作更加规范，有效地提高了政协履行职能的质量和成效。

二

商河政协在中共商河县委的正确领导下，高举爱国主义和社会主义旗帜，牢牢把握团结和民主两大主题，始终坚持“长期共存、互相监督；肝胆相照、荣辱与共”的方针，按照“围绕中心、服务大局、坚持创新、有所作为”的工作思路，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，促进了各项工作协调、健康、稳步发展，为维护商河的改革开放、经济发展、政治稳定、民主团结和社会进步做出了重要贡献。

（一）围绕中心，认真履行政治协商职能。商河政协始终坚持围绕党的中心工作，认真开展各种形式的政治协商。做到“全体会议集中协商，常委会议重点协商，主席会议专题协商，专委会会议对口协商”。截止2008年初，共举行

28次全委会议，98次常委会议，318次主席会议，着重围绕全县“五年计划”和远景目标纲要、“一府两院”工作报告、国民经济与社会发展以及财政预决算的报告进行讨论协商。针对我县农业产业结构调整、发展民营企业、县属工业企业改革与发展、环境保护与治理、城市规划与建设、科教文卫等重大问题，进行专题讨论协商，提出了许多有参考价值的建议。

（二）发挥优势，认真履行民主监督职能。县政协在2005年、2006年组织全体政协委员分别对县司法局、民政局、工商局、卫生局进行了民主评议。并先后推荐一百多名政协委员任法院、检察院、公安、电业、技术监督、城建、税务、工商、公路、卫生等部门的社会监督员，有力促进了行风、政风建设。

（三）提高成效，认真履行参政议政职能。商河政协紧紧围绕改革开放、经济建设、社会发展及人民群众普遍关心的重大问题，组织委员开展调查研究，反映社情民意，积极建言。通过调研报告、提案、建议案等形式，提出了富有建设性的意见和建议，为县委、县政府科学决策提供了重要依据。

三

人民政协的主要职能是政治协商、民主监督、参政议政。商河政协在履行职能过程中，始终坚持在继承中创新，在开拓中前进，工作领域逐步拓宽，工作成效日益提高。

（一）提案工作。提案工作是人民政协工作的重要组成部分，是履行职能最直接、最有效的方式。从一届一次会议至八届一次会议期间政协委员共提出提案1988件，审查立案1838件。县政协的提案工作始终坚持“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”的工作方针，狠抓提案质量，重点督促落实。同时，在县电视台开辟《提案追踪》栏目，对重点提案从提出到办理进行全程

报道，进行了民主监督和舆论监督相结合的尝试，取得了良好的社会效果。

（二）文史与宣传。征集、研究和编辑、出版文史资料，是政协工作的重要组成部分，是社会主义文化事业的一项重要内容。县政协文史资料工作起步于第二届政协，至今共编辑出版《商河文史》1-6辑（其中第五辑被评为全省优秀文史资料图书三等奖，第六辑被评为优秀奖），2007年出版了《商河县政协工作概览》。通过编印简报《商河政协》、在电视台创办《政协委员风采》栏目、积极向新闻单位投稿、政协宣传工作会议等形式，不断加强政协宣传工作的力度，提高了商河政协的知名度和影响力。

（三）工作创新。面对新形势、新任务，县政协不断总结经验、解放思想、改革创新，积极探索新时期政协工作新途径，使政协工作充分体现时代性，把握规律性、富有创造性。一是理论学习有了新成效。县政协领导班子率先垂范，坚持每周半天的学习制度。加强对政协委员的教育培训，制定学习制度和培训计划。采取集中培训、集中学习、集中交流学习体会等方式，着力增强学习效果，提高政协队伍的素质和能力。二是委员队伍建设有了新路子。为建设一支高素质的委员队伍，切实提高委员履行职能的积极性、主动性，积极探索委员队伍建设的新路子。县政协制定了《政协商河县委员会关于建立委员活动小组制度的实施意见》、《政协商河县委员会委员管理考核办法》、《政协商河县委员会委员活动组与委员年度目标管理百分考核实施方案》。对委员活动组和委员履行职能，提出了明确规定和要求。把考核目标分成“党委重视有地位、履行职能有作为、开展工作有活动、文明建设有贡献”四部分，制定了《考核细则》，实行量化管理和目标考评，年终由考核小组进行分项考核、量化计分、综合评审，对考核中的先进单位和个人，在政协全体会议上进行表彰奖励。三是调研