002291

南县民政志

湖南省南县民政局编

南县民政志

張凱題

(内部资料)

湖南省南县民政局编

一九八七年

中华人民共和国民政部

湖南省南县民政局编志组全体同志：

送来的《南县民政志》篇目已阅。我认为你们做了一件很有意义的工作。前事不忘，后事之师。希望你们在编志的基础上，进一步总结历史经验，加强理论研究，积极进取，改革创新，把民政工作不断推向前进。

顺政

敬礼！

朱乃文

一九五七年十月三十日

《南縣民政志》編纂委員會

主 任 吳毅夫

副 主 任 鄭道樹 李基乾 劉迪乾

委 員 羅國華 劉中元 袁正坤 李枝文
王 友 黃崇光 匡國泉 陳克東 鍾桂秋

顧 問 陳建國 熊漢鈞 鄭守坤

主 編 卜乾昌

責任編輯 袁正坤

編 撰 卜乾昌 龍國棟 李惠先 彭佑明 侯筱庭

工作人員 何應昌 梅其家

前 言

南县系清光绪二十一年建置,实施民政已有九十余年。有关民政的史实,以前尚无专门历史记载。为了系统掌握民政资料,总结经验教训,以镜往事,诫来兹,鉴兴废,考得失,使民政工作更好地为建设社会主义物质文明和精神文明服务;为了向全县人民提供一份进行爱国主义和革命传统教育的乡土教材,给子孙后代留下一份珍贵的文化遗产,我们在《南县志》办公室的指导下,创修了这部《南县民政志》。

本志分十八章、五十七节,共计三十六万字,另刊地图七幅、照片九十三帧。内容包括民政沿革、行政区划、基层政权建设、优抚安置、救灾救济、社会福利、收容遣送、婚姻登记、殡葬改革、土地征用、民政财务、移民安置、人物等。本志运用大量史料,反映民政由旧社会的“管民之政”到新社会的“为民之政”的变化过程,说明不同历史时期政府对人民群众的不同态度,集中体现了新中国成立后南县民政“上为中央分忧,下为群众解愁”,关心人民疾苦,全心全意为人民谋利益的重要作用,充分显示了社会主义制度的优越性。按照详今略古的原则,本志记旧中国的民政,重点考沿革演变,民政事务则根据南县川泽环居、水灾频仍的特点,突出灾情及民国政府的救灾情况;对新中国成立后民政的记述,则力争纵不断线,横不缺项,突出重点,务求周全。

在编写过程中,我们运用历史唯物主义和辩证唯物主义,既坚持社会主义优胜于资本主义的立场、观点,又坚持秉笔直书,实事求是的原则。从尊重历史出发,摒弃肯定一切和否定一切的态度,反对虚美浮夸和文过饰非的作风。本志史料,主要取材于文书档案,亦有部分来源于稗官野史。资料均详细考证,不涉风影浮诞。在编辑时,尽量做到明是非,彰因果,辨得失,不妄加评论,尽可能避免“政治化”倾向,使志书充分发挥稽古鉴今,彰往训来的作用。

《南县民政志》的编修工作,从一九八四年开始。编辑人员广征博采,先后到二十多个档案、图书、文史单位及有关部门摘抄资料,查阅图书、档案共五百余卷(册),采访知情人士百余名,搜集资料达三百多万字,然后通过精心编纂,反复修改,数易其稿,历四年成书。编辑人员为此付出了艰辛的劳动。

在编修过程中,我们曾得到上级民政部门及南县党政领导的关怀和支持。民政部部长崔乃夫在百忙中为本志审阅篇目,并致函称赞我们“做了一件很有意义的工作”。副部长张凯还为本志题写书名。县民政局党组加强对修志的领导,及时解决了修志中的具体问题,为修志提供了良好的条件。还有许多关心、指导、帮助我们的单位和个人,藉此表示衷心感谢。

修志是著述大业,由于我们的水平有限,虽然作了很大努力,但错漏难免,恳请读者批评指正。

编者

一九八七年九月

凡 例

一、本志设章、节、目三层；用语体文据事直书，略古详今；以时间为经，门类为纬，横排竖写。

二、本志上断清光绪二十一年(1895)，下限一九八五年，为保证有关资料的系统完整，个别章节不遵此例。

三、本志历史纪年，中华人民共和国成立前书朝代纪年，用括号注明公元纪年，中华人民共和国成立后，用公元纪年；为节省文字，中华人民共和国成立前(后)称“建国前(后)”，亦称“解放前(后)”。

四 本志正文内的数字，一般用汉字书写；表格数字，一般用阿拉伯字；有的附录资料数字依原文阿拉伯数字书写。

五、志内引文出处一般在记述时作交代，或于引文后加①②③，并在节(页)末附注解，其它资料一般不作说明。

六、本志地名一般采用事件发生时的名称，有变更者用括号注明今名。今名全用《南县地名志》的标准地名。

七、志首彩照，依内容主次和质量高低分先后选排；黑白照片按章节需要选排，起综合直观，图文并茂作用。

八、建国前，币制复杂，币值多变，难于统一，故在志书中记述的币制名称、数额，均按原文录用，未加注释。一九四九年至一九五四年使用的旧人民币，一律换算为新人民币。

九、表格数字按章节需要安排，起系统和资料补充作用。表列数字的单位，除已注明者外，一律采用：货币为“元”，粮食为“斤”，田土为“亩”，牲畜为“头”，木材为“立方米”，竹子为“根”，衣服为“件”，被子为“张”，布匹为“尺”。

十、本志第十八章的《烈士传略》，立传者不唯官职高低论，按其一生影响大小取舍。《优抚对象模范事迹简介》，意在保存资料，不是立传。

目 录

南县政府图.....	卷 首
前 言.....	卷 首
凡 例.....	卷 首
彩 照 集.....	卷 首
第一章 大事纪	1
第二章 民政建制	20
第一节 机构	20
一 县级民政机构.....	20
二 基层民政组织.....	25
第二节 职能	27
第三章 疆 域	31
第一节 概 况	31
第二节 变 迁	31
第三节 县界纠纷	35
一 天星洲.....	35
二 舵杆洲.....	38
第四章 政区演变	43
第一节 清末时期	43
第二节 中华民国时期	44
一 沿袭清制.....	44
二 撤乡划区.....	44
三 并区合团.....	46

四	设立保甲	47
五	废区并乡	47
六	并乡合保	48
附	民国时期政区图	48
第三节	中华人民共和国时期	49
一	划区建政	49
二	划乡建政	50
三	调整区乡	51
附	解放初期政区图	52
四	撤区并乡	53
附	撤区并乡后政区图	55
五	建立公社	57
附	公社初期政区图	58
六	公社体制调整	59
附	公社体制调整后政区图	60
七	公社区域调整	62
八	地名普查正名	66
附	公社区域调整后政区图	70
九	政社分设	72
第五章	基层政权建设	76
第一节	旧区乡政权	76
第二节	苏维埃政府	77
第三节	人民政权	78
一	区人民政府和区公所	78
二	乡人民政府	80
三	人民公社	81
四	政社分设建立乡政府	82
第六章	县乡选举	86
第一节	选举议员与国大代表	86

一	选举省、县议员.....	86
二	选举县参议员.....	87
三	选举国大代表.....	88
第二节	聘选各界人民代表.....	88
一	聘选第一届各界人民代表.....	89
二	聘选第二届各界人民代表.....	89
第三节	普选人民代表.....	89
一	选举第一届人民代表大会代表.....	90
二	选举第二届人民代表大会代表.....	91
三	选举第三届人民代表大会代表.....	91
四	选举第四届人民代表大会代表.....	92
五	选举第五届人民代表大会代表.....	92
六	选举第七届人民代表大会代表.....	93
第四节	直接选举县、社人民代表.....	93
一	选举第八届人民代表大会代表.....	93
二	选举第九届人民代表大会代表.....	96
第七章	优待抚恤.....	97
第一节	褒扬抚恤.....	97
一	追 恤.....	97
二	修建纪念建筑物.....	100
三	编写烈士传和革命诗文.....	101
四	纪念活动.....	102
第二节	伤残抚恤.....	103
第三节	群众优待.....	106
一	代耕田地.....	106
二	优待劳动日.....	107
三	优待现金.....	110
第四节	国家补助.....	111
一	临时补助.....	112

二	定期定量补助	112
第五节	拥军优属	115
一	慰问优抚对象	115
二	慰问驻军	116
三	召开优抚对象代表大会	119
四	营造拥军林	116
第六节	创办光荣院	119
第七节	优抚对象普查	120
第八章	复员退伍军人安置	122
第一节	复 员	122
第二节	退 伍	125
第三节	军队离退休干部	130
第九章	自然灾害救济	133
第一节	水灾救济	133
第二节	风雹灾救济	147
第三节	疫病救济	150
附	南县历年自然灾害纪要	152
第十章	社会救济	157
第一节	荒时救济	157
一	积谷渡荒	157
二	春夏荒和冬令救济	158
第二节	照顾扶助困难户	162
一	照顾补助	162
二	扶持严重困难户	162
三	扶贫扶优	167
第三节	城镇救济	173
一	临时救济	173
二	定期定量救济	174
第四节	火灾救济	176

第五节 其他救济	178
一 精减老职工救济	178
二 弃婴收养	180
三 投诚起义人员救济	181
四 特赦人员救济	181
五 麻风病人救济	181
六 精神病人救济	182
七 零星救济	182
第十一章 社会福利	183
第一节 慈善团体	183
一 贫民工厂	183
二 孤儿院	184
第二节 五保供养	185
一 农 村	185
二 城 镇	190
第三节 福利生产	191
一 盲聋哑残疾人生产	191
二 街道社会福利生产	193
第四节 退休管理	195
第十二章 收容遣送	198
第一节 劝止外流	198
第二节 劝返回乡	198
第三节 收容安置	200
第十三章 婚姻登记	203
第一节 宣传婚姻法	203
第二节 婚姻登记	206
一 结 婚	206
二 离 婚	209
三 复 婚	210

第十四章 殡葬改革	211
第一节 丧葬习俗.....	211
第二节 推广火葬.....	213
第三节 建立公墓.....	219
第十五章 民政财务	220
第一节 使用.....	220
第二节 管理.....	223
一 发放.....	223
二 制度.....	224
三 检查.....	228
第十六章 地 政	230
第一节 土地征用.....	230
第二节 定权发证.....	236
第三节 查田定产.....	236
第十七章 移民安置与民工动员	238
第一节 移民安置.....	238
一 围垦建设大通湖区.....	238
二 兴修水利.....	239
第二节 民工动员.....	240
一 水利工程.....	240
二 铁路建设.....	243
第十八章 人 物	244
第一节 烈士传略.....	244
第二节 烈士英名录.....	275
第三节 爱国志士姚洪业传.....	285
第四节 优抚对象模范事迹简介.....	289
第五节 出席省以上优抚先代会代表名单.....	307
编 后	310

第一章 大事记

清·光绪二十一年（1895）

是年 清政府在乌咀设立南洲直隶厅。抚民通判陈国仲划全厅为东、南、西、北、中五乡，设乡董主持乡政。

清·光绪二十二年（1896）

夏 大水，全厅饥荒严重。

清·光绪二十三年（1897）

是年 厅治从乌咀迁至九都山。

清·光绪二十四年（1898）

是年 官厅在九都山刘家垅建积谷仓。

清·光绪二十七年（1901）

夏 大水，堤垸多溃。通判赖承裕赴冲口率乡民抗洪抢险，护城各垸幸获保全。
是年 通判赖承裕会同沅江县令胡鉴，重勘南、沅县界。

清·光绪三十一年（1905）

是年 通判乔联昌会同龙阳（今汉寿县）知事彭庆桂重勘南、龙县界。

清·光绪三十四年（1908）

夏 大水，溃垸甚多。入秋，米珠薪桂。

清·宣统元年（1909）

夏 大水，全厅倒溃一百八十垵，七万余灾民靠领粥食维持生命。

清·宣统二年（1910）

春 霖雨风雹不断，全厅春作物失收，秧苗腐烂，牛死过半。饥民日食恶草，贫病交加，死亡相继。

清·宣统三年（1911）

夏 淫雨连绵，外洪内涝，倒堤垵溃，损失严重。

民国元年（1912）

七月 大水。同春、农学等三十余溃垵倒，田庐牲畜尽付洪涛。

民国二年（1913）

二月六日（农历正月初一）地震。

十月 南洲直隶厅改称南洲县，知事主县政；下设行政四科，第一科管民政；行政区划暂沿清制。

民国三年（1914）

一月二十八日（农历正月初三）地震。

六月八日 南洲县改称南县。

民国四年（1915）

三月 湖南省水利局派魏景熊会同南县、华容、沅江、岳阳知事重勘南（县）、华（容），南（县）、沅（江），南（县）、岳（阳）县界。

夏 大水。堤垵倒溃，淹死人口甚多。灾后饿殍载道。

是年 知事公署废乡设区，划全县为十七区。区设区长，团沿清制设团总。

民国五年（1916）

四月 荆江洪水倒灌洞庭，河水陡涨，漫入堤垸，乡民迁避不及，淹死甚众。

民国六年（1917）

夏 淫雨连绵，内涝外泛，全县大多数堤垸皆成泽国。

民国八年（1919）

八月 江水暴涨，堤垸多溃，余则渍水茫茫，谷穗生芽，收成大减。

民国十年（1921）

冬 知事李劲发起在县城创办贫民工厂，招赤贫儿童九十人习艺营生。

民国十一年（1922）

一月二十七日 知事鲁颂平颁发《办理积谷简章》（十条），加强积谷管理。

春 全县选举省、县议员，涂惺宇、夏炎当选为省议员，崔哲中等二十七人当选为县议员。

七月 大水，县东堤垸尽溃，光复垸淹死一百余人。

民国十三年（1924）

是年 湘绅陈覲文、罗先闾为首挽修安仁垸，在垸内建立湖南孤儿院第二分院。

民国十四年（1925）

是年 南县知事公署改称县政府，内设两科，第一科管理民政。

民国十七年（1928）

十月二十七日 县城大火，机关、街坊、民宅，俱成灰烬。县长李铁铮为首组织“火灾善后委员会”，积极救灾。

民国十八年（1929）

七月中旬 大雨五昼夜，渍涝成灾，收成减半。

是年 国民党南县党部、县政府组织“禁烟委员会”，专事禁处鸦片烟毒。

民国十九年（1930）

元月 全县十七个区，并为六个自治区。第一区设县城，第二区设明山头，第三区设沙港子，第四区设三仙湖，第五区设麻河口，第六区设县城西郊终南寺。

初春 境内奇寒，江湖冰封，久不解冻。

三月一日 县政府将省拨赈款八千元，扩建贫民工厂，并将厂名改为“赈灾贫民工厂。”

十月二十二日 贺龙、段德昌率红二军团攻克南县，建立南县苏维埃政府和五个区苏维埃政府。

民国二十年（1931）

七月 特大洪灾，全县渍垵五十，灾民二十三万余人，溺死、饿死九千余人，省政府拨急赈银洋七千余元。

民国二十一年（1932）

冬 县政府修葺积谷仓，定名“南县县仓”，募得积谷万石。

民国二十二年（1933）

七月 大水，全县堤垵溃渍各半。县长罗植乾组织农民抗洪，保住部分堤垵未溃。

是年 县政府实施区、乡、闾、邻制。

民国二十三年（1934）

夏秋之交 全县大旱，秋后瘟疫流行，人畜死亡不计其数。

是年 省政府拨给南县赈款一万元，县政府用以修建县城民治路。