

中国交通运输 改革开放30年

中华人民共和国交通运输部 编
《中国交通运输改革开放30年》丛书编委会

公路卷



人民交通出版社
China Communications Press

中国交通运输 改革开放30年

公路卷

中华人民共和国交通运输部
《中国交通运输改革开放30年》丛书编委会 编



人民交通出版社
China Communications Press

图书在版编目(CIP)数据

中国交通运输改革开放 30 年——公路卷/中华人民共和国交通运输部,《中国交通运输改革开放 30 年》丛书编委会编. —北京:人民交通出版社,2009. 12

ISBN 978-7-114-07790-6

I. 中… II. 中… III. ①交通运输业—成就—中国—1978~2008②公路运输—交通运输业—成就—中国—1978~2008 IV. F512.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 202235 号

书 名:中国交通运输改革开放 30 年——公路卷

著 作 者:中华人民共和国交通运输部《中国交通运输改革开放 30 年》丛书编委会

责任编辑:张征宇 赵瑞琴

出版发行:人民交通出版社

地 址:(100011)北京市朝阳区安定门外外馆斜街 3 号

网 址:<http://www.ccpress.com.cn>

销售电话:(010)59757969,59757973

总 经 销:北京中交盛世书刊有限公司

经 销:各地新华书店

印 刷:北京市密东印刷有限公司

开 本:787×1092 1/16

印 张:42

字 数:675 千

版 次:2009 年 12 月 第 1 版

印 次:2009 年 12 月 第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-114-07790-6

定 价:120.00 元

(如有印刷、装订质量问题的图书由本社负责调换)

(内部发行)

《中国交通运输改革开放 30 年》丛书

公 路 卷

编审委员会主任委员

李盛霖 黄镇东

编审委员会副主任委员

高宏峰

编审委员会委员

(按姓氏笔画排列)

王 玉	王水平	刘 鹏	刘文杰	孙国庆	成 平
邬 丹	何建中	局成志	李 刚	李 华	李彦武
杨 咏	杨省世	汪临发	陈锁祥	贺建华	傅国民

编辑工作委员会主任委员

杨 咏 李 华

编辑工作委员会副主任委员

汪临发 刘文杰

编辑工作委员会委员

(按姓氏笔画排列)

王益平	乔 云	刘 鹏	刘美银	刘鹏飞	吕 娟
吴春耕	张 俭	张德华	李 扬	李敏丽	杨金成
唐发斌	徐成光	徐德谦	钱大军	梁小英	梅 君
黄小平	塞 雁				

我国公路水路交通改革发展 30 年的实践与经验

交通运输部部长 李盛霖

党的十一届三中全会开启了中国改革开放的历史新时期，启动了我国从高度集中和封闭、半封闭状态，到全面改革和全方位开放的伟大历史转折。30 年来，在中国特色社会主义伟大旗帜指引下，在党中央、国务院的正确领导下，公路水路交通抓住机遇，深化改革，扩大开放，奋力拼搏，着力发展运输生产力，取得了举世瞩目的发展成就，为经济社会发展和提高人民生活水平提供了交通运输的有力保障。

一、30 年交通改革开放的历史进程

在改革开放的春风吹拂下，以党的十一届三中全会到党的十四大召开、党的十四大到党的十六大以及党的十六大以来三个重要发展阶段为标志，全国交通行业勇立改革开放潮头，以思想大解放推动事业大发展，走出了一条中国特色的公路水路交通改革开放和创新发展之路。

第一，积极探索，放宽搞活（从 1978 年党的十一届三中全会到 1992 年党的十四大前）

这一时期，我国公路水路交通基础设施建设严重滞后、运输装备水平落后、运输保障能力不强，成为制约经济社会发展的瓶颈。为扭转被动局面，交通行业解放思想，开拓进取，在放开搞活交通运输市场、探索社会化筹融资机制、制定前瞻性交通发展规划等方面，作了一系列开创性、基础性的探索。

一是率先创办对外开放的“窗口”——蛇口工业区。中国的对外开放是从创办经济特区开始的。1979 年 2 月，经国务院批准，由交通部驻港企业——招商局在深圳创办蛇口工业区，按照国际惯例招商引资，发展出口加工业。交通部门率先创办对外开放的工业区，使蛇口工业区在全国改革开放的棋盘上先行一步，成为全国改革开放浓墨重彩的起笔。从这里，中国向世界敞开了博大的胸怀，最终形成了全方位对外开放的新格局。

二是放宽搞活交通运输的市场。公路水路交通的市场化取向是贯穿交通改革开放30年的一条主线。改革开放初期的放宽搞活打开了市场化改革的大门，打破了所有制单一、封闭的交通运输经济格局。1983年，交通部提出“有河大家走船、有路大家走车”；1985年，又提出“各部门、各行业、各地区一起干，国营、集体、个人以及各种运输工具一起上”。自此，我国公路水路交通运输业突破所有制的束缚，掀起了社会办交通的热潮，集体、个体和中外合资运输业户纷纷涌入交通行业，对缓解交通运输紧张状况起到了重要作用。

三是探索推进交通筹融资的社会化。1984年12月，国务院作出对中国公路交通发展具有历史意义的三项重大决定，即提高养路费征收标准、开征车辆购置附加费、允许贷款或集资修建的高等级公路和大型桥梁隧道收取车辆通行费（即“贷款修路、收费还贷”政策），使中国公路建设有了稳定的资金来源和加快发展的政策环境。国务院还决定动用粮棉布和低档工业品，用以工代赈方式帮助贫困地区修建公路、整治航道。同时，积极引进外资参与交通基础设施建设，逐步形成了“国家投资、地方筹资、社会融资、引进外资”的多元化交通投融资格局。

四是推进政府职能的转变。针对交通管理体制政企不分、重企轻政等问题，1984年，交通部提出以“转、分、放”和“实现两个转变”为主要内容的改革思路。“转”就是交通部门要从生产业务型转到行政管理型，发挥政府职能部门的作用；“分”就是要实行政企分开，简政放权；“放”，就是把应该下放的企业放到中心城市，同时放权给企业，使企业有更多的活力，成为按经济规律运行的经济实体。“两个转变”就是各级交通管理部门从主要抓直属企业转变到面向整个交通运输行业，加强行业管理和指导；从直接抓企业的具体生产经营活动转变到抓好行政管理。根据交通部门履行职能的需要，全国建立了五级交通行政管理机构，并对沿海港口体制、海洋运输体制、内河航运体制、公路运输体制、航务航道体制、交通企业经营机制等进行了全面改革。

五是增强交通发展的前瞻性和系统性。把交通发展规划和战略研究放在谋划交通长远发展的重要位置，抓紧制定交通发展战略、发展规划，取得重大进展。1981年划定国家干线公路网，1987年制定了《2000年水运、公路交通科技、经济和社会发展规划大纲》，1989、1990年提出用几个五年计划的时间建设公路主骨架、水运主通道、港站主枢纽和交通支持保障系统（即“三主一支持”）的战

略构想。这些规划和战略构想，为加快交通发展指明了目标和途径。

第二，求实奋进，深化改革（从 1992 年党的十四大到 2002 年党的十六大）

邓小平同志南巡谈话回答了困扰和束缚人们思想的许多重大认识问题，掀起了新一轮思想解放运动；党的十四大明确提出我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。这一时期，我国公路水路交通行业提出了推进交通运输市场建设，加快国有企业改革，加大对外开放力度，加大交通基础设施建设等重大政策措施，并取得了突破性进展。

一是积极培育和发展适应社会主义市场经济体制的交通运输和建设市场。1992 年，交通部发布《关于深化改革、扩大开放、加快交通发展的若干意见》，进一步加大交通运输改革开放力度；1995 年，交通部制定实施了《关于加快培育和发展道路运输市场的若干意见》，健全运输法规，规范市场行为，鼓励经营者自主经营、平等竞争、协调发展，加快建立全国统一、开放、竞争、有序的道路运输市场体系。1996 年交通部发出《关于进一步加强水运市场管理的通知》，开展全国范围的水运市场调查，推进水运市场的培育和完善。

二是加大实施战略规划的力度。抓住难得的历史机遇，实现了我国公路水路基础设施的飞速发展。1993 年召开全国公路建设工作会议，提出了加快公路建设步伐的目标任务和政策措施。1995 年、1998 年两次召开全国内河航运建设会议，极大地推动了内河航运基础设施建设。1998 年，为应对亚洲金融危机，国家实施积极财政政策，交通行业乘势而上，通过组织实施公路建设“五纵七横”、“两纵两横三个重要路段”和水运建设“一纵两横两网”发展战略，全面推进公路网、航道网、港口群建设，高速公路快速发展，专业化深水码头泊位迅速增加，显著改变了我国交通基础设施的落后面貌。

三是深化交通行政管理体制改革。从战略上调整交通行业国有企业布局，推动国有交通大中型骨干企业建立现代企业制度，完成了交通国有企业改革攻坚战。1998 年，交通部与直属企业全面脱钩。积极推动全国水上安全监管体制改革，实行“一水一监、一港一监”的管理体制。深化港口管理体制改革，将原由交通部管理的港口和双重领导港口全部交由地方管理；港口行政管理和装卸作业实行政企分开。积极探索市场经济条件下交通行政管理部门职能定位，建立和完善办事高效、运转协调、行为规范的交通行政管理体系，行业管理提高到一个新水平，

有力指导推动了交通运输业的健康发展。

四是提出了交通现代化“三步走”的战略目标。根据十五大提出的到21世纪中叶实现新“三步走”战略,1998年交通部提出实现交通现代化的战略构想:第一阶段,从“瓶颈”制约、全面紧张走向“两个明显”(交通运输的紧张状况有明显缓解、对国民经济的制约状况有明显改善),这个目标到21世纪初实现;第二阶段,从“两个明显”到基本适应,即在总体上交通运输能够适应国民经济和社会发展的需要,这个目标到2020年实现;第三阶段,从基本适应到基本实现现代化,发展水平进入中等发达国家行列,这个目标到21世纪中叶即建国100周年时实现。从现在看,第一步战略已如期实现,第二步战略正付诸实施,我国公路水路交通发展掀开了新的一页。

第三,与时俱进,科学发展(2002年党的十六大以来)

党的十六大以来,我国公路水路交通围绕全面建设小康社会的战略部署,以科学发展观为指导,积极探索实践交通科学发展之路。

一是牢固树立交通科学发展的新理念。十六大以来,党中央提出了科学发展观、构建社会主义和谐社会、建设社会主义新农村、建设创新型国家等一系列重大战略思想,为交通在新的历史发展阶段实现科学发展指明了方向。交通系统坚持以科学发展观统领交通工作全局,推动交通转入科学发展轨道。从交通是国民经济基础产业和服务性行业的实际出发,明确提出要做好“三个服务”,即:服务国民经济和社会发展全局,服务社会主义新农村建设,服务人民群众安全便捷出行。保证“四个重点”,即从科学发展的理念出发,调整交通投资结构,重点保证纳入国家规划的公路水路重点项目建设、保证农村公路建设、保证交通安全保障工程建设、保证交通科技创新,同时向中西部地区特别是西部地区倾斜、向公益性强的基础项目倾斜。

二是着力推进交通全面协调可持续发展。注重公路水路交通发展的协调性和可持续性。处理好公路与水路的关系,公路、水路内部的关系。积极探索交通可持续发展之路,把资源节约、环境友好作为推进交通增长方式根本转变的重要抓手,落实到交通规划、设计、建设和管理的各个环节,建设资源节约、环境友好型交通行业。努力促进交通发展方式“三个转变”,即交通发展由主要依靠基础设施投资建设拉动向建设、养护、管理和运输服务协调拉动转变;由主要依靠增加

物质资源消耗向科技进步、行业创新、从业人员素质提高和资源节约环境友好转变；由主要依靠单一运输方式的发展向综合运输体系发展转变。

三是切实建设服务型政府交通部门。明确提出要做一个负责任的政府部门，推动交通行业成为一个负责任的行业，着力解决交通建设、运输管理、安全监管中直接关系到人民群众切身利益的问题。进一步加快政府交通部门的职能转变，充分认识政府的经济调节、市场监管、社会管理、公共服务职能，强化社会管理和公共服务职能，在服务中实施管理，在管理中体现服务，增强政府交通部门的行政执行力和公信力。通过信息手段，推进政务公开，贯彻《行政许可法》，规范行政权力运行，创新交通公共服务体制，健全完善惠及全民的交通公共服务体系。

四是不断丰富和完善交通战略规划。把制定和完善战略规划摆在突出位置，先后制定并经国务院批准实施了《国家高速公路网规划》、《农村公路建设规划》、《全国沿海港口布局规划》、《全国内河航道与港口布局规划》、《国家水上安全监管和救助系统布局规划》，构成了覆盖国家高速公路、农村公路、沿海港口、内河航道与港口、水上安全监管和人命救助等较为完整的交通长远发展规划体系。先后研究 21 世纪头二十年公路水路交通发展目标，以及 2010 年、2020 年发展现代交通业的奋斗目标。

二、公路水路交通改革开放取得的重大成就

30 年的改革开放，大大地解放和发展了交通运输生产力，交通基础设施建设取得巨大成就，公路水路运输服务能力大大增强，基本适应了国民经济和社会发展的需要。

第一，公路基础设施发展突飞猛进

1978 年我国公路通车总里程为 89 万公里，公路密度 9.27 公里/百平方公里。到 2007 年底，我国公路通车总里程达 358 万公里，公路密度达到 37.3 公里/百平方公里，均比 1978 年增长 3 倍多。总规模约 3.5 万公里的“五纵七横”国道主干线比原计划进度提前 13 年基本建成，公路运输大通道主骨架基本形成。

1988 年 12 月我国第一条高速公路——沪嘉高速公路建成通车，结束了我国大陆没有高速公路的历史。20 年来高速公路从无到有，快速发展，平均每年建成通车近 2 800 多公里，相当于韩国（2 968 公里）高速公路总里程，2007 年建成通车

里程(8 574 公里)超过日本现有高速公路总里程(7 400 公里),创造了世界高速公路发展史上的奇迹。到 2007 年底,全国高速公路已达到 5.39 万公里,仅次于美国(7.5 万公里),位居世界第二,第三位的澳大利亚为 1.8 万公里。高速公路在提高运输能力,降低运输成本,增强运输安全性,节约国土资源,改善投资环境,优化产业布局,提高国家经济的机动性,增强国家竞争力,保障国防安全等方面,发挥着越来越重要的作用,已成为我国经济社会发展不可或缺的重要基础设施。

农村公路建设成为社会主义新农村建设的开路先锋。30 年来,新改建农村沥青(水泥)路 255 万公里,是改革开放前的 4 倍多。目前农村公路总里程达 313 万公里,全国乡镇、建制村通公路率分别达到 99% 和 88.2%,不通公路的乡镇由 1978 年的 5 018 个减少到目前的 404 个,不通公路的建制村由 1978 年的 213 138 个减少到目前的 77 334 个;客车通达率分别达到 98% 和 81%。农村公路和交通的发展,彻底改变了农村交通长期落后的局面,为统筹城乡协调发展提供了有力支撑。

桥梁隧道建设达到国际先进水平。到 2007 年底,我国共有公路桥梁 57 万座,2 319 万延米,而 1978 年仅有 12.8 万座,328 万延米;公路隧道 4 673 处,256 万延米,而 1979 年仅有 374 处,5 万延米。近年来,先后建成了润扬长江大桥、南京长江三桥、东海大桥、杭州湾跨海大桥、苏通长江大桥等一批施工难度大、科技含量高的世界级大跨度公路桥梁、长大隧道。其中杭州湾跨海大桥全长 36 公里,是世界上最长的跨海大桥;苏通长江大桥的主跨跨径、主塔高度、斜拉索长度和群桩基础规模创造了四项世界之最。

第二,道路运输能力大幅度提升

改革开放以来,道路运输装备的现代化水平迅速提高,运力向大型化、专业化方向发展。到 2007 年底,全国民用汽车发展到 4 358.4 万辆(1978 年仅为 135.8 万辆);其中公路营运汽车发展到 849.2 万辆,中高档客车比例已超过营运客车总量的 40%。道路运输能力得到巨大增长。2007 年全年公路完成客运量 205 亿人,旅客周转量 11 507 亿人公里,货运量 164 亿吨,货物周转量 11 355 亿吨公里,比 1978 年分别增长 13 倍、21 倍、10 倍和 31 倍。在综合运输体系中,公路客运量、旅客周转量、货运量、货物周转量所占比重,由 1978 年的 58.8%、29.9%、47.5%、3.5% 上升到 2007 年的 92%、53.3%、72% 和 11.2%。公路运输在抗洪抢险、抗击“非典”和低温雨雪冰冻灾害、“5·12”四川汶川大地震救

灾以及北京奥运交通运输保障等方面，都发挥了重要作用。

第三，港航基础设施长期落后局面明显改观

1978 年，全国港口生产性泊位仅为 735 个，沿海万吨级及以上泊位 133 个，内河没有万吨级以上泊位，没有一个亿吨大港。1978 年港口货物吞吐量仅为 2.8 亿吨，1979 年集装箱吞吐量仅为 2 521 标箱。改革开放以来，全面推进环渤海、长江三角洲、东南沿海、珠江三角洲、西南沿海港口群建设和内河航道建设，我国港口迅猛发展，现代化管理水平显著提高，成为对外开放的主要门户、综合交通运输体系的重要枢纽和现代物流系统的基础平台。2007 年，全国港口生产性泊位达到 3.59 万个，其中万吨级及以上泊位 1 337 个，分别比 1978 年增长了 48 倍和 19 倍。港口货物吞吐量和集装箱吞吐量跃居世界第一，分别达到 64 亿吨和 1.14 亿标准箱，拥有 14 个亿吨大港。2006 年港口货物吞吐量居世界前 10 位的港口，我国占了 5 个（不含香港），上海港成为世界第一大港。2007 年集装箱吞吐量居世界前 10 位的港口，我国占了 2 个（不含香港、高雄）。上海、深圳集装箱吞吐量居世界第 3、第 4 位。长江干线、京杭运河已成为世界上运量最大的通航河流和运河。2007 年我国内河通航里程 12.3 万公里，其中 50% 以上为等级航道。

第四，水路运输能力长足发展

水路运输的大发展，有力地保障了我国能源、原材料等大宗货物运输，支撑了国民经济和对外贸易又好又快发展。我国水运承担了 90% 以上的外贸货物运输量，港口接卸了 95% 的进口原油和 99% 的进口铁矿石。国有大型骨干航运企业规模化、专业化、集约化水平不断提高。到 2007 年底我国民用运输轮驳船 19.2 万艘（1978 年为 10 万艘），净载重量 1.19 亿吨（1978 年 0.16 亿吨）。2007 年全年水路完成货运量 28 亿吨，货物周转量 64 285 亿吨公里，比 1978 年分别增长 5 倍和 16 倍。

第五，水上安全监管和救助能力显著增强

健全完善水上安全管理架构和责任体系，初步建成了全方位覆盖、全天候运行的安全监管和救助体系，突发事件应对能力和人命救助能力明显提高。建立了海上搜救部际联席会议制度，制定了国家海上搜救应急预案。加强“四区一线”（渤海湾、舟山水域、琼州海峡、西南山区和长江干线）重点水域、“四客一危”（客船、客滚船、高速客船、旅游船及危化品船）重点船舶，以及重点时段的安全



监管,实施动态值班待命救助制度,初步建立了海陆空立体搜救网络,救助快速反应能力和搜救成功率显著提高。在重点水域实施了船舶航行定线制,组织了一系列重大海难救助和油污染应对处置行动,保护了人命和国家财产安全,避免了重大环境污染。

第六,交通科技创新成果丰硕

坚持“科学技术是第一生产力”,贯彻落实中央建设创新型国家的战略部署,积极推进科技创新,形成了交通行业科技进步的体制机制,提高了科技成果转化率和科技进步贡献率。特殊地质成套筑路技术、高墩大跨径桥梁和公路长大隧道设计与施工技术、码头建设和航道治理技术等取得重大成果,自主研发了一系列成套技术装备。认真做好资源节约、环境保护和节能减排工作,启动了环保公路示范工程和内河水运建设示范工程,在全行业开展节能降耗活动,降低了车船单位运输能耗。

第七,交通法制建设成效明显

交通法制建设在改革开放后取得长足进步。30年来,贯彻落实依法治国基本方略,按照《国务院全面推进依法行政实施纲要》的要求,推进交通立法、执法和执法监督,提高交通依法行政能力。全国人大常委会颁布了《海上交通安全法》、《公路法》、《海商法》、《港口法》等4部法律,国务院颁布了《水路运输管理条例》、《道路运输条例》、《船员条例》等31部行政法规,我部制定了327件规章,目前现行有效交通法律4部,行政法规30件,规章252件,初步建立起了公路水路交通法律法规体系,形成了规范的交通行政执法机制。

第八,交通对外开放与交流合作取得重大进展

适应改革开放的新形势、新需要,深化与周边国家多双边合作。建立了中国—东盟(10+1)和上海合作组织交通部长会议机制;签署了《亚洲公路网政府间协定》;积极参与亚洲公路网、欧亚公路运输通道连接、大湄公河次区域经济合作等多边合作。扩大与发达国家的交通合作。参与了中美经济战略对话,与美国、欧盟等国家签署了海运协定。密切与发展中国家的交通合作,组织和参与交通领域各种双边合作活动,注重多边国际合作,对外交流不断扩大,合作领域进一步拓宽。

三、公路水路改革发展的基本经验

改革开放 30 年来，我国公路水路交通在改革发展的实践中积累了十分宝贵的经验，概括起来，主要有以下几点：

第一，必须牢牢把握交通行业面临的基本国情和社会主要矛盾，把加快发展作为第一要务

交通为什么要发展、为谁发展、怎样发展，都是由基本国情和社会主要矛盾决定的。新中国成立以来，我国取得了举世瞩目的发展成就，从生产力到生产关系、从经济基础到上层建筑都发生了意义深远的重大变化，但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变。就交通来说，经济社会发展和人民群众对交通运输的日益增长的新需求与交通运输还不能满足这种需求之间的矛盾始终是我们面临的主要矛盾。由此出发，交通行业紧紧抓住发展这个第一要务，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，并努力加快发展、适当超前发展；坚持以人为本，努力提高服务能力、服务质量；坚持全面协调可持续发展，自觉地贯彻落实科学发展观，促进交通行业又好又快地发展。扭住发展不放松，这是交通行业改革开放 30 年来最根本的经验。

第二，必须贯彻中央的方针政策，以好机制、好政策推动交通发展

30 年来，全国交通行业在中国特色社会主义理论体系指导下，认真贯彻党中央、国务院提出的关于交通运输是国民经济的战略重点，必须优先发展的方针；贯彻“发展以综合运输体系为主轴的交通业”的方针；贯彻“统筹规划、条块结合、分层负责、联合建设”的方针；贯彻“国家投资、地方筹资、社会融资、利用外资”的投融资方针；贯彻以科学发展观推进交通又好又快发展的方针。正是因为 30 年来始终贯彻执行这一系列正确的方针政策，使交通的发展具有好的机制，取得举世公认的重大成就，为国民经济、社会发展作出了应有的贡献。

第三，必须抓住发展机遇，加快交通发展步伐

邓小平同志指出：“抓住时机，发展自己，关键是发展经济。”改革开放 30 年来，我们在几个关键时期抓住了机遇，用好了机遇，使交通建设实现了跨越式发展。一是在十一届三中全会确立全党工作着重点转移到经济建设上来后，交通运

输抓住了“优先发展”的机遇。交通部党组不失时机地向国务院领导提出了解决的思路。1984年12月，国务院作出了对中国公路交通发展具有重大历史意义的三项决定。二是在1992年邓小平同志南巡谈话后，交通部党组抓住加快发展的机遇，提出要下定决心，集中力量，加快步伐，抓好“两纵两横和三个重要路段”的国道主干线建设，使我国公路建设的等级和质量迈上了一个新的台阶。三是党的十四大提出要开发开放上海浦东，尽快把上海建成国际经济、金融、贸易中心之一的战略决策后，交通部抓住机遇，加大投入，推动了上海国际航运中心的建设，成功整治了长江口，上海港成为世界货物吞吐量第一大港和集装箱吞吐量第二大港。四是1998年亚洲发生金融危机，中央提出了扩大内需的方针，交通部抓住机遇，进一步加快高速公路和公路网的建设。五是在中央作出实施西部开发战略后，交通部适时召开了西部开发交通建设工作会议，使交通建设从东部推向更广袤的西北地区。六是在进入新时期，党中央、国务院作出建设社会主义新农村战略决策后，交通部启动建国以来规模最大的农村公路建设，使我国农村公路得到了快速发展，极大地改善了农村的交通条件。30年的实践证明，机不可失，时不再来，要抓住机遇、珍惜机遇、用好机遇，牢牢把握战略机遇期对交通发展尤为重要。

第四，必须注重科学规划，使交通发展战略、发展步骤、重大举措落到实处

根据国民经济和社会发展的总体目标，我们大力加强了交通发展战略、发展规划、发展政策的研究，80年代我们制定了建设“三主一支持”的战略构想。在实际工作中，我们又不断加以深化和充实，并认真做好交通建设项目的前期工作，坚持不懈地分步组织实施。1998年，我们又提出实现交通现代化三个发展阶段的目标。进入新世纪，交通部又陆续制定了高速公路、农村公路和沿海港口等中长期发展规划，并得到了国务院的批准。这样，我国交通发展的蓝图更加清晰，步骤更加明确。

第五，必须坚持调动各方面的积极性，营造交通发展的强大合力

30年来，我们坚持统筹规划、条块结合、分层负责、联合建设的方针，充分发挥中央、地方和人民群众的积极性，形成了加快交通基础设施建设的联动机制。各级地方党委和政府对于交通发展倾注了心血，给予了坚定支持，在组织领导，征地拆迁、资金筹措等方面做了大量工作，并实行了一系列倾斜政策。广大人民群

众充分认识到“要想富、先修路”，积极支持并踊跃参加交通建设。交通发展离不开中央与地方的密切配合，离不开各级党委、政府和人民群众的关心支持。只有凝聚各方力量，形成共同推进交通事业的强大合力，才能克服前进道路上的各种困难，不断把交通改革发展事业推向前进。

第六，必须坚持改革开放，不断解放和发展运输生产力

30 年来，交通行业的各级领导不断解放思想、转变观念，破除“一大二公”的所有制模式，形成了多形式、多成分的运输经济结构；破除了计划经济的僵化体制，建立了统一开放、竞争有序的公路水路建设市场和运输市场；破除了国家投资的单一渠道，形成了多元化的投融资格局。经过不断深化改革，完成了企业管理体制、港口管理体制、海事救捞体制等重大改革；引进了国外先进技术、资金和管理经验，使交通管理具有了国际视野，交通行业拓展了发展空间。正是与时俱进的思想解放和不断深化的改革实践，推动交通运输业不断提高现代化、市场化、国际化水平。

第七，必须坚持“科教兴交”和“人才强交”战略，把科学技术作为交通发展的第一生产力

改革开放以来，交通科技工作紧密结合基础设施建设、运输生产中的关键问题，通过软科学研究、重大装备开发、行业联合科技攻关、引进先进技术、科研成果推广应用等多种形式，开发应用了一批先进适用的成套技术和装备，使公路、水运的技术水平和技术构成发生显著变化。交通行业科技进步的机制初步形成，促进了科技成果转化率和科技进步贡献率的提高。“交通人才工程”建设也取得很大进展。我们从交通的实际出发，以院校和科研院所为依托，以交通建设的广阔实践为舞台，为公路、水运发展培养造就了一批又一批的高素质人才。科技创新和人才成长，使我国在沙漠等特殊地质的公路建设技术，特大跨径的桥梁建设技术，特长隧道的建设技术和深水航道的整治技术等方面都取得了重大突破和创新，达到了世界先进水平。

第八，必须坚持依法治交，加强交通法制建设

改革开放以来，我们坚持立法与执法并重、执法与执法监督并举，依法治交通的局面正在逐步形成。《海上交通安全法》、《海商法》、《公路法》、《港口法》、《水路运输管理条例》、《公路运输管理条例》和一批交通行政法规、规章相继出



台，初步搭起了交通法规体系框架，为交通改革和发展提供了法制保障。交通法制工作是各项交通管理工作的基础，必须把法制建设提到更加突出的地位，坚持改革、发展与法制建设同步进行，实现各项交通工作的法制化，这是探索交通发展的必然要求。

第九，必须坚持以人为本，不断提高公共服务能力

改革开放以来，特别是进入新世纪以来，我们在科学发展观的指引下，努力坚持以人为本，加强服务型政府建设，推进政府职能、工作作风和工作方法转变，增强交通部门的行政执行力和公信力，着力提高适应经济社会发展能力、统筹规划和协调发展能力、公共服务和组织保障能力、运输和建设市场依法监管能力、安全管理和重大突发事件应急处置能力。只有坚持执政为民，依法执政，做责任部门和负责任行业，才能使交通发展拥有深厚的群众基础，获得不竭的力量源泉。

第十，必须抓好行业文明和党风廉政建设，为交通发展提供强大精神动力和坚强政治保障

改革开放30年来，以交通建设为中心，以提高职工队伍素质为根本，以加强领导班子建设为基础，以具有行业特点的精神文明建设为重点，积极开展了“学先进、树新风、创一流”等群众性精神文明创建活动，大力宣传了杨怀远、严力宾、包起帆、陈德华、曹广辉、许振超、陈刚毅、孔祥瑞、“华铜海”轮、青岛港等在行业内外具有重大影响的一批先进典型。弘扬了各具特色的交通精神（“铺路石精神”、“筑港精神”、“灯塔精神”、“救捞精神”等），并注重加强交通行业文化建设。认真贯彻中央关于党风廉政建设的部署要求，建立健全了具有交通特色的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，为交通运输不断取得新的成就提供可靠保证。

四、在新的历史起点上推进交通科学发展

在改革开放30年后的今天，我国公路水路交通发展站在了新的起点上。今后发展方向，必须紧紧抓住以下三条：

第一，我们要紧紧抓住我国经济发展战略转型的机遇，加快发展现代交通运输业

用现代科学技术、管理技术改造和提升交通运输，提高基础设施和技术装备的现代化水平和运营效能；适应现代服务业的发展要求，不断拓展交通运输服务领域；走资源节约、环境友好发展之路，加强行业节能减排和资源节约、环境保护。

第二，我们要紧紧抓住国务院机构改革的机遇，加快发展现代综合运输体系

党的十七大明确提出探索实行职能有机统一的大部门体制，十一届全国人大一次会议审议通过《国务院机构改革方案》。2008 年 3 月，组建了交通运输部，在推进现代综合运输体系建设方面迈出了积极的步伐。发展现代综合运输体系，就是推进各种运输方式有机衔接，实现交通运输资源优化配置，发挥各种运输方式比较优势和组合效率。发展现代综合运输体系，符合世界交通发展的普遍规律，是我国交通运输业贯彻落实科学发展观的必然要求，也是发展现代交通运输业的必由之路。加快构建现代综合运输体系，一是加强公路水路民航交通运输规划的衔接，做到“宜路则路、宜水则水、宜空则空”，使各种运输方式有效衔接配合。二是加强中心城市综合交通运输枢纽规划建设中各种运输方式的衔接。按照“布局合理、能力充足、换乘便捷、服务优质”的要求综合考虑市内交通的方便和进出城区的快捷，使各种运输方式之间和某种运输方式内部有机衔接，实现客运“零距离换乘”和货运“无缝衔接”，“人便于行、货畅其流”。三是加强城市客运和农村交通的衔接，统筹规划，合理布局，消除分割，建设统一协调的区域和城乡交通运输网络，使交通运输发展成果惠及城乡，实现公共服务均等化。四是整合交通运输资源，加强公路水路民航运输方式的有效衔接，为邮政业发展搭建便捷、通畅、安全、高效的综合运输平台。

第三，我们要紧紧抓住全面建设小康社会的机遇，确保各项交通规划目标任务的全面实现，获得人民满意的成果

在十六大时确定的全面建设小康社会目标的基础上，党的十七大对我国到 2020 年的奋斗目标提出了新的更高要求。交通运输发展要按照党的十七大确定的全面建设小康社会奋斗目标的新要求，“十一五”后两年，要确保公路水路交通“十一五”规划目标任务的完成，为“十二五”、“十三五”时期交通运输发展创造良好条件，为逐步实现全国公路、港口、航道、水上安全监管与救助等各项规划而努力奋斗。为此，必须使基础设施网络化程度、信息化水平和运营管理水平