

吉林市志

——
市政府志



吉林文史出版社

吉林市志

市政府志

福生灼于書市

丁丑四月二十五日



吉林市地方志编纂委员会

(吉)新登字 07 号

吉林市志市政府志

吉林市地方志编纂委员会编纂

责任编辑:吕海江

封面设计:王颖

吉林文史出版社出版发行

787×1092 毫米 16 开本

17 印张 18 插页 300 千字

(长春市斯大林大街副136号)

1992 年 12 月第 1 版

1992 年 12 月第 1 次印刷

吉林市印刷厂印刷

印数 1—1500 册

定价 30.00 元

ISBN7-80528-717-1/K·291

目 录

前 言	
序 一	
序 二	
凡 例	
概 述	(15)
大 事 记	(21)
第一篇 中华人民共和国成立前吉林地方行政机关	
第一章 清朝时期	(61)
第一节 军政机关	(61)
第二节 民署机关	(65)
第三节 政务要略	(69)
第二章 民国前期	(74)
第一节 吉林县公署、永吉县政府	(74)
第二节 吉林市政筹备处	(77)
第三节 政务要略	(78)
第三章 民国后期	(81)
第一节 伪吉林市公署	(81)
第二节 国民党吉林市政府	(82)
第三节 政务要略	(86)
第二篇 吉林市人民政府机构	
第一章 吉林市政府	(91)
第二章 吉林市人民政府 (1949~1955 年)	(95)

第三章	吉林市人民委员会	(99)
第四章	吉林市革命委员会	(107)
第五章	吉林市人民政府 (1980~1985 年)	(116)
第三篇 吉林市人民政府工作		
第一章	经济建设	(150)
第一节	解放初期	(150)
第二节	国民经济恢复时期	(151)
第三节	“一五”计划时期	(153)
第四节	“二五”计划、调整时期	(155)
第五节	“三五”、“四五”计划时期	(157)
第六节	“五五”、“六五”计划时期	(158)
第二章	文化建设	(163)
第一节	解放初期、经济恢复时期	(163)
第二节	“一五”、“二五”计划及调整时期	(164)
第三节	“文化大革命”时期	(167)
第四节	“五五”、“六五”计划时期	(168)
第三章	城市建设	(173)
第一节	解放初期、经济恢复时期	(173)
第二节	“一五”计划时期	(174)
第三节	“二五”计划、调整时期	(175)
第四节	“三五”计划至“四五”计划中期	(177)
第五节	1979 年至“六五”计划时期	(178)
第四章	人民生活	(182)
第一节	解放初期、经济恢复时期	(182)
第二节	“一五”计划时期	(183)
第三节	“二五”计划与调整时期	(185)

第四节	“文化大革命”时期·····	(186)
第五节	“五五”、“六五”计划时期·····	(187)
第五章	机关建设 ·····	(190)
第一节	解放初到 1956 年·····	(190)
第二节	1957 年至“文化大革命”前·····	(191)
第三节	“文化大革命”的十年·····	(192)
第四节	社会主义建设新时期·····	(193)
第四篇 吉林市辖县（区）行政建置		
第一章	沿革 ·····	(199)
第二章	县政府 ·····	(205)
第三章	区政府 ·····	(212)

附 录

打牲乌拉总管衙门·····	(219)
吉林将军·····	(220)
吉林分巡道·····	(225)
驻吉林市苏联经军卫戍司令部·····	(226)
吉林市人民解放临时委员会及其纲要·····	(227)
吉林市政府政务报告书·····	(229)
解放战争时期的吉北专署、吉南专署·····	(231)
永吉专员公署·····	(235)
吉林市人民政府的几项工作制度·····	(236)
修 志 史 末·····	(242)

目 录

前 言	
序 一	
序 二	
凡 例	
概 述	(15)
大 事 记	(21)
第一篇 中华人民共和国成立前吉林地方行政机关	
第一章 清朝时期	(61)
第一节 军政机关	(61)
第二节 民署机关	(65)
第三节 政务要略	(69)
第二章 民国前期	(74)
第一节 吉林县公署、永吉县政府	(74)
第二节 吉林市政筹备处	(77)
第三节 政务要略	(78)
第三章 民国后期	(81)
第一节 伪吉林市公署	(81)
第二节 国民党吉林市政府	(82)
第三节 政务要略	(86)
第二篇 吉林市人民政府机构	
第一章 吉林市政府	(91)
第二章 吉林市人民政府 (1949~1955 年)	(95)

第三章	吉林市人民委员会	(99)
第四章	吉林市革命委员会	(107)
第五章	吉林市人民政府 (1980~1985 年)	(116)
第三篇 吉林市人民政府工作		
第一章	经济建设	(150)
第一节	解放初期	(150)
第二节	国民经济恢复时期	(151)
第三节	“一五”计划时期	(153)
第四节	“二五”计划、调整时期	(155)
第五节	“三五”、“四五”计划时期	(157)
第六节	“五五”、“六五”计划时期	(158)
第二章	文化建设	(163)
第一节	解放初期、经济恢复时期	(163)
第二节	“一五”、“二五”计划及调整时期	(164)
第三节	“文化大革命”时期	(167)
第四节	“五五”、“六五”计划时期	(168)
第三章	城市建设	(173)
第一节	解放初期、经济恢复时期	(173)
第二节	“一五”计划时期	(174)
第三节	“二五”计划、调整时期	(175)
第四节	“三五”计划至“四五”计划中期	(177)
第五节	1979 年至“六五”计划时期	(178)
第四章	人民生活	(182)
第一节	解放初期、经济恢复时期	(182)
第二节	“一五”计划时期	(183)
第三节	“二五”计划与调整时期	(185)

第四节	“文化大革命”时期·····	(186)
第五节	“五五”、“六五”计划时期·····	(187)
第五章	机关建设 ·····	(190)
第一节	解放初到 1956 年·····	(190)
第二节	1957 年至“文化大革命”前·····	(191)
第三节	“文化大革命”的十年·····	(192)
第四节	社会主义建设新时期·····	(193)

第四篇 吉林市辖县（区）行政建置

第一章	沿革 ·····	(199)
第二章	县政府 ·····	(205)
第三章	区政府 ·····	(212)

附 录

打牲乌拉总管衙门·····	(219)
吉林将军·····	(220)
吉林分巡道·····	(225)
驻吉林市苏联经军卫戍司令部·····	(226)
吉林市人民解放临时委员会及其纲要·····	(227)
吉林市政府政务报告书·····	(229)
解放战争时期的吉北专署、吉南专署·····	(231)
永吉专员公署·····	(235)
吉林市人民政府的几项工作制度·····	(236)
修 志 史 末·····	(242)

前 言

《吉林市政府志》(1673~1985年),是吉林地方有史以来第一部行政机关志。在市政府领导的关怀、指导和市政府办公厅的直接主持下,经过全体修志人员的共同努力,现在终于和读者见面了。

行政机关属于上层建筑的主体部分,也是作用于经济基础的主导方面,记清行政机关及其主要活动的目的在于让人们看清不同性质的政权,对社会进步、经济发展起到的不同作用,从历史的比较中,得出优与劣、是与非的正确结论,从而更加坚定地在中国共产党的领导下,建设有中国特色的社会主义。

本着这一宗旨,我们尽可能地运用历史唯物主义和辩证唯物主义的观点,对吉林市政权发展的历史过程进行全面的分析研究,抓住政权演变与社会发展关系这条主线,突出记述各个历史时期不同政权机关在政治、经济、军事、文化乃至民族等方面所采取的重大决策和重大活动。本着厚今薄古的原则和占有资料的可能,我们把记述的起点定在吉林市开始设相当市级的行政建置的1673年(康熙十二年),除概述篇外,一律不再向上追溯。记述重点放在辛亥革命以后,特别是中国共产党领导下的人民民主政权——中华人民共和国成立后吉林市政府三十六年的战斗历程。本书以确凿的史实系统地反映吉林市政府、吉林市各族人民在中国共产党的领导下,在社会主义革命和建设中所取得的巨大成就和成功经验;也记述了1957年后“左”的倾向给我们事业带来的损失和教训,为今后的经济体制、政治体制改革提供历史的借鉴。

为提高本书编纂质量,编纂人员除了用很大力量全面查考现存的历史档案资料外,还查阅并吸收了当代的研究成果,对某些重大历史事件和重大活动进行了重新考核印证,澄清了某些文献、著作中的疏误,力求准确地反映历史的本来面貌。

本书在编写过程中,得到吉林市地方志编委会的具体指导及有关单位、专

家的大力支持，一些老同志、老领导提供了大量宝贵资料，在此一并表示诚挚的谢意。

编修社会主义新方志特别是行政机关志，我们没有经验，加之修志人员水平所限，疏漏和失当之处，实难尽免，渴望读者给予指正。

编者

一九九二年五月

序 一

吉林市是生我养我的故乡，是我曾经战斗过的地方。我对吉林有着格外深厚的感情。

1992年春节前，吉林市政府办公厅的同志，让我对《吉林市政府志》稿提意见，同时约我这个解放后第一任市长为本书作序。尽管年老多病，我还是一口答应下来。看到志稿记述吉林的变迁，我抚今追昔，感慨万千。

吉林市是一座文明古城，她依山傍水，风景秀丽，历史悠久。长期以来，曾是吉林省政治、经济、文化中心。旧中国乃至中华人民共和国建国初期，省会都设在这里。

吉林市有着光荣的革命斗争传统。早在清朝时期，吉林人民就曾为反抗沙俄入侵作过英勇的斗争；1924年著名共产党员马骏就曾在吉林传播马列主义；1926年就建起共产党组织，开始党在吉林的活动。然而从1931年“九·一八”开始，吉林被日本帝国主义侵略占领长达十四年之久。日本人垂涎吉林的无限宝藏，驱使人们修电站、开矿山，疯狂掠夺我吉林财富。“九·一八”事变那年我还是一个15岁的中学生，目睹日本人的侵略暴行，心中异常愤懑。我和进步青年一起阅读进步和反日书刊，产生了进步思想和革命意识。后来在地下党组织的引导下，赴内地走上抗日、革命的道路。在中国共产党领导下，经过八年抗战，终于赶走了日本侵略者，光复了祖国河山。1945年，我随同延安干部团与晋西北挺进东北干部团，一起进入东北。当年11月，我被分配到阔别十余年的家乡——吉林市，从事政权建设工作。

吉林市人民政权建立初期，形势复杂，斗争艰苦。当时苏联军队对吉林市实行军管。根据雅尔塔协定，苏联政府承认国民党政府对东北的接收权。他们虽然支持我们，却不准我们接收政权，不准我军进驻吉林市。伪满政权虽然垮台，但其残余势力摇身一变，却成了国民党接收要员，与我们公开争夺领导权。加之群众对共产党不十分了解，一些人持有“正统”观念，这些都为我们的工作造成极大困难。根据中共中央抢占东北，与国民党进行针锋相对斗争的战略

方针，我们采取灵活的斗争策略和方式：争取苏军支持，团结进步势力，孤立打击少数国民党顽固派，迅速建党、建军，控制政权，尽快争取主动，左右局势。在接收敌伪政权时，只有我和李玉纯（曾任市政府副秘书长）两个人。为安定人心，稳定局势，顺利接收，我们决定暂时留用一部分旧职人员，逐步充实和加强革命力量。为巩固新生政权，我们决定迅速建立自己的武装和专政机关——警卫连和公安局。为控制全市局面，争取社会各阶层支持，我们一方面发布布告，将全市机关隶属于市政府领导之下，统一推进政务，一方面筹备和召开临时参议会议，选举吉林市行政委员会委员，选举市长，以立法的形式使市政府更加合法化。人民政权就这样建立起来了。但是，由于战争的破坏，工厂濒临倒闭，商业萧条、物资短缺、人民生活拮据，政府财政困难。包括我这个市长，都是盖麻花被，吃高粱米，啃窝窝头，群众生活更可想而知了。同时，敌伪和国民党残余匪特不断造谣破坏，制造事端，企图颠覆新生政权。我就时常接到恐吓信，遭到敌人围攻。有一次在上班途中，被敌人伏击，警卫人员开枪反击，我们才冲出伏击圈。当时的确是拎着脑袋干革命的。针对这种情况，我们加强了肃反工作，以市政府名义，公开镇压了一批有破坏活动的反动分子，并深入开展反奸除霸、剿匪斗争，实行减租减息，保护群众生命财产，稳定社会秩序。同时清理敌伪财产，收归人民所有，建立新政权的财政、税收工作，组织职工群众维修电站、抢修水厂，复工复产，保护工商，开展社会救济，开办教育，清理反动党团组织等。经过一系列艰苦细致工作，才使人民政权逐步得以巩固壮大，并使各项事业得以恢复发展。

回忆上述这段历史，我对当年并肩战斗的老同志无比怀念，尤其想起为人民献出宝贵生命的同志，就心里难过，倍感革命创业艰难，政权来之不易。说人民政权是革命者的鲜血凝结而成的，这是丝毫不过分的。所以，革命斗争史实，理当载入史册，启迪后世，教育子孙。《吉林市政府志》正是从志书的角度承担了这一光荣使命。

长江后浪推前浪，一代新人换旧人。今天历史翻开了新的一页。八十年代初，我回过吉林家乡，深为吉林市的发展变化、特别是中共十一届三中全会以来取得的巨大建设成就所感动。她已不是解放初期我任市长时的吉林，更不是昔日的船厂。尤其是经过近十年的改革开放，她已发展成为全国较大城市之一，成为祖国北疆的重要工农业生产基地，全国瞩目的化工城……真是经济振兴，实力雄厚，物华天宝，人杰地灵。吉林人民在共产党领导下创造的这些巨

大建设成果，值得大书特书。但，仅靠国家统一编史，只能摘其要略，高度概括，宏观记述；虽有口皆碑，也难免挂一漏万，以讹传讹。而《吉林市政府志》正是从当地行政机关的角度，对各项事业的发展变化作了详略适当地记述，能很好地承担起存史、资治的使命，将激励后人，继往开来，创造更加美好的明天。

革命和建设的道路不是笔直平坦的，而是曲折坎坷的，其间的经验教训是很多的。在处理革命与建设、生产与生活、速度与发展，特别是在克服“左”、右倾错误方面，体验尤为深刻。志书应当客观地予以反映，后人方可以史为鉴。吉林市新政权一诞生，就面临着两条战线作战，一方面要同阶级敌人作斗争；一方面要同来自内部的“左”、右倾特别是“左”的倾向作斗争。记得当时就曾为留用一部分旧职人员参加工作的问题，展开过一场辩论。一些同志引经据典批评我们是右倾机会主义。我们顶住了压力，坚持了原来的做法。直到后来我们的干部陆续来到吉林，逐步充实了骨干。事实证明，我们当时的做法有利于工作和事业，也完全符合党的政策。对于历史上的经验教训，本着存真求实的要求，实事求是地予以记述，这是志书应当恪守的原则。我觉得《吉林市政府志》的编者，朝着这个方向做了很大努力。他们对人民政府的工作，不仅写了大量的成就和经验，而且对诸如大跃进、人民公社化、“文化大革命”中的教训，特别是“左”的错误，结合实际，如实地予以记述。这不仅在当前有其现实意义，而且将使后人知道我们历史上曾经有过这样沉痛的教训，付出过巨大的代价，从而不再重复前人的错误。

在这里，我仅向参加《吉林市政府志》编纂工作的全体同志表示感谢和敬慕之情，并希望各行各业的同志能很好地利用这本志书，使其在建设具有中国特色的社会主义事业中，起到应该起到的作用。

祝家乡繁荣昌盛，父老永远安康！

沈 越

一九九二年元旦于沈阳

序 二

《吉林市政府志》一书编辑出版了。这是一件可喜可贺的事。

《吉林市政府志》是吉林地方有史以来第一部行政机关志。她的问世对我们了解吉林市政权演变过程，加强政权建设和经济建设有着重要的意义。

《吉林市政府志》是一座丰碑，记载了吉林市走过的光辉历程。作为相当市级建置，吉林市自1673年设治开始，至今已有三百多年的历史。江城各族人民曾为开发吉林市付出过艰辛的劳动，也为抗击强敌的侵扰进行过殊死的斗争。解放后，特别是中共十一届三中全会以来，吉林市发生了翻天覆地的变化。《吉林市政府志》如实记述了这些光辉业绩，特别是较为详尽地记述了中国共产党和各级政府带领吉林市人民艰苦卓绝的斗争历程和社会主义建设的巨大成就。

《吉林市政府志》是一部极好的教科书，使我们可以了解昨天，认识今天，把握明天。通过《吉林市政府志》我们可以清楚地看到，新旧社会的吉林市确是两重天。这有助于我们认识这样一个真理：没有共产党就没有新中国，就没有今天的吉林市；只有社会主义才能救中国；只有坚持改革开放，才能使国民经济和各项社会主义事业迅速发展，才能使人民尽快地富裕起来。

《吉林市政府志》又是一面镜子，为吉林市的发展提供了历史的借鉴。三百多年来，吉林市经历了沧桑巨变，给后人留下了宝贵的精神财富。在社会主义建设中，吉林市有成功的经验，也有失败的教训。《吉林市政府志》客观地记述了这一历程。“前事不忘，后事之师”。这些经验教训对我们今天的工作有着重要的指导作用。

《吉林市政府志》是在资料、经验不足的情况下，动员有识之士，广征博采，存真求实，精心编写而成的。在此，我谨向所有参与编纂的同志致以诚挚的谢意，并希望全市各级领导和各界同志能够认真阅读此书，从中得到启迪，不断加强政权建设，推动我市经济和各项社会事业的发展。

市 长 战月昌

一九九二年八月

凡 例

- 一、本志取材，立足当代，详今略古，上限自 1673 年，下限至 1985 年。
- 二、本志编写体例，述、记、志、图、表、录并用，以志为主。
- 三、大事记以编年体为主，辅以记事本末体。
- 四、本志资料运用，不注明出处。
- 五、历史纪年，辛亥革命前使用年号纪年，括注公元纪年；辛亥革命后，使用公元纪年。
- 六、计量单位采用国务院 1984 年颁布的中华人民共和国法定计量单位。

概 述

吉林市曾名“吉林乌拉”（满语），为沿江之意。三千多年前的殷周时代这里已是民族部落集居之地。秦代前就居住着满族的祖先“肃慎”人。明清曾在此地造船，故又有“船厂”之称。由于历史悠久，很早就开始了行政设治并与中原保持密切联系。

据文献记载，从唐开始置府、州。公元713年渤海受唐册封，本区属渤海长岭府和涑州。辽代，置道、府、州、县，本区为东京道涑州所辖。1115年女真人建立金国，吉林地方属金之上京路会宁府管辖。元代在东北设行省，吉林地方属开原路。明朝设都司卫所，吉林地方由努尔干都司管辖。于吉林市置乌拉河卫、桦甸县置密陈河卫、磐石县置甫（法）河卫、蛟河县置兀也五卫，均相当县级地方政权。

清朝统一中国后，在东北奉天、吉林、黑龙江派驻将军，综理旗务，监理地方民政，实为卫戍性质的军政权。吉林将军初在宁古塔（今黑龙江省宁安），称镇守宁古塔等处将军（简称宁古塔将军）。康熙十年（1671年），宁古塔副都统安珠瑚奉命移驻吉林，筹建吉林城。清代吉林市作为一个地方行政区划，其雏型肇自吉林副都统及其防区的建立。康熙十二年（1673年）修建吉林城，十五年（1676年）宁古塔将军移驻吉林城。乾隆二十二年（1757年）宁古塔将军改称为镇守吉林乌拉等处将军（简称吉林将军）。至此，吉林乌拉取代了宁古塔的地位，也是吉林省设制之始。吉林城驻将军对防御沙俄入侵和发展吉林地方经济起了重要作用。使吉林城发展成为柳条边外重镇之一，既是农副产品集散地，又是船舶制造中心和军事基地。随着农业的开发，进入东北的汉人逐年增多，又兼阶级矛盾、民族矛盾日益尖锐，清廷在八旗驻防的军事管理体制之外，还设置了专门管理“民人”（指汉族）的府厅州县。雍正四年十二月二十一日（1727年1月12日）在宁古塔将军管辖境内设置第一个民署——永吉州，隶属奉天府管辖。乾隆十二年（1747年）改永吉州为吉林厅，设理事