

014818

章丘物价志

章丘市物价局编



山东省地图出版社

章丘物价志

章丘物价志编委会

山东省地图出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

章丘物价志/章丘市物价局编. — 济南: 山东省地图出版社, 2005. 9

ISBN 7-80532-847-1

I. 章… II. 章… III. 物价管理—概况—章丘市

IV. F726.762.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 105048 号

山东省地图出版社出版发行

泰安市懋源印刷有限公司

2005 年 10 月第 1 版 2005 年 10 月第 1 次印刷

开 本: 787×1092 毫米 1/16 印 张: 34.25

字 数: 600 千字 册 数: 1—2000 册

定 价: 168.00 元

章丘物价志编委会

主任：傅克柱

副主任：任永新 刘印刚 马为昌 李 华
杜维亮 李洪山

委员：陈道军 陈增功 孙继祥 师 勇
董金温

编 纂 人 员

主 编：傅克柱

执行主编：高照华

副 主 编：刘印刚 马乃昌 杜维亮 李洪山
赵 健

编 辑：柏兆凤 李 栋 孙成敬 张居晋

编 务：郭晓华 张巧玲

章丘物价志编委会

主任：傅克柱

副主任：任永新 刘印刚 马为昌 李 华
杜维亮 李洪山

委员：陈道军 陈增功 孙继祥 师 勇
董金温

编纂人员

主编：傅克柱

执行主编：高照华

副主编：刘印刚 马乃昌 杜维亮 李洪山
赵 健

编辑：柏兆凤 李 栋 孙成敬 张居晋

编 务：郭晓华 张巧玲

提供稿件人员

陈道军 沈 梅 陈增功 李春青
吴培军 宫立波 刘献恩 张 丽

提供资料人员

韩绪忠 董献芝 黄凤军 柏军泽

提供稿件人员

陈道军 沈 梅 陈增功 李春青
吴培军 宫立波 刘献恩 张 丽

提供资料人员

韩绪忠 董献芝 黄凤军 柏军泽

序

盛世修志，志载盛世。《章丘物价志》历时一年余，辛勤耕耘，三易其稿，终将付梓，值得祝贺。

跨入21世纪走过第5个年头，恰逢章丘市物价局恢复建局10周年，章丘县成立物价局25周年，用什么方式纪念一下呢？根据各方面的意见，特别是物价工作需要进一步宣传，解决广度和深度的问题，经反复考虑，决定还是搜集整理一下自建国以来的物价资料，编修成志，让大家了解过去的物价情况，看看而今的物价现状，以稽过去，鉴证未来，也许能对将来做物价工作有所帮助。这样既为系统文化建设工程添砖加瓦，又能为史志奇葩增添新蕾；既深化宣传物价，又抢救整理了散遗的资料，何乐而不为呢？

物价工作事关经济发展和社会稳定大局。建国以来的实践证明，物价稳则民心稳，民心稳则社会稳。1995年11月，根据中央指示精神，经章丘市委研究，决定重新恢复建立章丘市物价局，因而，开创了章丘物价工作新纪元。光阴荏苒，转瞬十载，这10年是解放思想，锐意进取的10年；是物价工作取得突破性进展，促进经济稳定快速发展的10年；是实践“三个代表”重要思想，为改革开放保驾护航的10年。

10年来，章丘物价局全体干部职工发扬老一代物价人特别能吃苦，特别能战斗的光荣传统，特别是恢复建局初期，面对物价工作存在的种种问题及“安居乐业”的若干难题，上任的第一件事，就是将原物价局合并到工商局的人、财、物接收到新建的物价局。当时24名工作人员，分别在工商局和市政府南楼两地办公，我们3名局长在物价局信息中心挤了1间办公室。缺少交通工具，工作怎么开展，人员在两地怎么管理，又如何能保证机关正常运转等等都摆在面前。怎么办？在广泛调查研究的基础上，研究制定了以恢复建局为契机，开创物价工作新局面的意见。一是围绕市委、市政府的中心工作开展物价工作；二是围绕贯彻落实党和政府的物价方针政策开展工作；三是围绕建设一支过硬的干部队伍开展物价工作，努力创造一流的工作业绩。当时市场价格不稳定，各种乱收费问题突出，企业怨声载道，对此市委市政府高度重视。我们便从治理各种乱收费入手，集中对各种行政事业性收费进行了比较严格的审验，对违反规定乱收费问题严重的单位进行了经济制裁，经过1996年一年的努力，初战告捷，发展环境初步改善，章丘市政府在济南市清理整顿乱收费大会上介绍经验，章丘物价局也被评为济南市

和全省物价工作先进单位。

为了全面提升物价管理的综合水平和执法能力，我们围绕经济工作大局，解放思想，积极探索价格管理工作的新路子，实施了加强基础工作，提高工作水平；深化价格改革，转移工作重心；推进依法治价，完善价格调控体系三大工程。同时，我们采取自筹资金等措施解决了干部职工住房和交通工具不足的困难。

1998年国家发展改革委发出在全国物价系统开展争创全国规范化物价检查所的号召，意在规范执法行为，提高执法水平。这项活动意义重大，省局和济南市局先后都召开会议动员部署开展这项工作。为了创建全国规范化物价检查所，解决硬件不足的问题，决定建设标准办公楼，在财政缺少资金的情况下，全局职工有的主动到亲戚朋友家借款，有的把父母、兄妹的资金也借来，全力支持创建活动，局荣我荣，甘为物价工作奉献的精神，着实令人感动！章丘市物价检查所被批准为全国规范化检查所，山东省物价局在章丘市举行“全国规范化物价检查所授匾仪式”。有关省、市和各区县领导参加了章丘物价局命名授匾现场会。

10年来，建立了一套适合改革开放新形势、基层价格管理模式；充分发挥价格管理职能，治理乱收费、乱涨价，规范市场价格行为，发挥价格杠杆作用，促进经济增长，为建设济南大城市框架下富而美的新章丘做出了突出贡献；建立了一支特别能战斗的价格管理队伍，为民分忧，为政府献计出力，整体工作创一流，单项工作争冠军；10年来，章丘物价局连年被省、济南市评为先进集体，价格管理、收费管理、农本调查分获全省、全国先进，治理乱收费、乱涨价，取得突出成绩，依法治价，为企业服务，为经济服务，为基层服务成果显著。经过全局上下共同努力，章丘市的物价工作取得了令人瞩目的成绩，全市市场价格秩序和经济社会发展环境良好，行政事业性收费越来越规范，人民群众对物价工作的满意度越来越高，章丘的物价工作走在了济南市、省和全国的前列。

成绩和荣誉只能说明过去，今后的路任重道远，我们将以恢复建局10周年作为工作的新起点，按照市委“追求高水平，实现新跨越”的要求，开拓进取，争创“两个一流”，再创新的辉煌。

编史修志是中华民族的优良传统，章丘物价人创造的辉煌业绩理应载入史册，这也从一个侧面展示了章丘人民改革开放20多年来经济和社会事业蓬勃发展的足迹，可资可鉴。《章丘物价志》力求客观公正、内容翔实、体例完备、编排有所创新、文字生动精炼，是了解章丘物价的一部实史，也是把握或指导区域物价和经济发展趋势的参考书，必将发挥志书的“资政、存史”和“教化”之功效。

傅克柱

2005年8月18日

凡 例

一、本志以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，坚持实事求是的原则，力求做到思想性、科学性相统一。

二、时间断限，上起 1948 年，下止 2005 年 7 月，个别内容适当上溯。并按照详今略古的原则，详记中共十一届三中全会以来章丘市物价工作的史实。

三、体裁用述、记、志、录、图、表等，以志为主。述以总摄全书，记以综记大事，志以记述各项事业，附录辑存文献，图表随文穿插，力求图文并茂。

四、专业志按照事以类从，类为一志和横排纵写、纵横综合的原则，结合社会分工、体现特点等因素确定。并采取篇、章、节、目四个层次，个别层次服从内容的需要。

五、大事记采取编年体与记事本末体相结合的形式选择历史上发生在本地物价方面的大事、要事予以记述，以展示本局历史发展的大致脉络。

六、资料来源主要采用本市的档案及图书文献，个别用个人回忆资料。统计数字以本局历年统计年报为准。

七、叙事语言采用规范的语体文、记述体。数字用法按国家颁布的《关于出版物上数字用法的试行规定》，计量单位均按照《中华人民共和国计量单位名称与符号的规定》表述。

八、纪年均采用公元纪年，民国前加注历史纪年，引文中的历史纪年加注公元纪年。

九、记载范围均按章丘市当时的境域。有关名称均按当时称谓。行文中的“建国前（后），系指 1949 年 10 月 1 日中华人民共和国成立前（后）。

目 录

序

凡例

概 述 1

大事记 5

第一篇 价格总水平

第一章 中华民国时期 25

第二章 中华人民共和国时期 27

第一节 三年经济恢复时期
..... 27

第二节 社会主义改造和社
会主义建设时期 28

第三节 国民经济调整
时期 29

第四节 改革开放时期 30

第二篇 机 构

第一章 机构沿革 33

第二章 局机关 34

第三章 局属事业单位 41

一、物价检查所 41

二、价格信息服务中心 43

三、价格认证中心 45

第三篇 价格管理

第一章 管理机制 46

第一节 物价管理体制的转
换 46

第二节 物价政策法规建设
..... 53

第二章 工业品价格管理 64

第一节 生产资料价格管理
..... 64

第二节 工业消费品价格管
理 77

第三章 农产品价格管理 89

第一节 农产品收购价格形
式和销售价格 89

第二节 粮油及制品购销价
格沿革 95

第四章 房地产价格管理 101

第五章 公用事业、物业价格管理
..... 104

第一节 公用事业价格管理
..... 104

第二节 物业价格管理 115

第六章 旅游、餐饮服务、医药业价格
管理 120

第一节 旅游业价格管理 ... 120

第二节 餐饮业价格管理 ... 123

第三节 旅馆及服务业价格
管理 127

第四节 医药价格管理 128

第四篇 收费管理

第一章 收费管理体制 133

第一节 收费管理制度 133

第二节 贯彻重要收费政策
法规的沿革 134

第二章 收费管理工作 136

第一节 收费许可证 136

第二节 收费审验 137

第三节 收费员培训 142

第四节 收费公示 144

第三章 收费管理的项目和标准
..... 147

第一节 行政性收费 147

第二节 事业性收费 148

第三节 经营性收费 149

第四节 现行主要收费项目
和标准 150

第五篇 价格监督检查

第一章 价格检查 167

第一节 沿革 167

第二节 专业检查与物价
大检查 170

第二章 价格社会监督 178

第一节 职工物价监督检查
..... 178

第二节 乡镇群众价格监督
..... 181

第三节 乡村价格信息监督
..... 184

第三章 统计报告制度 185

第四章 “物价、计量信得过”活动
..... 187

第五章 明码标价 194

第六章 价格举报 203

第一节 发展 203

第二节 12358 价格举报电话
..... 204

第三节 价格举报投诉的主
要问题 206

第七章 创建国家级规范化物价
检查所 210

第六篇 农产品成本调查与价格监测

第一章 农产品成本调查 213

第一节 沿革 213

第二节 调查点设置与调查
品种 217

第三节 调查成果 227

第二章 价格监测 242

第一节 监测点设置 242

第二节 监测品种 242
 第三节 监测成果 243

第七篇 价格认证与价格事务

第一章 价格认证中心与价格评估
 事务所 255
 第一节 价格认证中心 255
 第二节 价格评估事务所 ... 256
 第二章 价格鉴证工作 257
 第一节 价格鉴证工作的起
 步阶段 257
 第二节 价格鉴证工作的发
 展阶段 258
 第三节 价格鉴证工作的提
 高和规范阶段 277

第八篇 综合管理

第一章 实施创新工程 全面提升
 管理水平 284
 第一节 探索求实 创新思路
 284
 第二节 创新环境促进发展
 287
 第三节 扎实有效开展包村工作
 291
 第二章 机关建设 295
 第一节 制度建设 295
 第二节 文明机关文明窗口
 创建活动 302

第三节 政务公开 304
 第四节 职业道德建设 306
 第五节 执法队伍建设 307
 第三章 业务培训与统计信息管理
 310
 第一节 业务培训 310
 第二节 统计管理 311
 第三节 信息管理 313
 第四章 财务管理 314
 第一节 管理概况 314
 第二节 管理制度 314
 第五章 档案管理 316
 第一节 管理概况 316
 第二节 管理制度 317

第九篇 行政执法

第一章 政策法规宣传 322
 第一节 政策法规宣传月的
 要求 322
 第二节 宣传月(日)活动 ... 324
 第三节 利用新闻、媒体等
 各种形式的宣传 ... 327
 第四节 强化宣传机制 328
 第二章 政策法规建设 331
 第一节 建章立制 331
 第二节 案件审理 346
 第三节 治理乱收费 349

第十篇 党群组织

第一章 中共基层组织 368

第二章 工会	393
第三章 共青团	395
第四章 妇委会	397
第五章 计生工作	398

第十一篇 价格协会

第一章 协会组织	400
第二章 协会活动	402
章丘市价格协会章程	405
章丘市价格协会第一届理事会 人员名单	409

第十二篇 基础设施建设

第一章 职工宿舍楼	414
第二章 办公楼建设	415
第三章 车辆购置	416

第十三篇 先进典型荣誉称号

第一章 新闻人物	417
第二章 荣誉称号	423

附 录

一、章丘市物价局重要文献选编	430
二、章丘市委、市政府领导讲话选编	447
三、章丘市物价局局长傅克柱讲话 选编	464
四、中共章丘市物价局支部委员会 保持共产党员先进性教育活动 资料选编	498

编后记

概 述

概 述

章丘市位于山东省中部，跨北纬36°25′至37°09′，东径117°10′至117°45′，西邻历城，东连淄博，南接泰安、莱芜，东北与邹平接壤，西北隔黄河与济阳相望，是济南市郊，市治明水。全境南北长70公里，东西宽37公里，总面积1699平方公里。现辖20个乡镇，两个办事处，总人口98.9万，是一座新兴的工业城市。济青公路、济青高速公路、309国道等形成纵横交错的交通网络，航空铁路运输便利，人口密度高，市场空间大，是山东制造业基地东西联动的重要支点。

章丘历史悠久，是“龙山文化”的发祥地。早在5000年前境内即有人定居，创造了“龙山文化”。现有城子崖、东平陵古城、齐长城等著名古迹。

章丘物华天宝，自然资源丰富，素有“金章丘”之称。储量较大的矿藏有煤炭、铝土、石灰石、花岗石等。农业方面，除盛产小麦、玉米、谷子、地瓜、大豆以外，还有久负盛名、誉满中外的章丘大葱、明水香稻、龙山小米、明水白莲藕以及绣水苹果等土特产。章丘环境优美，市区明水素有

“小泉城”之称。

建国前相当长时期章丘物价较平稳，国民党统治前期（1927～1936年），农产品收购价格1936年比1930年高8.7%，工业品零售价格1936年比1930年低5.5%。但在日本入侵、军阀混战的情况下，工农业生产和群众生活每况愈下，各级官府在物价管理方面也没有成文的法规和措施，完全由市场自发调节。

抗日战争时期（1937～1945年），由于日本帝国主义的疯狂掠夺，市场物价直线上升，8年中农产品上涨了近100倍。国民党统治时期（1946～1949年）由于连年战争，造成经济萎缩，通货膨胀，市场一度狂涨，特别是国民党占领区，1948年8月印发金圆券后，市场物价由数日一涨到一日数涨。1948年1～8月粮食价格平均上涨50倍，至年底，小麦、玉米、大豆、棉花等价格比1937年平均上涨4万倍，工业产品价格上涨8万倍，货币如废纸。

1949年新中国成立后，人民政府一直把稳定物价和及时调整不合理价

格，作为保持国民经济协调发展和社会稳定的一个重大问题予以高度重视。

三年经济恢复时期，县委、县政府遵循“发展经济保障供给”的经济工作方针，全力促进全县经济发展。同时，对不合理的价格进行调整。根据粮食与其他物资的比价，规定出各种粮食的购销价格，公开挂牌。1950年8月章丘县人民政府通知，将粮食交易征收“抹合粮”改为买主缴纳，按市场价5%的手续费，即每半斗收费100元（旧人民币），不足半斗不收费。1953年实行粮食统购统销，出现牌价（国家供应价）。通过一系列措施，商品价格基本达到稳定合理。1955年3月，国家发行新的人民币，各种商品价格不准提高。1956年下半年，因提高职工工资和公私合营发给资方定息，物价暂时冻结。1958年贯彻执行总路线、“大跃进”、人民公社有关政策和措施，下半年大炼钢铁，这一时期物价基本稳定。

国民经济调整 and 社会主义教育时期。1958年以后，由于工作失误，加上三年自然灾害影响，工农业生产大幅度下降，国民经济遇到很大困难，物价出现较大波动，物资奇缺，物价回升，国家对一些生活必需品实行高价政策，敞开供应。8月，采取稳定18类商品价格措施，适度提高农产品价格和某些矿产品价格。其间，国家及时察觉问题，制定了以“农业为基础、工业为主导”和“调整、巩固、充实、提高”的八字方针，国民经济

逐步好转，市场物价稳步下降，1965年，绝大部分实行高价的商品恢复了正常牌价。

“文化大革命”时期，物价全面冻结，对不合理的价格和差价一律放在“文化大革命”后期处理。在此期间，许多商品价格背离价值的现象越来越严重，影响了正常的生产和商品流通，这一状况一直保持到1978年，物价工作也处于瘫痪或半瘫痪状态。

1978年，中共十一届三中全会以后，全党工作的重点转移到社会主义现代化建设上来。根据中央的统一部署，有步骤地进行了价格改革。

1979~1984年，依照“计划经济为主，市场调节为辅”的指导方针，贯彻“调放结合、以调为主”的原则，有计划、有步骤地提高了粮、棉、肉、蛋、菜等主要农副产品的收购价格和政策，同时分期分批地放开了统购、派购以外的三类农副产品和日用工业小商品价格，实行市场调节。

1985~1988年，依照自觉运用价值规律，发展“有计划商品经济”的指导方针，贯彻“放调结合、以放为主”的原则，改变集中过多、统的过死的价格管理体制，扩大市场调节价的范围，先后放开了国家合同定购以外的粮油和肉蛋菜等农副产品价格，实行市场调节价，同时对职工给予价格补贴，将煤炭、钢材、水泥、主要化工原料等基础工业品的超产加价改为“双轨制”价格（即计划分配部分实行国家定价，计划分配以外的部分

实行市场调节价)。经过一系列改革,过去那种高度集中的计划价格管理体制发生了很大变化,初步形成了国家定价、国家指导价、市场调节价并存的新格局。

但是,由于经济过热,通货膨胀的压力日益严重,1985年和1988年分别出现了市场物价的大幅度上涨。因市场物价涨幅过大,引发了群众的恐慌心理,1988年发生了抢购风。同时,由于市场机制不健全,有些人利用手中的权力钻价格“双轨制”的空子,转手倒卖计划内平价物资,造成流通秩序混乱。为了尽快解决这些问题,自1988年8月开始进行治理整顿。

1989~1991年,对价格秩序进行了治理整顿。治理整顿的重点是:在逐步降低物价上涨幅度的前提下,整顿价格秩序,调整补充完善已出台的改革措施,促进产业结构和产品结构的合理调整,为进一步深化价格改革创造条件。同时,实行价格总水平控制目标领导责任制。1990年,情况进一步好转。1991年,商品零售价格总水平、居民消费价格总水平、农产品收购价格总水平、农村工业品零售价格总水平全面回落,治理整顿取得明显成效。

1992~1996年,加强了宏观调控,实现了经济“软着陆”。1992年,经济发展进入新一轮快速增长时期,但经济领域中出现了局部过热的不正常现象,经济泡沫泛起,市场供求趋紧,农业生产受到影响,引发了严重的通

货膨胀。1993年底,章丘市同全国一样,出现了抢购粮油风潮。1994年,市场物价继续大幅度上涨,针对上述情况,根据国家安排,继续实行价格总水平控制目标责任制,严格控制投资规模和消费基金增长,认真抓好“米袋子”“菜篮子”工程建设,加强物价监督检查力度,打击垄断涨价、谋取暴利和价格欺诈行为,强化“清费治乱”力度,减轻企业、居民和农民负担。经过三年努力,在经济逐步实现“软着陆”的同时,市场物价总水平逐步回落。

1997年以后,绝大部分商品价格和服务收费放开,国家管理的重点转移到与国民经济和人民生活关系重大的极少数商品价格、资源稀缺的少数商品价格、重要的公用事业价格、公益性服务价格及行政事业性收费上来,实现了价格形成机制和运行机制的转变,理顺和缓解了长期以来商品价格和收费严重扭曲的现象,基本建立起了适应社会主义市场经济体制要求的价格体系和价格管理体制,为社会主义市场经济的发展创造了重要条件。特别是1998年5月1日《中华人民共和国价格法》的实施,使价格管理走上了法制化、制度化的轨道。价格和收费管理的进一步加强,对稳定市场,促进国民经济高速发展和人民生活水平的不断提高起到了积极地推动作用。

2001年,国家开始实行政府价格决策听证,对关系群众切身利益的公用事业价格、公益性服务价格和自然