

XIAOGANSHICAIZHENGZHI

004508

孝感市财政志

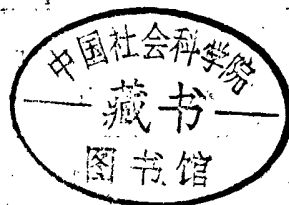


主编 骆明福

华中师范大学出版社

孝感市财政志

骆明福 主编



华中师范大学出版社

(鄂)新登字 11 号

图书在版编目(CIP)数据

孝感市财政志/骆明福主编

—武汉:华中师范大学出版社,1996.8

ISBN 7-5662-1593-6

I. 孝…

II. 骆…

III. 财政志—中国—湖北—孝感

IV. K93

孝感市财政志

◎ 骆明福主编

华中师范大学出版社出版发行

(武昌桂子山 邮编:430070)

新华书店湖北发行所经销

湖北省新华印刷厂印刷

责任编辑:李良明

封面设计:甘 英 蔡跃华

责任校对:罗少琳

督 印:吴小岸

开本:787×1092 1/16 印张:28.5 字数:700千字

版次:1996年8月第1版 1996年8月第1次印刷

ISBN 7-5622-1593-6/K · 105

印数:1—2000

定价:50.00元

本书如有印装质量问题,可向承印厂调换。

孝感市财政志

编纂委员会

主任：高楚元 王南平

副主任：刘林芳 李玉清

顾问：左少明

委员：(以姓氏笔划为序)

丁效生	王伯元	刘泽英	刘哲民	李希圣
陈作模	杨伯林	肖晓春	吴爱清	沈惠民
李耀林	武俊民	柳长安	胡玉廷	骆明福
高延华	秦志鹏	黄元梅	曹国清	鲁长清
程志刚	熊平安			

编纂办公室

主任：黄元梅(兼)

主编：骆明福

编辑：胡玉廷 黄元梅 黄永安 刘慧玲

孝感市财政志

编纂委员会

主任：高楚元 王南平

副主任：刘林芳 李玉清

顾问：左少明

委员：(以姓氏笔划为序)

丁效生	王伯元	刘泽英	刘哲民	李希圣
陈作模	杨伯林	肖晓春	吴爱清	沈惠民
李耀林	武俊民	柳长安	胡玉廷	骆明福
高延华	秦志鹏	黄元梅	曹国清	鲁长清
程志刚	熊平安			

编纂办公室

主任：黄元梅(兼)

主编：骆明福

编辑：胡玉廷 黄元梅 黄永安 刘慧玲

凡 例

1. 本志编纂以马列主义、毛泽东思想为指导,坚持实事求是的原则,本着辩证唯物主义和历史唯物主义的观点,求真存实,秉笔直书,褒贬于事实之中。

2. 本志按类分设大事记、财政机构、财政收入、财政支出、财政管理、附录,共6篇分为16章69节,卷首有地图、照片、题词、序言、凡例、目录、概述;卷尾有“后记”说明本志编写指导思想、方法、体例及其全过程。

3. 本志“详今略古,详近略远”,统合古今。断限时间,上起1882年(光绪八年)下迄1993年6月,对一些内容必须述及渊源的作了适当的上溯,下延到1993年底。

4. 本志的编目,按篇、章、节、目、项五个级次编写归档。“篇”、“章”、“节”设眉题;目的标码用汉字一、二、三、……;“项”的标码用阿拉伯数字1、2、3、……。在个别内容繁杂的章节中“项”以下使用“分项”。“分项”的标码为(1)、(2)、(3)、……。

5. 本志文体为语体文,采用编年体,纪事本末体相结合的方法,按照“横排竖写,纵横结合”的要求,力求言简意明,记述精确,通俗易懂,以文字记述为主,图表随文穿插有关的章节之中。

6. 本志一律采用公元纪年,记载中华人民共和国成立之前的朝代纪年,在一节一目中第一次记述时在公元纪年后括号加注,如1912年(民国元年)。

7. 本志对各时期的单位名称使用,第一次出现时用全称,此后用简称。如“中华民国”简称为“民国”;“中华人民共和国成立之前”和“成立之后”简称为“建国前”和“建国后”。

8. 本志度量衡单位和币制单位,建国前的所处时间、环境不同,各时期的计量单位和币制单位各异,无法统一折合计算,故原文照录。建国后以现行人民币为准,1955年3月1日前的旧人民币一律按比例规定换算成现行人民币。

9. 本志的资料来源,建国前以档案资料为直接来源,建国后有档案资料 and 市财政局各股、室、所的有关业务资料。还有部分老同志的口碑,回忆材料。对史料有疑问之处,几经反复考证,力求准确。

10. 本志对孝感市的名称用法,建国前一律称孝感县,建国后为保持历史原貌,除引用原始资料外,原孝感县一律称为孝感市。

11. 本志对于难懂的名词、术语、引文和资料来源出处,采用随文“夹注”,不另作注解。对建国后的资料引用,一般不予注解。

12. 本志的财政机构人员按 1993 年 6 月前原孝感市财政局机构人员记入本志,对 1993 年度财政的收支决算按原孝感市口径进行单列。

序 一

孝感地处中原,物产丰富,交通发达,地理条件优越,具有悠久的文明历史。自清代以来,财政均属历代政权的经济支柱,财政乃经济的集中体现,财政好坏,客观地反映各时期的经济兴衰。财政具有较强的政策性,收取得当,赋税合理,人民就能安居乐业,财政就稳步上升。反之人民群众就怨声载道,使经济停滞崩溃。清末由于朝廷腐败,任意加赋,人民情绪不满,财政形势严峻,经济导致崩溃,人民处于水深火热之中。从财政这个窗口观察乃一目了然。

1949年新中国成立以来,孝感市的财政工作,认真贯彻执行毛泽东提出的“发展经济,保障供给”的总方针,并立足于“取之于民,用之于民”的理财思想,全面执行党和国家的经济政策、财政法规,充分发挥了财政的职能作用,使孝感市的财政基本处于良性循环,有力地促进了国民经济的健康发展。特别是中共十一届三中全会以后,财政工作坚持改革、开放、搞活经济的方针,注意了精心理财,增强企业活力,对财政管理体制,税收制度,国营企业财务管理体制,固定资产投资管理体制和行政事业单位的财务管理体制进行了一系列的改革,促进了经济发展,使财政收入得到了迅速增长。虽然在新的形势面前,经济基础还较为薄弱,财政仍存在某些困难,由于市委、市政府领导重视,克服了许多困难,基本上保证了各项建设事业的发展。

新修《孝感市财政志》是一项政策性强,具有综合性,系统性的社会经济科学资料书。是一部全面记述清末、民国、革命根据地和新中国成立以来孝感市财政工作收、支管理的主要文献。修志是承上启下,彰往昭来,资治当今,垂范后世的千秋大业,编纂者三易寒暑,夜以继日,呕心沥血,专心致志,多易其稿,三次审定成书问世,将为今后孝感领导研究财政决策,制定征管措施,提供真实的历史借鉴。为孝感财政经济腾飞,提供科学的依据。

《孝感市财政志》全书共50余万字,采取综述历史,横涉一百多年的财政史料,不装饰,不虚美,秉笔直录,如实地展现了1882年(光绪八年)至1993年(即孝感市分设孝南区、孝昌县止)共有112年财政政策的演变,收支管理的结果等及其发展历史,是财政部门,经济单位,乃至党政领导了解财政经济变化,研究地方经济状况的工具书。对振兴孝感经济,支援工农业生产的发展都具有重要的现实意义和深远

的历史意义。

本人来孝感市主持财政工作时间短促,但作为第一个读者,通过纵览全书,深感该书资料翔实,内容丰富,文字朴实,论述严谨,揭示了财政事业的发展规律。在忙促之余,受财政志办公室所荐,仅缀数语,聊以为序,并借此机会,代表编纂委员会谨向支持修志的上级领导,向积极提供资料的单位,向为编纂《孝感市财政志》不畏寒暑,付出辛勤劳动的修志工作者,致以崇高的敬意。

汪老元

一九九四年十二月十日

序 二

方志源于史,历代均修之。明代统治者认为:“治天下者以史为鉴,治郡国者有志为鉴”。这话有代表性地说明了统治者均把地方志当作维护自己统治的重要借鉴。我市编修地方志,始于明代嘉靖,迄于清代光绪,后因出于时势,中止百年。盛世修志是中华民族文化优良传统,中共中央早就倡导新修地方志,千百年来,修志事业之所以久经不衰,皆因志书具有“存史、资治、教化”之特殊功能。我们编修的方志《孝感市财政志》则是为无产阶级和人民大众服务的,是为经济建设服务的。编修《孝感市财政志》,对于积累资料,保存文献,总结经验,指导工作,促进物质文明和精神文明建设,有着深远的历史意义和现实意义。同时对于研究孝感财政史,振兴孝感经济,更好地开创财政工作新局面,不断取得新成绩,为建设具有中国特色的社会主义将起着重要的作用。

《孝感市财政志》的编纂工作,在当地党、政和上级财政厅、局的领导下,在市地方志办的具体指导下,通过财政志办公室全体同志历经三个寒暑,不畏艰难,内查外调,广集资料,去粗取精,选篇审定,几易其稿,终于编纂成书,今与读者见面。全书分为六篇,从清朝末期到中华人民共和国成立以来(1882年—1993年),其间112年,该志本着尊重史实,详今略古,详近略远,述而不作的编纂原则,重点突出了革命根据地和建国后的财政工作。

我于1994年4月到职,任孝南区财政局局长,是财政战线上的一名新战士,作为第一个读者,纵览全书,感慨万端。我认为《孝感市财政志》资料翔实,记事据实,论述严谨,能编出这样图文并茂,注重历史,秉笔直书,驾驭于史料之上,贬褒于字里行间,较为完整的一部史册,令人欣慰,颇为欣赏。该志对于清末、民国时期的财政机构之不健全,财政管理之松弛,地方财政之拮据,财政公务人员之徇私舞弊,贪赃枉法欺压乡民之劣迹如实记载;对于革命根据地时期的财政,在中国共产党领导下,实行合理负担的轻税政策,本着“有钱出钱,有力出力”的原则,以及财税人员从容就义的英雄事迹,均记入史册;对建国后的财政工作,以较大的篇幅,从机构到人事变化,从财政收支到管理,以及财政工作的重大成就,经验教训都做了翔实的记载。阅读后可知近代财政的发展史,了解建国前后两个不同社会性质的财政情况和社会主义财政所取得的巨大成就,认清中华人民共和国财政是建立在生产资料公

有制基础上的特征,掌握“取之于民,用之于民”的本质,理解社会主义财政所反映的国家利益和人民群众利益一致性的关系。

《孝感市财政志》出版问世,是原孝感市财政系统的一件大事,它如实反映了我市各个历史时期财政收支内容,生财、用财、聚财的事实经过以及内在联系,因果关系等等,为后人提供了丰富的财政史料。在此,特向为编纂本志付出辛勤劳动的全体同志和支持关心财政志编纂工作的各位同仁一并致以衷心的感谢!

这部志书,所载史料距今年代久远,特别是建国前有些数据和收、支、管资料无法考证,建国后的文字资料亦不齐全,致使《孝感市财政志》存在不少缺陷,有待后人详志之略,续志之无,使之更臻完善。

王成平
一九九四年十二月十九日

目 录

概述.....	1
---------	---

第一篇 大事记

大事记.....	8
----------	---

第二篇 财政机构

第一章 清末财政机构	30
------------------	----

第一节 机构沿革	30
----------------	----

第二节 机构设置	31
----------------	----

一、钱粮柜.....	31
------------	----

二、厘金专局.....	31
-------------	----

第二章 民国时期财政机构	32
--------------------	----

第一节 机构沿革	32
----------------	----

第二节 机构设置	33
----------------	----

一、钱粮柜.....	33
------------	----

二、契税征收处(所).....	33
-----------------	----

三、田赋征收处.....	34
--------------	----

四、田粮管理处.....	34
--------------	----

第三节 税务机构设置	35
------------------	----

一、烟酒税专局.....	36
--------------	----

二、印花专售处.....	36
--------------	----

三、屠宰税捐处.....	36
--------------	----

四、车捐处.....	36
------------	----

五、营业税局.....	36
-------------	----

六、税捐稽征处.....	36
--------------	----

第三章 革命根据地财政机构	37
---------------------	----

第一节 机构沿革	37
----------------	----

第二节 机构设置	39
----------------	----

一、汉孝陂税务分总局.....	39
二、边区直辖县财税机构.....	39
三、云孝县税务局.....	39
四、礼山县税务局.....	39
五、孝感境内设立流动税卡.....	40
第四章 建国后的财政机构	40
第一节 机构沿革	40
一、市级财政机构.....	40
二、局级内部机构.....	48
三、派出机构.....	57
第二节 人员配备	64
第三节 党组织机构.....	101
一、市局党组织的建立和发展	101
二、党组织制度	101
第四节 共青团组织机构.....	104

第三篇 财政收入

第一章 清末财政收入.....	106
第一节 田赋.....	106
一、赋税	107
二、漕粮	107
三、九厘响	108
四、丁银	108
五、租课	108
第二节 税捐.....	113
一、房捐	113
二、厘金	113
三、船捐	114
四、谷米捐	115
五、通过税	115
六、杂税	115
第二章 民国时期财政收入.....	116
第一节 田赋.....	117
一、国家田赋正税	117
二、地方田赋收入	118
三、田赋附加收入	118

第二节 税捐	120
一、当税	121
二、牙贴税	121
三、印花税	121
四、契税	121
五、所得税	122
六、屠宰税	122
七、盐税	122
八、牌照税	122
九、营业税	123
十、筵席及娱乐税	123
十一、土地改良税	123
十二、遗产税	123
十三、地方附加捐税	123
第三节 其他收入	124
一、公产收入	124
二、规费收入	125
三、罚没收入	125
第四节 乡镇财政收入	131
一、田赋分拨收入	131
二、屠宰税分拨收入	131
第三章 革命根据地财政收入	131
第一节 上级拨款	131
一、上级补贴	131
二、收入形式	132
第二节 捐税	132
一、商铺抗日月捐	132
二、行商月捐	132
三、捐税收入	132
第三节 税收	132
一、关税	132
二、坐商税	133
三、行商税	134
四、商业税	134
五、营业税	134

六、印花税	134
七、契税	135
八、地方税	135
九、农业税	135
第四章 建国后的财政收入	136
第一节 工商各税	140
一、货物税	140
二、商品流通费	142
三、工商业税	142
四、产品税	142
五、增值税	142
六、营业税	142
七、工商统一税	142
八、工商税	143
九、工商所得税	143
十、奖金税	143
十一、盐税	143
十二、屠宰税	144
十三、牲畜交易税	144
十四、车船使用牌照税	144
十五、印花税	144
十六、城市维护建设税	144
十七、文化娱乐税	145
十八、特种消费行为税	145
十九、利息所得税	145
二十、集市交易税	145
二十一、房产税	145
二十二、城镇土地使用税	145
二十三、个人收入调节税	146
二十四、国营企业工资调节税	146
二十五、补税罚款及其他	146
第二节 农业税收	150
一、农业税	150
二、农林特产税	153
三、耕地占用税	154

四、契稅	154
第三节 企业收入	165
一、国营企业上交預算收入	165
二、国营企业所得稅	172
三、国营企业调节稅	173
第四节 其他收入	174
一、公产收入	174
二、規費收入	174
三、罰沒收入	175
四、雜項收入	175
第五节 債券	177
一、人民胜利折实公債	177
二、国家经济建设公債	177
三、国库券	177
四、保值公債	179
五、特种國債	180
第六节 預算外收入	180
一、附加收入	180
二、漁業稅	181
三、自籌企业收入	181
四、其他自籌收入	182

第四篇 財政支出

第一章 清末財政支出	186
第一节 支出項目	186
一、衙門經費	186
二、撥運經費	186
三、驛站經費	187
四、均徭經費	187
五、走遞夫馬經費	187
六、祭祀經費	187
七、科貢諸費	187
八、其他經費	187
第二节 支出種類	187
一、起解	187
二、存留坐支	187

三、存留驿站经费	188
四、养廉各款	188
第二章 民国时期财政支出	190
第一节 行政支出	190
一、地方财政支出	190
二、经费支出变化	190
三、行政区划及收支变化	190
四、地方财政预算	191
第二节 经济建设支出	191
一、工、交、商支出	191
二、农、林事业费支出	192
第三节 抚恤救济费支出	192
第四节 教育事业费支出	192
第五节 卫生事业费	193
一、预防费	193
二、医务费	193
第六节 行政管理费	193
一、行政经费	193
二、其他支出	194
第七节 乡镇财政支出	194
第三章 革命根据地财政支出	200
第一节 行政经费	200
一、苏维埃政府办公费	200
二、苏维埃政府工作人员供给标准	200
三、经费预算	200
四、行政人员供给标准	200
五、税务人员供给标准	201
第二节 军队供给	201
一、基于连供给标准	201
二、兵工厂供给标准	201
第三节 文卫支出	201
一、文教支出	201
二、卫生支出	201
第四节 经济建设支出	201
一、支援工业	202