

002134

长沙海关志

五洲传播出版社

长沙海关志

长沙海关志编纂委员会 编

五洲传播出版社

二〇〇三年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

长沙海关志/长沙海关志编纂委员会编. —北京: 五洲传播出版社,
2003.1

ISBN 7-5085-0182-9

I. 湖... II. 湖... III. ①长沙海关志②海关—历史—湖南省 IV
.K296.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 007319 号

ISBN 7-5085-0182-9



9 787508 501826 >

长沙海关志

长沙海关志编纂委员会

五洲传播出版社出版

(北京三环中路 邮编: 100088)

责任编辑 初立忠

湖南省政协机关印刷厂印刷

2003年1月第1版第1次印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 10

插页: 8 字数: 190千字

ISBN 7-5085-0182-9
K.400 定价: 65.00元

《长沙海关志》编纂委员会

现届编纂委员会

主任委员 周培谦

副主任委员 周成村 何署坤

沈晓红(女) 高健玄

委 员 (按姓氏笔划为序)

王建秋 刘先端 刘元元(女) 许 澜

许永康 汤世德 张榆林 杨 波

姜家芳 侯彦昌 段青云 姚光前

谢受之 彭洪初 葛增富 熊松海

往届编纂委员会

主任委员 廖振华

副主任委员 张 明 周培谦

委 员 (按姓氏笔划为序)

邓代余 刘道谊 许永康 何署坤

周成村 赵 民 胡志强 高健玄

《长沙海关志》编写组

现届编写组

组 长 周培谦
成 员 (按姓氏笔划为序)
许永康 何松仁 杨 卓 胡志强 姚光前

往届编写组

组 长 廖振华
副组长 何署坤
成 员 (按姓氏笔划为序)
王 强(聘) 何松仁 姚光前 龚祥豹(聘)
曾庆龙

《长沙海关志》两届撰稿人

(按姓氏笔划为序)

王海波(女) 王建秋 王晓晖 龙 斌
刘 立 邢福祯 伍祥刚 向卓玲(女)
李友筠 张 杰 何 洪 杨交旦
侯彦昌 曹传清 黄扬声 黄艳萍(女,壮族)
盛 航 彭文光 程碧云

《长沙海关志》编写组

现届编写组

组 长 周培谦
成 员 (按姓氏笔划为序)
许永康 何松仁 杨 卓 胡志强 姚光前

往届编写组

组 长 廖振华
副组长 何署坤
成 员 (按姓氏笔划为序)
王 强(聘) 何松仁 姚光前 龚祥豹(聘)
曾庆龙

《长沙海关志》两届撰稿人

(按姓氏笔划为序)

王海波(女) 王建秋 王晓晖 龙 斌
刘 立 邢福禎 伍祥刚 向卓玲(女)
李友筠 张 杰 何 洪 杨交旦
侯彦昌 曹传清 黄扬声 黄艳萍(女,壮族)
盛 航 彭文光 程碧云

1990~1995 年撰稿人名单

一 处	伍祥刚	黄扬声	盛 航
二 处	王海波		
关税处	邢福祯		
调查处	侯彦昌		
稽查处	张 杰		
人教处	曹传清		
技术科	何 洪	杨交旦	
财务科	王晓晖		
办公室	李友筠		

编辑说明

一、海关是国家社会发展到一定时期对外开展交往及商品交换管理需要的产物。中国海关从产生到现在，经历了古代海关、近代海关和现代海关三个发展时期。现代中国海关是国家进出境监督管理机关。履行国家赋予的监管、征税、辑私和编制统计四大职能任务。湖南设立海关，有史可稽的是中国近代海关时期的岳州关、长沙关和中国现代海关时期的中华人民共和国长沙海关。这正是本志记述的范围。

二、《湖南省志·综合经济志·海关》作为湖南第一部海关志，本着“存史、资治、教化”的编纂宗旨，采取横分竖写、本末记述的方式，在资料允许范围内，紧扣海关不同时期的职能任务和管理功能，述而不论，尽可能地勾画出湖南海关的历史梗概；本着对历史负责、对后世负责的编写原则，对所有资料进行了认真筛选，理性编纂，力争给读者和研究人员提供真实、典型史实。

三、由于两个时期的海关各具不同职能和工作范围，有些记述难免与其它志书内容交叉，如邮政等，我们采取简述处理，以免重复。有些特定内容，如关监督等，考虑到其它志书可能不会列入，我们采取详述处理，以免遗漏。对资料不全和真伪难稽的内容，我们采取删略处理，以免误导。

四、1947~1984年间湖南未设海关，原岳州关、长沙关部分资料已经佚失。对于部分分散馆藏资料，由长沙海关派出聘编

人员王强、龚祥豹等同志，分别从国家第二档案馆、湖北档案馆、湖南档案馆、上海海关档案室、武汉海关档案室、湖南省对外经济贸易委员会档案室、岳阳港务局档案室以及有关县市档案馆中一一查摘、复制。虽然资料依然不全，但已能使本志得以顺利完成。在此，对上述档案馆（室）及其积极支持配合人员致以衷心谢忱。

五、本志经过了两次统稿。1990年志稿由廖振华、王强（聘）、龚祥豹（聘）同志写出初稿，由何署坤同志统稿。1995年的志稿，编写组于2001年10月，在海关张家界教育培训基地集中进行了最后一次审改和统稿。全志由周培谦同志负责统稿并序，杨卓同志负责撰写、审改概述，姚光前同志负责审改第一篇并遴选附录，胡志强同志负责审改第二篇，许永康同志负责审改第三篇，何松仁同志负责审改第四、五篇。

六、本志编纂工作始于1987年，至今已历16年，对不同阶段的情况由长沙海关安排各部门有关人员撰写，撰稿人员几经更替。在此，对未列入撰稿人员名单的撰稿人表示歉意并感谢！有些照片未能查清拍摄者姓名，不能署名，亦敬请谅解，并表示谢意！

序

中共十一届三中全会以来,全国各族人民在党的领导下,以振兴中华为己任,坚持“解放思想,实事求是”的思想路线,坚持走有中国特色的社会主义道路,坚持以经济建设为中心,坚持改革开放和四项基本原则,生产力得到了空前的发展,综合国力得到了空前的提高,社会稳定,经济发展,国泰民安,盛世再现。盛世修志,资治、教化、存史,这既是中华民族的优良传统,更是精神文明建设的一项任务。

为适应湖南对外开放的需求,经国务院批准,1985年重建长沙海关。长沙海关既是改革开放的产物,更是改革开放的标志。在海关总署的集中垂直统一领导下,长沙海关坚持“促进为主”和“从严治关”工作方针,充分发挥“把关服务”的职能作用,严密监督管理,方便合法进出,支持和促进了湖南对外经济贸易的发展和对外交往、交流,谱写了一部兴旺发展的篇章。中华人民共和国成立以前,中国海关由洋人把持,海关只能是半殖民地半封建社会的产物和主权不完整的标志,留下了一段永不磨灭的辛酸屈辱史。对于这些,《长沙海关志》都一一记下。这是长沙海关业务基础建设的一个重要组成部分,起着总结前人、启迪后人、以史鉴今的作用。

从1987年开始,在长沙海关五届党组班子的直接领导下,按照湖南省地方志编纂委员会的统一要求,着手修志工作。先期,延

聘专人,从零开始,克服重重困难,搜罗只言片语,尽可能客观全面地反映 1899~1939 年间岳州关和 1904~1947 年间长沙关的历史概貌;尔后,又组庄在职人员,分块下达任务,分部撰写,完成了 1985~1995 年十年间长沙海关的主要工作情况的修编;最后,抽出专门人员,集中时间和精力,聚精会神地进行最后修改、编审。我深感欣慰的是,这部耗时十五个春秋、数易其稿的《长沙海关志》终于出版。这是长沙海关基础建设的最新成就,更是长沙海关精神文明建设又一成果,可喜可贺。这部关志的出版发行,将成为长沙海关爱国主义教育的一部教科书。我相信,在邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下,认真贯彻执行“依法行政,为国把关,服务经济,促进发展”的业务工作指导思想,长沙海关必将再谱辉煌的历史篇章。

周培谦

2002 年 8 月

目 录

概 述	(1)
第一篇 机构与队伍	(9)
第一章 机构设置与职能配置	(11)
第一节 开埠设关及机构设置	(11)
一、岳州、长沙开埠、设关	(11)
二、组织机构	(15)
三、常德、湘潭开埠	(23)
第二节 关监督	(24)
第三节 重建海关机构	(31)
一、重建长沙海关及岳阳海关	(31)
二、湘南设立海关派驻机构	(33)
三、设立旅检机构	(34)
四、设立邮检机构	(35)
五、筹建常德海关	(36)
六、内设机构	(37)
第二章 人事管理和队伍建设	(41)
第一节 人员	(41)
第二节 1929年的人事改制	(46)
第三节 队伍建设	(49)
一、基础建设	(49)

二、推行公务员制度	(52)
三、全员岗位职责目标管理	(55)
第二篇 货运监管	(59)
第一章 运输工具监管	(61)
第一节 船舶及水运客货	(61)
第二节 汽车及公路运输转关货物	(73)
第三节 火车及铁路运输货物	(75)
第四节 飞机及空运货物	(79)
第五节 国际集装箱陆海联运进出境货物	(80)
第二章 货物监管	(82)
第一节 岳、长关洋、土货的监管	(82)
一、进口报关手续	(82)
二、出口报关手续	(84)
三、进出口货物报关单及审单	(85)
第二节 1985年后货物监管	(94)
一、转关运输货物监管	(94)
二、进出口货物的查验放行	(97)
第三节 进出口贸易管制	(98)
一、进口许可证管理	(98)
二、出口许可证管理	(98)
三、收付汇管理	(100)
四、出口退税单证管理	(101)
五、其他进出口管制	(103)
第四节 加工贸易监管	(103)
一、进料加工	(104)
二、来料加工	(105)

三、保税工厂	(106)
第三章 行邮物品监管	(110)
第一节 行李物品监管	(110)
第二节 邮递物品监管	(114)
第三节 免税店监管	(116)
第四章 报关管理	(118)
第一节 报关单位管理	(118)
第二节 报关员管理	(119)
第三篇 税费征管	(121)
第一章 税制	(123)
第一节 税则	(123)
一、近代税则形成	(123)
二、岳阳关、长沙关使用的税则	(124)
三、1948年的修正税则	(126)
四、1949年后的税则	(126)
五、税则执行情况	(127)
第二节 税种	(130)
一、海关税	(131)
二、代征税	(137)
三、海关费	(142)
第二章 征管	(145)
第一节 程序	(145)
一、完税价格	(145)
二、税则归类	(147)
三、进出口审价	(149)

四、取样送验	(152)
第二节 征缴	(153)
一、纳税方式	(153)
二、计征方法	(155)
三、征管	(159)
第三章 减免、缓、补、退及纳税争议	(163)
第一节 关税的减免	(163)
一、法定减免	(164)
二、特定减免	(165)
三、临时减免	(167)
四、减免税政策的调整	(168)
第二节 关税的缓、补、退	(169)
一、缓税	(169)
二、补税	(170)
三、退税	(171)
第三节 纳税争议	(172)
第四篇 查缉走私	(175)
第一章 走私与缉私	(177)
第一节 走私	(177)
第二节 缉私	(181)
第二章 审理、处理与奖励	(187)
第一节 审理与处罚	(187)
第二节 缉私奖励	(190)
第五篇 编制统计	(195)
第一章 贸易报告和统计报告	(197)

第二章 对外贸易统计、业务统计和统计分析	(200)
第三章 统计监督	(203)
第六篇 综合管理	(205)
第一章 技术应用	(207)
第一节 技术设备及应用	(207)
第二节 通讯设备及应用	(210)
一、有线通讯	(210)
二、无线通信	(211)
第三节 检查设备及应用	(212)
一、音像检查设备	(212)
二、行邮物品检查设备	(212)
三、单证检查设备	(213)
四、现场录证设备	(213)
第二章 财务管理	(214)
第一节 税费管理	(214)
第二节 经费管理	(217)
第三章 固定资产管理	(221)
附 录	(223)
一、长沙通商口岸租界章程	(225)
二、城陵矶海关见闻回忆	(229)
三、长沙市报关运输业行规细则	(231)
四、岳州海关工会成立大会宣言	(233)
五、长沙海关业务改革十项新措施	(234)
六、长沙海关十项新措施	(238)

-
- 七、关员在岗行为规范（试行）…………… (241)
- 八、长沙海关关于审核验放进出口许可证管理商品的
 操作规程…………… (245)
- 九、长沙海关对进口货物关封的管理办法…………… (250)
- 十、铁路运输海关监管货物、物品管理办法…………… (253)
- 十一、人民法院审理经济纠纷案件涉及海关监管货物
 和进境的境外运输工具的处理时与海关的联系配合
 办法（试行）…………… (256)
- 十二、中华人民共和国长沙海关、湖南省国家税务
 局联合打击骗取出口退税备忘录…………… (260)
- 十三、长沙海关大事述略…………… (263)