

YI CHANG SHI CAI ZHENG ZHI

宜昌市财政志

1979 ~ 2005



宜昌市财政志

YI CHANG SHI CAI ZHENG ZHI

1979~2005年

宜昌市财政局

二零零八年三月二十八日

《宜昌市财政志》编纂委员会

(2005年)

- | | | | | | | |
|---------|-----|---------------------|-----|-----|-----|-----|
| 顾问 | 李盈奕 | 宜昌市财政局党组书记 | | | | |
| 主任委员 | 陈士新 | 宜昌市财政局局长 | | | | |
| 常务副主任委员 | 韩庆顺 | 宜昌市财政局副局长 | | | | |
| 副主任委员 | 程国华 | 宜昌市财政局副局长 | | | | |
| | 覃益盛 | 宜昌市财政局副局长 | | | | |
| | 卢发泉 | 宜昌市财政局副局长 | | | | |
| | 王朝瑞 | 宜昌市财政局纪检组长 | | | | |
| | 李仁贵 | 宜昌市财政局总会计师 | | | | |
| | 杨一新 | 宜昌市财政局调研员 | | | | |
| | 黄正银 | 宜昌市财政局助理调研员 | | | | |
| | 王勇安 | 宜昌市预算外资金管理局局长 | | | | |
| | 刘昌贵 | 宜昌市财政局国库收付中心主任 | | | | |
| | 余祖新 | 省财政厅驻宜昌市财政监督检查办事处主任 | | | | |
| 委员 | 谢作材 | 邓 钧 | 黄正大 | 张爱平 | 高炳杨 | 闫 巍 |
| | 杨淑贤 | 喻 敏 | 李晖明 | 王子军 | 田以洲 | 张 平 |
| | 陈冠初 | 韩 峡 | 吴昌元 | 苗新华 | 林立华 | 刘其岩 |
| | 鲁作全 | 严红武 | 罗 群 | 胡 芳 | 李焱力 | 赵 斌 |
| | 林毓卿 | 戴仁柏 | 蔡 晖 | 刘先华 | 杨开明 | 杨玉娥 |
| | 张 进 | 敬顺庚 | 熊仁录 | 任 荣 | 田大甲 | 刘传圣 |
| | 秦玉龙 | 朱昌林 | 张宏劬 | 赵春民 | 高亚华 | 姜建设 |
| 办公室主任 | 刘先华 | | | | | |

《宜昌市财政志》编辑部

主 编 韩庆顺

副 主 编 刘先华
总 编 纂

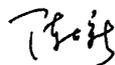
编 辑 刘先华 杜运和 蔡 文

资 料 员 赵虹林 等

照片提供 宜昌市财政局局属各单位
宜都市财政局
枝江市财政局
当阳市财政局
远安县财政局
兴山县财政局
秭归县财政局
长阳土家族自治县财政局
五峰土家族自治县财政局
夷陵区财政局
西陵区财政局
伍家岗区财政局
点军区财政局
猇亭区财政局
宜昌开发区财政局

序 言

宜昌市政协副主席 市财政局局长



《宜昌市财政志》历经数载，编纂人员沥心沥血，笔耕不辍，现正式付梓出版，可喜可贺！

盛世修志，以史记事，以事言志，以志为鉴，古今一理。《宜昌市财政志》记载了1979年至2005年的财政史实，时逢改革开放的盛世。27年来，宜昌市地方经济建设快速发展，城市建设面貌发生巨变，社会事业全面进步，成为长江流域重要的经济增长极，正在逐步成为世界知名的水电旅游名城。财政，既是一个经济范畴，又是一个社会范畴；既是一个历史范畴，又是一个时代范畴，它是一个国家、一个地方经济社会发展的一个缩影。正如江泽民同志所说：“雄厚的财政实力是一个国家强大、稳定、安全的重要体现和有力保证。”同时，综合国力的提高，经济社会的发展，又是财政快速发展的保证。宜昌市的财政一般预算收入规模，从1979年的13亿元发展到2005年的22.5亿元，区域性财政收入突破百亿元大关，达到105.5亿元，多年来在全省地、市、州中名列第一。这些成绩的取得，得益于改革开放的政策，得益于葛洲坝和三峡大坝水利枢纽工程兴建的良好机遇，得益于宜昌市的经济社会快速发展，得益于纳税人的创造和奉献，得益于市委、市政府正确领导，也得益于社会各界的广泛支持。同时，也是几代财政人不断探索、不断改革、不懈努力的结果。全市财政部门在各级党委、政府的领导下，充分发挥财政职能，依法聚财、依法理财，确保了地方政权建设的巩固与发展，促进了地方经济的快速发展和社会事业全面进步，维护了稳定、团结、和谐的社会局面。借此，谨向所有为宜昌市财政工作做出贡献和关怀支持财政工作的朋友们表示衷心感谢！

志书成，我仔细阅读。志之所载，以改革统揽全局，以发展为第一要务，以财政部门职能为经纬，以财政27年的发展变化为主线，以建立适应社会主义市场经济的公共财政框架为旨要，分门别类，广辑博纳，资料翔实，记载详明，全面真实地反映了宜昌市27年来财政系统改革、发展之巨变，折射了27年来宜昌市经济社会全面发展之轨迹，体现了财政部门“聚财、用财、理财”，“宏观调控、资源配置、分配调节、财政管理”之职能，是一本难得的资料书、工具书和教科书。后来人读此志书，能达“存史、资政、教化”之目的，则全局干部职工的努力和编纂人员的心血就没有白费，志书也就没有虚纂。

我以为，善为政者，必善以史为镜，以志为鉴，察史而知今，明志而鼎新，守法持度，与世俱进，开拓创新，则政通人和、万事俱兴。愿读此志者，察财政27年演进之历史，知财政27年兴替之变化，集财政27年工作之经验，明财政27年发展之规律，熟知过去，立足现在，开创未来，为创造宜昌市财政的新业绩而奋斗不止，为创建世界水电旅游名城作出新的更大的贡献。

是为序。

二零零六年十二月

凡 例

一、《宜昌市财政志》(以下简称本志)断限起于1979年,下迄2005年12月31日。为承上启下,个别章节适当上溯或下延。

二、本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,以党的十一届三中全会确定的实事求是、解放思想、改革开放的思想路线为主线,客观地记述宜昌市财政工作27年的发展历程,真实地反映财政工作在全市政治、经济、文化等领域中的地位和作用。

三、本志体例结构遵循“纪纲志类,横排竖写”的编纂原则,运用记、述、志、传、图、表、录等体裁,以文字记述为主,辅以图、表、照片。

四、本志按事以类从,以财政职能为经纬,以章为类,章以下设节、目,由序、概述、大事记、专业章、人物、附录等共16章构成,力求层次清晰,结构合理,详略得当,文直事真。

五、本志行文采用规范语文体。除“概述”有叙有议,夹叙夹议,“大事记”采用编年体外,各章均采用第三人称的记叙文体,述而不论,记而不议,力戒空话、套话和似是而非的模糊概念。

六、本志计量单位沿用各历史时期通用单位,尊重历史。必要时换算为国务院1984年颁布的《中华人民共和国法定计量单位》。

七、本志纪年方法一律采用公元年号,同年号同章反复出现时,以“当年”或“同年”、“是年”代替。

八、本志坚持生不立传的原则。在世人物只作简介,或以事系人记入相关章节。人物称谓一般直书其名,必要时冠以职务,不加褒贬。习惯简称第一次出现时用全称,并加注“简称”,以后用简称。

九、本志地名、单位名称均使用当时的通用名称。考虑到宜昌地、市分合的历史背景,1992年前地、市均以“宜昌地区”、“原宜昌市”表述。

十、本志资料主要来源于宜昌市档案馆,市财政局档案室,以及局属各单位和县区财政局,个人口述资料只作参考。资料来源一般不注明出处。

目 录

概 述	1	第二节 支柱财源建设	67
大事记	6	第三节 新兴财源建设	68
第一章 组织机构	20	第四节 亿元县财源建设	69
第一节 机构沿革	21	第五节 补贴县财源建设	70
第二节 财政职能	25	第六节 地直财源建设	70
第三节 群团组织	30	第七节 城区财源建设	71
第二章 机关建设	35	第八节 乡镇财源建设	72
第一节 党的建设	36	第五章 财政收支	75
第二节 人事管理	38	第一节 财政收入	76
第三节 干部教育	40	第二节 财政支出	101
第四节 纪检监察	41	第三节 财政收支平衡	167
第五节 勤政廉政	43	第四节 预算外收支	169
第六节 基础设施建设	45	第五节 中央专项收入	180
第七节 文明创建	47	第六章 财政信用	183
第三章 财政改革	49	第一节 财政周转金	184
第一节 收支两条线	50	第二节 国债发行及兑付	208
第二节 综合财政预算	51	第三节 世界银行贷款	213
第三节 部门预算	52	第四节 外国政府贷款	218
第四节 零户统管	53	第五节 中小企业信用担保贷款	221
第五节 会计委派制	53	第七章 财政预算管理	222
第六节 会计集中核算	54	第一节 财政体制	223
第七节 国库集中收付	55	第二节 财政预决算	229
第八节 政府采购	56	第三节 预算外资金	250
第九节 农村税费改革	57	第八章 行政事业单位财务管理	287
第四章 财源建设	65	第一节 行政管理费	288
第一节 基础财源建设	66	第二节 教科文卫事业费	297

第三节 公检法司经费·····	314	第十五章 财政科研与宣传·····	529
第四节 其他部门事业费·····	317	第一节 财政科研·····	530
第九章 农业财务管理·····	327	第二节 财政宣传·····	533
第一节 农业财务·····	328	第三节 财政信息·····	535
第二节 农业四税·····	358	第十六章 人 物·····	536
第三节 农业综合开发·····	374	一、市财政局历任党组书记、副书记·····	537
第十章 国有企业财务管理·····	386	二、2005年市财政局党组成员·····	537
第一节 国有工交企业财务·····	387	三、宜昌市财政局历任局领导·····	538
第二节 国有商业企业财务·····	413	四、中央、省驻宜机构负责人·····	540
第三节 国有粮食企业财务·····	423	五、宜昌市财政局副县级机构负责人	
第四节 国有外贸企业财务·····	436	·····	540
第五节 国有旅游企业财务·····	440	六、宜昌市财政局2005年局属各单位	
第六节 地方国有金融企业财务·····	441	负责人·····	540
第七节 施工和房地产开发企业财务·····	442	七、宜昌市财政局历任科长·····	542
第十一章 基本建设财务管理·····	444	八、2005年宜昌市各县(市、区)财政局	
第一节 基建项目·····	445	领导班子成员·····	544
第二节 专项资金·····	450	九、2005年市财政局事业单位取得	
第三节 国债投资·····	457	高、中级职称资格人员·····	544
第十二章 社会保障财务管理·····	460	十、2005年宜昌市各县(市、区)财政局	
第一节 抚恤和社会福利救济费·····	461	取得高、中级职称资格人员·····	545
第二节 社会保险基金·····	479	十一、市级以上表彰的先进单位·····	546
第三节 下岗职工生活保障和再就业		十二、市级以上表彰的先进个人·····	548
费补助·····	488	附 录·····	551
第四节 最低生活保障金·····	491	一、财政部驻宜昌财政监察专员办事处	
第五节 公费医疗管理·····	492	·····	551
第十三章 会计事务管理·····	499	二、省财政厅驻宜昌市财政监督检查	
第一节 贯彻《会计法》·····	500	办事处·····	552
第二节 落实会计制度·····	501	三、宜昌市国有资产管理局(办)·····	556
第三节 会计基础工作·····	502	四、宜昌市控制社会集团购买力办公室	
第四节 注册会计师管理·····	507	·····	568
第十四章 财政监督及法规·····	512	五、宜昌市财政经济开发投资公司·····	575
第一节 税收、财务、物价大检查·····	513	六、宜昌市乡(镇)财政·····	583
第二节 监督检查·····	517	后 记·····	592
第三节 财政法规·····	525		

为公理财
为民服务

郭有明

二零零七年六月十八日



市委副书记、市长郭有明为《宜昌市财政志》题词签名



1994年国务院副总理朱镕基（右1）在宜昌市视察财政支农项目



2003年12月，宜昌市新型农村合作医疗试点工作现场会在宜召开，吴仪副总理（左2）走访农户。



2004年国务院总理温家宝（中）在宜昌市视察“三农”工作



2004年，全国政协主席贾庆林（左2）在省委书记俞正声（右1）陪同下，在宜昌市调研并走访窑湾乡农户。

► 1979年9月，财政部长张劲夫（右3）、省财政厅厅长林少南（右4）等在宜昌行署专员邱文礼（右2）陪同下，考察地区财政工作。



◀ 1991年，财政部长王丙乾（左3）、省财政厅厅长陈水文（右3）在宜昌行署专员刘克毅（左2）陪同下考察地区财政工作。



► 1991年，财政部长刘仲藜（左2）、省财政厅厅长董道友（左1）在地区财政局调研。



1985年3月，省财政厅党组书记何福林（左2）、地委书记艾光忠（左3）等在当阳县考察财政亿元县财源建设。



2000年，省财政厅厅长童道友（左1）、市财政局局长陈士新在枝江市调研。



2005年，省财政厅厅长罗辉在宜昌市召开的省财政系统金融外贷管理工作现场会上讲话。

► 1994年，省长郭树言（左1）在兴山县视察财政支农工作。



◀ 1999年，省委书记贾志杰（中）、省长蒋祝平（右1）在市委书记孙志刚（二排中）陪同下视察宜昌市财政支工企业。



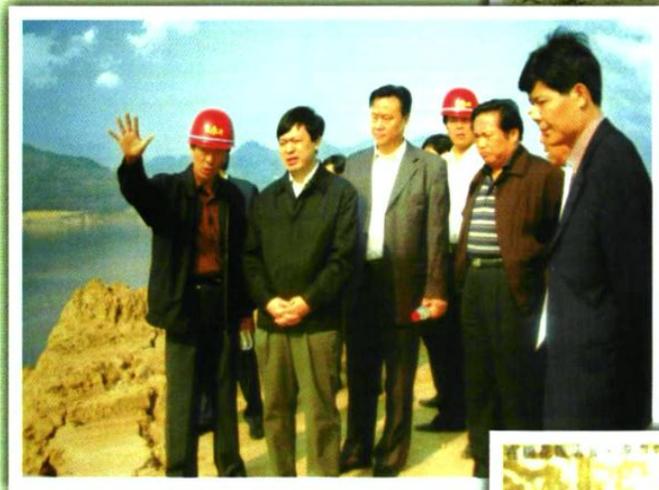
2005年省委书记俞正声（右3）在市委书记李佑才（右1）陪同下调研财政支持的工业企业



▲ 2004年，省长罗清泉（中）在市委书记李佑才（右1）陪同下视察沿江大道延伸段改造工程。



▲ 2004年，宜昌市委书记李佑才（左3）、常务副市长王传豪（右1）、市人大常委会副主任周水舟（右2）、市政协副主席景学镇（左1）等领导视察日贷项目污水处理厂管网工程。



▲ 2004年，市长郭有明（左2）在日贷项目污水处理厂管网工程现场办公。



▶ 2003年，市长王振有（右1）会见对宜昌市城建环境改善项目贷款进行预评估的日本协力银行评估团团长丰岛先生（左1）。



1996年市财政局办公楼落成



1998年宜昌市预算外资金管理局办公楼落成



2003年宜昌市财政局国库收付中心办公楼



1991年国务委员、财政部长王丙乾（前左10）考察宜昌地区财政工作并与科以上干部合影



1993年财政部长刘仲藜（右8）视察宜昌市财政工作并与科以上干部合影



2006年宜昌市财政局全体干部职工合影