

013560



# 德宏傣族景颇族自治州 政协志

中国人民政治协商会议云南省德宏州委员会 编

云南民族出版社



德宏傣族景颇族自治州

# 政协志

中国人民政治协商会议云南省德宏州委员会 编

图书在版编目 ( CIP ) 数据

德宏傣族景颇族自治州政协志 / 中国人民政治协商会议云南省德宏州委员会 编.  
—昆明: 云南民族出版社, 2005.1

ISBN 7-5367-3080-2

I. 德... II. 中... III. 中国人民政治协商会议—地方委员会—  
概况—德宏傣族景颇族自治州 IV. D628.742

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 001626 号

|      |                                                                                                                                                                          |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 责任编辑 | 刘正芳 张 平                                                                                                                                                                  |
| 装帧设计 | 王永祥 杨策东                                                                                                                                                                  |
| 出版发行 | 云南民族出版社<br>(昆明市环城西路 170 号民族大厦 5 楼 邮编: 650032)<br><a href="http://www.ynbook.com">http://www.ynbook.com</a><br><a href="mailto:ynbook@vip.163.com">ynbook@vip.163.com</a> |
| 印 制  | 深圳市鹰达印刷包装有限公司                                                                                                                                                            |
| 开 本  | 889mm×1194mm 1/16                                                                                                                                                        |
| 印 张  | 27.5                                                                                                                                                                     |
| 字 数  | 843 千                                                                                                                                                                    |
| 版 次  | 2005 年 4 月第 1 版                                                                                                                                                          |
| 印 次  | 2005 年 4 月第 1 次                                                                                                                                                          |
| 印 数  | 1-2000 册                                                                                                                                                                 |
| 定 价  | 110.00 元                                                                                                                                                                 |
| 书 号  | ISBN 7-5367-3080-2/K·790                                                                                                                                                 |

# 《德宏傣族景颇族自治州政协志》

## 编纂委员会

主 任：杨文忠

副 主 任：龚运麟

|      |     |     |     |     |     |
|------|-----|-----|-----|-----|-----|
| 委 员： | 孔文忠 | 多守业 | 彭勒准 | 金光亮 | 方文琴 |
|      | 李有升 | 余正来 | 董成保 | 管国芳 | 谷忠人 |
|      | 杨跃先 | 杨治祥 | 尹以稳 | 王振泽 | 杨牙友 |
|      | 李全民 | 胡 蓓 | 蓝佩刚 |     |     |
| 顾 问： | 张国龙 | 叶香瑜 | 杨拾全 | 林清福 | 李从军 |
|      | 李荣兴 | 杨月帕 | 排大兰 | 王保生 |     |

## 编撰人员名单

|      |     |     |     |     |     |
|------|-----|-----|-----|-----|-----|
| 编 辑： | 胡 蓓 | 蓝佩刚 |     |     |     |
| 撰 稿： | 胡 蓓 | 蓝佩刚 | 李全民 | 柏秀娟 | 杨保华 |
|      | 叶 英 | 包崇向 | 王 莉 | 刀小阮 | 邓东升 |
|      | 张景娇 | 李建军 | 蔺 江 | 杨永强 |     |
| 编 务： | 王菊昌 |     |     |     |     |

# 《德宏傣族景颇族自治州政协志》

## 编纂委员会

主 任：杨文忠

副 主 任：龚运麟

|      |     |     |     |     |     |
|------|-----|-----|-----|-----|-----|
| 委 员： | 孔文忠 | 多守业 | 彭勒准 | 金光亮 | 方文琴 |
|      | 李有升 | 余正来 | 董成保 | 管国芳 | 谷忠人 |
|      | 杨跃先 | 杨治祥 | 尹以稳 | 王振泽 | 杨牙友 |
|      | 李全民 | 胡 蓓 | 蓝佩刚 |     |     |
| 顾 问： | 张国龙 | 叶香瑜 | 杨拾全 | 林清福 | 李从军 |
|      | 李荣兴 | 杨月帕 | 排大兰 | 王保生 |     |

## 编撰人员名单

|      |     |     |     |     |     |
|------|-----|-----|-----|-----|-----|
| 编 辑： | 胡 蓓 | 蓝佩刚 |     |     |     |
| 撰 稿： | 胡 蓓 | 蓝佩刚 | 李全民 | 柏秀娟 | 杨保华 |
|      | 叶 英 | 包崇向 | 王 莉 | 刀小阮 | 邓东升 |
|      | 张景娇 | 李建军 | 蔺 江 | 杨永强 |     |
| 编 务： | 王菊昌 |     |     |     |     |

# 序

杨文忠

2003年岁末，德宏傣族景颇族自治州各族人民隆重热烈地度过了她的50岁生日庆典。50年来，德宏州各族人民在中国共产党的领导下，团结奋斗、开拓进取，使昔日这个“瘴疠之区”的德宏发生了翻天覆地的变化，初步建成了一个政通人和、百业兴旺、人们向往的地方——美丽的孔雀之乡。

伴随着自治州前进的步伐，德宏州政协已走过了近半个世纪的发展历程。半个世纪以来，州政协高举马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论伟大旗帜，努力实践“三个代表”重要思想，突出“团结、民主”两大主题，在中共德宏州委的领导下，认真贯彻“长期共存，互相监督，肝胆相照，荣辱与共”的方针，履行“政治协商、民主监督、参政议政”职能，发挥政协联系面广、人才荟萃的优势，为德宏州的经济建设、社会发展、民族团结和边疆稳定作出了卓越的贡献。在1966年以前的岁月里，委员会团结全州各族各界爱国民主人士，认真贯彻党的统一战线政策，开展广泛的政治协商，顺利地实现德宏的和平解放和民主改革，维护边境地区的稳定，在促进民族团结、巩固边防，进行社会主义革命和建设作出了伟大的历史性贡献。“文化大革命”十年，党的统一战线工作遭到全面破坏，州政协组织被迫撤销。1978年中国共产党十一届三中全会以后，德宏州的统一战线工作得以恢复和发展。1983年以来，恢复组织后的历届委员会充分发挥人民政协的职能作用，不断加强自身建设，完善和健全工作机构，改善组织构成扩大委员界别。从德宏州“边疆、民族”的实际出发，把工作重点放在民族、宗教、“三胞”及党外知识分子四个方面，发挥委员的整体功能，紧紧围绕服从服务于全州经济建设这个中心全面开展政协工作，为全州的深化改革、扩大开放、发展边境贸易、发展非公有制经济、加强农业基础建设、加快工业发展步伐、推动山区人民脱贫、加强精神文明建设等方面以及自治州大政方针和人民群众普遍关心的社会问题，开展了深入的调查研究和视察考察活动。建言立论，提出了许多切实可行且具前瞻性的意见和建议，促进了全州的经济发展和进步。在进入新的历史时期中，州政协继续为巩固和扩大爱国统一战线、发展社会主义新型民族关系，促进宗教活动的正常化，广泛团结归侨侨眷，港、澳、台同胞和海外侨胞，增强爱国主义凝聚力，开展人民外交、发展睦邻友好关系，为改革开放创造良好的内外环境，为全面实

现小康，为祖国的和平统一大业等方面做了大量的、卓有成效的工作，显示了人民政协的重要地位和特殊优势。

盛世修志。《德宏傣族景颇族自治州政协志》（以下简称《德宏州政协志》），适逢德宏州建州 50 周年的大好时期付梓面世了。该书本着“存史、资政、团结、教化”的宗旨，力求客观、系统、全面地记载自治州和潞西市、梁河县、盈江县、陇川县、瑞丽市、畹町市政协自成立以来历史沿革、组织构成、领导班子和机构人员、制度建设、履行职能及工作纪实等史实，并从党的统一战线工作的角度，如实地反映德宏州政协近半个世纪所走过的光辉曲折的历程，为党的统一战线和人民政协工作提供翔实可靠的资料。

通过修志，从中总结经验教训，探求工作规律，无数经验给人以深刻的启迪。德宏建州已经 50 年了，在这 50 年里，我们有幸与世纪交会。现在回头看德宏州的统一战线和人民政协工作，我们有很多经验值得总结，有许多教训值得汲取。《德宏州政协志》虽然还不能认真地总结好全面的经验教训，但是它却是我们总结这段历史的一面镜子，是介绍德宏州及其各县（市）政协几十年发展历程的全书，也是德宏州州情资料文献的一个重要组成部分。这本书的出版，为坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度起到了“存史育人、开拓未来”的作用。这是德宏州各族人民的一笔宝贵的精神财富，它为州政协今后创造性地开展工作提供了有益的借鉴。其价值不仅仅在于可以告慰前人，有益今人，更重要的是能够惠及后代子孙。

《德宏州政协志》的编纂出版，得到了中共德宏州委、州人民政府领导以及社会各界的大力支持，尤其是得到了德宏州政协的老领导、老同志的关爱和悉心指导。编纂人员克服种种困难，付出了辛勤的劳动。在此，一并深致敬谢！

《德宏州政协志》在编纂过程中，虽然博采了众家之长，也作了一些有益的探索，但由于德宏、保山的建制曾经两度调整，其间合合分分，资料轶失，给编纂工作带来了诸多困难，难免有挂一漏万和记述失当之处，诚望读者不吝指教！

2004 年 10 月

# 凡 例

一、《德宏州政协志》以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，以《中国共产党中央委员会关于建国以来党的若干历史问题的决议》和党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策为准绳，坚持实事求是的思想路线，运用辩证唯物主义和历史唯物主义观点，以翔实的资料论述德宏州政协的历史与现状。力求思想性和资料性的统一，体现政协工作特点，为自治州的社会主义物质文明、政治文明和精神文明建设服务，为维护祖国统一和促进民族团结服务，为进一步壮大爱国统一战线，做好自治州的政协工作服务。

二、本志时间上限自 1950 年 4 月，下限至 2003 年 4 月州第八届政协任期届满，个别事务其上下限适当延伸。为了保持以德宏现行建制为基础的史志资料的连续性与系统性，便于人们了解德宏政协的历史和现状，因此，将保山专区时期和德宏傣族景颇族自治区时期的协商委员会也加以记述。

三、本志本着详近略远、详异略同、详州略县的原则，忠实记述自治州政协成立以来的活动。着重记述 1978 年中共十一届三中全会以来，州政协以经济建设为中心，广泛团结各族各界人士，维护和发展安定团结的政治局面，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强民主监督和参政议政，为四化建设献计出力的事迹。

四、本志坚持秉笔直书，所用史料宁缺存疑，不主观臆断，缺疑之处留待后考补正。

五、本志采用序、述、记、志、图、表、录诸种体裁，以志为主，按篇、章、节、目 4 个层次记述。分概述、大事记、历史沿革、自身建设、履行职能及工作纪实、县（市）政协、人物、附录等篇章。

六、本志《大事记》力求大事突出，要事不漏，取粗舍细。《大事记》采用编年与纪事本末相结合的体例。

七、本志坚持生不立传，对德宏州政协发展有贡献、有影响的过世人物给予立传，时间延伸至 2003 年底止。

八、本志行文一律采用语体文、记述体。为叙述方便，使用时间代名词和采用简称。志书中“同年”、“同月”、“本年”均承袭上文时间而言。志书中所涉及的专用名词第一次出现时用全称，以后用简称，如“文化大革命”简称“文革”；《中国人民政治协商会议章程》简称《政协章程》；“中国共产党德宏傣族景颇族自治州委员会”简称“中共德宏州委”或“州委”；“中国人民政治协商会议德宏傣族景颇族自治州委员会”简称“政协德宏州委员会”或“德宏州政协”、“州政协”等。

九、本志一律采用现行法定计量单位。如“公斤”为“千克”，“公里”为“千米”。

十、本志一律采用国务院公布的《汉字简化方案》中的简化字。数字书写，按国家语言文字工作委员会等 7 个部门联合制订的《关于出版物数字用法的试行规定》执行。除习惯用汉字表示者，一律采用阿拉伯数字。

# 目 录

|           |     |
|-----------|-----|
| 序 .....   | (1) |
| 凡 例 ..... | (3) |
| 概 述 ..... | (1) |
| 大事记 ..... | (6) |

## 第一篇 历史沿革

|                                       |      |
|---------------------------------------|------|
| 第一章 会 议 .....                         | (22) |
| 第一节 保山专区协商委员会 .....                   | (22) |
| 第二节 德宏傣族景颇族自治区协商委员会 .....             | (23) |
| 第三节 中国人民政治协商会议德宏傣族景颇族自治州委员会历届全会 ..... | (24) |
| 第四节 州政协历届常委会议 .....                   | (38) |
| 第二章 州政协历届委员界别结构 .....                 | (53) |
| 第一节 政协德宏州第一届委员会 .....                 | (53) |
| 第二节 政协德宏州第二届委员会 .....                 | (54) |
| 第三节 政协德宏州第三届委员会 .....                 | (54) |
| 第四节 政协德宏州第四届委员会 .....                 | (55) |
| 第五节 政协德宏州第五届委员会 .....                 | (55) |
| 第六节 政协德宏州第六届委员会 .....                 | (56) |
| 第七节 政协德宏州第七届委员会 .....                 | (57) |
| 第八节 政协德宏州第八届委员会 .....                 | (57) |
| 第三章 机构设置 .....                        | (58) |
| 第一节 领导机构 .....                        | (58) |
| 第二节 工作机构及人员编制 .....                   | (65) |

## 第二篇 自身建设

|                       |      |
|-----------------------|------|
| 第一章 学习教育 .....        | (78) |
| 第二章 业务培训 .....        | (80) |
| 第一节 召开工作会议和表彰先进 ..... | (80) |
| 第二节 举办培训班 .....       | (81) |
| 第三节 认真学习外地政协经验 .....  | (82) |
| 第三章 党群活动 .....        | (82) |
| 第四章 制度建设 .....        | (83) |
| 第一节 协商监督制度 .....      | (84) |
| 第二节 会议制度 .....        | (84) |

|                                   |       |
|-----------------------------------|-------|
| 第三节 专门委员会工作制度 .....               | (85)  |
| 第四节 委员活动制度 .....                  | (85)  |
| 第五节 调查视察制度 .....                  | (86)  |
| 第六节 机关工作制度 .....                  | (86)  |
| 第七节 机关党支部工作规则 .....               | (86)  |
| 第八节 其他制度 .....                    | (86)  |
| 第五章 基本建设 .....                    | (87)  |
| <b>第三篇 履行职能及工作纪实</b>              |       |
| 第一章 政治协商 .....                    | (88)  |
| 第一节 协商和平解放 .....                  | (88)  |
| 第二节 实行和平协商土地改革和“直接过渡” .....       | (89)  |
| 第三节 州政协历届政治协商 .....               | (90)  |
| 第二章 民主监督与参政议政 .....               | (91)  |
| 第一节 通过会议监督参政议政 .....              | (91)  |
| 第二节 通过提案监督建言献策 .....              | (92)  |
| 第三节 通过调研监督当好参谋 .....              | (92)  |
| 第四节 通过民意监督为民办事 .....              | (93)  |
| 第五节 通过督察监督履行职能 .....              | (94)  |
| 第三章 提案工作 .....                    | (95)  |
| 第一节 提案工作的基本情况 .....               | (95)  |
| 第二节 提案发挥的效益 .....                 | (97)  |
| 第四章 视察调查 .....                    | (100) |
| 第一节 视察 .....                      | (101) |
| 第二节 调查研究 .....                    | (103) |
| 第三节 上级政协到德宏州的调查视察 .....           | (107) |
| 第五章 民族团结工作 .....                  | (108) |
| 第一节 委员构成体现广泛性和多民族特点 .....         | (108) |
| 第二节 学习和落实党的民族宗教政策 .....           | (109) |
| 第三节 维护安定团结的局面 .....               | (111) |
| 第六章 文史资料工作 .....                  | (112) |
| 第一节 文史资料的征集与出版 .....              | (112) |
| 第二节 编纂政协志 .....                   | (117) |
| 第七章 联谊和对外交流 .....                 | (118) |
| 第一节 “三胞”、“三属”联谊 .....             | (118) |
| 第二节 海外联谊会工作 .....                 | (119) |
| 第三节 对外交往 .....                    | (120) |
| 第八章 重要活动 .....                    | (124) |
| 第一节 办学培训人才 .....                  | (124) |
| 第二节 重建滇西抗日战争纪念碑 .....             | (124) |
| 第三节 纪念抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 50 周年 ..... | (124) |

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 第四节 迎香港和澳门回归系列活动 .....     | (125) |
| 第五节 建立 13 座滇西抗日战场遗址碑 ..... | (125) |
| 第六节 评选教育特别奖 .....          | (125) |
| 第九章 扶贫工作 .....             | (126) |
| 第一节 扶贫帮困出谋献策 .....         | (126) |
| 第二节 建立扶贫挂钩点 .....          | (127) |
| 第十章 宣传与信息工作 .....          | (127) |
| 第一节 宣传教育主题活动 .....         | (127) |
| 第二节 内外宣传 .....             | (128) |
| 第三节 政协简报和信息 .....          | (129) |
| 第四节 召开宣传发行信息工作会议 .....     | (129) |
| <br>第四篇 县(市)政协             |       |
| 第一章 政协潞西市委员会 .....         | (132) |
| 第一节 历史沿革 .....             | (132) |
| 第二节 组织构成 .....             | (134) |
| 第三节 领导班子及机构人员 .....        | (137) |
| 第四节 制度建设 .....             | (141) |
| 第五节 履行职能及工作纪实 .....        | (142) |
| 第二章 政协梁河县委员会 .....         | (154) |
| 第一节 历史沿革 .....             | (154) |
| 第二节 组织构成 .....             | (156) |
| 第三节 领导班子及机构人员 .....        | (159) |
| 第四节 制度建设 .....             | (162) |
| 第五节 履行职能及工作纪实 .....        | (165) |
| 第三章 政协盈江县委员会 .....         | (177) |
| 第一节 历史沿革 .....             | (177) |
| 第二节 组织构成 .....             | (179) |
| 第三节 领导班子及机构人员 .....        | (182) |
| 第四节 制度建设 .....             | (188) |
| 第五节 履行职能及工作纪实 .....        | (190) |
| 第四章 政协陇川县委员会 .....         | (201) |
| 第一节 历史沿革 .....             | (201) |
| 第二节 组织构成 .....             | (203) |
| 第三节 领导班子及机构人员 .....        | (206) |
| 第四节 制度建设 .....             | (209) |
| 第五节 履行职能及工作纪实 .....        | (210) |
| 第五章 政协瑞丽市委员会 .....         | (222) |
| 第一节 历史沿革 .....             | (222) |
| 第二节 组织构成 .....             | (224) |
| 第三节 领导班子及机构人员 .....        | (227) |

|                                                   |         |
|---------------------------------------------------|---------|
| 第四节 制度建设 .....                                    | ( 230 ) |
| 第五节 履行职能及工作纪实 .....                               | ( 231 ) |
| 第六章 政协畹町市委员会 .....                                | ( 245 ) |
| 第一节 历史沿革 .....                                    | ( 245 ) |
| 第二节 组织构成 .....                                    | ( 246 ) |
| 第三节 领导班子及机构人员 .....                               | ( 247 ) |
| 第四节 制度建设 .....                                    | ( 248 ) |
| 第五节 履行职能及工作纪实 .....                               | ( 249 ) |
| <br>第五篇 人 物                                       |         |
| 第一章 人物传略 .....                                    | ( 253 ) |
| 第二章 历届主席简介 .....                                  | ( 268 ) |
| 第三章 历届副主席简历表 .....                                | ( 270 ) |
| 第四章 历届委员名录 .....                                  | ( 272 ) |
| 第一节 德宏州历届全国政协委员名录 .....                           | ( 272 ) |
| 第二节 德宏州历届云南省政协委员名录 .....                          | ( 272 ) |
| 第三节 政协德宏州历届委员会委员名录 ( 含保山地区和德宏自治区协<br>商委员会 ) ..... | ( 273 ) |
| <br>附 录                                           |         |
| 附一 受表彰和表彰情况 .....                                 | ( 287 ) |
| 附二 文献选录 .....                                     | ( 293 ) |
| 一、文件选录 .....                                      | ( 293 ) |
| 二、领导讲话选录 .....                                    | ( 303 ) |
| 三、州政协常委会工作报告选录 .....                              | ( 316 ) |
| 四、提案例选 .....                                      | ( 347 ) |
| 五、视察调查报告例选 .....                                  | ( 351 ) |
| 六、意见和建议和建议案选录 .....                               | ( 362 ) |
| 七、工作计划、总结、规则和资料选录 .....                           | ( 386 ) |
| 附三 《德宏傣族景颇族自治州政协志》稿评审会议与会人员名单 .....               | ( 403 ) |
| <br>编后记 .....                                     | ( 404 ) |

# 概 述

## 一

德宏傣族景颇族自治州位于云南西部，是云南省 8 个少数民族自治州之一。地处东经 97°31'—98°43'、北纬 23°50'—25°25'之间，其东和东北与保山地区的龙陵、腾冲两县相连，南、西和西北与缅甸联邦接壤，国境线长 503.8 千米，总面积 11 526 平方千米，辖潞西、瑞丽两市和梁河、盈江、陇川三县。2002 年末总人口 102.81 万人，其中傣、景颇、德昂、阿昌、傈僳 5 种世居少数民族有 53.11 万人，占总人口的 51.6%。

远古时期，傣族先民就在德宏这块土地上劳动生息。公元前 3 世纪前后，今瑞丽江流域的各个傣族部落被统一起来，建立了勐卯古国——勐卯果占璧。西汉属益州郡哀牢地，东汉属永昌郡哀牢县，唐南诏时属永昌节度，宋大理国时为永昌、金齿部地，元置金齿六路时，有四路在今德宏境内，即茫施路（今潞西）、镇西路（今盈江）、平缅路（今陇川）、麓川路（今瑞丽），并设南甸（今梁河）军民府。元末明初，麓川路发展成为由勐果占璧王国后人执掌的强大地方政权——麓川王国。明正统年间诱发了震惊全国的“三征麓川”战役，麓川王国被征服后，明王朝在当地设南甸、干崖、陇川宣抚司、盏达、遮放副宣抚司及芒市、勐卯（瑞丽）安抚司，清康熙年间增设户撒、腊撒两个长官司，清光绪年间再设勐板土千总，最终形成德宏 10 个土司的格局，分别属腾越、龙陵厅。民国期间，中央政权推行改土归流政策，因德宏地处边境，虽先后设弹压委员会、行政委员会、设治局等流官政权（1949 年潞西设县），但土司根基未受动摇。到新中国成立时，德宏成为全省乃至西南地区土司制度保存最完整的地区。明末清初，景颇族大量迁入今德宏地区的山区，并形成特有的政治制度——山官制，延续约 300 多年。土司、山官制度在其发展历史的一定时期，对推动傣族、景颇族社会发展起到积极作用，但到了 20 世纪，它们封闭、保守的弊端已经暴露无遗。因此，新中国成立时，当地生产力水平还十分低下，坝区是自给自足的自然经济，广大山区刀耕火种十分普遍，全境没有一座工厂，没有资本家，小手工业者屈指可数；社会发育程度不高，地主经济仅在梁河、盏达（今盈江西部）、芒市等地及部分汉族集中的山区出现，封建领主经济仍占主导地位，在广大景颇、德昂族居住的山区，则保留着氏族公社残余；社会事业发展缓慢，除少量小学教育外，没有中等教育，更谈不上专业教育和高等教育，医疗卫生落后，疾病流行。

德宏的这一历史现状，决定了德宏解放后经济建设和社会事业发展只能在一穷二白的基础上开始进行，同时也决定了德宏地区现代民主政治建设任重道远。

## 二

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度。人民政协是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。

德宏州政协的组织发展可分为四个历史阶段。

第一阶段是从和平解放到 1956 年 4 月德宏自治区改为自治州的各族各界人民代表大会协商委员会时期，历时 6 年。协商委员会是各族各界人民代表大会闭会期间的常设机构，代行各族各界人民代表大会职权。这一阶段又分为两个时期：一是 1951—1953 年的保山地区各族各界人民代表大会协商委员会，

历时两年。1950年4月德宏和平解放后隶属保山专区。1950年12月保山地区召开首届各族各界人民代表大会，会上成立了保山地区民族事务委员会，协商讨论了建立民主联合政府事宜。1951年6月保山地区第二届各族各界人民代表大会召开，正式成立保山地区联合政府，同时还成立了保山地区各族各界人民代表大会协商委员会。在该年内至次年初，经中央人民政府批准，瑞丽、陇川、盈江、莲山、梁河相继设县，各县均分别召开各族各界人民代表大会，成立联合政府以取代行政委员会，并成立各县的协商委员会。1952年保山地区又召开了第三届各族各界代表大会，将联合政府改为人民政府委员会，调整了保山专区民族事务委员会成员，继续保留协商委员会。二是德宏自治区各族各界代表大会协商委员会，历时3年。1953年经中央人民政府批准，成立德宏傣族景颇族自治区，并成立自治区各族各界代表大会协商委员会，在其后的近3年时间里，德宏自治区共召开过4次各族各界代表大会。

第二阶段是从1956年州、县政协成立到1966年文化大革命开始为止，历时10年。1956年4月，经国务院批准，德宏自治区改为自治州，首届州人民代表大会选举产生了州人民政府州长、副州长、法院院长。州人民代表大会召开后，原各族各界人民代表大会结束了其历史使命，作为其闭会期间常设机构的各族各界人民代表大会协商委员会亦不复存在。根据国家宪法对统一战线的任务和作用的规定，经云南省委批准，1956年5月成立了德宏州政协。在州政协建立前后，边疆县的政协委员会也相继成立（其中政协莲山县委员会于1958年并入政协盈江县委员会）。从此，政协作为统一战线组织继续在全州政治生活中发挥作用。从1956年5月到1966年1月，州政协共历4届委员会。1966年文化大革命开始，政协工作受到冲击。在州政协担任领导职务及住会的民族上层及宗教界人士受到批斗、抄家等不公正待遇，政协工作被迫停止。

第三阶段是从1966年底到1978年党的十一届三中全会前。这是党的政协统战工作受到全面破坏的时期，1966年底政协工作被迫停止后，民族上层人士受到残酷迫害，副主席多英培、副秘书长排正清被迫害致死，其后多数民族上层人士被撤职、停发工资并遣送到德宏州或保山地区的农村接受劳动改造。1968年12月德宏建制被撤销，1970年云南省革命委员会发文撤销德宏州政协，其后，州和县政协均不复存在。

第四阶段是从1980年各县政协恢复、1983年州政协恢复至今。这是全州人民政协工作逐步走入健康发展轨道的时期。党的十一届三中全会后，恢复了党的实事求是的思想路线，在全国政协、省政协相继恢复开展工作的情况下，1980年3月，中共德宏州委发出通知：在召开人代会的同时召开政协会，恢复各县政协组织，人员参照“文革”前的编制调剂解决，以党外有影响的民族上层和宗教界人士为主。按此通知，在不到一年时间里，全州县级政协组织全部恢复。1983年4月，经中共云南省委批准，政协德宏州委员会亦告恢复，并经努力收回原驻地，建盖了办公楼，各项工作逐步走上正轨。

### 三

德宏的统战政协工作是伴随着德宏的和平解放而起步的。1950年3月，中国人民解放军在歼灭云南全境国民党军队后进驻保山，此前滇桂黔纵队第七支队解放了与德宏毗邻的龙陵、腾冲，人民解放军进驻边疆势在必然。但为了边疆的稳定，人民解放军和中共云南省委坚定不移地贯彻中央统一战线政策，不急于进驻边疆，而是多次派人到芒市、梁河等地与各土司谈判，明之以理，晓以大义。德宏边疆少数民族的土司头人都具有双重性，他们既是当地人民的统治者和压迫者，又受国民党政府的欺压，在历史上大多数人始终维护祖国的统一和完整，在当地人民中有深远的影响力。对解放军的到来，他们感到诚惶诚恐，一些人已做出外逃的准备。芒市土司代办、潞西县长方克胜曾企图联合各土司用武力阻拦解放军进驻。经过大量工作，各土司终于同意接受和平解放，欢迎解放军进驻边境线。1950年4月21日，解放军进驻芒市，德宏和平解放，这是党的统一战线政策和民族政策在德宏地区取得的第一个胜利。

1950年5月潞西成立县人民政府，瑞丽、陇川、盈江、莲山、梁河先后成立行政委员会，这是德宏

解放后最早的县级行政机关，行政委员会委员多数由当地民族上层人士担任，主任委员全部安排当地土司。保山地区民族事务委员会、保山地区联合政府和协商委员会以及随后成立的边疆各县联合政府、各县协商委员会，亦安排了一大批德宏地区的民族上层人士在其中任职。按 1952 年年末计，被安排担任副州级领导职务的民族上层人士有 19 人，担任副县级领导职务的有 39 人。1953 年成立的自治区人民政府，政府主席由盈江土司、傣族民主革命先驱刀安仁之子刀京版担任。7 名副主席中，有 6 人是民族上层人士，同时成立的协商委员会，主席、副主席则全部由民族上层人士担任。

自治区成立后，结束了德宏这块土地上从来没有统一行政机构的历史，也标志着德宏地区的工作向着民族区域自治的方向迈出实质性步伐。按照党的“团结第一、工作第二”的方针，重大地方事务均交由协商委员会充分酝酿。1954 年第二次各族各届代表会议期间，通过了 1954—1955 年施政纲要、人民政府组织条例、发展生产 15 项具体政策和爱国团结公约；重点讨论了德宏地区的土地改革问题。在全国已解放 5 年、经济恢复工作已顺利完成、中共提出过渡时期总路线总任务的情况下，德宏地区仍然保留土司制度，这是不现实的，但如果照搬内地土改的做法，必然导致边疆的不稳定。当年 12 月召开了全区民族上层和宗教界人士会议，协商土地调整改革政策：对民族上层人士进行“赎买”、政治上给予地位、经济上给予补助、子女免费保送入学，对家属子女视具体情况或吸收参加工作或发给生活补助费。这样解除了民族上层人士的后顾之忧，使他们从诚惶诚恐甚至暗中阻挠改革转而拥护改革。1955 年 7 月召开第三次德宏自治区各族各界代表大会，讨论通过了《德宏自治区和平协商土地改革条例》，随即全面展开了和平协商土地改革工作。经过半年时间，分两批胜利完成了和平协商土地改革任务。从此，彻底废除了封建领主制度，解放了生产力，劳动人民成了土地的主人。1956 年后，又在山区开展了以互助合作、发展生产、废除土官特权为主要内容的社会改革，通过互助合作，直接过渡到社会主义。“和改”和“直接过渡”是德宏解放后完成的重大社会改革任务，彻底废除了延续数百年的土司、土官制度，政协在其中功不可没。

从州和县政协成立到“文革”为止，这一期间政协的主要工作对象仍然是以团结、改造民族上层和宗教界人士为主。一是组织民族上层人士和宗教界及广大政协委员学习党和国家的方针政策，改造思想。州政协实行了委员轮流住会制度，住会期间的主要任务是学习，适度参加劳动。通过学习，绝大多数人完成了从民族上层人士向人民公仆的转变。二是对州内大事进行协商，凡大事都征求民族上层人士的意见。通过协商统一认识，减少工作阻力，推动各项工作的开展，从而维护了边疆的稳定。三是成立工作组，开展调查视察，多次组织委员到全州各地参观考察，激发他们的爱国热情，积极为党工作。

这 10 年中，由于政治运动频繁，政协工作也有过失误，1957 年在全国反右斗争中，省委曾明文规定边疆民族上层人士只进行正面教育，不进行反右斗争，不戴右派分子帽子，但到 1958 年 9 月，在极“左”思想的影响下，全州 66 名民族上层人士被集中到昆明黑林铺进行“整风学习”，搞残酷斗争，一些人被戴上了“民族主义分子”、“反革命分子”、“特务嫌疑分子”等政治帽子。这是统战政协工作受到的首次冲击。1962 年州委对统战政协工作进行总结研究，彻底纠正了 1958 年来的错误做法，对被批斗及戴上各种政治帽子的民族上层人士赔礼道歉、妥善安置、恢复待遇、退还财物，使政协统战工作又走上正轨。但到“文革”开始后，政协工作再次受到严重破坏。

1980 年各县政协恢复后，按照党的十一届三中全会的决定，积极参加党委政府部门开展拨乱反正、落实政策、平反各种冤假错案的工作。全州统战、政协范围内给予平反的人数达 790 多人，有的补发了工资，有的补偿了被查封的财物，有的退回了被没收的私房，有的重新安排了职务，被迫害致死的平反昭雪，召开追悼会；农村宗教活动恢复正常，被破坏的宗教场所逐步得到恢复重建。通过全面落实党的统战政策，赢得了人心。

1983 年州政协恢复后，继续做好遗留问题的落实政策工作，包括落实知识分子政策，做好凝聚人心工作，同时积极拓展政协工作新领域。

一是认真抓好学习工作。五届州政协成立学习组，六、七届州政协专设学习委员会，认真组织委员

学习党的路线方针政策，学习统战政协知识和科技知识，六届州政协期间形成了芒市地区委员定期学习制度，七、八届州政协把为每位政协委员订一份《云南政协报》作为落实委员政治待遇的大事来抓，增强了委员的履职能力。

二是开好政协例会，搞好政治协商。五届州政协以来，纠正了一至四届州政协召开全会不规范的做法，每年召开一次政协全会形成制度并得到很好落实。在每次全会期间，组织委员认真协商讨论政府工作报告、财政、计划报告和州中级法院、州检察院工作报告。在制定德宏州第七至十个经济和社会发展规划时，政协委员提出许多建设性意见，得到党委政府采纳。1995年后，州政协每次全会期间在广泛协商的同时，组织委员代表与党政领导和部门主要领导就政府工作进行面对面的协商，提高了协商质量。州政协还利用每季度一次的常委会、不定期召开的主席会和适时召开专题协商会，就全州经济和社会事业的重大问题进行协商。

三是积极探索新路子新方法，推进民主监督。由于历史的原因，民主监督长期成为州政协工作的薄弱环节。六届州政协以来，特别是八届州政协以来，州和县（市）政协积极探索，向执法部门选派政协委员担任监督员、督察（导）员、开展行风评议、组织问卷调查、在常委会上邀请政府部门通报工作进行民主评议等方法开展民主监督，收到积极效果。

四是开展调查视察，积极参政议政。五届州政协以来，每年都根据党委政府的中心工作以及群众关心的热点难点问题开展数次调查视察活动，调查后写出改进工作的建议案供党委政府决策时参考。五届州政协多次就全州教育情况进行调查，六届州政协对数家困难企业调查后提出建议帮助企业走出困境；七、八两届政协分别于1994年、1998年和2001年连续三次开展对非公有制经济进行调查，首次调查帮助个体私营经济确立了应有的地位，第二次调查代州委州政府起草了《关于贯彻〈云南省委省政府关于大力发展个体私营经济的决定〉的实施意见》，第三次调查着重检查省、州发展个私经济政策的落实情况。三次调查有力地促进了全州个私经济的发展。1983-2003年州政协的调查视察活动涉及全州经济和社会事业的各个方面。各专门委员会也通过与相关部门对口协商、组织专委会委员调查研究等形式发挥作用。每次全会期间认真组织委员提出提案，会后交党委、政府相关部门认真办理，20年间共收到和办理委员提案1934件。文史委员会除将“文革”前的三册文史资料合辑出版外，继续征编德宏州近现代史料。到2003年，共出版14辑文史资料，计250多万字。1990年州和潞西县政协倡导重建滇西抗日战争纪念碑，2001年由州政协牵头，并得到各有关部门的支持，在全州公路沿线建立了13座滇西抗战战场遗址碑。1996年后，按州委、州政府的安排，州政协定点挂钩盈江县苏典乡的扶贫工作，为全州扶贫开发工作做出了努力。

五是继续做好团结工作，促进边疆的稳定。州、县政协恢复后，州、县两级政协的组成人员仍以党外有影响的民族上层和宗教界人士为主。五、六两届州政协副主席中，民族上层人士占多数。七届州政协仍保留1名曾任一至四届州政协副主席、“文革”中被迫外出、1989年从台湾回归的民族上层人士。八届州政协副主席中有2人是有影响的民族上层人士子女，委员中民族上层人士子女占一定比例。对民族上层人士遗孀，自1990年以来州政协三次向党委、政府反映增加他们的生活补助费。随着时代的进步，政协的团结对象扩大到海外侨胞以及广大非公有制经济人士等方面。两级政协注意在一些关键时期和在重要问题上做好安定团结工作。1989年春夏之交的政治风波和1991年东欧和前苏联剧变时，州政协都通过召开座谈会等形式做好稳定工作。

六是加强内外联系，为德宏经济建设牵线搭桥。六届州政协以来，根据德宏州旅缅华侨多、侨胞在全州边境贸易中发挥着重要作用的实际，州、县（市）政协紧密配合侨务部门，发挥政协联系面广的优势，加强与侨胞的联系，除每年春节、中秋召开联谊性质的茶话会外，多次召开境外侨领、侨商座谈会。1995年成立州海外联谊会，盈江、陇川、潞西、瑞丽也相继成立海外联谊会，认真帮助侨商侨领解决困难，维护他们的合法权益，同时广交朋友，为招商引资、扩大经济合作积极开展工作，对全州的经济建设和扩大对外开放起到了促进作用。

## 四

纵观德宏州政协工作的发展历史，有如下经验值得汲取：

### 一、坚持党对政协工作的领导，是政协工作保持正确方向的根本保证

德宏州政协自成立之日起，就在党的领导下开展工作。州政协一至四届委员会主席和“文革”前各县政协主席均由当时当地党委主要领导兼任。在德宏州政协成立后不久，1957年9月，德宏地委就召开全州统战工作会议，重点研究加强党对政协工作的领导，提出了“切实加强党对政协工作的领导、健全政协机构和办事部门、政协委员轮流住会、每年召开两次例会、每年组织政协委员视察两次和健全学习制度”6条措施，这已成为“文革”前10年政协工作的重要内容。1958年出现“左”的错误影响后，1962年3月，州委总结多年统战工作经验和教训，发出进一步做好统战工作的指示，要求必须继续贯彻“长期共存，互相监督”的方针，加强党对政协工作的领导。“文革”后，州、县政协恢复，主席不再由党委领导兼任，但在政协内均设党组，负责向州、县党委报告政协工作。1989年1月和1994年9月，州委两次召开政协工作会议，形成了《中共德宏州委关于进一步改善和加强党对政协工作领导的意见》，使政协工作步入了制度化、规范化的轨道。

### 二、突出团结民主两大主题，围绕中心，服务大局，认真履行职能，是政协工作的立足点

德宏是全省为数不多的没有民主党派的州，政协工作具有自身的特殊性。“文革”前及“文革”后一段时期，政协把工作重点放在团结、改造民族民主人士方面，促进边疆稳定和民族团结。五至八届州政协根据新时期统一战线面更广、任务更重的特点，继续突出团结、民主两大主题，把统战工作拓展到民族、宗教、台港澳同胞和海外侨胞、广大党外知识分子以及非公有制经济代表人士等方面。在政协界别安排上，除了将中共地方组织和人民团体作为政协的组成单位外，重点安排各族各界代表；在上下级政协的关系上，州政协注重与省政协的工作联系，同时更注重与县（市）政协的联系。州政协在全州范围内开展的调查视察活动得到县（市）政协的积极配合，从而促进了州、县（市）政协工作的协调发展。新时期各县（市）政协又在乡镇一级建立政协联络组，使政协工作深入到基层，并成为全州最广泛的爱国统一战线组织。多年来，政协团结全州各族各界人士，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，为德宏的经济建设和社会事业发展作出了重要贡献。

### 三、不断加强自身建设，是政协工作永葆生机和活力的关键

州政协自成立以来，就注重抓好自身建设。1956年10月，州政协召开会议，制定常务委员会工作职责，包括“拥护国家宪法；加强各族人民团结；密切同本会委员联系，广泛听取各族公众领袖意见，向国家机关反映或提出建议；指导各县政协开展好工作；协商国家政治生活中和人民民主统一战线的重要事项；学习马列主义、学习国家政策和各时期的形势”等内容。在社会主义建设新时期，政协更加注重自身建设，一是抓思想建设。搞好机关和委员的学习，提高履职能力。二是抓制度建设，自六届州政协开始，先后制定了“政治协商、民主监督、参政议政”的规定以及各种规章制度，使政协工作逐步走上制度化、规范化、程序化轨道。三是抓队伍建设。州、县政协恢复后，两级政协委员达1 000多人，两级政协机关在职人员100多人。为提高统战政协干部理论水平和业务素质，五、六届州政协先后举办了三期干部培训班，八届州政协成立不久也召开政协工作研讨会，每年均有不同人次的政协干部参加全国、省政协举办的培训。通过多年努力，一支较强的政协工作专职队伍已基本形成。四是抓基本建设。在党委政府的关心下，州、县（市）两级政协的办公、住房、车辆等条件逐步改善，为政协工作的顺利开展提供了必要条件。

德宏的统战工作和人民政协事业伴随着德宏的和平解放，已走过半个世纪历程，为德宏的建设和发展作出了突出贡献。按照党的十六大精神要求，在推进民主政治建设、政治文明建设和全面建设小康社会的进程中，德宏的统战政协工作必将发挥更大的作用。