

017635

琼中县 财政税务志

琼中黎族苗族自治县财政税务局编

海南出版社

琼中县财政税务志

琼中黎族苗族自治县财政税务局编

海南出版社

1998·海口

12

琼中县财政税务志

主编 李会明

责任编辑:蔡於良 版面设计:赵琼华

封面设计:陈光海 图片摄影:赵琼华

海南出版社

(地址:海口市金盘工业区建设三横路2号)

海南三叶印刷工业有限公司印刷

开本:850×1168毫米 1/32 印张:11.3 字数:276千

印数:2000册

1998年第1版第1次印刷

ISBN7-80645-220-6/F·12

定价:26.00元

《琼中黎族苗族自治县财政税务志》

编纂委员会成员

主 编：李会明

副 主 编：王勇坚 云昌敬 叶保宇 张运辉

黄洁兰

委 员：李兴禄 李 敏 李献青 覃伟祥

朱 宁 黄 玲 黄保文 王春芳

黄良伍

编写小组成员

主要编写：陈 蓉

参加编写：李献青 曾绳浩 朱 宁 覃伟祥

王春芳 黄良伍 潘春雷 陈 伟

黄保文 陈明辉

特邀编辑：梁定鼎

编 审：邢益森 陈垂梁

《琼中黎族苗族自治县财政税务志》

编纂委员会成员

主 编：李会明

副主编：王勇坚 云昌敬 叶保宇 张运辉

黄洁兰

委 员：李兴禄 李 敏 李献青 覃伟祥

朱 宁 黄 玲 黄保文 王春芳

黄良伍

编写小组成员

主要编写：陈 蓉

参加编写：李献青 曾绳浩 朱 宁 覃伟祥

王春芳 黄良伍 潘春雷 陈 伟

黄保文 陈明辉

特邀编辑：梁定鼎

编 审：邢益森 陈垂梁

为本志提供资料人员名单

(按姓氏笔划为序)

王健元	王文畅	刘大文	冯布凤	李 敏
李兴禄	李昌江	李 忠	朱德和	朱应花
邢福恩	许达青	何海嘉	陈 宁	吴 实
吴国平	吴英胜	卓 玲	周彬勇	罗宁波
郑 培	徐 文	莫琼荣	黄 玲	曹汝科
符 巧	辜少敏	蔡兰卿	黎文超	

序 言

李会明

《琼中县财政税务志》是本县第一部编纂成书的专业志。它力求全面系统翔实科学地记述了琼中县的财税历史和现状，为本县“存史、资政、教化”提供了丰富的史料。它的出版，是琼中精神文明建设取得的又一丰硕成果，是一件值得庆贺的好事。

琼中县位于海南岛中部，五指山北麓，解放战争时期是琼崖人民革命中心根据地。这里的黎族苗族人民，曾为解放海南筹粮筹款，参军参战，做出不可磨灭的贡献。解放后，在党和人民政府的领导下，又千方百计地为建设社会主义新琼中生财、聚财、理财、用财献计出力。《琼中县财政税务志》以大量史料和事实，纵述了这一财税历史，横陈了各个时期财税业绩。特别是复置琼中县后的44年，几经改革，财税形势发生了旋乾转坤的变化。它告诉我们：不同的社会制度决定着财税工作的不同性质。清代和民国时期的统治者对人民巧取豪夺，横征暴敛，其征收的赋税和苛捐杂税，目的都是为了维护统治阶级的地位，收入全部用于皇室和各级官员的挥霍及其军政费用。解放后的财税收入主要用于发展生产和经济建设。始终是“取之于民，用之于民”。琼中县自1956年建立县一级财政预算以来，财政收入的80%左右用于发展经济、文教、卫生、体育、科技事业和优抚救济等福利事业。在县财政支持下，琼中工业从无到有，由少增多，至1995年已初步形成以建材机械、食品、森工、制药、造纸、印刷、制胶、制茶为主体的工业体系，地方国营工业总产值从1956年的

18.09万元上升到1995年的1669万元(不变价);农业生产1956~1995年,共获得财政拨款4775万元,建起辉草、里寨、松坡、什架巴、水上岭等中小型水库17宗,和一批稳定高产农田,使农、林、牧、副、渔业得到全面发展,至1995年,农业总产值达17388万元(不变价),比1956年增长18倍,对文教、卫生、科技等事业经费的投入,也逐步增大,特别是教育经费,1956年支出仅13.2万元,1995年增至1501万元,增长112倍。此外,县财政每年还拨出一定数量款项优抚救济烈军属和帮助农民解决生产生活困难。

随着工农业生产的发展,交通运输、商业、旅游和服务行业也逐步繁荣兴旺,全县税收收入不断增长,1956年全县税收收入仅27万元,1995年增至3624万元(包括国营企业所得税和调节税),占全年预算收入103%,决算收入的96.6%,科学地阐明要增加县的财税收入,必须改善财税环境,大力促产培财,广开生财之道。

《琼中县财政税务志》编纂指导思想正确,体例完备,观点鲜明,详略得当,富有地方特色。它为我们了解琼中财税工作的历史,熟悉琼中财税工作的现状,总结经验教训,探索财税发展变化规律,更好地制定和贯彻执行党的财税政策、法规,进一步完善财税管理体制,提供了可靠的借鉴和依据,很值得一读,特别是从事财税工作的同志和关心社会主义经济建设的人们阅读。愿大家都来关心财税工作,支持财税工作,为国计民生添财出力,作出新的贡献。

一九九六年十二月六日

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色的社会主义理论为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，力求实事求是地记述琼中县财税工作的历史和现状。

二、本志由概述、大事记、主体内容和附录组成。概述、大事记列于志首，统摄全书。主体内容按机构设置、财税体制、财税收入、财政支出、财税管理、财税监督、促产培财排列，共七章三十六节一〇三目。各章基本上是横分事类，纵述历史。以横为主，以纵为辅，按类编排，依时顺序。志末附录各种文件资料4篇。

三、本志上限起于1948年3月，下截止于1995年12月。但有些章节为追溯源流也不限制地向上延伸。

四、本志采用述、记、图、表、录等文体编写。述提要，记叙事，图含地图、照片，表统计罗列。以文为主，图表为辅。数字、人名、地名、时间力求准确无误。实事求是，述而不论。

五、纪年。中华人民共和国成立前，用旧纪年，括注公元纪年，后以公元纪年。年代前未写明世纪的即为二十世纪。

六、文中“解放”系指1947年本县境域解放。行文中出现“党”而未写明何种党派的系指中国共产党。“省”字指1988年4月以前的是广东省，同年4月以后的指海南省。书中地名均以县地名办核定的为准。

七、数据以县统计局历年统计资料为主。

八、数字书写，表示数量的用阿拉伯字，习惯用语、词汇、成语、专门名词和表达性语言中的数字用汉字，百分比用阿拉伯字，几分之几用汉字，旧纪元的年月日也用汉字，公元纪年用阿拉伯字。

九、度量衡单位使用，清至民国时期用旧制，如市担、市斤、两、钱、分（厘）、毫；顷（100亩=1顷）、亩、石、斗、升、合、勺；元（光洋）、角（毛）、分等。1950年5月全岛解放后，除农业税计征和征收粮食仍用市担、市斤、市亩外，其余使用新的度量衡单位。

十、本志资料主要来自县档案局、《琼中县志》、财税局、国税局、地税局和海南省档案馆，部分来自社会调查。

目 录

序 言.....	(1)
凡 例.....	(9)
概 述.....	(1)
大事记.....	(6)
第一章 机构设置	(27)
第一节 财政	(27)
一、县财政局	(27)
二、股室状况	(31)
三、乡镇财政所	(36)
四、局址变迁	(40)
第二节 税务	(41)
一、县税务局	(41)
二、内设股室	(43)
三、基层所站	(45)
第三节 财税队伍	(52)
一、人员来源	(52)
二、培训提高	(53)
第四节 先进单位与个人	(56)
一、先进单位	(57)
二、先进工作者	(58)
第二章 财税体制	(66)

第一节	财政管理体制	(66)
第二节	预决算	(70)
	一、预算	(72)
	二、决算	(77)
第三节	乡镇财政体制	(78)
第四节	税收管理体制	(78)
	一、税制变革	(81)
	二、税收管理体制变革	(87)
第三章	财税收入	(87)
第一节	农业税	(87)
	一、清末地丁钱粮	(87)
	二、民国田赋	(87)
	三、民主政府公军粮	(88)
	四、解放后农业四税	(89)
第二节	工商各税	(107)
	一、货物税	(107)
	二、营业税	(108)
	三、工商业税	(110)
	四、所得税	(111)
	五、商品流通税	(117)
	六、工商统一税	(117)
	七、工商税	(118)
	八、产品税	(120)
	九、增值税	(121)
第三节	地方各税	(126)
	一、屠宰税	(126)
	二、印花税	(127)
	三、车船使用牌照税	(128)

四、交易税.....	(129)
五、文化娱乐税.....	(130)
六、城市维护建设税.....	(131)
七、城镇土地使用税.....	(131)
第四节 企业收入.....	(136)
第五节 公债与国库券.....	(138)
一、公债.....	(138)
二、国库券.....	(140)
第六节 捐献与补助.....	(142)
一、群众捐献.....	(142)
二、上级补助.....	(143)
第七节 调入资金.....	(143)
第八节 其他收入.....	(144)
一、公产收入.....	(144)
二、规费收入.....	(144)
三、罚没追脏和其他杂项收入.....	(144)
第九节 附征.....	(146)
一、能源交通重点建设基金.....	(146)
二、国家预算调节基金.....	(147)
三、教育事业费附加.....	(148)
第四章 财政支出.....	(150)
第一节 经济建设费.....	(150)
一、基本建设投资.....	(150)
二、企业挖潜改造资金.....	(151)
三、简易建筑费.....	(152)
四、科学技术三项费用.....	(152)
五、流动资金.....	(153)
六、城市维护费.....	(153)

七、环境保护费.....	(153)
八、农业支出.....	(157)
九、工交商邮事业费支出.....	(163)
第二节 教育科学文化卫生体育事业费.....	(167)
一、教育事业费.....	(167)
二、科学事业费.....	(176)
三、文化事业费.....	(176)
四、卫生事业费.....	(180)
五、体育事业费.....	(185)
六、广播电视事业费.....	(186)
七、档案事业费.....	(186)
八、计划生育事业费.....	(190)
九、地震事业费.....	(190)
第三节 抚恤和社会福利救济费.....	(190)
一、抚恤事业费.....	(191)
二、离休退休金.....	(192)
三、社会福利救济事业费.....	(196)
四、自然灾害救济事业费.....	(197)
第四节 行政管理费.....	(197)
一、行政支出.....	(198)
二、公检法司支出.....	(203)
第五节 其他部门事业费.....	(210)
一、税务事业费.....	(210)
二、工商事业费.....	(211)
三、统计事业费.....	(211)
四、其他事业费.....	(213)
第六节 其他支出.....	(213)
一、民兵事业费.....	(214)

二、落实政策经费.....	(215)
三、社会主义教育与路线教育经费.....	(215)
四、学习毛主席著作经费.....	(215)
五、“文化大革命”初期 (1966~1968年经费)	(215)
六、城镇知青就业补助费.....	(215)
七、“五·七干校”经费.....	(216)
八、其他杂项支出.....	(216)
第七节 上解支出.....	(217)
第八节 支援不发达地区和老区发展资金.....	(217)
第五章 财税管理.....	(220)
第一节 财务管理.....	(220)
一、行政事业财务管理.....	(220)
二、企业财务管理.....	(224)
三、基本建设财务管理.....	(235)
第二节 控制社会集团购买力.....	(237)
第三节 会计管理.....	(239)
一、预算会计.....	(239)
二、企业会计.....	(244)
三、税收征解会计.....	(249)
第四节 预算外资金管理.....	(254)
一、预算外收入管理.....	(254)
二、预算外支出管理.....	(257)
第五节 金库和资金缴拨.....	(260)
第六节 稽征管理.....	(261)
一、计征本位.....	(261)
二、征收管理.....	(261)
三、征管制度.....	(263)

第七节 税收计划、会计、统计与两票管理·····	(266)
一、计会统管理·····	(266)
二、两票管理·····	(268)
第六章 财税监督与检查·····	(272)
第一节 财政监督检查·····	(272)
第二节 税务监察检查·····	(275)
第七章 促产培财与工商各税减免·····	(277)
第一节 促产培财·····	(277)
第二节 工商各税减免·····	(279)
一、货物税减免·····	(279)
二、商品流通税减免·····	(279)
三、工商业税减免·····	(280)
四、工商统一税减免·····	(280)
五 营业税减免·····	(280)
六、所得税减免·····	(281)
七、工商税减免·····	(282)
八、增值税减免·····	(282)
九、产品税减免·····	(283)
附录一·····	(284)
附录二·····	(286)
附录三·····	(294)
附录四·····	(308)
编后记·····	(314)

概 述

琼中县位于海南岛中部，东连琼海、万宁，西接白沙，南与通什、保亭、陵水毗邻，北和屯昌、澄迈、儋州市交界。境内东西宽 66.7 公里，南北长 76.75 公里，总面积 2693.1 平方公里。1995 年辖 8 镇 5 乡，100 个管理区，557 个自然村，22 个农贸市场。境内有 15 个省属国营农、林、茶、牧场。总人口 196725 人（内农垦 74246 人）。农业人口占 47.4%。按民族分黎族 89040 人，苗族 11279 人，汉族 90739 人，其他少数民族 5667 人。县党政机关驻地营根镇，北距省会海口 137 公里，南至三亚 165 公里，东往万城 90 公里，西抵那大 84 公里。

琼中县 1948 年 3 月建县，1950 年 6 月撤销建制，1952 年 5 月恢复。

建县前，境地分属琼山、定安、白沙、保亭、万宁等县。由于受历代统治阶级的羸靡剥削，苛捐杂税多如牛毛，黎族苗族人民生活苦不堪言，曾多次举行抗税减租斗争。大革命时期，榕木、高田、加峒等地的黎族苗族人民在共产党的领导下组织农民协会，开展抗税斗争。抗日战争期间，国民党军政机关退驻本县境地，强行田赋征实，粮食征购征借制度，巧立名目，强迫人民交纳“抗战粮”、“官长粮”、“参议粮”、“军服费”、“草鞋费”、“柴草税”、“牛牌”、“猪捐”、“狗税”等，总计每保每月缴纳大米 20 石（约 3.14 吨）。此外，还要按月上缴猪肉、牛肉、笋干各 70 市斤，鱼 100 市斤，鸡 10 只，木耳、酒各 40 市斤，蜂蜜、