

005464

锡林郭勒盟国家税务志



内蒙古自治区锡林郭勒盟国家税务局编

24

锡林郭勒盟国家税务志

(内部资料)

锡林郭勒盟国家税务局编制

二〇〇二年



《锡林郭勒盟国家税务志》

编纂委员会

主任：陈 英
副主任：郑 元 李学江 贾 忠 刘建军 韩巧娥 初建明
委员：王见闻 张连印 段维平 李国栋 贾建立 李宝财
齐向东 李国兴 毛 魁 周 静 宋学文 沃永刚
武 俊 陈 阵 李 冲
主编：陈 英
副主编：王见闻 张连印
总 纂：王见闻
编写组成员：王见闻 张连印 段维平 叶振卿 孙春生

《锡林郭勒盟国家税务志》(稿)

评审委员会组成人员

主任委员：陈 英（锡盟国税局局长）
副主任委员：包 连（锡盟档案局局长）
王振华（锡盟财政局副局长）
张瑞祥（锡盟史志办副主任）
李学江（锡盟国税局副局长）
成 员：张国栋（原锡盟国税局局长、编纂委员会顾问）；锡盟国税局副局长郑元、贾忠、刘建军、总经济师韩巧娥、总会计师初建明；锡盟史志办：刘文、乌达巴拉、李志军、荆长风、齐迎春；锡盟地税局办公室副主任翁学文；志书编写组成员：王见闻、张连印、段维平；锡盟国税局各科室负责人李国栋、贾建立、李宝才、齐向东、李国兴、毛魁、周静、宋学文、沃永刚、武俊、陈阵、李冲；退休干部代表徐世宽

《锡林郭勒盟国家税务志》

编纂委员会

主任：陈 英
副主任：郑 元 李学江 贾 忠 刘建军 韩巧娥 初建明
委员：王见闻 张连印 段维平 李国栋 贾建立 李宝财
齐向东 李国兴 毛 魁 周 静 宋学文 沃永刚
武 俊 陈 阵 李 冲
主编：陈 英
副主编：王见闻 张连印
总 纂：王见闻
编写组成员：王见闻 张连印 段维平 叶振卿 孙春生

《锡林郭勒盟国家税务志》(稿)

评审委员会组成人员

主任委员：陈 英（锡盟国税局局长）
副主任委员：包 连（锡盟档案局局长）
王振华（锡盟财政局副局长）
张瑞祥（锡盟史志办副主任）
李学江（锡盟国税局副局长）
成 员：张国栋（原锡盟国税局局长、编纂委员会顾问）；锡盟国税局副局长郑元、贾忠、刘建军、总经济师韩巧娥、总会计师初建明；锡盟史志办：刘文、乌达巴拉、李志军、荆长风、齐迎春；锡盟地税局办公室副主任翁学文；志书编写组成员：王见闻、张连印、段维平；锡盟国税局各科室负责人李国栋、贾建立、李宝才、齐向东、李国兴、毛魁、周静、宋学文、沃永刚、武俊、陈阵、李冲；退休干部代表徐世宽

以史為鑒與時俱進
全面振興國稅事業

肖占武
壬午年秋

內蒙古自治區國稅局黨組書記、局長肖占武題詞

一马当先
万马奔腾

Wang Gongmin
2002.3.12.

内蒙古自治区国税局党组书记、副局长王功民题词

3
内蒙古自治区国税局党组成员、副局长王月仙题词

鉴往察来
昭扬税魂
励转图治
开拓创新

王月仙

11.00.11

千秋伟业
卷之脩志

为内蒙古国税局税务法出版法贺
王月仙 2011年5月

内蒙古自治区国税局党组成员、副局长赵俊平题词

内蒙古自治区国税局党组成员、总会计师张占斌题词

以史为鉴明古今

聚财文章章留后人

张占斌

二〇〇二.三.十三

内蒙古自治区国税局党组成员、总经济师李青山题词

千里草原创伟业
一片丹心铸税魂

李青山
四月二十一日

序 言

《锡林郭勒盟国家税务志》在“十五”计划的号角声中与大家见面了,这是锡盟税收史上的一件大事,可喜可贺!

20世纪90年代是国家政治、经济体制改革不断深化的10年,国民经济和社会发展取得巨大成就,综合国力进一步增强。税收体制历经改革,不断完善,税收在社会主义市场经济中充分发挥了宏观调控作用,锡盟税务系统(国税系统)在上级税务(国税)机关和锡盟地方党政的正确领导下,认真贯彻党中央、国务院关于深化税制改革的一系列重要决策精神,以组织收入为中心,全力推进“依法治税”,不断深化征管改革,加强税收征管基础设施建设,建立并完善了文明服务、政务公开、廉洁办税等一系列征管举措,实施了目标化管理和行政执法责任追究制度,使税收环境不断改善,队伍素质不断提高,工商税收连年大幅度增长,2000年度,锡盟国税系统完成税收入库2.8亿元,是1990年锡盟税收完成入库数的3倍。精神文明建设方面,一年一个台阶,到2000年,锡盟国税系统13个局机关全部进入盟级以上文明单位行列,并且实现了全盟第一个建成“文明行业”的奋斗目标。两个文明建设硕果累累,锡盟税收事业的发展令人欢欣鼓舞。20世纪90年代的税收工作是锡盟税收史上光辉的一页,促进了锡盟的经济发展,为开创锡盟税收工作新的历史进程打下了良好的基础。

“盛世修志”。在世纪之交,锡盟国家税务局组织力量,继《锡林郭勒盟税务志》之后编纂《锡林郭勒盟国家税务志》,编纂人员以邓小平理论为指导,以“三讲”教育为动力,贯彻江总书记“三个代表”重要思想,坚持“纪实存真、叙而不论”的原则,在锡盟国家税务局机关各科室、各旗县市国家税务局和有关部门大力配合下,编纂人员走访调

查、博闻广录,翻阅了几千万言的税收资料,满怀认真负责、实事求是的工作热情进行反复鉴别、考证、筛选,运用翔实、准确的税收史料,通过朴实、严谨、科学的语言秉笔直书,反复修改,三审其稿,实事求是地记述了20世纪90年代改革开放进程中锡盟的国税工作。为锡盟今后的税收工作提供了一部实用性的税收科研文献。

“前事不忘,后事之师”。《锡林郭勒盟国家税务志》的编纂成功,是当代人和后人了解锡盟税务工作的一本难得的参考资料,对锡盟的国税工作无疑会起到“承前起后、继往开来”的历史作用。“雄关漫道真如铁,而今迈步从头越”,在新的历史进程中,我们认真总结前10年的税收工作经验,认真贯彻江总书记“三个代表”重要思想和党中央“西部大开发”的战略决策,面对着充满生机和希望的税收事业,在上级国税机关和锡盟党政的正确领导下开拓创新,真抓实干,推动税收事业的快速发展,为锡盟的经济腾飞做出更大贡献。

锡盟国家税务局

党组书记、局长

陈英

二〇〇一年十一月十二日

凡 例

一、本志为锡林郭勒盟税务局于1992年编印《锡林郭勒盟税务志》之后，由锡林郭勒盟国家税务局续编的锡盟地区税务专业志，其中，税务机构分设后的国税工作占主要内容。

二、本志坚持实事求是，保证真实性和质量的可靠性，既能“存史、资治、教化”，又要达到实效性较长的原则。

三、本志按志书的基本要求，以事物发展状况，采用章、节、目安排次序，沿期叙述。

四、本志从1991年开始记叙，但有的章、节为阐明税务工作的变化和发展，内容追溯远些。下限至2000年12月。

五、本志使用简化汉字和阿拉伯数字，用语体文记叙，以“记”为经，以“志”为主，图、表随文，穿插志中。

六、本志对地区及部门名称的称谓，直书全称，但有的篇目在开篇书用全称的基础上宜用简称（“锡林郭勒盟”简称为“锡盟”、“国家税务局”简称为“国税局”）。

七、本志有的“节”中为补充说明内容，配有必要的图表，但未在“目录”中标明，仅供随其“节”内容查阅。

八、本志开篇前包括编写（审）机构、序、凡例、概述、图片、目录、大事记。主篇为十二章（六十六节），主要叙述了锡林郭勒盟地区自1991年至2000年各项税务工作的变化与发展。为给读者查阅有关资料提供方便，在主篇之后设有“附录”。尾篇为编后记。

概 述

锡林郭勒盟税务机构 1991 年称谓税务处,1992 年更名为税务局。于 1994 年 8 月分设为国家税务局和地方税务局。分设后的锡林郭勒盟国家税务局下设旗、县、市国家税务局 11 个,盟直征收分局 2 个,负责全盟 9400 余户国有、集体、私营企业和个体户的税收征管工作。

锡盟国税系统自机构分设以来,在中共十四届五、六中全会和十五大精神指引下,在上级国税部门和地方党政的正确领导、支持下,以组织收入为中心,以贯彻新时期治税思想为动力,以抓征管改革为突破口,以加强队伍建设为重点,经过 700 余名干部职工的共同努力,使各项工作均有新的突破和进展。

在组织收入工作中,一是进行了工商税制改革,实施新税制;二是建立健全保障机制,充分调动积极性;三是严格执行税收政策,加大执法力度;四是加强稽查检查,堵塞征管漏洞;五是建立清欠工作机制,有效控制欠税面;六是推进税收管理电子化进程,提高征管效率和质量;七是加强征管基础建设,强化税源管理;八是广泛开展税收宣传活动,提高全民依法纳税意识。由于工作及时,措施得力,真抓实干,取得了连年超额完成税收任务的好成绩。自 1994 年至 2000 年,全盟国税系统工商税收累计组织入库 160,717 万元,累计超收 13,957 万元。从 2000 年全盟国税系统工商税收完成情况看,累计入库 28,291 万元,比税务机构分设前的 1993 年全盟工商税收完成 18,868 万元,增收 9,423 万元;比 1991 年全盟工商税收完成 14,980 万元,增收 13,311 万元。

在征管改革工作中,锡盟国税系统为落实国家税务总局的部署,按照自治区国家税务局的要求,经过努力,建立起了符合锡盟实际的税收征管模式,取得了改革新成果。从“征、管、查”三分离到“管、查、控”监控机制进而发展到“管理服务、征收监控、税务稽查、复议应诉”,为推行总局提出的“以纳税申报和优化服务为基础,以计算机网络为依托,集中征收,重点稽查”征管模式打下了良好的基础。牧区国税工作的征管改革为向全国统一的征管新模式过渡、接轨,建立了“五统二征二查”的征管办法,为全区牧区国税征管改革提供了经验,新的征管模式对强化征管、方便纳税人、提高工作质量和效率、加强廉政建设、降低税收成本,

都起到了极大促进作用。

在精神文明建设中,锡盟各级国税部门自机构分设之初即将精神文明建设提上议事日程,把推进精神文明建设放在建设有中国特色社会主义的大局中去认识,始终坚持“两手抓,两手都要硬”的方针,保证了各项改革和各项任务的完成。一是先后开展了“争先创优”、“文明办税、优化服务”活动,“五讲四美”、“三热爱一树立”活动,争创“文明国税局”、“文明科室”、“文明税务所”、“最佳办税服务厅”、“青年文明号”活动,形成了领导重视、群众参与的机制。截止1999年底,全盟国税系统13个局机关(包括盟局)全部进入盟级文明单位行列和机关档案管理工作自治区特级单位行列。二是连续四年开展了“税收征管能手和稽查能手”竞赛活动,其中有57名税干被评为盟级征管能手,有5名被评为区级征管能手。三是开展了为纳税人服务承诺活动和推行了公开办税制度,主动接受社会监督,改善了国税部门的社会形象。四是健全了机关各项工作制度,加强了自身建设,并完善和强化了目标管理。层层制定目标,每个单位、个人都在目标管理制度约束之中,上级目标与下级目标挂钩,工作质量与激励措施挂钩,带来了压力,也产生了动力,使税务干部队伍充满了生机和活力。通过目标管理考核,12个旗县(市)局(分局)从94年的三个优秀单位到1999年全部晋级为优秀单位。五是不断加强思想政治工作。全盟各级国税部门寓教于乐,充分发挥工、青、妇等群众组织的桥梁和纽带作用,利用节假日和业余时间积极组织职工开展各种文体活动,活跃了政治和组织生活,陶冶了税干的思想情操,增强了凝聚力,鼓舞了士气。

在干部队伍建设工作中,锡盟各级国税部门正确处理治税与治队的关系,收好税,带好队,队伍建设取得了新成绩。一是重点抓了领导班子建设,不断改进领导班子的思想作风和工作作风。自税务机构分设以来,锡盟国税局党组经过多次严格考核和竞选,把一批年轻干部调整、充实到领导岗位,并经常开展谈心活动,从而增强了战斗力、凝聚力和号召力。各级领导班子认真学习和掌握邓小平建设有中国特色社会主义理论的精髓,认真学习和掌握新税制理论和有关法规政策,从而在思想上、行动上与党中央保持一致,进而掌握驾驭国税工作的主动权,履行国税职责。二是认真学习江总书记“三个代表”重要思想,开展了“三讲”教育,从而提高了领导干部和国税广大职工的政治觉悟。三是强化行风。把行风和廉政建设始终作为治队育人的一项课题,实施有效的教育与自律相结合,管理与考核相配套,内外制约监督同步上,不断提高税务干部拒腐防变的自觉性和免疫力。四是坚持用崇高的思想教育人,用高尚的情操感化人,用正确的方法引导人,用典型事例启发人,并根据税收工作的需要和时间、任务的不同,有计划、有组织、有针对性、有重点地开展各项学习和培训教育,从而提高了干部的整体素质,

推进了两个文明建设。

成绩的取得乃至今后的工作,全离不开上级领导和有关部门的关心和支持,更离不开纳税人的配合和奉献,在此,全盟国税干部表示衷心地感谢!

忆往昔硕果累累,望未来更为灿烂。虽感任重而道远,但锡盟国税系统的广大税务干部有百倍的信心和勇气,跃马再扬鞭,以团结、拼搏、务实、创新、廉洁奉公的崭新风貌,奋力进取,再创新绩,更铸辉煌。

14

目 录

序	1
凡例	1
概述	1
大事记(1991——2000)	1
第一章 税制	20
第一节 税制改革	20
第二节 增值税(一)	24
第三节 增值税(二)	29
第四节 消费税	42
第五节 营业税(一)	49
第六节 营业税(二)	55
第七节 产品税	60
第八节 资源税 特别税	64
第九节 固定资产投资方向调节税	68
第十节 奖金税	73
第十一节 企业所得税(一)	78
第十二节 企业所得税(二)	90
第十三节 个人所得税	104
第十四节 储蓄存款利息个人所得税	108
第十五节 地方税	110
第十六节 外商投资企业和外国企业所得税	121
第十七节 基金 附加费	128
第二章 征收管理	135
第一节 征管改革	135

第二节	管理形式	141
第三节	征收方式	144
第四节	管理制度	150
第五节	票证管理	162
第三章	税务稽查	179
第一节	稽查规程	179
第二节	税收检查	189
第三节	税收处罚	198
第四章	计划、会计、统计	209
第一节	税收计划	209
第二节	税收会计	214
第三节	税收统计	217
第五章	计算机应用	260
第一节	应用概况	260
第二节	实际应用	261
第三节	技术应用	277
第四节	信息管理	280
第六章	财务装备	285
第一节	税务经费	285
第二节	财务会计	289
第三节	财物管理	292
第四节	基本建设	300
第五节	内部审计	305
第七章	税收宣传	310
第一节	税法公告	310
第二节	税收咨询	310
第三节	税收宣传月	311
第四节	税收调研	326

第八章 税务机构	329
第一节 管理体制	329
第二节 机构设置	331
第三节 党团群众组织	352
第九章 干部管理	356
第一节 人员编制	356
第二节 干部考核	362
第三节 干部调配	363
第四节 协税员管理	365
第五节 干部离退休	366
第六节 职工档案	368
第七节 教育培训	369
第八节 纪检监察	375
第十章 税务行政	384
第一节 组织领导	384
第二节 职能范围	387
第三节 管理制度	390
第四节 岗位责任制	395
第五节 督查督办	403
第六节 档案管理	405
第十一章 精神文明建设	410
第一节 思想政治工作	410
第二节 文明单位创建活动	411
第三节 先进单位及先进个人	413
第四节 普法教育	420
第十二章 目标管理	423
第一节 地方目标	423
第二节 区局目标	424