



彭阳县人大志

《彭阳县人大志》编纂委员会 编



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社



定价：298.00元

图书在版编目(CIP)数据

彭阳县人大志 / 《彭阳县人大志》编纂委员会编.

-- 银川 : 宁夏人民出版社, 2013.8

ISBN 978-7-227-05478-8

I. ①彭… II. ①彭… III. ①地方各级人民代表大会
—工作概况—彭阳县—1983~2013 IV. ①D624. 434

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 203284 号

彭阳县人大志

《彭阳县人大志》编纂委员会 编

责任编辑 张燕宁 赵学佳 梁芳

封面设计 雷秀云 余文花

责任印制 王艳

黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社 出版发行

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦 (750001)

网 址 <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://www.hh-book.com>

电子信箱 renminshe@yrpubm.com

邮购电话 0951-5044614

经 销 全国新华书店

印刷装订 银川天之健文化传媒有限公司

印刷委托书号 (宁)0013706

开 本	880mm×1230mm 1/16	印 张	50.5
字 数	960 千	印 数	2000 册
版 次	2013 年 8 月第 1 版	印 次	2013 年 8 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-227-05478-8/D·391		
定 价	298.00 元		

版权所有 侵权必究

凡 例

一、本志高举中国特色社会主义的伟大旗帜,以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,运用辩证唯物主义和历史唯物主义观点,实事求是地记述彭阳县人大工作。

二、本志依据国务院《地方志工作条例》编纂。

三、本志以时为经,以事为纬,设编、章、节、目层次,采用综合体史志体例,兼用述、记、传、图、表、录等表述形式。

四、本志收录 1983 年 10 月至 2013 年 7 月期间彭阳县人大工作资料,同时收录与人大工作相关之事。其中,乡镇人大编目录入资料的时间上溯至 1949 年。采用的图照下限延至本志定稿之时。

五、本志采用现代汉语书面语体文,行文力求准确、朴实、简练、畅通。

六、本志用公元纪年。所记时间,凡有月、日者,记明月、日,日不详者只记月;在同年发生的事件,只在第一次表述时记清年号,后面只记月、日。度量衡以国家标准计量单位执行,如“公斤”为“千克”“公里”为“千米”“平方公里”为“平方千米”。数字以国际标准记数为主。

七、本志所记述的组织机构、文件、书刊称谓,首次出现记全称,后均用简称;收录的人员名录中,是少数民族的均注明其族别,是女性的在其姓名后注明(女)。

八、区、市、县人大代表的录入不分先后。

九、本志资料来源于县档案局,县、乡人大和有关部门,同时采用回忆录、采访录等形式。

目 录

凡 例	1
概 述	1
大事记	7

第一编 县情概况

第一章 县 域	33
第二章 行政建置	35
第三章 行政区划	39
第四章 人口统计与民族构成	43

第二编 人民代表大会

第一章 人大代表	49
第一节 代表选举	49
第二节 代表结构	50
第三节 代表变动	58

第四节 代表名录	61
第二章 第一届人民代表大会	123
第一节 一届人大一次会议	123
第二节 一届人大二次会议	124
第三节 一届人大三次会议	124
第三章 第二届人民代表大会	126
第一节 二届人大一次会议	126
第二节 二届人大二次会议	127
第三节 二届人大三次会议	127
第四章 第三届人民代表大会	129
第一节 三届人大一次会议	129
第二节 三届人大二次会议	130
第三节 三届人大三次会议	130
第五章 第四届人民代表大会	131
第一节 四届人大一次会议	131
第二节 四届人大二次会议	132
第三节 四届人大三次会议	132
第四节 四届人大四次会议	133
第五节 四届人大五次会议	134
第六章 第五届人民代表大会	135
第一节 五届人大一次会议	135
第二节 五届人大二次会议	136
第三节 五届人大三次会议	136
第四节 五届人大四次会议	137
第五节 五届人大五次会议	137
第七章 第六届人民代表大会	139
第一节 六届人大一次会议	139
第二节 六届人大二次会议	140
第三节 六届人大三次会议	140

第四节	六届人大四次会议	141
第五节	六届人大五次会议	142
第八章	第七届人民代表大会	143
第一节	七届人大一次会议	143
第二节	七届人大二次会议	144
第三节	七届人大三次会议	145
第四节	七届人大四次会议	145
第五节	七届人大五次会议	146
第九章	第八届人民代表大会	147
第十章	历届人民代表大会会议组织	149
第一节	一届人民代表大会	149
第二节	二届人民代表大会	151
第三节	三届人民代表大会	154
第四节	四届人民代表大会	156
第五节	五届人民代表大会	160
第六节	六届人民代表大会	164
第七节	七届人民代表大会	168
第八节	八届人民代表大会	172

第三编 人大常委会

第一章	人大常委会组成人员	175
第一节	一届人大常委会	175
第二节	二届人大常委会	175
第三节	三届人大常委会	175
第四节	四届人大常委会	176
第五节	五届人大常委会	176
第六节	六届人大常委会	176
第七节	七届人大常委会	177

第八节 八届人大常委会	177
第二章 人大常委会会议	178
第一节 一届人大常委会	178
第二节 二届人大常委会	178
第三节 三届人大常委会	179
第四节 四届人大常委会	179
第五节 五届人大常委会	179
第六节 六届人大常委会	180
第七节 七届人大常委会	181
第八节 八届人大常委会	183
第三章 监督工作	184
第一节 听取和审议工作报告	184
第二节 民主评议	202
第三节 审议意见	206
第四节 来信来访及督办	211
第五节 代表议案、建议和意见办理	213
第六节 执法检查 法制讲座	226
第四章 人事任免	238
第一节 一届人大常委会	238
第二节 二届人大常委会	242
第三节 三届人大常委会	247
第四节 四届人大常委会	252
第五节 五届人大常委会	262
第六节 六届人大常委会	269
第七节 七届人大常委会	279
第八节 八届人大常委会	289
第五章 决议 决定	294
第一节 民主法制建设	294
第二节 经济建设	310

第三节 城市建设	320
第四节 教科文卫	324
第五节 其他	326
第六章 代表工作	334
第一节 代表培训	334
第二节 代表小组	338
第三节 代表活动	339
第七章 组织机构	355
第一节 人大常委会党组	355
第二节 人大常委会机关党支部	358
第三节 人大常委会工作机构	359

第四编 乡镇人大

第一章 彭阳建县前区、乡(公社)领导人名单	367
第一节 “文化大革命”前(1949.10~1966.5)	367
第二节 “文化大革命”时期(1966.5~1976.10)	387
第三节 十一届三中全会前后(1976.10~1983.10)	395
第二章 彭阳建县后乡镇领导人名单	404

第五编 人物

第一章 人大常委会	423
第一节 人大常委会主任	423
第二节 人大常委会副主任 党组副书记	424
第二章 人民政府	428
第一节 人民政府县长	428
第二节 人民政府副县长	430
第三节 人民政府县长助理	435

第三章 人民法院 人民检察院	437
第一节 人民法院院长	437
第二节 人民检察院检察长	438
第四章 彭阳县出席自治区及固原市人民代表大会代表	439
第一节 彭阳县出席自治区人民代表大会代表	439
第二节 彭阳县出席固原市人民代表大会代表	445

第六编 文献选辑

第一章 重要文件	457
第二章 规章制度	474
第三章 工作报告	523
第一节 人大常委会工作报告	523
第二节 政府工作报告	582
第四章 领导讲话	698
第五章 调研、视察(考察)、检查报告	765
后 记	797

概 述

一

彭阳县位于六盘山东麓,隶属于宁夏回族自治区固原市。幅员广 63.7 千米、袤 70.3 千米,总土地面积 2528.65 平方千米,其中耕地面积 100.3 万亩。现辖 3 镇 9 乡 156 个行政村 779 个村民小组和 4 个居民委员会。2012 年 12 月,全县户籍总人口 26.23 万人,其中农业人口 22.93 万人,回族 8.07 万人,其他少数民族 91 人,人口密度 103.7 人/平方千米。

彭阳历史悠久。距今 3 万年前的旧石器时代晚期,就有人类在茹河流域繁衍生息。新石器时代,伏羲、炎帝、黄帝部落活动于彭阳境内。夏商时期,彭阳为先周部落主要生活地。春秋时期义渠戎统一了戎族各部落,建立义渠戎国。公元前 272 年,秦灭义渠戎国后在今彭阳县境设立朝那县,秦汉魏晋一直相沿。十六国前秦在县境设平凉郡,北魏、北周设长城郡、黄石县、长城县、平凉县,隋唐设百泉县。636 年,唐在百泉县置彭阳折冲都尉府,彭阳之名始于此。1003 年,北宋改为彭阳城。金置东山县,元设广安县又升州,明初撤广安州保留广安县。明清民国隶属固原州、固原直隶州、固原县。1949 年 8 月,彭阳全境解放。1983 年 7 月,国务院批准析固原县东部王洼、彭阳 2 区 15 个公社设立彭阳县,10 月彭阳县正式成立。

彭阳地阜物华。境内山川形胜,红河流于南,茹河贯其中,安家川河环于北,皆东流汇泾河。境内风景名胜众多,栖凤山、五峰山、龙虎山、二龙山、七个山、八蜡台、茹河瀑布、石峡河、小巫峡、响桥子等自然景观天然造就,蔚为壮观;阳洼、大沟湾等百余条流域和挂马沟林海人工打造,风光旖旎;岭儿旧石器文化遗址、朝那古城、无量山石窟、宋金堡寨、瓔珞宝塔等古迹遗存风雨千秋,神韵洋溢。中共固原县委旧址、小园子地下党支部旧址、红河地下党支部旧址、岷堡地下交通站旧址和任山河烈士陵园等革命遗迹闪耀着历史光芒。境内

交通便捷,宝(鸡)中(卫)铁路、福(州)银(川)高速跨越西境,309国道与203省道交错穿越县境,县内“四纵四横”公路网络交织。县城等距相通西安、兰州、银川三个省会城市。境内矿产资源丰富,初步探明煤炭储量140亿吨、石油5000万吨。石灰岩、砖瓦黏土、磺砂岩等地质储量可观,富含锶、钙、锌等矿物质和微量元素的优质矿泉水日涌量2790吨。境内农业资源得天独厚,有野生动物100余种,木本植物100余种、草本植物300余种,其中药用植物200余种,盛产小麦、玉米、马铃薯、亚麻、蔬菜及水果。

彭阳地灵人杰。早在秦汉时期,彭阳的风景就已闻名遐迩,有古萧关和华山以西四大名水的朝那湫,秦始皇首巡北地,汉武帝六巡安定,汉光武帝亲征高平,都在此驻蹕致祭。横亘在县境中部的战国秦长城,蜿蜒西来,逶迤东去,依然不失昔日雄姿。东汉时期,居住在朝那县(今彭阳县古城镇)的皇甫氏家族名人辈出。皇甫规调解民族矛盾卓有成效,育化桑梓,保家卫国,倾尽全力。其侄皇甫嵩是汉末著名的政治家、军事家,刚正不阿,忠于朝廷,忧国忧民,平乱维稳,屡建奇功,威震海内,德布天下。魏晋时期的皇甫谧,是中国古代杰出的学者,在文学、历史、中医等方面皆有精深造诣,在学术上为当时和后世作出了贡献,留下了丰厚的遗产,《针灸甲乙经》《帝王世纪》等传世名作,泽被世界。民国时期,安克礼、党志善、王富周、赵正明、虎克敏、王兆璜、刘志力、杨登魁等一批优秀共产党员投身革命活动,为宁夏南部地区革命事业的胜利作出了贡献。1935年10月,中央红军长征过境,毛泽东夜宿小岔沟、乔家渠,写下了壮丽词篇《清平乐·六盘山》。1949年8月,任山河战斗胜利,拉开了兰州战役和宁夏战役的序幕。新中国建立后,一等功臣、革命烈士陶克叶,全国税务系统先进工作者、五一劳动奖章获得者王振举,宁夏回族自治区劳动模范、农民创业家张景良等才俊英杰、仁人志士,在国家和桑梓建设发展中发挥了重要作用。

美丽而神奇的土地,古老而年轻的彭阳,她像一块绿色的宝石,镶嵌于宁南大地;如一颗璀璨的明珠,装点六盘山麓。建县30年来,在改革开放的春风吹拂下,彭阳人吟唱着现代化的新韵长歌,焕发出蓬勃向上的再再生机,谱写了世人瞩目的辉煌篇章。历届县委、政府始终坚持科学发展观,以经济建设为中心,以加快发展为主题,以富民强县为目标,不断深化县情认识,科学谋划发展之路,从建县之初的“六种七养十加工”建设构想到“三个五”经济发展战略的提出,从“百字”兴县方略到“二十字”建县方针的确立,从“五个突破、一个目标”到“6531”工作思路的转变,从“443”到“1234”再到“1255”发展思路的提升,人接班,事接茬,一任接着一任干,一代接着一代干,一张蓝图绘到底,团结带领全县干部群众,发扬领导苦抓、部门苦帮、群众苦干的“三苦”作风,创造了“勇于探索、团结务实、锲而不舍、

艰苦创业”的彭阳精神,走出了一条符合彭阳实际、体现时代背景的科学发展之路。1997年5月,宁夏全区林业建设现场会在彭阳召开,推广“彭阳经验”,从而形成了“彭阳精神”。2003年,中共中央党建工作领导小组秘书组将彭阳县确定为农村党建工作联系点,时任中央政治局常委、国家副主席的曾庆红对彭阳县提出的农村党建“四个新”作出重要指示。2004年5月18日,《人民日报》刊发了中央组织部和中央党建研究室的调研报告——《带领群众脱贫致富的战斗堡垒》,使彭阳县农村基层党建的“四个新”走向全国。全国人大常委会副委员长盛华仁先后10次到宁夏视察,4次来彭阳调研生态建设,在2005年全国人大十届三次会议上提出了“关于在全国黄土高原类型区推广彭阳经验的建议”,被列为全国人大常委会重点办理的第1798号建议案,把彭阳县作为生态建设的典范推向全国。2007年4月12日、2008年8月16日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛,中共中央政治局常委、国务院总理温家宝分别亲临彭阳视察,对彭阳的基层党建和生态建设等工作给予了充分肯定。彭阳县先后荣获全国造林绿化先进县、水土保持先进县、政务公开工作先进县、退耕还林先进县、绿化模范县、平安建设先进县、计划生育优质服务先进县、国家园林县城、全国文明县城和全区农村基层组织先进县等殊荣。30年的艰苦创业,30年的改革探索,30年的建设发展,彭阳经济社会取得了长足进步和发展。2012年12月,全县地区生产总值、地方公共财政预算收入、全社会固定资产投资、农民人均纯收入分别达到30.71亿元、2.63亿元、33.15亿元和4798元,分别是建县初的122倍、344倍、828倍和27倍。一个“山绿、水清、地平、人富”的新彭阳展现在世人面前。

二

人民代表大会制度是当代中国的根本政治制度,是中国人民当家做主的重要途径和最高实现形式,它是在新民主主义革命斗争中产生和发展起来的。1936年10月,在中国共产党和西征红军的支持下,在安家川召开苏维埃代表大会,选举产生安家川苏维埃政府。这是中国共产党创建人民代表大会制度在彭阳的雏形。1949年以后,彭阳见证了这一政治制度的曲折发展和光辉历程。

共和国建立初期,由于召开普选产生的各级人民代表大会的条件还不成熟,地方人民代表大会的职权由各界人民代表会议代行,选举产生本级人民政府。按照1949年9月中

国人民政治协商会议通过的《共同纲领》有关规定和中央人民政府的指示,固原县于 1949 年 10 月建立了各界人民代表会议制度。至 1954 年 2 月固原县共召开各界人民代表会议 13 次,隶属于固原县管理的彭阳境内各区、乡均推举代表参加了会议。

1954 年《中华人民共和国宪法》颁布后,固原县举行了历史上第一次基层普遍选举。选民选举乡人民代表大会代表,乡人民代表大会选举县人民代表大会代表,固原县首届人民代表大会召开,彭阳境内各区、乡通过普遍选举产生的人大代表参加了会议。按照《宪法》规定,县人民代表大会每届任期三年,每年召开一次。1966~1976 年,“文化大革命”十年,民主法制建设停滞,各级人民代表大会未能正常召开。1978 年,党的十一届三中全会召开以后,人民代表大会制度在固原县境内得到恢复和发展。同年 5 月,固原县第七届人民代表大会第一次会议召开,承认 1968 年 2 月成立固原县革命委员会时举行的工人、农民、红卫兵代表会为第六届人民代表大会,境内王洼、彭阳两区 121 名人大代表参加了会议。1979 年 7 月,五届全国人大二次会议通过关于修正宪法若干规定的决议,通过了新的地方组织法,规定县级以上地方人大设立常委会,作为国家权力机关的常设机构。这是民主政治建设的崭新起点。1980 年 6 月,彭阳境内各公社召开人民代表大会,将各区革命领导小组更名为区公所,所属各公社革命委员会更名为公社管理委员会。同年 8 月,固原县第八届人民代表大会第一次会议召开,选举成立了县人民代表大会常务委员会。此后,固原县人民代表大会每次会议均能依照法律规定如期召开,较好地发挥了地方国家权力机关的职能作用。

1983 年 10 月,宁夏回族自治区党委根据《国务院关于宁夏回族自治区设立彭阳县的批复》,决定成立彭阳县人民代表大会常务委员会筹备小组,开展人大筹备工作。彭阳县 15 个人民公社普遍召开了人民代表大会,将各公社管理委员会改名为乡人民政府,159 个大队管委会改称为村民委员会。1984 年 2 月,彭阳县第一届人民代表大会第一次会议召开,依法选举产生了彭阳县人民代表大会常务委员会,标志着人民代表大会制度在彭阳的正式确立,从此揭开了彭阳县地方国家权力机关建设和民主法制建设的历史新篇章。彭阳县第二届至第八届人民代表大会常务委员会先后于 1987 年、1990 年、1993 年、1998 年、2003 年、2007 年、2012 年分别进行了换届。第一届至第三届任期各为 3 年,第四届至第八届任期各为 5 年。

三

物换星移,时光荏苒。彭阳县人大常委会设立以来,已走过 30 个春秋。历届人大常委会在县委领导下,认真贯彻党的基本路线、方针、政策,坚持和完善人民代表大会制度,紧紧围绕全县改革、发展、稳定大局,忠实履行宪法和法律赋予的职责,依法扩大人民民主,保障人民行使职权,一项项决议决定、一桩桩监督事项、一件件议案建议,对全县各级各部门、各行各业、人民群众产生了重要影响,留下了铿锵足迹,为全县经济又好又快发展、社会和谐进步作出了重要贡献。

30 年承载重托,服务发展有为。人大及其常委会始终坚持把服务发展作为工作之重,与县委合心、合力、合拍,保持高度一致,紧紧围绕中心任务,认真行使重大事项决定权,推动了事关发展大局的一系列重大思路、决策的制定和落实。利用多种形式和途径,在保证代表履行职责的同时,积极发动广大代表参与和服务于经济建设,充分发挥人大代表的模范带头作用和联系人民群众的桥梁纽带作用,团结各个方面的因素,凝聚广大干群的力量,使人大代表队伍成为推动经济发展、促进社会和谐的一支强大生力军。30 年来,先后审议决定了国民经济发展五年规划、城市规划、生态建设、依法治县等一系列重大事项,作出《关于实施彭阳县退耕还林草办法的决议》《关于彭阳县全国生态示范区建设规划的决议》等决议、决定 97 项。收到代表提出的议案、意见和建议 1782 件,一些事关人民群众切身利益和全县发展大局的代表建议得以落实,促进了县域经济持续健康发展。

30 年不辱使命,依法履职有力。人大及其常委会始终坚持把依法履职作为工作之要,充分彰显激情干事、依法办事、公道处事的良好风貌。紧紧抓住事关改革发展稳定的全局性问题和人民群众普遍关注的热点难点问题,不断加强和改进监督工作,加大监督力度,提高监督实效,有力地促进了依法行政和公正司法。依法认真行使人事任免权,做到党管干部原则和依法办事原则相统一,保证了党的组织路线的贯彻,确保了县委人事意图的实现,为改革发展提供了强有力的组织保障。30 年来,常委会先后听取和审议“一府两院”专项工作报告 416 项,对义务教育法、土地管理法、安全生产法等 125 部法律法规贯彻实施情况开展了执法检查。开展专题调研、组织代表视察 96 次,提出常委会审议意见和工作建议 532 条,依法任免地方国家机关工作人员 933 人次,有力地支持和促进了“一府两院”各

项工作健康顺利发展。

30年探索创新，自身建设有成。人大及其常委会始终坚持把代表人民行权履职作为工作之本，把加强自身建设放在重要位置，切实做到抓学习强素质、抓班子带队伍、抓制度促规范、抓作风树形象，使人大工作制度化、规范化建设水平不断提升。不断适应新形势、新任务、新要求，积极探索符合地方国家权力机关特点的运行和管理机制，重视和加强对乡镇人大工作的指导，充分发挥乡镇人大的作用，基层基础不断夯实，代表作用切实发挥，代表权益得到保障，人大工作形成了上下联动、整体推进的生动局面。30年来，人大常委会工作机构从一届只有办公室，到八届设立了办公室和法制、财经、教科文卫、代表联络选举四个工作委员会，形成了“一室四委”的机构设置，工作机构逐步健全，保证了常委会各项工作的顺利开展。

四

人民代表大会制度是中国共产党领导的人民民主制度，加强和改善党对人大工作的领导是坚持和完善人民代表大会制度的根本保证。30年来，历届县委高度重视人大工作，按照总揽全局、协调各方的原则，把坚持党的领导、人民当家做主和依法治县有机统一起来，全面贯彻落实中共中央和宁夏回族自治区党委关于加强人大工作的一系列指示精神，注重在政治上、思想上、组织上加强和改善对人大工作的领导，科学规范县委与人民代表大会的关系，全力支持和保证人大及其常委会监督权、重大事项决定权和任免权的依法履行，极大地推进了民主法制建设进程，开创了人大工作的新局面。

三十春秋写华章，科学发展谱新篇。回顾过去，沧海桑田的伟大变迁在彭阳这片热土上演绎。展望未来，气势恢宏的发展之势在彭阳这片热土上蓄力。年轻而富有活力的彭阳已站在奋力推进崛起、努力实现赶超的新的发展起点上，县人大及其常委会将在县委的坚强领导下，肩负神圣使命，不负人民厚望，在推进社会主义民主法制建设的征程和建设“生态彭阳、宜居彭阳、富裕彭阳、诚信彭阳、和谐彭阳”的伟大实践中，再做新贡献，再创新辉煌！

大事记

1983 年

7月29日 中华人民共和国国务院(83)国函字149号文件,以《国务院关于宁夏回族自治区设立彭阳县的批复》,同意设立彭阳县,管辖原固原县东部地区的15个公社。

10月13日 宁夏回族自治区党委决定成立彭阳县人民代表大会常务委员会筹备小组,贾世昌为组长,马文山、徐文昭、鲜培义为副组长。

10月18日 彭阳县成立大会在固原县电影院召开。

10月22日 中共彭阳县工作委员会决定设立人大常委会筹备小组办公室。

11月11日 中共彭阳县工作委员会决定,成立彭阳县人民代表大会选举委员会,贾世昌任主任,夏海明、鲜培义任副主任。

1984 年

1月17日~19日 县乡两级干部大会在县城召开,提出“六种”“七养”“十加工”的经济发展思路。自治区顾问委员会主任薛宏福出席并讲话。

2月21日~25日 彭阳县第一届人民代表大会第一次会议在县城召开,出席代表198人,列席25人。

3月1日 自治区赊销粮、棉、布工作全面展开,人大常委会听取人民政府工作汇报。

5月24日 划出彭阳、城阳、草庙乡的7个行政村,成立岷岷乡。划出草庙乡5个行政村成立刘塬乡。

11月28日 彭阳县文物站、体育运动委员会、妇幼保健站、农机监理站、农机管理站成立。