

扬州市财政志

(下卷)

1988—2011

扬州市财政志编审委员会

目录（下卷）

第四章 财政管理（承上卷）	634
第七节 综合财政财务管理	634
一、行政事业性单位收费管理	634
二、账户和财政票据管理	652
三、预算外资金收支管理（非税资金收支管理）	660
四、其他综合财政管理	677
第八节 国有资产管理	703
一、企业资产管理	703
二、行政事业单位资产管理	723
第九节 会计管理	765
一、会计制度管理	769
二、会计基础管理	775
三、会计人员管理	780
第十节 政府采购与控购管理	787
一、政府采购	787
二、控制社会集团购买力	803
第十一节 财政法制与税政工作管理	806
一、财政法制工作	806
二、税政工作	823
第五章 财政监督	840
第一节 税收、财务、物价大检查	840
一、历史沿革	840
二、实施情况	841

第二节 日常监督检查	843
一、预算外资金和非税收入监督检查	844
二、部门预算执行情况监督检查	848
三、财政专项资金监督检查	850
四、财政内部管理监督检查	860
五、其他专项检查	862
第三节 会计信息质量检查	866
一、发展历史	866
二、组织实施	867

第六章 财政绩效评价872

第一节 绩效评价机构.....872

第二节 财政支出项目绩效评价.....875

一、财政教育支出绩效评价	875
二、财政科技支出绩效评价	880
三、财政卫生支出绩效评价	883
四、财政农村小城镇建设项目支出绩效评价.....	886
五、财政绿化养护支出绩效评价	886
六、财政高效农业支出绩效评价	887
七、财政支出项目绩效自我评价	888

第三节 财政支出项目目标管理 891 |

一、2010 年市级财政预算项目绩效目标报送工作.....	891
二、2011 年市级财政专项资金预算绩效目标管理试点工作	891

第七章 纪检监察.....893

第一节 纪检工作.....893

一、党风廉政建设.....	893
---------------	-----

二、反腐倡廉源头治理·····	904
三、反腐倡廉工作责任体系建设·····	911
第二节 执法监察和效能监察·····	915
一、专项督查和效能监察·····	915
二、信访举报查处·····	918
三、规范事业单位办事权·····	919

第八章 内部建设·····921

第一节 制度建设·····	921
一、财政管理制度·····	921
二、行政管理制度·····	923
三、干部管理制度·····	923
第二节 人事教育·····	939
一、考核考评和表彰·····	939
二、干部任用改革·····	971
三、教育培训·····	988
第三节 财政业务信息化·····	993
一、办公自动化系统·····	993
二、预算编制管理系统·····	994
三、工资统一发放系统·····	995
四、预算执行系统·····	995
五、非税收入征缴系统·····	997
六、内控电子监察系统·····	998
七、财政一体化管理信息系统·····	999
八、财政信息化内部管理·····	1000

第九章 组织机构和干部任免·····1002

第一节 行政机构·····	1002
---------------	------

一、市及县（市、区）财政机构领导班子·····	1010
二、市级财政机构设置及干部任免·····	1015
第二节 党群组织·····	1073
一、机关党委·····	1073
二、工会·····	1084
三、团总支·····	1087
第三节 直属事业单位·····	1090
一、财政干部培训中心（二十四桥宾馆）·····	1090
二、财会职工中等专业学校·····	1094
三、江苏省中华会计函授学校扬州分校（扬州财会教育中心） ·····	1107
四、产权交易中心·····	1118
五、政府采购中心·····	1130
六、国库集中收付中心·····	1133
七、预算编审中心·····	1138
八、注册会计师协会·····	1139
九、中小企业信用担保中心·····	1152
十、财政信息中心·····	1159
十一、资金管理处·····	1162
十二、国债服务部·····	1163
十三、会计师事务所·····	1171
十四、契税所·····	1173
十五、财政科研所·····	1173
第四节 社会团体和财政科研·····	1174
一、社会团体·····	1174
二、财政科研·····	1188

附：

大事记·····	1192
2012~2013 年扬州市财政概况·····	1244
后记·····	1263

《扬州市财政志》编审委员会委员

截至出版前（2013年底）



刘国庆



梁毅



项乔良



曹海根



杨建民



许峰



钱建忠



王琥



高德东



万向明



陈小培



张思忠



潘京



曹正康



王薇



李少春



童晖



杨正香



戴洛红



吴军民

《扬州市财政志》编审委员会委员

截至出版前（2013年底）



沈晓峰



李小安



夏天



王榴华



马新红



张立新



郭锡山



丁立新



唐汝枚



王祥



蔡玉君



孙俊伟



曹黎



管贵平



吴波



虞晓冰

《扬州市财政志》编辑及资料采编人员

截至出版前（2013年底）



徐顺华



张姬京



陈新



秦建清



张潮山



王林



叶祥林



郭云霞



徐蔚



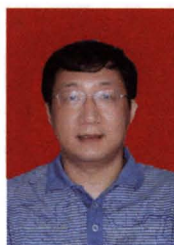
刘丽



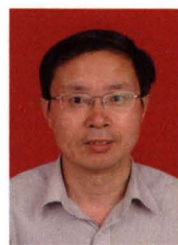
薛松



钟耀



李俊屏



邹祥雷



童学林



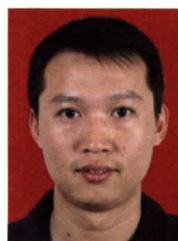
谢国庆



袁遥



朱东峰



畅卫剑



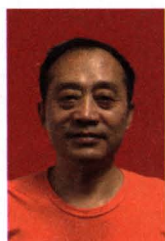
戴俊

《扬州市财政志》编辑及资料采编人员

截至出版前（2013年底）



蒋建新



高如



周熔



张英明



康宁



孙兴和



程启明



朱冬云



朱鸣



梁华



王宇龄



王映农



王凌云



王丹



张乐园



刘建春



钱晶



舒畅



金玲



张自美



倪婷



陈茜炜

扬州市各县（市、区）财政局主要领导

截至出版前（2013年底）



徐 峰
扬州市宝应县
财政局局长



赵广华
扬州市高邮市
财政局局长



吴正明
扬州市仪征市
财政局局长



秦安鉴
扬州市江都区
财政局局长



田春明
扬州市邗江区
财政局局长



叶 浩
扬州市广陵区
财政局局长



徐 军
扬州市开发区
财政局局长



王军东
扬州市化工园区
财政局局长



朱荣辉
扬州市生态科技新城
管委会财政审计局局长



华 荣
扬州市蜀冈-瘦西湖风景名胜区管委会
财政处处长



《扬州市财政志》编辑部成员合影

第四章 财务管理（承上卷）

第七节 综合财政财务管理

1986 年，扬州市财政局设立综合财政管理科。管理内容主要包括：国债管理、彩票管理（福利彩票、体育彩票）、住房公积金管理、土地出让金收支管理、行政事业性收费、政府基金管理、财政票据管理、预算外资金收支管理共 8 个方面。

一、行政事业性单位收费管理

（一）综合管理

1986 年，扬州市财政局开始开展收费管理工作。

1988 年，国家物价局、财政部发出《关于加强行政事业性收费管理的通知》，江苏省政府制定《江苏省收费管理规定》，初步建立起行政事业性收费、政府性基金管理制度和运行机制。

1988 年以来，扬州市在收费管理中重点抓好收费项目的立项，坚持收费项目由中央和省级两级审批原则，收费项目设立以财政局为主、收费标准确定与调整以物价部门为主，建立财政、物价部门分工协作的收费项目监控管理体制。

1988 年国务院发布《禁止向企业摊派暂行条例》。扬州市明确规定：禁止任何国家机关、人民团体、部队、企业、事业单位和其它社会组织在法律、法规的规定之外以任何方式要求企业提供财力、物力和人力；法律、法规规定的征收费用项目任何单位不得超出征收的范围，提高征收的标准，变更征收的办法；企业自愿赞助、资助、捐献的款项只能从企业的自有资金中支出，不得计入成本；企业有权拒绝任何单

第五章 财政监督

财政监督是财政局为保证财政分配、调节活动的正常进行和社会经济健康发展，对在财政分配、调节过程中直接影响分配、调节关系的各种经济活动进行的检查、督促、纠正、制裁和反映。财政监督是财政管理的重要内容，是社会主义经济监督体系的重要组成部分。财政监督主要包括预算监督、税收监督、国有资产监督、财务监督、会计监督、社会中介机构监督、财政内部监督等。

1998 年前，扬州市财政局下设财政监督科，核定编制 5 人，主要从事对违反财经纪律的案件进行查处和协调财、税、物、审等职能部门开展年度财政税收物价大检查。

2000 年 1 月，经扬州市编委批复，成立扬州市财政监督稽查局（大队），按正科级事业单位设置，隶属市财政局领导，核定编制 15 名，与财政监督科合署办公。当年，经扬州市法制局批准，扬州市财政监督稽查大队获得独立执法主体资格。

第一节 税收、财务、物价大检查

一、历史沿革

“文化大革命”结束后，为克服普遍存在的违反财经纪律的现象，维护财经法纪的严肃性，国家开始每年组织财经纪律检查。到 20 世纪 80 年代中期，全国的改革开放逐步发展，同时经济领域中违法违纪现象日益加剧，财经秩序比较混乱，从 1985 年开始，党中央、国务院决定以强有力的行政手段，对财经领域的违法违纪问题进行集中整治，由国务院统一部署，地方各级政府直接领导，财政、税务、审计、物价等部门共同组织实施，开展一年一次的税收财务物价大检查。检查范围包括国有企业、行政事业单位和集体、私营、

第六章 财政绩效评价

财政支出绩效评价（以下简称绩效评价）是指财政局和预算部门（单位）根据设定的绩效目标，运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对财政支出的经济性、效率性和效益性进行客观、公正的评价。绩效评价的对象包括纳入政府预算管理的资金和纳入部门预算管理的资金。按照预算级次，可分为本级部门预算管理的资金和上级政府对下级政府的转移支付资金。绩效评价的基本内容包括：绩效目标的设定情况；资金投入和使用情况；为实现绩效目标制定的制度、采取的措施等；绩效目标的实现程度及效果等。

扬州市的财政支出绩效评价工作起始于 2005 年，随着公共财政体制的逐步建立与财政科学化精细化管理要求的不断提高，绩效评价工作的重要性日益显现。至 2011 年，扬州市财政局在进行财政支出绩效评价理论研究与探索的同时，先易后难，逐步开展财政项目支出绩效评价试点工作，在取得经验的基础上，绩效评价工作由项目绩效评价为主逐步向项目绩效评价与项目绩效目标管理并重的方向转变，并由此逐步建立事前设定绩效目标、事中跟踪项目实施、事后进行绩效评价的绩效管理机制。

第一节 绩效评价机构

2002 年，扬州市财政局成立统计评价处，从事财政各类决算报表（包括各类企业、行政事业单位决算报表）统计分析和工作。

2003 年 10 月，党的十六届三中全会通过《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》指出：“建立预

第七章 纪检监察

扬州市财政纪检监察工作由纪律检查和行政监察两个部分组成，两者相互关联，在党风廉政建设、专项治理和清理、反腐倡廉源头治理、反腐倡廉工作责任体系建设、专项督查和效能监察、信访举报查处、规范事业单位办事权等工作中共同发挥作用，提升干部履职能力和水平，提高干部队伍的凝聚力和战斗力。

1989年5月，扬州市财政局设监察室，与人事教育科合署办公。

1997年4月，中共扬州市纪委、扬州市监察局对扬州市财政局实行纪检组、监察室双派驻，正式设立扬州市财政局纪检组、监察室（合署办公），由中共扬州市纪委、扬州市监察局和扬州财政局党组双重领导。

2002年3月，由中共扬州市纪委派驻纪检组、扬州市监察局向扬州市财政局派驻监察室，人员编制3名，编制单列。

第一节 纪检工作

一、党风廉政建设

（一）党风廉政建设教育

1988年至2011年，每年组织召开扬州市财政局党风廉政建设工作会议，扬州市财政局主要负责同志到会并对扬州市财政局党风廉政建设工作及主题教育活动提出具体要求。

1988年至2011年，扬州市财政局在每年“元旦”、“春节”前后，开展廉洁自律警示教育活动。向扬州市财政局党员干部发送廉政短信，组织扬州市财政局党员干部收看反腐录像片，平均每年组织2-3次，组织干部职工观看电影

第八章 内部建设

财政内部建设是做好财政各项事业的基础，具体包括三个方面内容：财政内部管理制度建设；财政机构人事管理和教育培训；财政信息化基础平台建设。

扬州财政制度建设工作，在不同时期根据工作需要，制订相应的机关工作制度，对保证机关运作、严明工作纪律、规范内部管理发挥积极作用；扬州财政人事教育工作，着眼财政改革与发展的需要，不断完善干部选拔任用机制，加大考核评比力度，积极推行干部选拔竞争上岗，不断改革创新干部教育培训工作的内容与形式；扬州市财政信息化工作自1999年成立扬州市财政局信息中心始至2011年底，先后建成办公自动化系统、预算编制管理系统、预算执行系统、工资统一发放系统、非税收入征缴系统、契税征收管理系统、内控电子监察系统等，扬州市财政工作信息化水平不断提高。

第一节 制度建设

一、财政管理制度



扬州市财政局开展春节前廉政教育

第九章 组织机构和干部任免

从 1988 年至 2011 年，扬州市财政行政机构、党群组织、直属事业单位、社会团体和财政科研机构作为扬州市财政组织机构的四个主要组成部分，按照扬州市政府历次机构改革的要求，根据财政职能调整和转换需要，在机构设置、职能确定、人员配备等方面不断完善，为强化财政职能、服务经济社会发展提供了人员组织保证。

第一节 行政机构

截至 2011 年年末，扬州市财政系统共有在职职工 1336 人，其中市局 226 人，县（市、区）局 585 人，乡（镇）所 525 人。从性别结构看，男职工占职工总数的 66.24%，女职工占职工总数的 33.766%；从年龄结构看，35 岁及以下的 312 人，36 至 45 岁的 479 人，中青年干部占职工总数的 59.2%；从文化结构看，大学本科以上学历的 720 人，专科学历的 447 人，专科以上学历的占职工总数的 87.35%；从专业技术职务看，高、中、初级职称占职工总数的 72.68%；从政治素质看，中共党员占职工总数的 73.95%。

截至 2011 年年末，扬州市财政局共有在职职工 226 人。从性别结构看，男职工占职工总数的 56.64%，女职工占职工总数的 43.36%；从年龄结构看，35 岁及以下的 60 人，36 至 45 岁的 74 人，中青年干部占职工总数的 59.29%；从文化结构看，大学本科以上学历的 135 人，专科学历的 50 人，专科以上学历的占职工总数的 81.86%；从专业技术职务看，高、中、初级职称占职工总数的 68.15%；从政治素质看，中共党员占职工总数的 76.55%。