

郑州市二七区 工商分局志编

前 言

郑州市二七区工商分局，是二七区的工商行政管理机构，负责辖区的工商行政管理工作。二七区位于郑州市中心，是商业区。辖区内有郑州火车站、郑州长途汽车站、二七广场、二七路、德化街和老坟岗集贸市场等繁华地区。这些地区都有得天独厚的地理位置。解放后，随着城市规模的扩大，工商企业的蓬勃发展，工商行政管理任务日益加重。三十多年来，二七区的工商行政管理工作，在促进城市经济建设方面，取得了很大的成就。为总结已往，服务当代，有益未来，特编写《郑州市二七区工商行政管理史志》。

史志资料的收集：在本单位的资料基础上，几经查阅了市档案馆、区档案局有关大量的材料，走访了郑州市工商联和退休老教师郑幼池。本志编写共十一章、三十二节、6万8千多字，收集图片11幅。

本志主要记述解放后二七区工商行政管理工作，执行党和政府的方针、政策和工商法规的历程。特别是市政府、市工商局以及其它部门在各个时期的有关工商行政管理方面的地方性法规和开展的各项活动。还记载了解放前的工商行政管理的发展历史状况。内容除记述了解放前工业、商业发展的历程。主要内容是工商行政管理部门担负的八项工作职责。即：市场管理，打击投机倒把，企业登记管理，个体经济管理，经济合同管理、商标管理，广告管理等内容。

解放以来，特别是党的十一届三中全会后，工商行政管理工作发生了大的转机。在保护合法经营，打击经济违法犯罪活动，为经

济建设服务，为人民生活服务等方面取得了一定的成绩。但由于在执行政策的同时，对管与放，严以宽的掌握上难度较大，不是一管就死，就是一活就乱。在“以阶级斗争为纲”的相当长的时期内，作为无产阶级专政工具的工商行政管理部门，在实施各项行政管理方面，难免有些失误。特别是在打击投机倒把工作方面，曾出现过打击面宽，伤害了一些群众。对此，通过正常的来信来访，有的当即得到了纠正，有不少是在三中全会后得到了纠正平反。

我们在编志时，坚持志书要求，述而不议。功过是非本志不加评论。因为时期不同，工商行政管理政策各异，不应以今量昔；也不直接总结经验教训，而是体例采用分类编年体，按照工商行政管理工作的性质顺序记述。

由于二七区工商行政管理机关曾几次并抑，特别是十年动乱，资料大量散失，虽经多方收集，难免仍有遗漏之处和不准确的地方。限于时间和资料的不完整，有些资料难以考证，只好一并列入，留待以后填补修订。在此我们特向协助单位和领导及同志们表示衷心的感谢。

本志编者才学薄浅，水平有限，经验不足，不妥和缺点错误在所难免，敬请各位领导和同志们批评指正。

1987年10月

郑州市工商行政管理局二七区分局誌

目 录

前言

第一章 二七区工商行政管理史略·····	1
第一节 概述·····	1
第二节 区工商行政管理情况·····	2
第二章 工商业的兴起与发展·····	5
第一节 开始修筑商埠区·····	5
第二节 商埠现已建街·····	6
第三节 行业布局·····	7
第四节 市场的形成·····	8
第三章 建国前后工业情况·····	13
第一节 建国前的情况·····	13
第二节 建国后工商业情况·····	13
第四章 城市集市贸易管理·····	31
第一节 集市贸易与管理·····	31
第二节 小商品市场概况·····	37
第三节 集贸市场设置·····	48
第四节 主要集贸市场介绍·····	52
第五章 市场管理与打击经济违法活动·····	60
第一节 政策与措施·····	60

第二节	投机倒把活动案例分析	84
第三节	案件复查	88
第六章	个体工商业的管理	90
第一节	个体工商业发展的概况	90
第二节	政策规定与管理	92
第三节	城乡个体工商业的作用	98
第四节	个体工商业的管理	99
第七章	工商企业登记管理	101
第一节	企业登记与管理	101
第二节	企业活动管理	104
第三节	附表	110
第八章	经济合同管理	111
第一节	经济合同制度的产生和发展	111
第二节	经济合同的管理与仲裁	112
第三节	资料统计	120
第九章	商标管理	122
第一节	政策规定	122
第二节	商标管理工作的开展	124
第十章	广告管理	127
第一节	政策规定	127
第二节	自身建设与广告设置	129
第三节	广告管理与查处	129
第十一章	机构沿革	132
第一节	机构建设与变化	132
第二节	机构设置与建设	135

第一章 二七区工商行政管理史略

第一节 概述

工商行政管理在我国有着悠久的历史。它是国家运用行政干预手段管理社会经济活动的职能部门。自从有了国家政权，商品经济就产生了。

鸦片战争后，清朝于1903年成立了商务部；1905年成立农工商部；1907年在农工商部内设商标注册局。在此时期各地相继成立了商务局。工商管理与税务机关是紧密结合的。到了清末工商行政管理才由只管征税转向保护合法经营，取缔非法活动，振兴经济的职能。民国元年（1912年）中央成立了工商部。1914年北洋军阀政府改工商部为农商部，部内设若干所等机构。1928年南京国民政府设立工商部，内设工业、劳动商业三司。1929年国民党统治的河南省府成立河南省工商厅。1938年工商部改组为经济部。在这一阶段经历了军阀混战和国民党统治时期；1930年，兵祸横行，田园荒芜，民不聊生，整个社会经济完全濒于破产。1932年抗战爆发后，在晋冀鲁豫设立边区工商管理总局。这是我国建立工商管理总局之始。1945年日本投降后，我国颁布了新民主主义革命的三大经济纲领。1949年，党的七届二中全会提出了对私营工商业实行利用、限制、改造的政策。当时的工商行政管理工作就是根据这些纲领和政策进行的。

1949年10月1日，中华人民共和国成立。1949年5月成

立了河南省人民政府工商厅，郑州市建立了工商管理局。在反对市场投机，调整工商业，“三反”、“五反”，统购统销，支援抗美援朝，以及对资本主义工商业和个体手工业，小商贩的社会主义改造等斗争中发挥了积极的作用。在生产资料所有制的社会主义改造基本完成，实行按行业归口管理的条件下工商行政管理工作的范围被缩小，工商行政管理机构被撤销或合并。

粉碎“四人帮”后，恢复建立了国家工商行政管理总局。1979年6月恢复河南省工商局，1978年恢复郑州市工商行政管理局，二七区工商行管局也于同年恢复。

辖区于1978（79年）相继开放了五里堡，操场街，刘楼三个市场，79年开放了老坟岗，郑大两个市场，支持了商品生产发展，搞活了商品流通，保证了正当经营，协调了经济关系，维护了社会经济秩序。

第二节 工商行政管理情况

二七区约23万人口，有146条街，如大同路，二七路，解放路，西大街，敦睦路，福寿街，一、二马路，铭功路等都是重要的商业街。但是，在半封建，半殖民地的旧中国，全区工商业所剩无几。解放后，在市区人民政府的领导下，二七区大力发展生产，活跃城乡经济，保护正当的工商业，促进了城乡的贸易往来，稳定了市场物价，保证了各行业顺利发展。特别是在1951年和1952年的“三反”“五反”运动中，严肃处理一些资本主义工商业的收

买行贿、偷税漏税、盗骗国家资财、扰乱社会主义市场的经济违法活动。1953年后，我区配合社会主义改造，由区工商科负责，对全区进行了工商企业登记，加强市场管理；1956年配合国家基本完成了对资本主义工商业的社会主义改造。此后，区工商管理工作中面临着会同有关部门，协调各部门、各地区、各单位的一些经济关系；管理城乡市场，活跃物资交流；打击投机倒把，进行企业登记，保护合法经营，取缔非法活动，管理商标使用，办理商标注册。1960年至1963年，三年经济困难时期，集市贸易的开放，支持了工农业生产发展，活跃了市场经济；1965年，工商队伍减少，人员纷纷调出。1966年，“文革”开始，个体工商业户被迫交出个体营业证，弃商失业。1969年加强了二七区工商队伍，由原32人增加到47人，促进了工商工作。^办“十年动乱”中，混淆了合法经营与非经营的界限，使国民经济到了濒临崩溃的边缘。工商行政管理工作也遭到削弱，机构撤并，集贸市场陷于瘫痪状态，集市贸易也被当作“资本主义尾巴”取消关闭。1983年先后恢复了市区工商局，同时，撤消了“打击投机倒把办公室”。工商队伍逐渐扩大，由47人增加到183人。我区的几个市场：五里堡、郑大、刘楼（现幸福路）操场街相继开放，后又开放了老坟岗市场。

党的十一届三中全会以来，国家实行了以计划经济为主，市场调节为辅的方针和对外开放，对内搞活经济的政策。以国营经济为主导，发展多种经济形式，多种经营方式，多种流通的经济体制。二七区的经济空前繁荣，活跃，工商行政管理工作已卓见成效。到1984年我区恢复和发展集市和小商品市场9个，集市贸易成交额

168万元。显示了城乡集市贸易在国民经济生活中的地位和作用。由于党的经济放宽政策，集贸市场更加活跃，相对经济违法案件亦减少。自党中央把工作着重点转移到经济建设方面以来，我区工商机构进行了必要的调整和增设，于1984年新增合同股、个体股、广告商标股，开展了具体的合同、商标广告等业务，健全了工商机构，更加便利各项工作的开展。

在党的十一届三中全会路线的指引下，为适应商品生产和交换的需要，区工商管理局对全区企业单位进行了登记与管理工作，严肃处理弄虚作假、坑骗消费者的违法案件，切实保护了广大群众的利益。

第二章 工商业的兴起与发展

第一节 开始修筑商埠区

1. 1905年（光绪三十一年）。郑州市火车站附近。开始修筑商埠区。

2. 建筑市场之提议

1912年在西大街。火车站附近。钱塘里一带为粮食蔬菜及日用品市场集散处。每日自晨至午商贩麇集。买卖之人异常拥挤。兹有商人提议。仍仿市场之制。于该外所建之厂屋。以发达市政。便易商民。地方人士赞成者甚多。预计此项经费为数颇巨。需通盘筹划。冀望早日集市。至建筑此项市场之地。

3. 郑州商场落成消息

1912年10月商场定点：在火车站西北饮马池后。开始建筑以来。规模粗备。占地数十亩。商场内分迴环通路两傍铺屋皆比。目下已成十之六七各铺户已多半迁入。开始营业。最多者为旅馆。其它营业如酒馆。洋货号亦不少。近日商场工程。赶造在十一月完工。

4. 郑州开辟商埠之进行

郑州开辟商埠酝酿将近十年。规划马路。绘制详图。积极进行商埠督办公署。已于上月成立。张贴本埠各要口。以供各累人共同观览。

5. 商埠筹备之困难

民国七年夏驻郑陆军第八混成旅长徐仪延既县知事王熬峰见车站商务渐有起色。因偕绅士规度地势。呈请上宪。开辟郑州商埠。按照呈请所指商埠区域（东至县西城西至京汉路线南至豫丰纱厂。北至白庙二里屯村），从事测量绘图具报咨备案。只因经费无着。种种筹备难以进行。因循之民国十一年夏四月郑战起。而该处遂空具一副头。十三年政府特派孙丹林为郑州商埠督办。迄未就职。仅以夏光宇为筹备主任。在铭功园开成立会。所提议案甚多。十四年李可亭继为督办。十五年三月君之鑫又继之。十六年改任韩风楼。又改任王海门。自王正延接任复 郑州。市政筹备处。而商埠区域益加扩大。东至县城全部。北至黄河^桥。时局平定。^代物^来水陆运输。不亚于汉口。而地处全国中心。其优点当不仅商业上战胜利已也。

第二节 商埠现已建街

商埠：

马路大通路街（现大同路）

马路南各街 有：

清平里（旧名宏农里）、西川街、文德里、桐荫里、升平里、乔家门街、文成里、荣福里、金湖里、上元街、东兴里街、三德里、信封里、文寿里、敦睦东里、荣华里、运生里、花地岗、敦睦里巷、左润里、玉庆里、同济里、三益街、余庆里、半乐东思、漱芳里、王公坟街、半西里、普善里。

马路北各街 有：

保寿里、森荫里、汉川街、丁字街、上西淮里、下西淮里、天中里、德化街、苑陵街、石平街、平安里、天街、福寿街、三多里、宝昌里、凡鸣街、朝阳里、智仁里、兴隆街、正兴街、顺河街。

第三节 行业布局

一、郑州市商业的发展。到了1920年各地区的大街小巷。基本上联成一片。形成一座商业城市的雏形。

自然形成以下几个行业区：

- 1、货栈、转运业集中于兴隆街口、二马路的南段。
- 2、棉花市场、花行、银行仓库集中于兴隆街、饮马池、福寿街。
- 3、大同路、德化街南段为郑州市商业中心。布匹、绸缎商店、时货、银行、大旅馆、饭店大多集中于此。
- 4、旅栈业集中区为大同路西头。车站附近万顺街、宝昌里等地。
- 5、钱塘路、敦睦路、车站及顺河街一带中心饭馆星罗棋布。此外土产杂货店。家庭用品商店及戏院也不少。
- 6、当时的菜市。就在现在的菜市街、犁铧街。市场上各类鲜乾蔬菜和海味各色俱全。
- 7、南下街、西关大街及西稍门（即西关街西口）一带。多为油行、粮行、山瓷、铁货、石灰行、麻刀行集中在南下街靠南稍门

处。

8. 游艺杂耍，集中街杨树坟（即从现在的东方红影院往东一带）到文化里，经善结街到苑陵街，再苑陵街西口沿福寿街于向北回到东方红剧院这一长方形地带）。

第四节 市场的形成

一、1920年以后，区域扩大，到1923年郑县人口增至95482人。但市中心的街道，如大同路、德化街、福寿街、钱塘路等与农村土路相比，没有什么两样。街道中心行驶铁轮马车，旁边是原有的流水沟，一遇雨水路上行人多有不便。到1927年西北军将郑州城墙拆除，用其砖修建各主要街道及^地下水道工程，并对整个商业区进行了平整。并开辟了天成路由管城区直通太康路。同时为了整顿市容，将杨树坟一带的游艺杂耍场所与妓女院一律撵到老坟岗。分别集中在西一街，西二街与新春南北里，三兴里，玉兴里瑞祥巷又发展到富春北里一带为一、二、三等妓女院。惠芳里，北胡同（现在）惠芳里即现在自来水厂解放路营业部的水塔所站。当时的惠芳里是南北胡同、南通迎河街、北通益民街。这时的市场面貌焕然一新。

二、老坟岗商业区的形成

1927年以后，由于游艺场所，妓女院集中在这里，西一街、西二里街为曲艺。西一街南头路西有一个文明茶社是有二十多人的曲艺说唱组所占。西一街中间路西有一个大坑剧院后改名为管城戏院。

在此区域内玩杂耍的有：卖大力丸、变戏法、拉洋片、抽签算命的、摇大糖、下保赌博的。还有游医、地摊说唱的。1945年日本投降后，游艺市场向西发展。当时郑州市内划分为大同镇、德化镇，我区属德化镇。老坟岗原是回民义地，也称乱岗坟，高低不平，层层是尸骨。1945年以后市场由西一街向老坟岗内地发展。西二街往西在老坟岗东部搭起一条条街道式的蓆棚。老坟岗起名为“国民市场”，东部是卖日用百货、布匹的商贩摊。西部是曲艺说唱，拉洋片、变戏法玩杂耍的，其中一部分是卖小吃的。老坟岗东口建一座“国民舞台”是个大蓆棚。北部建一座金星舞台”。1952年后又向老坟岗中间发展，又建起七座大蓆棚。里边安排说唱，有评书、坠子书等曲艺。1959年国家文化部门在此又建起一所砖木结构的曲艺厅，热闹非常，在全国也有名盛。1956年以后老坟岗的基地陆续盖起了一座座的砖瓦房从此荒地盖满了房屋。1950年将老坟岗的“国民市场”改名为益民市场。1984年又改名为老坟岗农贸市场。

三、商业情况

1. 贩卖业。

1936年贩卖的情况如下：

业 别	户 数	资 本 数 (元)	职工人数	附注
总 计	570	775.443	2.616	
米面铺业	31	176.560	32	
牛羊肉业	12			
猪 肉 业	80	1.600	200	
酱 菜 业	21	10.200	300	
饭 馆 业	19	3000	420	
茶 叶 业	5	36.414		
纱布 业	52	250.000	540	
估 衣 业	120	8.424		
麻 袋 业	3	11.232		
电 料 业	5			
镶眼镜业	10			
中 药 业	18	42.000	210	
医 院 业	19	20.000	50	
药 栈 业	8	30.800	100	
图 书 业	12	42.120	72	
时 货 业	12	42.120	72	
杂 货 业	30	55.000	380	
纸 烟 业	27	10.685	112	
颜 料 业	30	40.560	90	
五 金 业	6			

对上述行业简要说明

(1) 时货业。1934年以前。这些行业大部设在大同路、德化街。整日锣鼓喧天。叫喊着大减价。多半亏损。到1936年商店倒闭的日有所闻。尚能继续开业者。如中国国货公司。大隆。华信昌等家。勉强挣扎。在1936年以前有不少时货店已经关门。新开设的店铺有庆丰厚。仪信号等。到1945年日本投降后时货业已陆续开业。生意尚好。

(2) 纱布业。有52户。这些户。大部分设在布场街。钱塘路。西大街。行业资本兑额为250,000元。店员540人。

(3) 酱菜糕点业。基本上和20年相同。鸿兴源在南乔门又增加一个分号。此外在市场上增添了不少酱菜园。利兴面包房现已发展成为郑州经营面包食品的一家店。经营西式糕点的还有乔家门的小小面包房。颇具特色。此外还有公记。义和等家。

(4) 饭馆业。1941年日军进入郑州。仅一月零三天弄得十室九空。饭馆业生意萧条因有的大商业迁往重庆。西安等地。到1945年8月15日日本投降以后。以名菜馆豫顺楼。小有天为首的各家饭店到了“黄金时代”开封的又一帮。又一新。美新等三大名店也于此同时迁郑。

还有各地风味食品。如专营南式的有南味香。以南式包子著称。具有北方风味的北味芳的 酱菜。天津自来买的包子。都各具特色。

以馄饨蒸饺著称的有张老歪。蔡记两家。

西餐馆有鑫开。远东。惠尔康。回族饭店比较出名的有：德胜馆。西兰轩以烩三代著称。当时这些饭店大部分是在二七区所辖。

郑州历来卖小吃的成堆。顺城街一带专卖粗饭。使劳动人民食用。每顿化钱很少。一个高粮馍。一碗小米粥。一碟小菜。另外从大同路口到火车站票口出口处。卖小吃的一家挨一家经常拦路迎客。钱塘路南段每日早上有20余家卖豆腐脑。豆浆油条。很受居民群众的欢迎。

(5) 中药铺。中药铺没有座堂医生的约有八家。其中以大生堂天芝堂较有名。北京达仁堂在郑设有分号。所经营的药物价格虽贵。但质量信得过。颇受群众欢迎。专门经营参、茸的有两家。大同路各一家。

(6) 图书业。以出售书籍为主。计有商务印书馆。中华书局。世界书局。大中书局等几家。出售纸笔墨为主的有：文茂永。印刷兼营纸张的有谊文斋。专营印刷的有龙章等家。

(7) 杂货业。一般经营土特产及山铁粗瓷的行业。可分两大类：一是代客买卖并设有仓库的称为商行。二是自运批发不进行另售的称为杂货莊。一般进行零售的称为杂货铺。