

内江市东兴区国土志

NEIJIANGSHIDONGXINGQUGUOTUZHI



《内江市东兴区国土志》编纂小组 编纂

内江市东兴区国土志

1840 年—1997 年

内江市东兴区国土志编纂小组 编纂

1999 年 12 月·内江

《东兴区国土志》编纂小组

顾	问：	杨明祥	
		谢本材	
		蒋尔彬	
组	长：	黄鲁亮	
副	组	长：	吴顺良
成		员：	蒋泽 廖廷灿 羊勇
主		编：	黄鲁亮
副	主	编：	吴顺良
编		辑：	王基
			曾晓鸿
			赵刚金
			袁庆国

资料搜集及编撰：王基 曾晓鸿 赵刚金 袁庆国



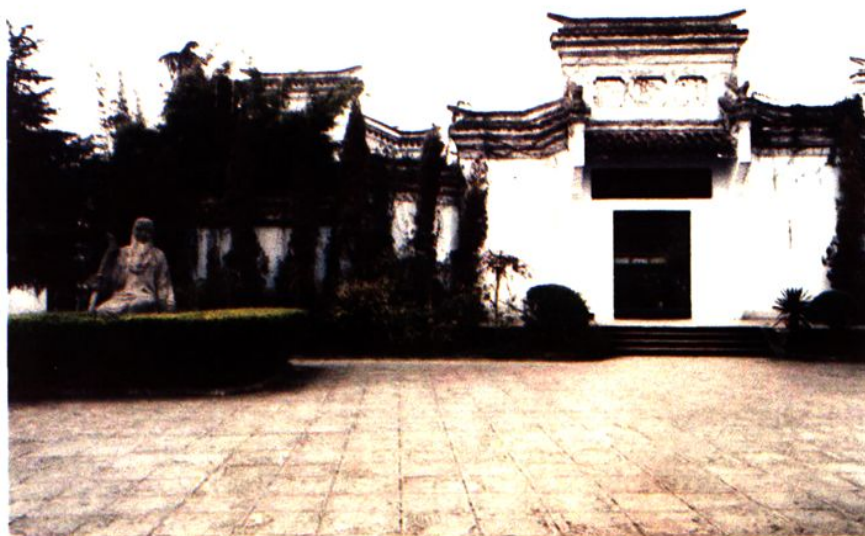
▲东兴城区新貌



▲新建的东桐路



▲省级重点集镇—裱木镇



▲张大千纪念馆



▲般若寺



▲土地开发(同福乡)

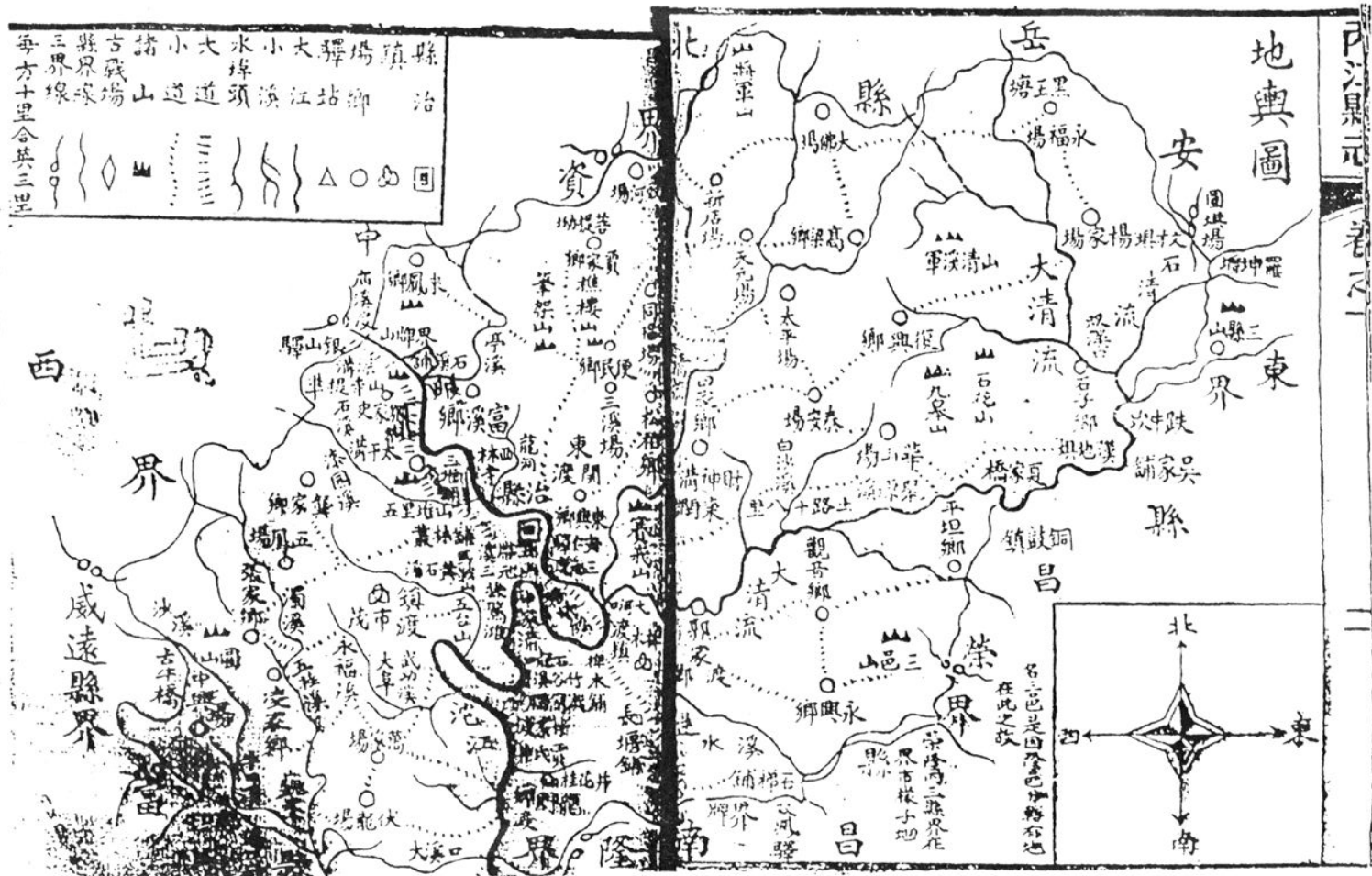


▲西林公园太白楼



▲四川长江森林公园

地輿圖



序 言

“民以食为天，食以土为本”。土地是人类赖以生存的物质基础，耕地是世代劳动人民创造的精华。人类社会发展的历史车轮驶入二十世纪九十年代以来，人地矛盾愈来愈尖锐，土地与社会经济发展的关系更加密切。江泽民总书记曾指出：“我们以占世界7%的耕地养活22%的世界人口。保护耕地，就是保护我们生命线。”作为新时期的国土管理工作，我们必须长期坚持“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策，使有限的土地资源发挥更大的社会、经济效益。同时，我们更有责任把东兴区土地管理的历史和现状记录下来，总结土地管理经验，统筹土地管理现实，扬长补短，推进土地管理向科学化、规范化、法制化发展。因此，我们组织编写了这本《内江市东兴区国土志》，以期达到存史、资政、教化的作用，这也是我们编修该国土志的出发点。

编纂国土志，借前人之鉴，育后世子孙，必将有利于我区土地管理事业的全面发展。同时，它也是地方志的一个重要的不可缺少的组成部分，不仅在当前具有重要价值，而且可以传诸后事，具有长远的意义。

《内江市东兴区国土志》是内江市东兴区（原内江县）建制以来的第一部土地专业史志，填补了东兴区无国土专志的空白。它记述了近百多年来内江市东兴区土地资源、土地制度、土地赋税、土地管理、土地法规建设、土地管理机构发展的历史和现状；也记述了土地调查、国土区划、国土规划的制度情况，具有较强的地方特色、专业特色和时代特色。它将有助于我们加深对新《土地管理法》的认识，依法管好、用好土地，为促进我区社会经济的可持续发展服务。

在《内江市东兴区国土志》的编纂过程中，得到了内江市、东兴区、市中区有关部门的大力支持和密切配合，特别是市国土局谢本材、曾翔清两位老领导及东兴区志办的有关同志从编拟目录到整理资料都竭尽全力支持和指导，具体从事编纂工作的同志也付出了艰辛的劳动。在此，我谨代表内江市东兴区国土局向他们表示衷心的感谢！

由于采编人员水平有限，加之，近年内江市两区行政区划多次调整，历史档案不全，错误在所难免，敬请各位领导、专家和读者批评指正。

内江市东兴区国土局局长 黄鲁亮

一九九年十二月 八日

目 录

凡例.....	(1)
概述.....	(2)
大事记.....	(6)
第一章 国土资源	(23)
第一节 气候	(23)
第二节 水	(24)
第三节 生物	(25)
第四节 矿产	(27)
第五节 旅游资源	(27)
第六节 社会经济资源	(29)
第二章 土地资源	(32)
第一节 地形地貌	(32)
第二节 土壤	(34)
第三节 土地利用现状	(40)
第四节 人口与耕地	(43)
第三章 土地制度	(47)
第一节 土地所有制	(47)
第二节 土地使用制度	(54)
第三节 土地使用制度改革	(58)
第四章 土地赋税	(70)
第一节 地丁粮	(70)
第二节 田赋	(71)
第三节 农业税	(73)
第四节 房地产税	(76)
第五节 契税	(77)
第六节 其它税费	(79)
第五章 地籍管理	(83)
第一节 土地调查	(83)
第二节 土地登记发证	(90)
第三节 地价	(94)
第四节 土地统计.....	(100)

第五节 土地档案	(101)
第六章 建设用地管理	(102)
第一节 计划管理	(102)
第二节 审批管理	(106)
第三节 征地方法	(110)
第四节 征地补偿	(112)
第七章 执法监察	(132)
第一节 土地执法	(132)
第二节 监察机构	(135)
第三节 清查处理违法占地	(139)
第四节 信访工作	(142)
第八章 国土规划	(144)
第一节 土地利用总体规划	(144)
第二节 基本农田保护区的规划	(152)
第九章 农业区划	(157)
第一节 综合农业区划	(157)
第二节 农业后备资源调查	(160)
第三节 专题研究	(163)
第十章 国土整治与开发	(175)
第一节 土地开发	(175)
第二节 基本农田建设	(178)
第三节 环境保护	(179)
第十一章 宣传教育与科技	(182)
第一节 宣传教育	(182)
第二节 国土科技	(185)
第十二章 管理机构	(191)
第一节 县局级管理机构	(191)
第二节 区(办事处)、乡(镇或街道办事处)管理机构	(199)
附 录	(201)
一、先进集体、先进个人	(201)
二、文存	(206)
土地房产所有权证存根	(206)
内江县人民政府关于国家建设用地和农村建房用地的暂行规定(内江府发〔1981〕56号)	(207)
内江县人民政府关于处理农村历史遗留的房屋纠纷问题的意见(1982年8月23日县人民政府27次办公会议通过)	(210)

内江县人民政府关于制止乱占滥用耕地建房的布告 (内江府发〔1982〕292号)	(212)
内江县土壤母质图	(213)
内江县人民政府关于贯彻实施《中华人民共和国土地管理法》和《四川省土地管理实施办法》的试行办法 (内江府发〔1988〕63号)	(214)
内江市东兴区人民政府办公室关于开展基本农田保护工作的通知 (内东区府发〔1995〕120号)	(218)
内江市东兴区人民政府关于开展全区土地利用变更调查工作的通知 (内东区府发〔1996〕118号)	(219)
内江市东兴区人民政府关于开展土地利用总体规划工作的通知 (内东区府发〔1996〕119号)	(220)
《内江市东兴区国土志》评审意见	(223)
附地方诗词选	(225)
别范金卿	李 白
范元凯赠兄诗	范元凯
登高峰寺	高公武
题翔龙山	蔡德裕
九日登西林	田 登
游般若寺	张 平
报恩寺	赵贞吉
大洲	刘养民
游鹭澜洞	曾庆昌
大风堂	张大千
恋乡	张大千
西林寺	老 舍
青城泼墨山水诗 (七绝)	张大千
思乡	晓醒 (朱帮钧)
后记	(229)

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线、方针、政策为指针，以辩证唯物主义和历史唯物主义观点，围绕人地关系之主线，实事求是记述内江市东兴区（原内江县）的土地史事和现状风貌。

二、《东兴区国土志》卷首列序言、图件、凡例；正文为概述。大事记和按国土专业的内容分类所设的章、节、目；后列荣誉录、文存、后记。

三、本志记述上限为 1840 年，个别史实，因事所需向上追述；下限为 1996 年，必要时，对一些大事可顺延到 1998 年本志脱稿时止。1951 年 7 月从内江县析出内江市（今内江市中区）之前，发生在内江县的事物以及 1995 年 10 月内江市两区行政区划变动前，发生在东兴区的事物。

四、本志采用横排门类，纵字史实，以章、节、目统属，为争做到横不缺项，纵不断线。

五、本志历史朝代，行政区划、地名、人名、官职、职称及机关单位、团体组织，均用当时全称。有变动的括注今名。

六、本志记述中华民国及以前的各个朝代纪年时，按历史上各朝代称谓纪年，括注公元纪年；人民共和国时期的纪年，使用公元纪年。

七、本志所述计量单位，因年代不同，标准不一，均以当时计量单位、货币单位入志，不作换算。

八、志中资料，主要来源于《内江县志》和市县（区）部门志和档案馆，成稿时一般不注明出处。

概 述

(一)

内江市东兴区位于四川省东南部，地处沱江中下游东岸，成渝铁路，成渝公路和成渝高速公路中段，内遂高速公路和内安公路起点，界于东经 $104^{\circ}50'36''$ 至 $105^{\circ}3'45''$ ，北纬 $29^{\circ}26'06''$ 至 $29^{\circ}30'00''$ ，东邻重庆市的荣昌，东北接资阳地区的安岳，南靠隆昌，西北与资中交界，西与内江市中区隔江相望，区政府所在地是内江城市开发建设新城区，也是川东南水陆交通要冲和物资集散地，因历史上盛产蔗糖、蜜饯、素有“甜城”“蔗乡”美称。

内江市东兴区历史悠久。东汉顺帝永建年间（公元124—144年），析资中县以南地区置汉安县。北周天和二年（567年）改置中江县。隋文帝开皇元年（581年）改称内江县。一九五一年九月内江县、市（今内江市中区）分治后即为无县城的农业县。一九八九年十一月，撤县建内江市东兴区，撤县前，内江县辖7区7镇54乡，人口93万，建区后，1995年10月，内江市东兴区行政区划再次调整到以沱江为界后，东兴区辖12个镇14个乡3个街道办事处。1996年末，总人口82.83万人，非农业人口9.29万人。

东兴区自然条件好，气候温和，雨量充沛，四季分明，终年碧绿。光、热、水同季，适应多种群落，生物种群的生长繁衍，为农、林、牧、渔各业的发展提供了良好的气候条件。农业基础好，物产丰富，商贸发达，科教文卫事业发展迅速，交通邮电已构成网络，人口稠密，具有发展工贸业的地理区位优势。1996年，全区国内生产总值（按90价计算）111616万元，其中第一产业39170万元，占35.1%；第二产业46138万元，占41.3%；第三产业26308万元，占23.6%。全区国内生产总值比1949年1.01亿增长10倍多。全境幅员面积，民国时期为1599.01平方公里，县市分治至撤县建区前为1435.57平方公里，建区又经1995年底区划调整后为1180.57平方公里。区域地势北东高，西南低，最高海拔523米，最低点287.8米。地质构造比较简单，主要出露沙溪庙组、遂宁组、蓬莱镇组地层，沿江河两岸分布第四纪沉积物质。地貌属四川盆地东南部红岩丘陵区，错综起伏的红岩丘陵遍布全区，以中丘中谷和浅丘宽谷为主。西南部丘陵以中丘中谷为主，兼有部分浅丘宽谷，地势由北向南倾斜，海拔297—435米之间，其面积占总土地面积的42.11%，东部丘陵以低丘宽谷为主，丘顶浑圆，地势由北东向西南倾斜，海拔352—403.4米，其面积占总土地面积的40%，在北面边境以坪状中丘中谷地貌为主，多为连绵起伏的长岗丘，南北走向，相对高差50—80米，但在土主山、凤天寺一带为坪状高丘（凤天封姚家大坡为全区最高点），坪状中高丘中谷占总土地面积的11.84%，河谷坝地，零星分布于沱江、大清流河、小青龙河两岸，多成带状分布，面积约占总面积的4.05%，一般高出河面0—10米，最低海拔287.8米。老冲积台地，零星残存于沱江和大清流河两岸的丘陵基座上，面积约占总面积的2.00%。

全区土壤划分为四个土类、七个亚类、十四个土属、五十六个土种、二十八个变种。四个土类中，水稻土占35.83%；紫色土占63.2%；冲积土占0.60%；黄壤占0.37%，西南部丘陵区绝大部分为灰棕紫泥土和灰棕紫色水稻土；东部丘陵区多为红棕紫泥土和红棕紫色水稻土；北西坪

状中高丘多为棕紫泥土和棕紫色水稻土；沱江冲积坝为灰棕冲积土（田），而中、小溪河（沱江以外的）沿岸的冲积坝为紫色冲积土和紫色冲积性水稻土。全区土壤质地以壤土面积最大，酸碱度（PH 值）一般为中性至碱性，有机质中等，富含磷、钾、等矿物质元素，肥力较高，宜种性广，作物产量较高。

东兴区土地开发早，垦殖指标高达 56.62%，土地利用较为充分，利用类型较多。耕地多于非耕地。幅员面积 1180.57 平方公里，折合 118057.51 公顷（1996 年变更调查数）。其中：耕地 66842.11 公顷，占幅员面积的 56.62%；园地 2675.66 公顷，占 2.27%；林地 10353.3 公顷，占 8.87%；城镇村及工矿用地 11636.73 公顷，占 9.9%；交通用地 1582.48 公顷，占 1.3%；水域 6063.68 公顷，占 5.10%；未利用地 18936.55 公顷，占 16.04%。未利用地的 89.3% 是田土坎。土地垦殖率高，耕地后备资源少。零星分布的荒草地只有 1471.54 公顷，裸岩石砾地 407.75 公顷，裸土地 146.04 公顷，三项仅占幅员面积的 1.72%，耕地后备资源严重不足。

土地资源总量较大，人均数量少。按幅员面积以 1996 年末耕地和总人口计算，人均土地资源 2.14 亩，低于全国、全省水平。人均耕地 1.21 亩（统计数为 0.76 亩）低于全国水平。土地资源，特别是耕地在地区间分布悬殊；从西南部到东北边境递增；西南部东兴城市建设区，人均土地 0.95 亩，人均耕地 0.43 亩；中西部贸工农区，人均土地 2.53 亩，人均耕地 1.24 亩；东北部粮食作物区，人均土地 2.56 亩，人均耕地 1.49 亩；北部边境林桑果地区，人均土地 2.73 亩，人均耕地 1.54 亩。

耕地中旱地多，稻田少，其中旱地 42633.19 公顷，占 63.78%，稻田占 36.22%。稻田总面积为 24083.09 公顷，其中灌溉水田 24054.91 公顷，占 99.88%，望天田 28.18 公顷，占 0.12%。由于水源不足，稻田灌溉条件差，冬水田占 77%，冬水田深、冷、毒烂现象严重，旱地坡薄地多，中低产田土面积占耕地的 81.8%，有待改造治理。

土地利用结构不尽合理，林业用地（包括园地、林地）用地效益低。全区农用地（包括耕地、园地、林地、渔业用地）面积 82666.84 公顷，占幅员面积的 70.2%。其中林业（园地、林地）占地面积 13028.96 公顷，占 11.04%。林地面积 10353.3 公顷（未含园地），集中分布在东部地区，西部地区，除郭北镇长坝山外，只有分散、零星的小块林地，全区森林覆盖率 8.8%，低产桑园、果园比重高达 70%，不利于发挥本区林桑果生产优势。境内遍布起伏的丘陵，成土易剥蚀，坡地比重大，使水土流失面积占总土地面积的 70% 以上，其中耕地水土流失面积占 50%。区内有大、小河流 50 余条密布全区，从东北流向西南入沱江。水资源和水能资源较丰富，地表水径流量为 36182 万立方米，过境水总量为 935303 万立方米，地下水补给量为 6376.27 万立方米，地下水径流量 6099.12 万立方米，可开采量为 3661.02 万立方米；全区有水利工程 5074 处，耕地有效灌面 16380 公顷，保灌面积 13140 公顷，旱涝保收面积 10253 公顷，分别占统计面积的 40%、32%、25%。已探明的矿产资源有五种，褐铁矿含量甚低，盐井、沙金在 50 年代就停止开采，唯天然气和石料有开发潜力。区内文物景点近 900 处，以东郊郭北镇境内的长坝山四川长江森林公园，西郊东桐路旁的佛教圣地古西林寺、西林公园及国画大师张大千纪念馆、北郊高桥镇境内的三溪口唐建殷若寺摩岩造像有进一步开发的潜力。

内江市东兴区的土地管理大体经过了传统的以税代管——分散管理——城乡地政统一管理的过程。

在清代或民国时期，由于受封建制度和私有制的局限，土地管理工作只停留在收取税赋的“以税代管”的单一管理形式。为了征收田赋，康熙六年清查全县土地，乾隆四十年（1775 年）至嘉庆 3 年（1788 年），对全县田地进行丈量、登记、统计。民国 28 年（1939 年），内江县土地呈