

# 高明发展计划志

GAOMINGFAZHANJIHUAZHI



佛山市高明区发展和改革局 编  
佛山市高明区史志办公室

# 高明发展计划志

佛山市高明区发展和改革局 编  
佛山市高明区史志办公室

## 《高明市发展计划志》编纂领导小组

组 长:江仲佳

副 组 长:麦炎光      谢剑文      李中明      谭其生

顾 问:麦志航

## 《高明市发展计划志》编写人员

主 编:江仲佳

副 主 编:吴植田      麦向荣

执行编审:吴植田

校 对:吴植田

## 《高明市发展计划志》编纂领导小组

组 长:江仲佳

副 组 长:麦炎光      谢剑文      李中明      谭其生

顾 问:麦志航

## 《高明市发展计划志》编写人员

主 编:江仲佳

副 主 编:吴植田      麦向荣

执行编审:吴植田

校 对:吴植田



高明区委书记邓伟根（中），区长马亮照（左一），  
区委常委、常务副区长潘东生等出席高明区招标投标  
交易中心成立挂牌仪式



2005年12月28日，高明区招标投标交易中心  
成立

# 目 录

序 .....	(1)
凡例 .....	(3)
概述 .....	(4)
大事记 .....	(7)
<b>第一章 机构沿革与设置</b> .....	(17)
第一节 机构沿革 .....	(17)
第二节 机构设置与人员编制 .....	(18)
第三节 党组织情况 .....	(24)
<b>第二章 计划管理体制与职能</b> .....	(29)
第一节 计划管理体制 .....	(29)
第二节 计划管理职能 .....	(31)
<b>第三章 计划编制与执行</b> .....	(34)
第一节 第六个五年计划(1981~1985) .....	(34)
第二节 第七个五年计划(1986~1990) .....	(39)
第三节 十年规划(1991~2000) .....	(43)
第四节 第八个五年计划(1991~1995) .....	(44)
第五节 第九个五年计划(1996~2000) .....	(48)
第六节 第十个五年计划(2001~2005) .....	(52)
<b>第四章 中长期规划</b> .....	(58)
第一节 高明市市域发展规划纲要(2000年7月) .....	(58)

## 目录

---

第二节 专业发展规划 .....	(62)
<b>第五章 调查研究与经济分析 .....</b>	<b>(97)</b>
第一节 “六五”计划调研与分析 .....	(97)
第二节 “七五”计划调研与分析 .....	(99)
第三节 “八五”计划调研与分析 .....	(100)
第四节 “九五”计划调研与分析 .....	(100)
第五节 “十五”计划头两年调研与分析 .....	(103)
<b>第六章 固定资产投资管理 .....</b>	<b>(106)</b>
第一节 投资管理 .....	(106)
第二节 投资结构 .....	(110)
第三节 投资项目 .....	(113)
<b>第七章 物资管理 .....</b>	<b>(116)</b>
第一节 主要物资分配 .....	(116)
第二节 物资管理 .....	(119)
<b>第八章 先进单位和先进个人名表 .....</b>	<b>(120)</b>
第一节 市(县)级以上先进单位名表 .....	(120)
第二节 市(县)级以上先进个人名表 .....	(121)
<b>附录 .....</b>	<b>(122)</b>
1981~2002年部分主要经济指标的完成情况 .....	(122)
<b>编后记 .....</b>	<b>(133)</b>

## 序

《高明市发展计划志》编写，是高明市物质文明、精神文明和政治文明建设的重大举措，是承前启后，继往开来，服务当代，有益后世的千秋大业，意义重大，影响深远。

《高明市发展计划志》在中共高明市委、市人民政府的直接领导下，在市发展计划局有关领导精心组织和市史志办的悉心扶持下，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”的重要思想为指导，坚持辩证唯物主义的基本原理，坚持实事求是的原则，于2004年3月，成立编纂领导小组，并组织有关编写人员，查阅、收集、整理档案材料，凭证为信，考证史实，克服困难，锲而不舍，反复深入调查，广泛听取退休、离休人员和当事人意见，去粗取精，去伪存真。详今略古，详近略远。以时为序，横分门类，纵写史实。以横为主，纵横结合，分别写出8个专章25节，附录、编后记等，约10万字。

该志几经修改，反复核实资料，数易其稿，力求真实地突出它的时代特点、地方特点、专业(行业)特点。历时2年7个月，于2006年10月，定稿送区史志办审编、核准付印。

《高明市发展计划志》以科学的态度、翔实的资料，准确的数据，记述了高明发展计划工作的历史与现状、经验与教训。实事求是地反映高明从计划经济走向市场经济的发展进程。为促进高明的经济发展，作出应有的贡献。

## 序

---

《高明市发展计划志》是政府部门专业志，它贵在专，重于实；它充分展现了高明市发展计划工作的历史画卷；它是研究市场经济发展计划的经验总结；它是追述高明市场发展计划的兴盛史。

迈向新世纪，新的思维，新的观念，新的发展就在眼前，高明未来发展计划工作，有赖于调查方法创新；有赖于市场经济发展逐步完善；有赖于行业工作者解放思想，开拓进取和不懈努力，在率先基本实现现代化的征程中实现新的跨越，再铸新辉煌！

谨向参与编修志书工作和关心、支持修志的有关人士，致以衷心感谢。

麦志航

2006年8月28日

## 凡 例

一、《高明市发展计划志》由概述、大事记和 8 个专章 25 节、附录、编后记组成。各专章按事物的性质独立成篇，标题从事命题。

二、该志书的上下限时间 1981~2002 年，因市域发展规划纲要属跨年度工作，适当向下限延伸。

三、该志使用现代汉语记叙文体。横分章节，纵写史实。运用记、述、表、录一以贯之。

四、该志的资料以本局档案资料为主，参阅《市档案局》、《市统计局》、《高明县志》及有关《年鉴》资料。引用资料一般不注明出处。

五、该志称谓，从各时期真实称谓出现时使用全称，以后均使用简称。

六、该志统一使用公元纪年。除章节外，一律使用阿拉伯数字表述。

七、该志记述使用第三人称。人名除引文外，应直书其名。一律不使用“同志”、“先生”、“女士”，不冠以褒贬词语。不使用第一人称：“我党”、“我国”、“我省”、“我县(市)”、“我局”……等。

八、该志使用对比指标数据，因各时期统计口径有变化，有“按当年价”、“按 90 年不变价”等计算对比方法。

九、对中华人民共和国成立后历次政治运动的称谓，按 1981 年 6 月中共十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》中的提法表述。如：“左”倾错误、“左”的偏差、极左思潮、“右派分子”、“文化大革命”等。不能将“文化大革命”称为“十年浩劫”、“十年动乱”、“文革”；不称“左”的路线、极左路线等。

十、时间表述要准确，不用模糊的时间概念。如：“本世纪初”、“上世纪末”、“去年”、“上月”、“当前”、“从前”、“多年来”、“近来”、“以来”、“最近”等，不能出现在志书中。

# 概 述

高明地处广东省中部,东隔西江与南海、三水两区相望,南邻鹤山市,西接新兴县,北界高要市。全市面积 960.21 平方公里,是共和国的万分之一。地理结构六山一水三分田。地居西江中下游,建设西江产业带独领风骚。地势自西南向东北倾斜,是冲积平原。1982 年 2 月 18 日,被国务院划为珠江三角洲经济开发区。

高明市属南亚热带季风型气候,年平均气温 21.4℃,年平均降雨量 1702 毫米,气候温和湿润。沧江河贯穿全市,青山绿水~山林水都。对水稻、花生、甘蔗、红烟、生姜、粉葛、茶叶等农作物生长极为有利。对养殖业生猪、塘鱼、黑鹅饲养得天独厚。

高明与鹤山两县经历了二合二分的变革。1952 年 5 月 15 日,高明、鹤山两县合署办公。1954 年 6 月 30 日,两县分署办公。1958 年 11 月 16 日,高明县与鹤山县合并为“高鹤县”。1981 年 12 月 7 日,经国务院批准,高明县恢复建制,隶属佛山地区行政公署。1983 年 12 月改隶佛山市。1994 年 4 月 18 日,高明撤县设市。2002 年 12 月 19 日,佛山市行政区域调整,高明撤市并入佛山市高明区。下辖荷城、三洲、西安 3 个街道和更楼、合水、明城、杨梅、人和、富湾 6 个镇,全区总人口 28.48 万人。

国家计划管理体制,是在国家计划下的计划经济,实行分级管理。党的十一届三中全会提出了全党的中心工作向经济工作转移的方针,计划体制开始进行改革。1984 年国发[1984]138 号文件《关于改进计划经济体制的若干暂行规定》,进一步放宽了市场调节,实行对外开放,对内搞活的方针,克服了计划经济统得过死的现象,逐步由计划经济走向市场经济体

制,促进了国民经济的发展。1981年至2002年,正是“六五”、“七五”、“八五”、“九五”、“十五”头两年的计划发展时期,也是计划体制进行改革开放时期。2002年,全市国内生产总值(当年价)69.87亿元,比1982年增长60倍。人均国内生产总值24664元,比1982年增长45.62倍。工业总产值(按90年不变价)155.54亿元,比1982年增长271.79倍。农业总产值(按90年不变价)11.3亿元,比1982年增长4.66倍。农村年人均纯收入4502元,比1982年增长13.66倍。社会商品零售总额17.05亿元,比1982年增长19.98倍。本级财政收入25526万元,比1982年增长46.8倍。固定资产投资18.04亿元,比1982年增长69.11倍。外贸出口总值32602万美元,比1984年增长516.49倍。实际利用外资总额9616万美元,比1984年增长49.88倍。产业结构:第一产业15.1%,第二产业53.9%,第三产业31%,逐步趋于合理。社会各项事业效果显著。计划管理机构日趋完善。

计划编制,是国家对国民经济实行按客观规律有计划、按比例发展的重要原则,对国民经济及社会发展有着重大的意义。计划编制应遵循党的路线、方针、政策和任务,结合具体情况,深入调查研究,广泛听取各部门、区(镇)的计划建议,克服主观片面性,做好社会总需求和总供给以及全市经济总量的平衡和重大比例关系的协调。在综合平衡的基础上,按照市场经济客观规律去编制全市的国民经济和社会发展的中、长期规划及年度计划草案,提交市人民政府审查并经市人民代表大会审议批准执行。

计划编制了1981~1985年的“六五”计划指标;1986~1990年的“七五”计划指标;1991~1995年的“八五”计划指标;1991~2000年的全县国民经济建设向着第二战略目标奋进十年规划;1996~2000年的“九五”计划指标和2001~2005年的“十五”计划指标。

中长期规划了《高明市市域发展规划纲要》。

专业发展规划有:《经济结构调整规划纲要》、《工业产业发展规划纲要》、《农业现代化发展规划》、《交通建设规划及交通发展规划纲要》、《信息化建设发展规划》、《高明市市域教育发展规划》、《高明市教育事业发展规划》、《工业、农业、服务业发展规划纲要》等。

计划实施,在抓好管理的基础上,把改革开放放在首位,把经济体制

## 概述

---

改革贯穿于经济和社会发展的全过程,使全市国民经济持续、稳定、协调发展,使人民的物质文化生活有进一步的提高。

2002 年计划实施情况:全市完成了国内生产总值(当年价)69.87 亿元,比 2001 年增长 10.3%,比计划编制指标减少 1.7%。工农业总产值(按 90 年不变价,下同)166.84 亿元,比 2001 年增长 13.65%,其中:工业总产值完成了 155.54 亿元,比 2001 年增长 14.25%,比计划编制指标增长 0.25%;农业总产值完成了 11.3 亿元,比 2001 年增长 6%,比计划指标减少 0.6%。固定资产投资完成了 18.04 亿元,比 2001 年增长 10%,同计划编制指标持平。社会消费品零售总额完成了 17.05 亿元,比 2001 年增长 6.2%,比计划编制指标增长 5.05%。市财政收入完成了 2.55 亿元,比 2001 年增长 9.2%(按可比价计算),比计划指标减少 0.8%。外贸出口总值完成了 3.26 亿元,比 2001 年增长 6.6%,比计划指标增长 1.6%。实际利用外资金额 9616 万美元,比 2001 年增长 5.9%,同计划指标基本持平。社会各项事业全面发展,人民生活水平全面提高。全市金融机构存款余额(国内、外币)56.85 亿元。各项贷款余额 56.76 亿元。参保单位 3899 个,参加医疗保险人员 49539 人。全市电话交换总量 11.37 万门,固定电话 8.1 万门,移动电话 14.26 万户。全市人口出生率 8.1‰,自然增长率 3.13‰,控制在年初计划指标之内。科技进步对工业贡献率 45%。在岗职工年均工资 10863 元。农村年人均收入 4502 元,分别比 2001 年增长 8%和 3.2%。全市登记失业率 3.6%,就业情况稳定。

调查就象十月怀胎,解决问题就象一朝分娩。调查研究与经济分析,是国民经济和社会发展的一项重要工作,也是计划部门的经常性业务。通过调查,对客观情况有更深入的了解,编制发展计划做到心中有数,经过客观、科学、全面、系统的分析,为编制发展计划、经济预测、总量平衡、宏观调控提供比较现实确切的理据。这就是编制发展计划与执行效果起着相互相成的关键所在。

固定资产投资管理,是国民经济和社会发展中的一项重要基础工作。投资方向、投资大小、投资效益,对社会经济发展有着重要影响。内容包含投资管理、投资结构、投资项目。

## 大事记

### 1981 年

**12月7日** 国务院以[81]国函字 90 号文件复广东省人民政府,同意撤销高鹤县,恢复高明县、鹤山县建制。

**12月16日** 广东省人民政府以 [81]265 号文发出《关于恢复高明县、鹤山县的通知》。

### 1982 年

**1月1日** 佛山行政公署以佛署 [1981]1 号文件正式转发国务院和广东省人民政府,《关于撤销高鹤县,恢复高明县、鹤山县的批复及通知》并要求立即贯彻执行。

**同日** 高明县工委首批工作人员到三洲镇开始筹备临时县城工作,正式办公。

**2月3日** 佛山地委以组干字 [1981]80 号文件转发广东省委的通知:批准成立高明县人民政府。

**3月1日** 高明县正式与鹤山县脱钩,临时县城在三洲镇。

**3月3日** 中共高明县委组织部干部调动行政介绍信 NO 0004415 号和 4416 号及 4417 号分配到高明县计划委员会工作有:严善庆(县计委主办干事)、吴植田(县计委主办干事)、金光华(物资局副局长)、谭景云(计划)、张发枢(管物资)、梁炳强(统计)、黄汝坤(统计)、郭天芬(统计)、严永球(物价)、陈国荣(物价)。

## 大事记

---

**3月中旬** 分配到高明县计委(物价、统计)的干部共10人回到三洲镇三鸟场二楼联合办公。

**5月8日** 中共高明县委组织部干部调动行政介绍信 NO 0003055号,分配康国安(县农机局长)到高明县计划委员会任副主任。

**6月6日** 杨汝标由县经委调入县计委统计工作。

### 1983年

**9月** 在高明县六届三次人民代表大会上,审议批准了1982年度国民经济计划执行情况和1983年的经济计划报告。

### 1984年

**2月** 经高明县人民政府批准,成立高明县物价局,物价管理职能由县计委划归物价局负责。

**4月** 设立高明县统计局同计委一起办公,统计职能由县计委划归统计局负责。

**4月9日** 中共高明县委组织部明组字[84]第32号文件《高明县各有关单位党组的设立和人员任职的通知》中同意成立中共高明县计划委员会党组。金光华任党组书记;严善庆、黄汝庭任党组成员。

**4月11日** 中共高明县委组织部明组字[84]第34号文件金光华任高明县计划委员会主任;严善庆、黄汝庭任副主任。关文礼任高明县计划委员会正局级巡视员,康国安(调出计委)任县建委主任。

**7月8日** 高明县人事局明人字[84]第15号文件《关于转发佛山市人民政府人事局授予康国安等同志奖励的通知》中,1983年度记大功奖励:康国安、金光华;记功奖励:严善庆。

**9月** 明编字[1984]47号文件通知:高明县计划委员会内设机构:人秘科、计划基建科、综合科。行政人员编制10人。

**10月28日** 明组字[84]117号文件同意何乃文任县计委人秘科长;谢应伦任县计委基建科副科长。

**同年** 县计划部门开始下放部分固定资产投资及基本建设投资的审批权限。

### 1985 年

**2 月** 县计划部门会同县人事部门改革了大中专毕业生的分配办法,下放大中专毕业生接收的计划权限。

**8 月** 高明计划部门对下属公司实行调整及整顿;清理皮包公司,实行政企分开,依法依规经营。

### 1986 年

**1 月** 召开计划系统党组会议,进行党纪党风检查评议。

**3 月** 明府字(1986)第 29 号文通知:严善庆任县计划委员会主任。免去金光华县计划委员会主任职务,免去严善庆县计划委员会副主任职务。

**9 月** 明组干[1986]第 57 号文件通知:区顺彭任县计划委员会副主任。

### 1987 年

**1 月** 经高明县委组织部同意,高明县计划委员会党组增补区顺彭、何乃文、夏汝山为党组成员。

**4 月** 严善庆任计划委员会党组书记。

**5 月** 计划系统足球队荣获高明县第二届“工人杯”足球赛亚军。

**7 月** 谭景云任计划委员会副主任。

**11 月** 明府字[1987]第 112 号文通知,吴卓荣任计划委员会副主任。

### 1988 年

**2 月** 明组干字[1988]第 2 号文通知,免去夏汝山县计划委员会党组成员职务。

**是年** 计划部门切实深化计划体制改革,大幅减少指令性计划,扩

## 大事记

---

大指导性计划和市场调节计划,把主要职能转变为调控、管理、协调、平衡和服务上来。

**是年** 计划委员会组织工作组,分别到明城镇进行经济和社会发展情况调查,为高明的经济和社会发展提供有用的经验做法。

### 1989 年

**3 月** 免去谭景云计划委员会副主任职务。

**6 月** 明府字[1989]第 61 号文通知,罗广棠任计划委员会主任,免去严善庆计划委员会主任职务。

明组干字[1989]第 42 号文通知,免去严善庆计划委员会党组书记职务。

**9 月** 明编字[1989]第 43 号文同意,统计局于 9 月 1 日正式与计划委员会脱钩,独立办公。

**11 月** 明组干字[1989]第 61 号文通知,罗广棠任中共高明县计划委员会党组书记。

### 1990 年

**3 月** 明府字[1990]第 24 号文通知,刘瑞琴任计划委员会副主任。  
是年计划委员会根据县委的指示,抽调了三位同志专门负责清理全县的内外债工作,经过一个多月的努力,能按时按质完成任务。

### 1991 年

**9 月** 高明县六届三次人大会议审议了“七五”计划时期的经济发展及“八五”计划的安排。

**是年** 计划系统的区顺彭、梁建森被评为本年度的优秀共产党员。

**12 月** 明常[1991]第 7 号文通知,夏汝山任计划委员会主任,免去罗广棠计划委员会主任职务。