

盐城市郊区

003200

城鄉建設志

主编 曹茂文

盐城市郊区建设局

江苏人民出版社

盐城市郊区

城鄉建設

志

盐城市郊区建设局 贈閱

主编 曹茂文

盐城市郊区建设局

江苏人民出版社

《盐城市郊区城乡建设志》

编纂委员会

主任	吴春景			
副主任	姜豹之	俞连		
委员	萧恒琦	高庆道	杨楹	唐寿庆
	陈忠炎	祁世恺	曹茂文	朱中捷
	季自明	陈达夫		

编纂人员

主编	曹茂文		
副主编	陈达夫	柳寅	
工作人员	许正和	万长顺	刘桂华
	王吉成	季赤峰	胡育中
	孙正庭	薛礼	张锐敏
			蔡天培

序

盐城建县，起于西汉，始名盐渎，东晋改名盐城，两千余年，堪称古邑，虽尚存旧志四部，惜无城建专载，仅在地理等篇略记津渡、坊表、坛庙、寺观、丘墓、荒政而已。若需详察机构演变，乡、镇建设，房、地产管理，建筑技艺等，则难以考证。今逢盛世，倡修方志。锐意改革开放，致力经济建设，必备城乡建设专志。于是设机构，聘人才，拟纲目，搜资料，历时五载，共辑七篇。

纵观全书，无不遵循可信、可用、可读之要旨，采用新观点、新方法、新资料，如实记述盐城城乡建设的历史和现状，力求体例完备，结构严谨，横排纵述，详略得当，图文并茂，详今略古，立足当代，着墨反映鲜明的地方特色、行业特色和浓郁的时代特点。从翔实的资料中，既可知昔日盐城城乡建设之一斑，尤以古城新貌，跃然纸上。且听新诗取代陈韵，喜看美景覆盖旧图。原盐城县政协委员、县中校长陈栖山八十高龄曾吟一诗：“满城春景满城楼，建设宏伟众志酬。今日盐城花似锦，新苞压尽旧枝头”。较明吴敏道（淮安府官）题盐城诗：“空城啼鸟雀，破屋带荆榛。人老葭芦色，城寒悲篥声”，形成强烈的反差。旧盐城街道狭窄，店铺矮小，楼观颓为遗址，桥梁久圮，房屋失修，加之兵连祸结，灾难重深。日伪占据后，民主建政前，全城断壁残垣，四门废墟焦土，祠宇堂院，荡然无存。如今城市范围较瓢城扩大数倍，工厂、商场四起，文化、教育一新。自1958年，即开始对城乡建设进行全面规划。党的十一届三中全会后，兴改革，搞开放，振兴经济；全方位、多层次，开发建设；改旧房，建新区，填废河，扩街道。建军路横贯东西，解放路纵延南北，人民路、通榆路、盐马路、黄海路、沿河路、环城路连成网络，大桥跨波，起伏如龙；路灯照明，白炽霓虹。“入夜云俱黑，烧灯话转清”（杨瑞云《盐渎感事》）竟成史料；“绕城惟见水，临海故无山”已属旧闻。

2 盐城市郊区城乡建设志

修复陆公祠、宋曹故居、泰山庙，新建博物馆、纪念馆，瞻仰先贤，德及后人。入市中，铁军雄姿，铜马威扬，纪念建筑，千秋共仰。傍街心公园，赏心悦目，引人入胜。至郊区宾馆，重檐飞阁，层楼错落，假山流水，曲径丘壑，仿古创新，古为今用。出东门，高楼崛起，金碧辉煌，设计新颖，配套安装，路阔桥宽，花木成行；过南门，工厂林立，气势恢宏，新村栉比，万户安居；转西门，煤炭堆积如山，水厂管道成网，送煤送水，居民称便；穿北门，电厂烟囱入云，电信杆线林立，供电通讯造福城乡。回车盐城公园，凉亭茶座小憩，珍禽异兽，相与嬉戏，绿树红花，风光如画。鸟瞰市区，一座正在兴建中的现代化城市尽收眼底。

城市建设变化万端，农村建设一日千里，如一台胞诗云：“砖墙瓦盖满新村，游子归来错认门，茅舍顶头何处去？访今道古问前人”，既难寻斯人斯地，又道出此情此景。当今农村，路新、桥新、房新、人的精神面貌新。为适应对外开放发展的需要，努力增辟景点，开发新区。便仓牡丹花园扩建，宋泽夫墓碑建成，大纵湖观湖楼古色古香，工人度假村展现新姿。集镇农贸市场如雨后春笋，农、工、运、建、服五业兴旺。集农村建设与发展市场经济为一体，熔自然景观和人文景观于一炉。

近年来，乡镇建筑业迅猛发展，一支浩浩荡荡的建筑大军走出市区，迈出省境，跨入异国他乡。现在城乡建筑企业30余家，施工队伍人逾两万。其中，初、中、高级职称技术人员达500余人。早在1971年，本地建筑队伍就已远赴外省市施工。尔后，足迹遍及全国。1983年后，又相继到科威特、前苏联施工，创优质工程，为祖国争得荣誉。

建设事业，方兴未艾；经济发展，百年大业。今《城乡建设志》一卷在手，了然于胸，城乡兼载，古今贯通，鉴往知来，功德无穷。兴之所至，凝于笔端；意之所在，记于纸上。值此书成，乐为作序。

吴春景
1993年元旦

凡 例

一、本志综合古今而又详今略古，上限因事而异，史实追溯到汉武帝元狩年间，从盐渎县起，下限至1990年。市政建设中部分章节，下限至1983年盐城建市，实行市管县新体制。大事记记载到1993年6月，补记了下限至搁笔时的主要史实。

二、本志共7篇，27章，94节。节下须设目的设目，不宜设目的，设子目或直接以文字记述。附录于章节之前后，设概述于志首。

三、本志为总纲系目体。以志为主体，分纲列目，横排门类，竖写史实。以“序”带起全书，以“述”展其概貌，以“志”分记各篇史实，以“录”附记重要资料，以“记”综合大事，以图、表、照片衬托。照片于卷首集中反映，图表随文设置。

四、本志对民国前历代年号，沿用当时习惯称呼，同时括注公元年份，省略“公元”二字。建国后的纪年，采用公元纪年。

五、文中数字除单位称谓、习惯用语用中文小写数码外，其余均用阿拉伯数字。计量单位均按国务院有关规定的标准和行业统计口径用汉字表示。所列数据，原则上以统计部门的资料为准。统计部门空缺的数据，则用有关单位提供的数据。

六、抗日战争期间，盐城县曾一度出现三种不同性质的县政府机构。为加以区别，在行文中称国民党县政府为“民国县政府”，称共产党领导的县政府为“县抗日民主政府”或“县民主政府”，称汪伪政权县政府为“汪伪县政府”。

七、本志资料来自有关档案馆，部门和本单位档案室收藏的文件、资料，以及新编的部门史志、乡镇史志等。为节省篇幅，

2 盐城市郊区城乡建设志

编纂时没有注明出处。

八、对某些字数较多，使用频率较高的企事业单位名称，可简化的，在篇、章、节中首次出现时用括号注明。

目 录

概 述	1
第一篇 机构设置	5
第一章 行政管理机构	5
第一节 建国前机构.....	5
第二节 建国后机构.....	6
第二章 党群组织	15
第一节 党组织.....	15
第二节 团组织.....	22
第三节 工 会.....	24
第四节 协会学会.....	27
第三章 直属单位	28
第一节 事业单位.....	28
第二节 企业单位.....	29
第二篇 县城建设	35
第一章 城 垣	35
第一节 古城变迁.....	35
第二节 县城规模.....	36
第二章 城 河	37
第一节 城 濠.....	37
第二节 市 河.....	40
第三章 街 道	41
第一节 建国前街道.....	41
第二节 建国后街道.....	42

第四章 桥 梁	53
第一节 大中型桥梁.....	53
第二节 小型桥梁.....	56
第五章 衙署、祠庙及商会楼建筑	59
第一节 县 衙.....	59
第二节 文 庙.....	64
第三节 泰山庙.....	67
第四节 永宁寺.....	69
第五节 陆公祠.....	72
第六节 宋曹故居.....	72
第七节 商会楼.....	75
第六章 公用建筑	75
第一节 公共建筑.....	75
第二节 公益建筑.....	78
第三节 工业建筑.....	86
第四节 人防工程.....	90
第五节 机场建造.....	91
第七章 房屋建设	92
第一节 居民住宅.....	92
第二节 商 店.....	95
第三节 小区开发.....	96
第四节 历年房屋建设投资.....	102
第八章 公共设施	103
第一节 排 水.....	103
第二节 供 水.....	110
第三节 供 气.....	114
第四节 供 煤.....	116
第五节 环境保护与环境卫生.....	118

目 录 3

第六节 邮政通讯	125
第七节 公共交通	128
第八节 供电照明	131
第九节 园林绿化	134
第九章 县城规划	137
第一节 1959年《盐城规划方案》	137
第二节 1975年《盐城总体规划草案》	139
第三节 1981年《盐城城市总体规划》	147
附 录 1990年《盐城城市总体规划调整方案》	157
第三篇 村镇建设	163
第一章 村镇规划	165
第一节 规划制定与实施	165
第二节 集镇规划	169
第三节 村庄规划	174
第二章 集镇建设	179
第一节 集镇的形成与发展	179
第二节 建制镇简介	180
伍 佑 镇	180
龙 冈 镇	184
大 冈 镇	187
秦 南 镇	190
南 洋 岸 镇	193
新 兴 镇	196
楼 王 镇	199
尚 庄 镇	203
潘 黄 镇	206
第三节 乡集镇简介	209
板 土 地	209

4 盐城市郊区城乡建设志

便 仓	210
时 杨 庄	213
石 庄	214
葛 武 庄	215
北 宋 庄	216
徐 马 庄	218
北 蒋 庄	221
党 仁 庄	222
第三章 乡村建设	232
第一节 村庄的形成与分布	232
第二节 名庄简介	234
第三节 村庄选介	247
第四节 农房建设	250
第四篇 房地产管理	259
第一章 房产管理	260
第一节 公房管理	260
第二节 私房管理	264
第三节 房产交易	266
第二章 地产管理	267
第一节 土地征用	267
第二节 土地管理	273
第五篇 建筑业	279
第一章 建筑队伍	281
第一节 技术队伍	281
第二节 劳力队伍	282
第三节 技术培训	284
第四节 学术活动与技术革新	288
第五节 行业风范	289

第二章 勘测设计	291
第一节 勘 测.....	291
第二节 典型设计.....	291
第三章 施工技术	295
第一节 工种技术.....	295
第二节 分部分项技术.....	297
第四章 建筑管理	303
第一节 财计管理.....	303
第二节 定额管理.....	307
第三节 质量管理.....	311
第四节 安全管理.....	313
第五节 建材管理.....	316
第六节 设备机具管理.....	317
第七节 资料管理.....	319
第八节 工程招投标管理.....	320
第五章 建筑施工	327
第一节 国外施工.....	327
第二节 市外施工.....	328
第三节 本地施工.....	340
第六章 建筑企事业单位	341
第一节 区属建筑企事业单位.....	341
盐城市第三建筑工程公司.....	341
盐城市第四建筑工程公司.....	351
盐城市第六建筑工程公司.....	356
盐城市郊区房地产开发公司.....	358
盐城市第二建筑设计院.....	360
盐城市郊区建筑工程质量监督站.....	362
盐城市郊区建筑工程管理处.....	363

6 盐城市郊区城乡建设志

郊区拆迁办公室	364
郊区节约用水办公室	365
郊区房地产交易所	366
第二节 乡镇建筑企业选介	366
龙冈建筑工程公司	367
伍佑建筑工程公司	368
楼王建筑工程公司	369
义丰建筑工程公司	369
学富建筑工程公司	370
尚庄建筑工程公司	371
鞍湖建筑工程公司	371
中兴建筑工程公司	372
北龙港建筑工程公司	373
第七章 地产建材	375
第一节 沙石类	375
第二节 钢材类	376
第三节 木材类	377
第四节 涂料类	378
第五节 其他类	378
第八章 纪念性建筑	379
第一节 抗大五分校	379
第二节 鲁迅艺术学院	380
第三节 新四军重建军部纪念塔	380
第四节 革命烈士纪念碑塔墓	382
附 录 新四军重建军部纪念馆	385
第六篇 人物	387
第一章 能工巧匠与高级工程师	387
第一节 能工巧匠	387

目 录 7

第二节 高级工程师.....	390
第二章 劳动模范与先进生产(工作)者.....	394
第一节 劳动模范.....	394
第二节 先进生产(工作)者.....	394
第七篇 城乡建设大事记	409
附 录 (一)盐城市郊区人民政府批转区城乡建设环境保 护局《关于发展集体建筑业和外出施工几个 具体问题的请示报告》的通知	453
(二)盐城市郊区人民政府批转区建设局《关于加强 外出施工管理的意见》的通知	458
后 记.....	465

概 述

盐城市郊区(原盐城县)，位于江苏省中部偏东。地处长江以北，淮河以南，新洋港上游，跨里下河和沿海两个农业区。东北与射阳县相邻，东南与大丰县接壤，西北与宝应、建湖两县毗连，西南隔新盐界河与兴化市相望。地理坐标：北纬 $33^{\circ}07'58''$ ~ $33^{\circ}31'57''$ ，东经 $119^{\circ}41'12''$ ~ $120^{\circ}23'39''$ 之间。1990年，总面积1702.5平方公里。政区东西最大距离60公里，南北最大距离40公里。辖9个建制镇、16个乡集镇，共有328587户，总人口1127130人。其中：非农业人口105161人。以汉族居民占绝大多数，另有回、壮、满、蒙、苗等少数民族居民。区政府机关驻地在盐城市城区内。

历 史 沿 革

盐城市郊区原名盐城县，建县已有2100余年历史。据县志记载，周以前，称“淮夷地”。春秋时，原属吴国。吴王夫差被越王勾践消灭后，属越国。战国时属楚国。汉元狩年间，即有盐渎县(盐渎，即盐河之意)之记载。元狩六年(公元前117年)，属临淮郡，但朝廷未曾命官，向为射阳县(今宝应、淮安东部一带)代管。东汉熹平元年(172年)，许昌(人名)自称“阳明皇帝”反于会稽(今浙江绍兴)。吴郡富春(今浙江富阳县)人孙坚与郡司马招募勇士千人，会合州郡破之，斩许昌及其子许韶。时扬州刺史藏旻：“列上功状诏书，孙坚盐渎丞”。见于历史记载的首任盐渎县丞则始于孙坚。东晋义熙年间(405~418年)，射阳、盐渎两县俱废，分

其地置盐城、东城、左乡、山阳4县，盐城始有其名。北宋天圣元年(1023年)，因海水经常泛滥，范仲淹为西溪盐官时，于公元1026年调四万余民夫，加固延长了宋开宝年间修建的捍海堰，后称范公堤(今通榆公路)。盐城的城池，据《盐城续志校补补遗》载：“旧唐书云盐城久无城邑”。旧志又载“土城建于南宋绍兴、乾道年间”。明永乐十六年(1418年)，正式建砖城，因城似瓢形，即取瓢可浮于水面，不被水淹之意，故又称瓢城。抗日战争期间，民国县政府于1939年4月下令拆除城墙。革命战争年代，盐城是苏北老解放区之一。1940年10月，建立盐城县抗日民主政府。1941年9月，划原盐城县为盐城、盐东、建阳3县。1946年4月，盐城县改名叶挺县。1949年4月，复名盐城县。

1983年初，实行市管县新体制后，原盐城县撤销，原县辖盐城镇划出建立城区，余为盐城市郊区。

自然条件

全区地处江淮之间，里下河腹部，地形平坦，地势低洼，以串场河沿岸地势最高，一般真高2.2~2.6米，部分地区达3米；两侧微倾，西部是里下河圩区，水网密布，高程2米以下；东部为海滨垦区，高程2.0~2.5米。区内水域面积较大，占总面积17%。主要河流有串场河、蟒蛇河、朱沥沟、盐河、新洋港等。新洋港是主要排水入海河道。

郊区属北亚热带北缘向南温暖带过渡的海洋性气候区，受季风进退的影响，气候温和湿润，雨量充沛，日照充足，四季分明。1954~1983年的30年资料统计，年平均降雨量1005.5毫米，其中6~9月份降雨量700多毫米。常有冬干、春旱、夏涝现象，夏秋季易受台风影响。1954~1983年，平均年日照时数为2311.3小时，年均日照率为52%，太阳辐射总量年均为120.09千卡／平方厘米，

热量较丰富。1954~1983年，年平均气温14.3℃，最热为8月份，平均为27.2℃，最高极端温度达39.1℃(1954年8月12日)；最冷是1月份，平均为0.2℃，最低极端温度为零下14.3℃(1969年2月6日)。平均无霜期为216.8天，适宜多种作物生长。

经济概况

县城古为盐的集散地。19世纪中叶以后，又逐渐成为里下河地区粮、棉、油集散地之一。1932年，通榆公路建成后，县城发展到一定规模，成为盐阜地区政治、经济、文化的中心。城厢人口一度达到10.1万人。由于战争的摧残，至1949年，县城破败不堪，人口仅剩8000多人。新中国建立后，在党和政府领导下，发展工农业生产的同时，致力于城乡基本建设，使城乡交通、邮电、供电、供水、文化、体育、商业网点等公共设施不断趋于完善。1982年，市区面积由1949年的2.2平方公里，扩展到9.2平方公里；人口由1949年的8000多人，增加到12.85万多人。特别是党的十一届三中全会以来，坚持贯彻以经济建设为中心的方针，极大地促进了生产力的发展。全区工业发展较快，乡镇企业蓬勃兴起，建筑业发展迅速，邮电、交通发达。全区乡乡有公路、村村有大道。各乡镇都有班车来往，30%以上的村有公路连接，计有公路23条，总长293.17公里。内河航道43条，计497公里。文教、卫生等亦有较大的发展，城乡人民生活有了较大的改善，城乡建设有了明显的改观，职工群众的居住条件逐年好转，呈现出一派兴旺发达、欣欣向荣的美好景象。

建国初，盐城城区仅有建筑工人100余名，从事民房建筑，工种单调，设备简陋。70年代后，随着国民经济发展，建筑队伍逐年扩大，尤以乡镇建筑队伍发展较快。1980年，全县建筑工人在册人数7319人，1990年增至14878人。操作方法从手工操作，