

005634

# 牙克石市农业志

牙克石市农业改革发展的十年

(1984—1996)

牙克石市农业局 编

# 牙克石市农业志

牙克石市农业改革发展的十年

(1984—1996)

牙克石市农业局 编

## 编 纂 委 员 会

主任委员：宗克礼

副主任委员：(以姓氏笔划为序)

	王淑贤	王世伦	邵思义
	吕明春	常守林	
委	员：毕景全	杨林森	孙维忠
	白成斌	王 君	宋连生
	李秀芬		
主	编：杨忠文		
付	编：贾振恆		
责	任 编 辑：邵思义		
撰	稿：刘长财	邓长云	闫伦兴
校	对：杜翠梅	王瑞婷	刘瑞兰



## 序 言

“牙克石市农业志”，即“牙克石市农业改革发展的十年”与大家见面了，我祝贺此书的出版，也祝贺在这十三年中我市农业生产的大发展，更感谢为全市农业的改革发展做出卓越贡献的广大干部和农牧民。

这本志书，不仅展示了牙克石市农业生产的风貌，以及人文、地理物产，提高了牙克石农牧业生产的知名度，而且是对超前式的农业规模生产经营方式的认定和系统完整的总结，它将成为牙克石市农业生产史上的里程碑。

十三年来农业生产发展所创造的经济效益和社会效益，充分显示了牙克石市农业生产的超前性和地域的独特性，具有很强的生命力，概述而言，它具有以下五个方面的特点：

(一)认真贯彻党的基本路线，全面落实党在农村的各项方针政策，是解放农村生产力，调动农民生产积极性，增强农业生产活力的决定因素。

(二)坚持农业生产在国民经济中的基础地位，实现农业经营规模化，生产机械化，种植科学化，管理规范化的发展“两高一优”农业的必由之路，也是建设社会主义新农村的可靠的保障。

(三)建立健全和完善农业服务体系，更新传统的农业生产观念，才能促进农业生产由自然经济向市场经济转变，逐步建设成社会主义大农业，才能逐步实现农业生产的产业化，固本强国，安帮富民。

(四)长期坚持以家庭联产承包为主的双层经营体制，是增强农业自身活力，搞好农业内部挖潜的可靠措施，也是农民共同富裕的有力保证。

(五)搞好农牧林水的综合开发,大力提高农业的综合生产能力,逐步增强农业抗御自然灾害的后劲,是确保农业稳产高产的先决条件,因此必须走山水林田路综合治理,农牧林付渔共同发展之路。

通过“九五”计划的实施,在农业长远规划的指引下,相信在二十一世纪的到来之时,牙克石市的农业将以一个生态农业的新面貌展现在人们面前!

李 林

一九九七年五月十五日

# 目 录

概 述 .....	(1)
第 一 章 农业发展的新阶段 .....	(3)
第一节:农村经济体制改革 .....	(3)
第二节:牙克石市的农业特点 .....	(9)
第三节:规模经营和农业机械化生产之路 .....	(10)
第四节:一九八五年步上第一级新台阶 .....	(11)
第 二 章 科教兴农新战略 .....	(20)
第一节:科技组织机构 .....	(20)
第二节:推广农业适用增产新技术 .....	(21)
第三节:土壤肥料 .....	(22)
第四节:植保植检和病虫害防治 .....	(23)
第五节:增产措施 .....	(24)
第六节:科技培训 .....	(26)
第七节:科技之花结硕果 .....	(26)
第 三 章 农业服务体系 .....	(36)
第一节:农业服务机构 .....	(36)
第二节:市级农业服务机构 .....	(36)
第三节:镇级农业服务机构 .....	(37)
第四节:农村合作经济组织 .....	(37)
第五节:个体农业服务网络 .....	(38)
第 四 章 农业机械化 .....	(39)
第一节:改革前农机化现状 .....	(39)
第二节:生产关系和生产力的相适应 .....	(40)
第三节:农机机构 .....	(70)

4

	第四节:农机管理.....	(72)
	第五节:农机推广.....	(82)
	第六节:农机培训.....	(85)
	第七节:农机供应.....	(87)
<b>第五章</b>	<b>种子</b> .....	(90)
	第一节:概况.....	(90)
	第二节:种子生产.....	(91)
	第三节:种子引进、试验、示范、推广.....	(92)
	第四节:良种经营.....	(94)
	第五节:种子管理.....	(97)
<b>第六章</b>	<b>多种经营和菜篮子工程</b> .....	(101)
	第一节:菜蓝子和高寒山区的人民生活.....	(101)
	第二节:日光温室和塑料大棚.....	(101)
	第三节:庭院经济.....	(103)
	第四节:细菜生产和乳肉蛋禽.....	(105)
	第五节:瓜果泛香.....	(106)
<b>第七章</b>	<b>水产和渔政</b> .....	(107)
	第一节:水产资源.....	(107)
	第二节:渔政管理.....	(107)
	第三节:水产养殖和渔业生产.....	(108)
	第四节:渔政和水产机构.....	(110)
<b>第八章</b>	<b>农村合作经济组织和经营管理</b> .....	(111)
	第一节:农村合作经济状况.....	(111)
	第二节:农村经济结构.....	(111)
	第三节:农业投入、农产品成本和效益.....	(118)
	第四节:农业总产值、总收入和农民收益分配.....	(126)



	第五节:农村集体经济、集体财产和公共积累 .....	(132)
	第六节:农民负担状况 .....	(137)
	第七节:集体经济的审计 .....	(142)
	第八节:家庭联产承包合同 .....	(142)
	第九节:农业生产中的矛盾及处理 .....	(148)
	第十节:农经统计和培训 .....	(149)
	第十一节:农经管理机构和人员 .....	(149)
<b>第九章</b>	<b>农业综合开发</b> .....	(151)
	第一节:两期开发概况 .....	(151)
	第二节:开发原则 .....	(153)
	第三节:资金项目内业 .....	(155)
	第四节:一期开发总体效益 .....	(156)
	第五节:一期开发四个项目区 .....	(158)
	第六节:二期开发 .....	(172)
	第七节:三期开发 .....	(191)
<b>第十章</b>	<b>异地开发农业</b> .....	(193)
	第一节:农业异地开发的起步 .....	(193)
	第二节:异地农业开发农场的规模和数量 .....	(194)
	第三节:异地开发农场经济效益 .....	(195)
	第四节:社会效益及其它 .....	(196)
	第五节:异国他乡的农业开发 .....	(197)
<b>第十一章</b>	<b>农业市场经济</b> .....	(199)
	第一节:市场经济中的农业经济 .....	(199)
	第二节:传统农业向现代化农业转变 .....	(201)
<b>第十二章</b>	<b>基本农田保护</b> .....	(203)
	第一节:农田管理现状 .....	(205)
	第二节:基本农田保护规划 .....	(204)

4

<b>第十三章</b>	<b>商品粮基地建设</b> .....	(207)
	第一节:粮油主产区和商品粮基地 .....	(207)
	第二节:商品粮基地增产措施 .....	(219)
	第三节:商品粮基地建设效益 .....	(221)
<b>第十四章</b>	<b>近年农业灾害与气象</b> .....	(223)
	第一节:概况 .....	(223)
	第二节:农业自然灾害 .....	(223)
	第三节:抗灾夺丰收 .....	(225)
<b>第十五章</b>	<b>政治体制改革后的农业机构</b> .....	(227)
	第一节:行政机构 .....	(227)
	第二节:党的农牧局工作机构 .....	(228)
	第三节:事业机构 .....	(228)
	第四节:企业机构 .....	(229)
<b>第十六章</b>	<b>大事记</b> .....	(230)
	第一节:盟市级(以上)劳模名录 .....	(230)
	第二节:农业大事记 .....	(232)
	第三节:人物、创业、荣誉 .....	(236)
	第四节:农业系统作者要文题辑录 .....	(254)
	第五节:牙克石市农业之最 .....	(255)
	第六节:十年中我市出台的重要农业政策 .....	(257)
<b>结束语</b>	.....	(300)

## 概 述

牙克石市地处内蒙古大兴安岭地区,土地辽阔,自然资源丰富,耕地大面积连片,离市镇区较远,属远征种地,宜于农业作物的专业化的规模经营。因受气候的制约,作物品种单一,更适宜於以春小麦、油菜籽为主的北方旱作农田的轮作制。

自建国以来,由于国家的支持,市委市政府和全市各族人民群众的共同努力,使牙克石市的农业生产几经曲折,大体经历了四个阶段。即第一阶段,50—60年代末的粮食生产的兴起阶段;第二阶段,七十年代,我市粮食生产的大发展时期;第三阶段,1979年至1984年,是我市农业新旧体制交接时期,是我市农业改革发展的前夜;第四阶段,即1984年以后是我市农业生机勃勃蓬勃发展的新阶段。第三阶段末的1984年,全市耕地面积1239602亩,当年总播面积427,791亩,占耕地面积的35%,以春小麦为主的旱田作物市属地方系统平均亩产139斤,水浇地609亩,蔬菜生产品种仅限於叶菜类,而且上市时间较晚,农业产值1,480万元(80年不变价),农业生产态势始终在低谷中徘徊不前。

前部农业志对我市农业从农业资源、生产关系变革、农业机构、种植业、经济状况、种子、农业机械化、农场、多种经营、农民教育、杂记、人物共十二章对我市农业发展的前三个阶段进行了较详细全面的记叙,下限时间基本上断至1984年,因此,这部农业志对前段农业情况不再重复记述,专就对1984年至1996年这12个年头加以记叙,在这十多年的时间里是我市农业超过历史常规,腾飞发展,大步跨越的时代,故称为“牙克石市农业改革发展的十年”。

自建国以来,我市的党政领导及农业系统的广大干部群众都是认真贯彻执行党在农村的各项方针政策,为促进我市农业的发

展付出了极大的心血,做出了巨大的贡献,创造了我市农业历史上的辉煌时代,为我市农业生产的现代化机械化的大农业铺下了一条让后人勇往直前的平坦大道,这是我市农业能够捷足先登大步跨进规模经营机械化生产前列的关键所在。

1984年至1996年是我市农业史上的一次跨越和腾飞,是一段农业生产的辉煌时代。是党的各项农业政策的全面落实,给牙克石市的农业注入了活力,给农村的经济体制改革带来了生机。科技含量的加大,科学种田的普及,科教兴农战略的实施推广,使牙克石市的粮油单产稳步提高,跨上了一个新台阶。

在坚持以粮油生产为主的同时,“菜篮子工程”有了新的突破,地产细菜品种齐全,每年提前和延后上市,弥补了高寒山区市民吃鲜细菜的不足,从而满足了市民对菜篮子和米袋子的需求。通过农业开发和商品粮基地建设,我市将建成一个生态农业和现代化生产的商品粮基地。

# 第一章 农业发展的新阶段

## 第一节 农村经济体制改革

1984年前的农村经济体制,仍是自互助组合作化人民公社化以来的政社合一、工农商学兵五位一体的体制。人民公社的名称虽已变为乡镇级政体,但其基本经济体制没有发生根本变化。

1984年农村经济体制改革前的基本情况市属乡镇部分,是全市10个镇66个生产大队,以大队为核算单位,农业总户数11,525户,农业人口43,592人,农业劳力8721人,耕地面积724,788亩,播种面积228,783亩,占耕地面积的32%,总收入2,959万元,人均收入351元。

这时人民公社生产队的政治思想状况是,大部分基层干部为集体农业经济常年披星戴月的辛劳,但因历史的局限性的制约,很多务农能人也未能彻底改变农业的落后面貌,英雄未能造时势,从而失去了带领农民共同走向致富之路的信心。农民中的多数人也厌倦了多年来不能“人尽其才”、“地尽其力”、“物尽其用”和“大帮哄”、“大锅饭”的劳动管理体制,提出了大队核算不如小队核算,小队核算不如单干,集体不如分散的口号,这实际是农民祈盼落实以家庭联产承包为主的生产责任制的积极愿望。

生产队的经济状况有的已经负债累累、积重难返,农民人均收入最高的队年收入656元,一般的400元,最低的136元。绰尔镇的跃进大队年人均负350元。农民用顺口溜来概括和形容当时的生产状况和生活状况:赔钱窑馊窝机,干部尽管喊农民没的吃。人民公社的集体经济已到了濒临崩溃的边缘。

党的十一届三中全会,象和煦的春风,似一股强劲的热流,吹

遍了祖国的山河大地,冰消雪融,百花竞放,党的拨乱反正和改革开放以经济工作为中心的工作重点已在全国深得民心。

1979年以来,全市农村干部、社员群众认真总结过去的历史教训,从实际出发,建立起多种形式的生产责任制,把责、权、利同社员的利益更加紧密地结合起来,初步起到了克服平均主义,打破大锅饭的作用,调动了农民的生产积极性。在这段时间内,一部分生产大队内的机耕队,实行了“单车核算”,对耕作任务、油料消耗、机修支出、作业质量和产量都有了较明确的规定;生产队内的农、林、牧、副、渔各业生产基本上全部实行了计件工资,对缓解劳动管理方面的矛盾,促进劳动者的积极性,推动农业生产的发展起到了一定的积极作用。但因经济体制没有变动,生产力始终得不到大力发展。

1984年,牙克石市全面推行经济体制改革,首先是对以大队为核算单位的生产大队全部解体。工作开始,阻力较大,并非一帆风顺,阻力主要来自:

- 1、生产队总体经济效益较好者,担心改革会影响生产,降低经济效益。

- 2、在生产队内能够“人尽其才”,收入较高者。

- 3、部分生产队干部对集体事业兢兢业业,对自己经营的事业恋恋不舍。

- 4、无有真本领,又不肯卖力气,混惯了“大锅饭”的既得利益者。

但当时积极拥护改革的新生力量是主流,他们从切身经历中认识到不改革就没有出路,只有改革才能使农村由穷变富,才能建设一个繁荣富强的牙克石市,积极拥护农村经济体制改革的新生力量有:

- 1、农民中的有识之士。

- 2、大部分农村干部从切身体验中,认识到了农村经济改革的

出路和必然趋势。

3、农民中的一部分生产能手和多种经营方面的能人，他们愿意到社会海洋中去实现自我价值，在市场经济的大风大浪中闯荡，以实现自己的理想和追求。

4、合作化经济中的失意者，对“大锅饭”已极度厌烦，在劳动体制上殷切祈盼改革。

牙克石市委市政府为了正确贯彻党中央和国务院的农村经济体制改革精神，制定了我市的农村经济体制改革方案，作为全市地方经济体制改革的依据。全市十个镇（后新建镇五个，即乌奴耳镇、巴林镇、煤田镇、新帐房镇、塔尔气镇）於一九八四年秋，对66个生产大队全部解体自一九五六年合作化以来作为人民公社农村集体经济组织的基本生产核算单位，宣告结束。当时为适应市场经济和专业化生产的需要，各镇根据各自的不同情况，分别重新组建了农业生产方面的专业化服务公司。只有图里河镇的集体经济组织比较巩固，干部和群众都愿意维持集体生产状况，所以春林、春光两个农业生产大队没有解体，只把两个大队改名为两个公司，即现在的图里河镇多种经营第一公司，图里河镇多种经营第二公司。

各镇的农村经济组织名称不统一，但均组建了农村经济方面的专业化服务公司，如农牧服务公司，牧工商服务公司，农业服务公司，多种经营服务公司等，较大的镇还组建了对专业化公司进行管理的农村合作经济组织，成为行使全镇农业管理和落实农业政策的决策性农村机构。市区内的国营农业机构，牙克石农场，莫拐农场，免渡河农场及市良种场的名称全部保留，只在内部落实各项农村经济政策，实行各种形式的承包责任制。

牙克石镇（牧原镇）、免渡河镇设经济管理委员会，下分设农业服务公司、牧业服务公司、工业服务公司、多种经营服务公司，分别对镇级农村经济的农业生产、牧业生产、乡镇企业和多种经营生产进行管理和服。

改革后的农村,全面落实了以家庭联产为主的生产责任制,彻底打破了“大锅饭”和“铁饭碗”,全面实行多劳多得少劳少得的按劳分配的社会主义分配制度。从人民公社化桎梏中解放出来的农民,生产积极性空前提高,生产力迅速发展,真正成了土地的主人,做到了人尽其才、地尽其力、物尽其用,生产形势很快改变。

全市一九八五年后的十五个镇分别依据农民在集体劳动时的技术特长、劳动能力、经济状况,本着能够发挥个人所长,全面繁荣农村经济,走共同富裕的道路,将全体农民分成了五大块,即五大专业。

(一)以人民公社集体经济组织中的生产大队基层干部为主体,本着择优安排利用的原则,选拔年轻力壮,富有组织农业生产经验,办事公道,能够积极拥护党的农村经济政策,带领农民致富的人,同时又选用了一些农民中善于经营管理,易於接受新鲜事物的年轻人,组成了各专业公司的领导班子。於此同时,对一些在人民公社化以来为集体经济做了大量工作,立下过汗马功劳的老干部,不宜继续担任基层领导职务,各镇分别不同情况,有条件地给予了退休安置,同时对在集体生产中的公伤人员和鳏、寡、孤、独,也进行了劳保和五保安置,使这些人都得到了老有所养、少有所依,老有所为、少有所学,各得其乐。这部分农民共计410人,占农民总数的9.4%。

(二)以粮油旱作农田种植业为主的规模经营。这一专业,是我市种田能手比较集中、土地连片、机械化程度高、科学种田普及,是规模经营、规模效益、规范管理的现代化农业的典型代表,这种先进的农业经营之路,已被盟、区和国家级领导人所肯定。

这种规模经营的粮油种植模式,是我市耕地的具体情况和先进的耕作技术相结合的产物,它代表着种植业专业化的生产方式在我市的实施,这种农业生产格局,具有相当的超前性。

1984年全市建立起114个粮油生产承包组,这些承包组的模



式全市基本统一，每组有耕地 4000—5000 亩左右，当年播种面积 3000 亩左右，是土地轮作制。一般拥有 2 台链轨拖拉机，其它农机具相应配套，机械化生产程度占整个耕、种、收、运、储全生产过程的 95% 以上。从事农机作业的劳力 1,420 人，每个承包组平均劳力 12 人，每个劳力担负耕作面积 491 亩。在历年生产的发展中，在劳动管理、生产责任制和科学种田方面都不断加以完善，至 1987 年之后牙克石市农业系统总结了机械化作业的十项增产措施，又用以指导承包组的生产活动，使其基本实现了四化：即管理规范、种植科学化、耕作机械化、产销集约化，这些粮油生产承包组，正式定名为粮油生产联户农场或家庭农场。

1984 年市属地方耕地面积 724788 亩，其中粮油耕地面积 672,788 亩，马铃薯 37,000 亩，蔬菜 15,000 亩，粮油种植面积占总耕面积的 93%，从事粮油生产的劳力 1420 人，占农村总劳力的 16%，也就是 16% 的劳力承担了农业耕作面积的 93%，粮食产值占农业产值的 66%，粮油生产联户及家庭农场成为我市一种先进生产力的代表，也是农民致富达小康的金光大道。

114 个家庭农场中分家庭承包、联户承包和集体承包三种形式，其中家庭承包的 44 个，占农场总数的 39%，二是联户承包的 64 个，占农场总数的 56%，三是集体承包的 6 个，占农场总数的 5%。这些家庭农场的初期，都经历了一段程度不同的困难时期，因为从人员、土地、机械各方面，大都是在原生产大队机务队的基础上，由原来的集体所有制，除土地仍保留集体所有外，其它机械设备等都分等论价，有偿使用，三年还清固定资产成本后，再归农场所有。在收益分配上要先上缴完土地费、农业税、教育基金、管理费，偿还完当年生产费支出，留下下年生产费用外，才能在农场内部根据多劳多得的原则进行分配，因 80 年代粮价偏低，农场成员的年均纯收入一般在 3000 元左右。

粮油生产家庭农场，各镇一般都归属农业服务公司管理和服