

004137

# 湖北省志

经济综合管理

湖北人民出版社

# 湖北省志

## 经济综合管理

湖北省地方志编纂委员会



湖北人民出版社

B2-5

鄂新登字 01 号

湖北省志·经济综合管理

湖北省地方志编纂委员会

出版：  
发行：湖北人民出版社

地址：武汉市解放大道新育村 33 号  
邮编：430022

印刷：文字六〇三厂

开本：850 毫米 × 1168 毫米 1/32

印张：24.125

字数：600 千字

插页：5

版次：2002 年 3 月第 1 版

印次：2002 年 3 月第 1 次印刷

印数：1—2 000

定价：50.00 元

书号：ISBN 7—216—03337—X/K·353

## 湖北省地方志编纂委员会

主任委员 贾志杰  
副主任委员 邓国政 陈明 贾富坤 梁淑芬  
苏晓云 张洪祥 陈扶生 王利滨  
崔建瑞 程运铁 夏振坤

曾任主任委员 **韩宁夫** (首任)  
郭振乾 (二任)  
郭树言 (三任)

曾任副主任委员 (以姓氏笔画为序)  
王申 吕乃强 **许道琦** 刘国裕  
伍愉凝 李夫全 余英 何定华  
周坚卫 唐振生 韩文卿 韩宏树  
密加凡 傅庞如

# 《湖北省志》

总 纂 蒋祝平

副 总 纂 (以姓氏笔画为序)

王 奎 王峻峰 冯天瑜

沈以宏 杨中岳 杨坤泉

陈 辉 陈扶生 陆天虹

赵德馨 郝孚逸 密加凡 (常务)

## 《湖北省志·经济综合管理》

· 责任副总纂 赵德馨

· 责任编纂 余玉鹏

# 《湖北省志》

总 纂 蒋祝平

副 总 纂 (以姓氏笔画为序)

王 奎 王峻峰 冯天瑜

沈以宏 杨中岳 杨坤泉

陈 辉 陈扶生 陆天虹

赵德馨 郝孚逸 密加凡 (常务)

## 《湖北省志·经济综合管理》

责任副总纂 赵德馨

责任编纂 余玉鹏

《湖北省志·经济综合管理》  
编纂委员会

主任委员 陈明  
副主任委员 胡昌义 姚熙麟 杜端三  
委 员 (以姓氏笔画为序)  
王 健 刘都庆 张中国  
张克勤 宋育英 李辉轩  
罗秀曾 曾英耀  
曾任委员 (以姓氏笔画为序)  
王以泉 刘克泉 李伟才  
李卓汉 陈剑武 罗 鸣  
周鹤登 姜 琨 桂裕客  
谢百成 彭竹清 熊盛年

## 《湖北省志·经济综合管理》

主 编 赵德馨  
副 主 编 丁旭峰 李裕炎

编辑室主任 李裕炎  
编辑室副主任 余玉鹏  
编 辑 (按姓氏笔画为序)

王大微 王承善 田新华 刘 军  
闫道文 陈仕安 肖自学 李兴年  
宋秀云 黄 晖

## 《湖北省志·经济综合管理》

撰 稿 人 余玉鹏 陈友聪 肖自学 阮力艰  
王承善 黄景珍 宋秀云 曾青松  
周永先 田新华 黄 晖 王大微  
廖克勤 陈仕安 闫道文 刘 军  
罗声芳 陈文成 彭世运

# 前 言

省级政府的经济综合管理,是地方政府经济行为的一部分。湖北省一级政府对经济的管理,就其对象而言,分为两类。一类是对特定产业的专业管理(专业经济管理),如农业管理,工业管理,贸易管理,交通管理,等等。这一类管理已分别写入《湖北省志》的农业、工业、贸易、交通等志中。另一类是与各种产业或经济整体有关的综合管理(综合经济管理),如国民经济计划管理,计量管理,标准管理,工商行政管理,物资管理,价格管理,统计管理,环境管理,人口管理和劳动人事管理等等。这一类经济综合管理是本志编修的范畴。

湖北省一级政府的经济综合管理,是中央政府经济综合管理职能在湖北省这个地域内的实施。与这种职能相对应,湖北省政府建立职能机构和事业单位,以及名为社会团体实质上也是政府职能机构的组织,以实现湖北省政府经济综合管理职能。这些机构为实现自身职能,都有相应的特定的管理方法。据此,本志的中心内容是湖北省政府进行经济综合管理的机构,及其职能内含和进行管理的方法。

湖北自设省以后,湖北省政府就有经济综合管理的职能。这种经济综合管理职能的内含及相应的管理机构与管理方法,随着生产力的发展与经济制度、经济体制的变化而变化。在本志的上限时期,湖北省的经济是以自然经济为特征的封建经济,两湖总督衙门和湖北巡抚衙门对湖北省经济的综合管理,因须管的事情

不多，机构少，方法简单。1842年中国被迫向西方国家开放之后，特别是1862年汉口设为通商口岸之后，湖北的对外贸易和国内商业发展甚快，外国资本家来此地设立工厂，开辟轮船航运，中国政府在此地修铁路，开矿山，办工厂，设电报、电话、银行，私人也投资现代工业、交通运输业、商业、金融业。湖北省的经济由传统的手工小生产经济向现代机器大生产经济转化，由封建经济向资本主义经济转化（即半封建经济），由权自我操的经济向外国人享有特权的经济转化（即半殖民地经济），由自然经济向商品经济——市场经济转化（即半市场经济）。由于经济现代化进程的开始和社会化、市场化程度的提高，经济结构日趋复杂，省一级政府经济综合管理随之由自然经济型向市场经济型过渡，管理的职能亦逐步加强，管理的内含与方法逐渐丰富，相关的机构及层次亦逐步增多。及至1949年湖北省人民政府成立，特别是1953年开始大规模经济建设和实行计划经济，1956年对生产资料私有制的社会主义改造基本完成之后，经济制度与经济体制发生了根本性改变，湖北省政府的经济综合管理进入了计划经济型阶段。1979年开始市场导向的经济体制改革，计划直接管理的领域显著缩小，市场作用的范围和市场对经济活动调节的作用逐步扩大，经济综合管理由计划经济型逐步向市场经济型转轨。到本志的下限时期，这个过程仍在继续。从总体上看，本志所叙述的一个半世纪的湖北省经济综合管理的演变历程，是一个曲折的现代化过程。

湖北省的经济综合管理受政体与政策的制约。中国长期实行中央集权制。在中央与地方两极的权力分配上，中央一极掌握经济管理权力的主要部分或决定权，相对于中央政府而言，地方一极的权力是有限的。在地方一极中，省一级是地方经济的本位。中央和地方的权力分配主要表现为权力在中央政府和省一级政府之间的分配。经济管理的整体情况是如此，经济管理中的综合管理尤其是如此。湖北省的经济综合管理受中央政府和省政府两级决

策的制约，其中，首先是受中央政府决策的制约。故本志在记湖北省经济综合管理的变迁时，往往是先述中央政府有关决策的变化，然后着重记载湖北省一级政府结合湖北实际情况采取的贯彻措施。也有少数措施，是出自湖北省政府的主动或首创。这后一类情况的出现，或是中央政府势力衰微，集权较少，地方政府权重，分权较多的时期；或是主政湖北的官员为中央政府所倚重，手握大权，且思有所作为的时期。湖北省由于地理位置与经济的重要性，中央政府常常委派这样的官员主政湖北，这使湖北在经济综合管理方面产生过一些为全国先的措施。

在经济综合管理方面，中央政府和省一级地方政府的权力分配不是固定不变的。权力分配的变化，或出于中央政府的自觉的调整，或由于地方政府官员权力的扩张。在本志所述时限的初期，中央政府高度集中管理权力，湖北省政府“奉旨”照办而已。在清廷与太平天国交战的过程中，两湖总督及湖北巡抚权力逐步加重，中央政府经济综合管理的权力下移。战后，特别是张之洞任两湖总督（其后期且兼任湖北巡抚）的十七、八年间，湖北省经济综合管理权力大增。民国前期，全国处于军阀割据时期，湖北地处要冲，经常为势力大的军阀所据，在经济综合管理上多自行其是。南京国民政府成立后，加强中央政府经济管理的权力。从1938年至1949年的战争时期，湖北省政府因地制宜采取措施的权限扩大。新中国建立前后，因各地解放时间不同，情况复杂，在中南地区设立中共中央中南局和中南军政（后改为行政）委员会，下辖湖北等6个省；湖北省的经济由中共湖北省委和湖北省人民政府管理。从1953年开展有计划的经济建设以后，撤消了中南地区一级的党政机构，它们的经济管理职权大部分收归中央，少部分移交湖北省，中央的经济管理权限加强，到1956年形成了中央集权的计划经济管理体制。从1956年起，中共中央开始注意中央集中管理权限太多而地方太少的问题。毛泽东在《论十大关系》中

提出中央、地方两条腿走路的方针。1957年10月，中央制定扩大地方管理工业、商业、财政权限的规定。1958年大幅度地下放计划、投资、财政、税收、劳动、工资等方面的管理权限和一批工矿企业给地方管理。1961年1月，中共中央发出《关于调整管理体制的若干暂行规定》，提出将经济管理权集中到中央、中央局和省三级，特别强调两、三年内主要将权力集中到中央和中央局。1964年，又开始放权，中央把19个非工业部门，如农业、商业、城市建设、卫生等基本建设投资划交地方安排；计划管理权也适当下放。1970年前后，在“打倒条条专政”的口号下，将商业、计划、投资、财政、物资等方面的许多权力和多个中央直属企事业单位统统下放给湖北省政府管理。1977—1978年上收了部分财政、税收、物资等方面的管理权限和一些工业企业。1979年以后，为了调动地方的积极性，采取了许多扩大地方经济管理权限的措施。在1949—1985年的30多年时间里，经济综合管理的集权（上收）与分权（下放）变换频繁，几年就变化一次。此中的原因甚多，除了调整利益主体的矛盾和对经济体制改革的探索外，还有经济状况的不同。大体说来，经济景气时，中央下放经济管理权限给省，如1957—1958年，1964—1966年，1969—1970年；经济困难时，中央从省一级上收经济管理权限，如1960—1961年，1976—1977年。因而，管理权限下放与上收的时间，与经济上升与下降的时间基本相吻合。

经济综合管理执行的是宏观调控职能。在省一级政府的经济管理中，它处于主导地位。从改革过程中探索的实践经验与改革发展的目标模式看，省政府的经济综合管理职能将比以往更加重要，因此也必将进一步加强。在政府机构改革中，专业经济管理部门将逐步改组为不具有政府职能的经济实体，或改为国家授权经营国有资产的单位和自律性行业管理组织，而执行经济综合管理职能的综合经济部门，将逐步调整和建设成为职能统一，具有

权威的宏观调控部门。经济综合管理的这种地位与前途，决定了本志出版的重要意义。

# 目 录

综述 .....	(1)
一 晚清时期 (1840—1911 年) .....	(1)
(一) 道光后期 (1840—1850 年) .....	(1)
(二) 咸丰时期 (1851—1861 年) .....	(2)
(三) 同治至光绪初年 (1862—1889 年) .....	(4)
(四) 光绪中期至清末 (1890—1911 年) .....	(5)
二 民国时期 (1912—1949 年 5 月) .....	(6)
(一) 民国初期 (1912—1926 年) .....	(6)
(二) 民国中期 (1927—1937 年) .....	(8)
(三) 抗日战争时期 (1938—1945 年) .....	(12)
(四) 民国末期 (1946—1949 年) .....	(15)
三 根据地——解放区的经济综合管理 .....	(18)
(一) 土地革命战争时期 (1927 年 8 月—1937 年 7 月) .....	(18)
(二) 抗日战争时期 (1937 年 8 月—1945 年 9 月) .....	(20)
(三) 解放战争时期 (1945 年 10 月—1949 年 5 月) .....	(22)
四 中华人民共和国建国后的经济综合管理 .....	(25)

(一) 经济综合管理机构沿革 .....	(25)
(二) 1949年5月—1952年的经济综合管理 .....	(26)
(三) 1953—1957年的经济综合管理 .....	(29)
(四) 1958—1966年的经济综合管理 .....	(31)
(五) 1967—1978年的经济综合管理 .....	(34)
(六) 1979—1985年的经济综合管理 .....	(37)
<b>计划管理</b> .....	(41)
<b>一 计划管理机构沿革</b> .....	(44)
<b>二 计划管理体制及其变化</b> .....	(56)
(一) 第一个五年计划时期的计划管理体制 (1953—1957年) .....	(56)
(二) “大跃进”时期的计划管理体制 (1958—1960年) .....	(61)
(三) 国民经济调整时期的计划管理体制 (1961—1965年) .....	(63)
(四) “文化大革命”时期和整顿时期的计划管理体制 (1966—1978年) .....	(65)
(五) 经济发展新时期的计划管理体制 (1979—1985年) .....	(67)
<b>三 计划管理的实施</b> .....	(70)
(一) 国民经济恢复时期和第一个五年计划时期的计划 管理 (1949—1957年) .....	(70)
1. 国民经济恢复时期的主要任务和计划管理 .....	(70)
2. 第一个五年计划时期的主要任务和计划管理 .....	(71)
(二) “大跃进”时期的计划管理 (1958—1960年) .....	(76)

(三) 国民经济调整时期的方针、任务和计划管理 (1961—1965年) .....	(80)
(四) “文化大革命”时期和整顿时期的计划管理 (1966—1978年) .....	(83)
1. 第三个五年计划时期的计划管理 (1966—1970年) .....	(84)
2. 第四个五年计划时期的计划管理 (1971—1975年) .....	(87)
3. 1977—1978年对计划管理工作的整顿 .....	(93)
(五) 经济发展新时期的计划管理 (1979—1985年) .....	(95)
1. 调整计划 .....	(95)
2. 初步改革计划管理 .....	(96)
3. 下达第六个五年(1981—1985年)计划 .....	(98)
4. 扩大中心城市的计划管理权 .....	(99)
5. 进一步全面改革计划管理 .....	(99)
<b>计划生育管理</b> .....	(108)
<b>一 计划生育管理机构</b> .....	(110)
(一) 省级计划生育管理机构 .....	(110)
(二) 省级以下地方计划生育管理机构 .....	(115)
(三) 计划生育事业机构 .....	(117)
1. 湖北省计划生育宣传教育中心 .....	(118)
2. 湖北省计划生育避孕药具管理站 .....	(118)
3. 地、市(州)、县(市)计划生育服务站 .....	(119)
(四) 计划生育群众团体及人口学研究机构 .....	(119)
1. 湖北省计划生育协会 .....	(119)
2. 湖北省人口学会 .....	(120)

(五) 计划生育委员会(办公室)的主要职责 .....	(121)
<b>二 计划生育政策沿革 .....</b>	<b>(122)</b>
(一) 生育政策的沿革 .....	(122)
(二) 节育技术政策 .....	(127)
(三) 奖励和限制政策 .....	(129)
1. 奖励 .....	(129)
2. 限制 .....	(131)
<b>三 计划生育管理的内容方法 .....</b>	<b>(133)</b>
(一) 人口计划管理 .....	(133)
(二) 人口与计划生育统计管理 .....	(136)
(三) 计划生育宣传管理 .....	(138)
(四) 计划生育科技药具管理 .....	(142)
1. 计划生育科研管理 .....	(142)
2. 计划生育技术管理 .....	(144)
3. 计划生育避孕药具管理 .....	(145)
(五) 计划生育工作的重要会议 .....	(146)
<b>物资管理 .....</b>	<b>(148)</b>
<b>一 物资管理机构沿革 .....</b>	<b>(151)</b>
(一) 省物资管理机构 .....	(152)
(二) 省直物资经营机构 .....	(156)
(三) 专、市、县物资机构 .....	(159)
<b>二 物资管理体制 .....</b>	<b>(164)</b>
(一) 按企业事业单位隶属关系管理 .....	(164)
(二) 物资分配供应下放地方管理 .....	(166)
1. 中央企业物资分配供应下放省管理 .....	(166)
2. 省属企业事业单位物资分配供应下放地市管理 .....	