

015089

东营市志

山东省东营市地方史志编纂委员会 编

中华人民共和国地方志丛书

东营市志



贾才通题



山东省东营市地方史志编纂委员会 编 齐鲁书社

《东营市志》下册

目录提要

第十四编 对外经贸 (734)	第二十四编 科学技术 . . (1166)
第十五编 财政税务 (763)	第二十五编 教 育 . . (1193)
第十六编 金 融 (785)	第二十六编 文 化 . . (1239)
第十七编 经济管理 (818)	第二十七编 卫生体育 . . (1297)
第十八编 政 党 (886)	第二十八编 社会生活 . . (1368)
第十九编 群众团体 (956)	第二十九编 方 言 . . (1403)
第二十编 政权 政协 (988)	人 物 (1455)
第二十一编 政 务 (1037)	附 录 (1532)
第二十二编 司 法 (1091)	编后记
第二十三编 军 事 (1135)	

第十四编 对外经贸

第一章 外 贸

第一节 机 构

行政机构

1983年11月,东营市对外贸易局成立,内设办公室、政工科、计划业务科、财务会计科、国内业务科、储运科、审计科和纪检组,隶属山东省对外贸易局领导。1984年4月,东营市对外贸易公司成立,与市外贸局一套机构、两个牌子,实行政企合一的管理体制。1989年2月,市对外贸易局和市对外贸易公司政企分开,市对外贸易局受山东省对外贸易局和东营市人民政府双重领导,内设办公室、政工科、计划业务科、财务会计科、审计科、外贸基地建设办公室。1992年1月,根据省政府鲁政发[1991]127号文《批转省经贸委关于深化地县外贸体制改革的请示的通知》,东营市外贸局行政上与山东省外贸局脱钩,列东营市政府序列,业务上受山东省对外经济贸易委员会指导。同年6月,市外贸局与市外经办撤销,东营市对外经济贸易

委员会成立,负责全市的对外贸易、利用外资和对外经济技术合作等工作;随之,各县区亦相继设立对外经济贸易委员会。至1995年底,市外经贸委内设办公室、政工科、财务科、工会办公室、计划业务科、外贸基地建设办公室、利用外资科、外资企业管理科、对外联络科,编制50人,实有工作人员43人。

业务机构

1973年,广饶、利津、垦利3县相继成立对外贸易公司。1983年11月,东营市外贸局成立后,接管3县外贸公司。1984年4月,东营市对外贸易公司成立,与市外贸局一套机构、两个牌子,接受山东省食品、粮油、土产、畜产、工艺品进出口分公司的计划安排和业务指导,财务上统收统支,实行报帐制。内部机构增设粮油科、食品科、土产科、畜产科、工艺品科、工业开发科、劳动服务公司,下辖广饶、利津、垦利3县外贸公司。1985年8月,东营区外贸公司成立;1986年10月,河口区外贸公司成立;两区外贸公司不列

市外贸编制,接受市外贸局、市外贸公司的业务指导,劳动、人事、财务归两区地方管理。1989年2月,市外贸局与市外贸公司政企分开;市外贸公司内设办公室、计划物价科、政工科、财务科、审计科、开发科、储运科(对外称“山东省东营市对外贸易公司储运公司”)、食品科(对外称“山东省食品进出口分公司东营市支公司”)、粮油科(对外称“山东省粮油进出口分公司东营市支公司”)、土产科(对外称“山东省土产进出口分公司东营市支公司”)、畜产科(对外称“山东省畜产进出口分公司东营市支公司”)、工艺品科(对外称“山东省工艺品进出口分公司东营市支公司”)、外贸冷藏加工厂和劳动服务公司。各业务机构的经营活动实行经济核算、盘计盈亏;各支公司财务收支分别与省各分公司报帐核算,并实行块块承包,受省各分公司、市外贸公司的领导。广饶、利津、垦利3县外贸公司的业务、行政和人事均受市外贸公司领导。1989年6月,东营市出口商品基地建设公司成立。1992年1月1日起,根据省政府鲁政发[1991]127号文《批转省经贸委关于深化地县外贸体制改革的请示的通知》精神,市外贸公司划归东营市管理,广饶、利津、垦利3县外贸公司分别划归3县管理。同年6月,市政府决定将市对外贸易公司和市出口商品基地建设公司撤销,成立东营市外贸食品、粮油、工艺抽纱、纺织服装、五矿化轻5个专业公司,实行经理聘任制、经

营承包制、用工合同制,自主经营,自负盈亏。1992年11月,市政府批准成立东营市进出口公司。1993~1995年,相继成立12个外贸专业公司和综合性经营公司。至1995年底,全市先后成立的市级外贸企业共有18个,即:东营市外贸粮油公司(中型一)、东营市外贸食品公司(中型二)、东营市外贸纺织服装公司(中型二)、东营市外贸工艺抽纱公司(中型二)、东营市外贸五矿化轻公司(中型二)、东营市进出口公司(中型一)、东营市外贸水产实业公司(中型二,1995年5月破产)、山东外运东营公司(中型一)、中国华润东营公司、东营市国际经济技术合作公司(中型二)、山东省对外贸易总公司东营公司(中型一)、东营市边境贸易公司(1995年8月被市进出口公司兼并)、东营市对外贸易发展公司、东营市对外经济贸易委员会劳动服务公司、东营市外贸土畜产公司、东营市外贸建材机械公司、东营市外贸肉食蛋品公司和东营市国际贸易实业公司(隶属市贸促会,外经贸委代管);全市有县区外贸企业5个,即:广饶县对外贸易公司、利津县对外贸易公司、垦利县对外贸易公司、东营区对外贸易公司和河口区对外贸易公司。

第二节 出口商品收购

外贸收购

境内对外贸易活动始于60年代,

由各县供销社组织货源,供给出口。1972年,广饶、利津、垦利3县外贸公司成立,按照省外贸局和省各进出口分公司下达的收购计划,扶持外贸商品生产,组织收购和调拨,为省各进出口分公司组织出口货源。1972年,3县外贸公司收购总额为145.85万元;1978年,增至627.49万元;1980年为1186.31万元;1981年为1451.41万元;1982年为1162.35万元;1983年为1536.31万元。1983年起,山东省外贸公司为解决外贸亏损问题,分别对部分商品采取停止收购、压缩收购、下调收购价格、下调管理费或停止奖售等措施,东营市外贸收购计划和收购额下降,1984年,全市外贸收购额仅为974.6万元。1985年,外贸收购

迅速回升,为2066.52万元。1986年,受全国经济形势影响,全市外贸收购总额迅猛增长,为6537.96万元,比上年增长2倍多。1987~1988年,全市外贸收购仍保持较大增幅。1989年,北京发生政治风波后,以美国为首的一些西方资本主义国家对中国实行所谓的“经济制裁”,外贸工作受到影响,东营市出口商品收购增势趋缓。1990年起,外贸收购仍保持上升势头。至1992年,全国改革开放的步伐加大,外贸体制改革进一步深化,全市出口商品收购发展加快,外贸收购额每年均净增1亿元左右;1995年,全市出口商品收购额为64166.06万元,是1983年收购额的近41.77倍,是1991年收购额的3.6倍。

1983~1995年东营市出口商品收购额统计表

表14-1

单位:万元

年度	全市合计	年增长率(%)	市直	东营区	河口区	广饶县	利津县	垦利县
1983	1536.31	-7.58				526.42	756.65	253.24
1984	974.6	-36.56				244.7	494.2	235.7
1985	2066.52	112.04	125.22			584.85	927.59	428.86
1986	6537.96	216.38	679.56			2175.2	2192.76	1490.44
1987	7955.16	21.68	624.15	1001.46	38.69	2179.87	2264.5	1846.49
1988	10102.19	26.99	918.63	940.88	437.93	3000.15	2540.23	2264.37
1989	11071.36	9.59	1520.85	1283.01	390.09	2565.58	2805.68	2506.15
1990	13090.45	18.24	3616.75	972.3	307.44	2546.68	3436.42	2210.86
1991	17680.19	35.06	2983.75	1694.9	425.29	4160.18	5192.21	3223.86
1992	31534.04	78.36	14142.07	1652.4	620.21	7465.96	5408.3	2245.1
1993	43152.74	36.84	23074.96	1225.18	2680.5	7207.45	7290.11	1674.54
1994	50676.64	17.44	24445.46	2901.1	517	10456.5	10014.88	2341.7
1995	64166.06	26.62	38311.06	2620	2300	6936	10361	3638

出口商品结构

建市前,境内主要出口商品长期以农副土特产品和原料商品为主。80年代初期,出口商品基本固定在5大类(粮油、食品、土产、畜产、工艺)40多个品种,主要商品有:吉豆、红小豆、豆饼、棉仁饼、棉籽、蓖麻籽、活牛、对虾、冻鱼、赤贝肉、兔肉、苜蓿草、麻袋、杏仁、香菜籽、山药、蜂蜜、草制品、柳制品、苇制品、牛皮、羊毛、猪鬃、牛毛、狗皮、兔毛等。

建市后,出口商品收购品种不断增多。1984年,全市出口商品收购有7大类(粮油、食品、土产、药材、畜产、工艺、抽纱)50多个品种,新增商品有药材类3个品种(槐米、鲜山药、壳苡米)、抽纱类1个品种(青州府花边)。1986年,出口商品收购发展到9大类(新增化工、纺织)63个品种,收购额超过100万元的商品有玉米、棉籽、大豆、棉仁饼、蓖麻籽、苇制品、青州府花边等7种商品。1987年,收购额超过100万元的商品有7种,1988年有13种,1989年有8种。1990年,全市出口商品收购发展到12大类(新增轻工、五金矿产、服装、纺织、化工)80多个品种,收购额超过100万元的商品有13种(大豆、蓖麻籽、棉仁饼、冻对虾、文蛤、麻袋、地毯、管件、卫生纸、青州府花边、法兰盘、棉布、棉花),大宗收购商品有棉花(2024万元)、对虾(4616万元)、文蛤(940万元)、棉仁饼(736万元)、棉布(859万元)、黄大豆(439万元),初步形成以棉花、纺织

品、对虾、大豆为主的出口商品收购体系。至1995年,全市出口商品收购发展到13大类(粮油、食品、纺织、工艺、抽纱、五矿、轻工、化工、家具、服装、土产、畜产、医保)110多个品种;出口收购额过亿元的大类有粮油类(19295万元,占收购总额的30.07%)、食品类(15271万元,占收购总额的23.8%),超过1000万元的有纺织类(8658万元,占收购总额的13.49%)、工艺类(4789万元)、五矿类(4209万元)、轻工类(3672万元)、抽纱类(2311万元)、服装类(1376万元),收购额在1千万元以下的大类有化工、家具、土产、畜产和医保;粮油、食品和纺织3类商品占外贸收购总值的67.36%,成为东营市的外贸收购支柱品类。1995年,出口收购额过亿元的商品有1种:玉米,收购值为11308万元;出口收购额在1000万~1亿元的商品有15种:棉花(8930万元)、冻对虾(6720万元)、棉仁饼(3672万元)、苇帘(3634万元)、棉籽粕(3629万元)、绗缝(3092万元)、速冻蔬菜(2972万元)、卫生纸(2851万元)、豆粕(2092万元)、文蛤(2091万元)、鞋(2021万元)、菜籽粕(1992万元)、原盐(1986万元)、服装(1861万元)、盐基青莲2B(1451万元);出口收购值在100~1000万元之间的商品有8种:绿豆、地毯、活牛、花边、窗纱、花篮、棉纱和罐头。

东营市的工业品出口收购从无到有,并逐年增加。1986年前,东营市工

业品的外贸收购值接近为零。1986年,工业品出口收购只有沥青1种,收购值为69.98万元,占当年出口商品收购总值的1.07%。1987年,工业品出口收购除沥青外新增轻工类卫生纸、罗汉帽2种,收购总值为87.93万元。随着改革开放的逐步深化,东营市工业生产不断发展,工业品出口收购随之有较快增长。1988年,全市工业品出口收购增至3大类(化工、轻工、五矿)8个品种(沥青、纯碱、卫生纸、油毛毡、有光纸、铸铁件、盖板、拉手),收购总值467.54万元。1989年,工业品出口收购有所下降。翌年即有迅猛

增长,共有商品4大类(轻工、纺织、五矿、化工)12个品种(卫生纸、油毛毡、有光纸、毛笔头、管件、法兰盘、铸铁盖板、光六角帽、棉布、服装、棉纱、沥青),收购总值1374.35万元,占当年出口商品收购总额的10.5%。此后,工业品出口收购仍逐年增加,至1995年,工业品出口收购增至7大类(医保、五矿、轻工、建材、化工、纺织、服装)17个品种(肝素钠、法兰盘、窗纱、小五金、铸铁件、水泥、卫生纸、球具、工作鞋、球网、盐基青莲2B、棉纱、棉布、漂白布、睡衣、工作包、服装),收购值为18287万元。

1985~1995年东营市工业品出口收购情况表

表 14-2

年 度	出口商品 收购总值 (万元)	工业品出口收购			工业品 收购比 重(%)
		品种数 (个)	收购值 (万元)	年增长 率(%)	
1985	2066.52				
1986	6537.96	1	69.98		1.07
1987	7955.16	3	87.93	25.65	1.11
1988	10102.19	8	467.54	431.72	4.63
1989	11071.36	5	198	-57.65	1.79
1990	13090.45	12	1374.35	594.12	10.5
1991	17680.19	14	4759.23	246.29	26.92
1992	31534.04	27	7695	61.69	24.4
1993	43152.74	29	8948	16.28	20.74
1994	50676.64	25	14544	62.54	28.7
1995	64166.06	17	18287	25.74	28.5

第三节 出口创汇

随着改革开放的深入发展和出口

商品收购的较快增长,全市对外贸易工作的重点从出口商品收购逐步向自营出口创汇转变。1992年11月,市政府批准成立东营市进出口公司,积极

申请自营进出口权。1993年3月,国家外经贸部批复授予东营市进出口公司进出口经营权;1995年4月、11月、12月,相继批准授予利津县进出口公司、广饶县进出口公司、东营市工艺抽纱进出口公司自营进出口权。同时,部分生产企业积极开拓国际市场,并拥有了比较稳定的货源和国外客户,也积极申请自营进出口权。1994年5月,国家外经贸部批准授予胜利油田技工贸公司自营进出口权。1995年11月,批准授予黄河三角洲纺织集团公司自营进出口权。

东营市外贸出口创汇自1994年起步,当时面临缺乏经验、专业人才不足、国际市场客户少等困难,全市各级对外经贸部门和企业积极组织参加各种对外经贸洽谈活动,锻炼队伍,广交客户,发展创汇业务。1994年,全市外贸企业共出口创汇311.47万美元;出口商品21种,其中创汇值过10万美元的有黑豆(28.5万美元)、高岭土(13.5万美元)、玉米皮地毯(20.7万美元)、鲈鱼苗(10万美元)、牛仔布(23.1万美元)、林可霉素(30.7万美元)、棉针织布(22.4万美元)、水泥(97万美元)、PVC(28.4万美元)等9种商品,主要销往印度尼西亚、台湾、日本、巴拿马、加拿大、香港、乌兹别克斯坦、俄罗斯、马来西亚、澳大利亚等国家和地区。1995年,全市外贸企业共出口创汇709.6万美元,比上年增长127.8%;出口商品有10种,其中,创汇过100万美元的有水泥(270万

美元)、坯布(135.5万美元)2种,创汇值在100万美元以下、10万美元以上的商品有花生仁、牛皮、板石、高岭土、聚氯乙烯等5种;主要销往印度尼西亚、香港、日本、澳大利亚、意大利、俄罗斯、台湾、韩国等国家和地区。

东营市三资(外商独资、中外合资、中外合作)企业出口创汇始于1991年,是年创汇78万美元;1992年,三资企业创汇94.6万美元;创汇企业均为东营繁华工艺品有限公司和东营鲁昶精密铸造有限公司,出口产品是工艺制品和精密铸钢件,销往日本和台湾。1992年起,全市对外开放步伐加快,三资企业迅速增加,三资企业出口创汇随之大幅度增长。1993年,三资企业出口创汇233.1万美元,比上年增长146.41%。创汇企业有9个,出口商品有10种,其中,6个企业的6种商品创汇超10万美元,即:东营和丰针织有限公司的坯布(94万元)、东营繁华工艺品有限公司的草制品(14万美元)、东营齐得绣编制品有限公司的花边(14万美元)、东营鲁昶精密铸造有限公司的铸钢件(32万美元)、东营双胜电脑编织有限公司的羊毛衫(16万美元)和东营三利食品有限公司的芦笋罐头(47万美元),产品销往香港、日本、韩国、法国、阿联酋、美国、德国等国家和地区。1994年,三资企业出口创汇520万美元,比上年增长147.62%,创汇企业有7个,出口商品有7种,其中,1个企业的1种商品创汇值超过100万美元,其它6



个企业的 6 种商品创汇值均超过 10 万美元;产品销往香港、台湾、韩国、法国等国家和地区。1995 年,三资企业出口创汇 903 万美元,比上年增长 73.65%,创汇企业有 7 个,其中,过

100 万美元的企业有 2 个;出口值过 10 万美元的商品有 8 种;销往马来西亚、台湾、香港、美国、韩国等国家和地区。

1991~1995 年东营市三资企业主要创汇产品表

表 14-3

年 度	企 业	商 品	销往国(地区)	创汇额(万美元)
1991	繁华工艺	工艺制品	日本	78
	鲁昶铸造	铸钢件	台湾	
1992	繁华工艺	工艺制品	日本	94.6
	鲁昶铸造	铸钢件	台湾	
1993	和丰针织	坯布	香港	94
	加美养狐	狐皮	香港	3.9
	繁华工艺	拖鞋	日本	6.2
		草制品	日本	14
	齐得绣编	花边	香港	14
	鲁昶铸造	铸钢件	台湾、法国	32
	东宏水产	海蜇皮	韩国	4
	远景制衣	服装	阿联酋	2
	双胜电脑编织	羊毛衫	美国	16
	三利食品	芦笋罐头	德国	47
	双胜编织	羊毛衫	法国	16.6
1994	和丰针织	坯布	香港	95.1
	协发纸业	卫生纸	香港	61.5
	鲁昶铸造	铸钢件	台湾	120
	大漆家具	木制工艺品	韩国	5
	远景制衣	服装	韩国	33.7
	东超染织	色布	香港	48.3
	大漆家具	木制工艺品	韩国	52.8
1995	鲁昶铸造	铸钢件	台湾	154.5
	东超染织	色布	香港	11.2
	海发螺丝	螺丝	香港	35.5
	协发纸业	胶版纸	马来西亚	253
		卫生纸	香港	55
	黄河口家具	木制家具	美国	25
	齐得绣编	绗缝被	美国	64.7

第四节 进出口商品检验

机构

1978 年以前,境内地方进出口商

品检验工作由青岛商检局管理;1978~1985 年 10 月,由昌潍进出口商品检验处管理;1985 年 11 月~1994 年 9 月,由潍坊进出口商品检验局管理。胜利油田的商检业务 1964~1994 年

9月由青岛商检局、山东商检局(1984年由青岛商检局改称)直管。为适应东营市和胜利油田对外经贸事业发展的需要,1992年7月8日,国家商检局批准筹建东营进出口商品检验局。1994年9月13日,国家商检局正式批准建立东营进出口商品检验局(以下简称东营商检局)。9月28日,东营商检局正式挂牌。1994年10月1日起,东营市和胜利油田的商检业务统一归东营商检局接管。东营商检局内设办公室、综合业务科和机关服务中心,编制30人。1995年底,实有工作人员18人,其中有大专以上学历的15人,有高级技术职务的2人、中级技术职务的3人、初级技术职务的9人。

东营商检局建立后,成立东营商检局金属材料农食化工综合实验室,承担进出口金属材料、农畜、食品、化工等商品的检验、鉴定及科研工作,并开展委托检验、鉴定和技术咨询等业

务;下设金属材料实验室、农畜检验室、食品微生物检验室和化工检验室,有专业技术人员10人,有国产万能实验机、超声波探伤仪和日本产电子分析仪等先进仪器设备41台(套),能测试15类商品的64个项目。1995年11月,东营商检局综合实验室一次通过了三级实验室认证考核。

商品检验

东营商检局自1994年10月1日开始正式承接进出口商品检验业务,至1995年底,共检验出口商品9大类、17个品种、197批,货值7044万元;其中一次检验不合格商品17批,货值58万美元,责成货主整理或换货后出口。1994年10月~1995年12月,检验进口商品主要有机电仪器设备及配件、石油专用管材、化工塑料产品等,先后检验进口商品250批,货值2902万美元,查出数量短缺或有质量问题的进口商品18批,索赔金额222万多美元。

1994~1995年东营商检局主要出口商品检验情况表

表 14-4

商品类别	计量单位	1994年			1995年		
		批量	数量	货值(万元)	批量	数量	货值(万元)
速冻菜	吨	10	302	136	23	522	445
水产品	吨	1	3.5	28			
服装	件	5	7300	50	82	361080	1735
鞋	双	1	1800	20	13	45744	374
机电	台(组)	2	6	306	7	33	1683
纱线	吨				15	190	565
染色布	万米				3	24	104
肉食鸡	吨				13	198	234
罐头	吨				8	569	520
农畜品	吨				5	91	56

鉴定业务

东营商检局开展的鉴定业务主要是外商投资财产价值鉴定和普惠制(即普遍优惠制度,指发达国家给予发展中国家出口的工农业产品——包括制成品、半制成品、某些初级产品——普遍的、非歧视的、非互惠的关税减免制度)推广利用。1994年10月~1995年12月,共实施外商投资财产价值鉴定31批(1994年有6批,1995年有25批),降值总额为25万美元,最高降值率为46%。利用报纸和举办培训班等形式宣传普惠制,促进有关企业用足用好普惠制。1995年3月24日,东营商检局取得产地证签证资格,至年底,共签发普惠制原产地证书26份,出口产品总价值33.6万美元,受益减、免税3.36万美元。

监督管理

对进口商品的监督管理主要是督促收用货单位对其进口商品进行验收,并持有关单证到商检局办理检验手续;对重要的进口商品和大型成套设备实行出国装船前检验。1995年11月,应山东佛泰铝业有限公司邀请,派员赴新加坡对其进口的一套涂装设备进行装船前检验;同年12月5~12日,应山东胜利塑胶有限公司邀请,组团赴奥地利辛辛那提MILACRON公司、IFW公司,对其管材生产线进行监造、监装和产品质量保证体系的考核。对进口机动车辆进行检验和监管,1994年10月~1995年12月,共检验和监管进口机动车辆213台。

对出口商品的监督管理:(1)卫生注册管理。先后对东营市和胜利油田的5个冷藏加工企业按出口速冻菜加工技术进行改造,指导、帮助企业改进加工工艺,办理出口食品卫生注册。至1995年底,共为9个企业颁发卫生注册证书,并为胜大集团水产冷藏厂办理了出口水产品国外注册,打开了东营水产品进入欧盟的大门。(2)质量许可证管理。推行国家商检局对机电产品、电子产品、陶瓷、棉花、服装、纺织品、畜产品、煤炭、玩具和运输包装实施的质量许可证制度。1995年8月,指导东营市纸业集团股份有限公司获得出口包装用纸材料质量许可证。(3)向外贸企业、出口商品生产企业推荐、辅导ISO9000质量管理和质量保证系列标准。至1995年底,东营商检局有地方级评审员4人,辅导、推荐企业10余个。(4)认可检验实验室。1995年11月,东营商检局协助山东商检局对胜利油田物资供应处物资检验所的金属材料检验实验室进行了考核认可。

开展执法检查。1995年6~9月,在东营市人民政府的统一组织下,东营商检局在全市开展首次《中华人民共和国进出口商品检验法》执法大检查,东营市和胜利石油管理局的80余个企业参加;重点抽查29个单位,查出逃、漏验商品89批次,均依法予以处理。为加强对流通领域进口商品的检验监督,打击进口假冒伪劣商品活动,保护消费者权益,1995年,东营商

检局与东营市工商局、东营市消费者协会联合组织了流通领域进口商品执

法检查活动,并将这一活动制度化,规定此后每年组织 1~2 次检查活动。

第二章 对外经济合作

第一节 利用外资

概况

东营地方工业相对薄弱,投资环境不健全,利用外资工作起步较晚。1988 年 6 月,市政府颁发《东营市发展外向型经济实施办法(试行)》,鼓励外商投资。同年 9 月,始有首家中外合资企业经省外经贸委批准成立,即由东营市南郊畜牧场和加拿大北美皮毛公司合资兴办的东营加美养狐有限公司,项目总投资 69.1 万美元,外方投资 17.3 万美元。此后,东营市利用外资工作发展仍较缓慢。1989~1990 年,先后有 2 个合资企业成立,即东营繁华工艺品有限公司和东营丽利草酸有限公司,项目总投资分别为 48 万美元、36 万美元,利用外资分别为 19.2 万美元和 9 万美元。1991 年,全市利用外资工作有所发展,共有 6 个合资企业成立,总投资 1167.3 万美元,合同利用外资 444 万美元,当年实际利用外资 66 万美元。

1992 年,全国改革开放的步伐加快,山东省外经贸委将符合国家产业政策、总投资 1000 万美元以下的三资

企业审批权下放到各地市,中共东营市委、东营市人民政府出台一系列鼓励外商投资的法规性文件,全市利用外资工作得以迅猛发展。是年,全市审批成立三资企业 81 个,项目总投资 13396.6 万美元,合同利用外资 4845.3 万美元,实际利用外资 319 万美元;其中,合同利用外资过百万美元的企业有 8 个,合同利用外资额最大的为 748 万美元。1993 年 3 月,东营市被国务院批准列入沿海经济开放区,享受国家对沿海经济开放区实施的一系列优惠政策,利用外资工作继续发展。全市共批准成立三资企业 109 个,总投资 17215 万美元,合同利用外资 6306 万美元,实际利用外资 1845 万美元;其中,合同利用外资额过百万美元的企业有 11 个。1994 年,国家实行宏观调控政策,压缩基建规模,调整三资企业税收政策,利用外资工作受其影响,项目有所减少,但项目规模和实际利用外资额仍保持上升的势头。是年,全市审批成立三资企业 48 个,项目总投资 10742.4 万美元,合同利用外资 4677 万美元,实际利用外资 2500 万美元;其中,合同利用外资额过百万美元的企业有 12 个,过千

7

万美元的企业有 3 个。1995 年,全市批准成立三资企业 33 个,总投资 5119.9 万美元,合同利用外资 2381.8 万美元,实际利用外资 988 万美元;合同利用外资过百万美元的企业有 3 个。

至 1995 年底,全市共有省、市外经委审批成立的三资企业 280 个,总投资 47794.3 万美元,合同利用外资 18699.6 万美元,实际利用外资 5763.5 万美元;其中,132 个企业投产,1995 年完成总产值 5.4 亿元,利税 6285 万元,出口创汇 903 万美元。

利用外资结构

外资投向初以生产性企业为主,1991 年始有首家饮食服务业企业(港苑饭店)成立。1992 年起,三资企业在第一、第二、第三产业中均有发展。至 1995 年底,全市 280 个三资企业中,有工业企业 174 个、农林牧渔企业 13 个、建筑业企业 21 个、运输及邮电业企业 17 个、公共饮食服务企业 26 个、房地产开发业企业 14 个、社会服务业企业 3 个、科学研究综合服务业企业 3 个、其它行业企业 9 个。

外商投资方式始终以“中外合资”为主。1992 年,成立中外合作企业 1 个、外商独资企业 5 个;1993 年,成立中外合作企业 4 个、外商独资企业 9 个;1994 年,成立中外合作企业和外商独资企业各 1 个;1995 年,成立中外合作企业 3 个、外商独资企业 7 个。至 1995 年底,全市 280 个三资企业中,有中外合资企业 249 个、中外合作

企业 9 个、外商独资企业 22 个。

外资来源有香港、美国、台湾、日本、加拿大、韩国、新加坡、法国等 24 个国家和地区。

境内三资企业分布情况表

表 14—5 单位:个

年度	市直	东营区	河口区	广饶县	利津县	垦利县	胜利油田
1988	1						
1989	1						
1990	1						
1991	3	1					2
1992	27	6	2	9	1	7	29
1993	40	13	1	16	5	4	30
1994	13	5		2	1	3	24
1995	10	2		2	1	2	16
合计	96	27	3	29	8	16	101

第二节 对外经济技术合作

国际经贸交往

为加强国际经济技术合作与交流,东营市参加了山东省人民政府从 1984 年开始每年在青岛举办的“山东省对外经济贸易洽谈会”(简称“青交会”)。每年洽谈会前,由市直各部门、各县区自下而上提报项目,经市计委、经委、外经贸委会同有关部门反复论证、筛选,确定洽谈项目,并对洽谈人员进行培训,做到有选择、有准备地洽谈,提高洽谈水平。对成交的项目实行项目责任制,制定实施方案,分步具体实施;对未成交的项目,作为预备项目继续寻找合作对象。同时,加强对外宣传,提高东营市的知名度,从而促进全

市对外经贸工作的开展。

积极参加山东省在其它各地举办的各种对外经贸洽谈会,并独立组织召开对外经贸洽谈会。1993年3月,参加山东省在香港举办的招商引资暨进出口贸易洽谈会,与外商签订合同、协议35项,累计合同、协议利用外资额达82127.5万美元。1994年7月,东营市在深圳举办对外经贸洽谈会,布展项目81个,签订出口合同13项,合同贸易额为1301万美元;签订利用外资合同13项,合同利用外资13609万美元;签订协议41项,协议利用外资8935万美元。1995年9月,在东营宾馆举办'95黄河三角洲综合开发洽谈会,推出招商项目100多个,展销产品840余种,邀请到14个国家和地区的90多名外商参加,签订利用外资合同、协议64个,项目总投资2.2亿美元,合同、协议利用外资1.1亿美元;签订进出口贸易合同14个,贸易额为813万美元。

为了解国外经贸形势和宣传黄河三角洲的开发与建设,东营市有计划地派出经贸考察团组到国外进行系统的经济技术洽谈、考察和交流活动。尤其是1992年后,东营市对外交流迅速增多。至1995年底,全市共派出经济、贸易、技术考察团组100个、450人次,分别到欧洲、美洲、大洋洲、东南亚的30多个国家和地区考察,同40多个国家和地区建立了经济、文化、科学技术等领域的合作关系。

利用外国政府贷款

为补充国内资金的不足、改善利用外资结构、引进国外先进技术和设备,东营市积极利用外国政府贷款发展经济。1991年12月,东营市第一个利用外国政府贷款项目——东营市养虾示范场利用丹麦政府贷款引进冷库及鱼粉加工设备项目获准建设,利用丹麦政府贷款2100万丹麦克朗(合328万美元),中方投资336万元人民币,项目总投资2100万元人民币。1992年8月,利津县水产养殖公司充分发挥当地水产及芦笋资源优势,利用丹麦政府贷款建设500吨组装式冷库,项目总投资590万元人民币,利用丹麦政府贷款550万丹麦克朗(合88.6万美元),国内配套资金128万元人民币。同年9月,东营市邮电局利用比利时政府贴息贷款引进程控交换系统设备,项目总投资3090万元人民币,利用比利时政府贴息贷款125万美元,国内配套资金1840万元人民币。1995年6月,东营市粮食局利用法国政府贷款建设年班产3万吨饲料加工项目立项,总投资1895万元人民币,利用法国政府贷款815万法朗(合150万美元),国内配套资金671万元人民币;同年底,项目进入执行期。至1995年底,全市共利用外国政府贷款4项,累计利用外资691.6万美元。

国际无偿援助

国际无偿援助是第三世界国家同发达国家之间开展经济技术合作的有效途径之一。东营市从实际需要出发,积极申报项目,申请国际无偿援助。

1984年9月,东营市第一个国际无偿援助项目——联合国粮食计划署无偿援助利津县修建养虾池、解决渔民就业生活问题的2771工程立项,联合国粮食计划署援助小麦23809.51吨(合952.39万元人民币),国内配套资金1252.46万元,修建660公顷养虾池,解决利津县沿海1150名渔民就业、生活问题。项目于1986年开工建设,当年养殖,当年受益。1984年10月,德国援助东营市农牧局奶牛220头及相应的设备、技术和人员培训项目立项。德国援助折合资金227万美元,中方配套资金404万元人民币,项目总投资合371万美元。该项目于1989年完成。1987年11月,德国援助东营市科委风能开发项目立项。中方引进风速、风向综合测试仪,德国援助合44万美元,中方配套资金14万元,项目总投资48万美元。项目于1990年底完成。1988年4月,比利时援助东营市建委城市建设规划项目立项。双方城市规划专家交流,比利时为中方培训计算机人员,帮助建设建筑学校。比利时援助中方230万马克,折合120万美元,中方配套资金280万元,项目投资合计171万美元。至1995年底,此项目仍在执行中。1994年4月,德国无偿援助东营市环保局环境保护一期项目(水监测)开始实施。德国援助水监测仪器设备、实验材料和技术资料,价值约230万马克(合155.8万美元),中方配套资金240万元,合计184.7万美元。一期项目于1995年底完成。二

期项目为大气监测,德国援助资金300万马克(合203.3万美元),中方配套资金150万美元,合计221.4万美元。项目于1995年10月达成协议,计划于1996年4月~1999年4月实施。1994年,为支持黄河三角洲持续发展,联合国开发计划署无偿援助东营市人民政府召开有关学术研讨会,提供资金69.7万美元,中方配套资金320万元,合计108.25万美元。至1995年底,项目正在执行中。

至1995年底,全市共申请到国际无偿援助项目7个,接受援助资金1183.8万美元。

境外投资

1992年11月,胜利石管理局外事外经处国际贸易公司率先在俄罗斯莫斯科注册成立“莫斯科法拉尔国际贸易公司”,注册投资7万美元;至1995年底,营业额累计109.6万美元,税后利润为11万美元。1993年6月,东营南里实业集团公司投资15万美元在美国独资设立美国南里国际公司,开拓国际销售市场,促进产品外销和深加工。至1995年底,营业额累计43万美元,税后利润1万美元。1993年,山东海通集团公司投资5万美元在俄罗斯独资注册“俄罗斯伊尔库茨克东方责任有限公司”,从事国际贸易。至1995年底,营业额累计18.2万美元,税后利润3.6万美元。

劳务输出

1992年,东营市输出劳务25人次,实现劳务输出零的突破,当年完成

营业额 30 万美元。1994 年,输出劳务 55 人次,营业额为 66 万美元。1995 年 7 月,经国家外经贸部批准,东营市国际经济技术合作公司获得劳务输出签约权,当年输出劳务 167 人次,完成营业额 196.6 万美元;外派国家和地区有日本、台湾、香港、巴基斯坦、新加坡等;行业涉及远洋捕捞、食品加工、食品冷冻、护理等领域。

第三节 经济技术开发区

东营开放开发综合试验区

东营开放开发综合试验区(简称东营开发区)于 1992 年 12 月经省政府批准设立,成立东营开发区管理委员会,受市政府委托对开发区实行统一领导和管理。开发区管委会内设综合办公室、经贸发展部、规划建设部、财税融资部、公关联络部、劳动人事局、土地管理局、财政局(加挂地方税务局牌子)、经济发展局和工商局,行政编制 15 人,至 1995 年底,有行政工作人员 36 名。

东营开发区位于东营市东城,规划面积 14 平方公里。区内设综合开发园、工业开发园和精细化工开发园 3 个专业园区。综合开发园北起府前街,南至广利河,西起胜利路,东至莱州路,面积为 4 平方公里。该区主要培植商品流通、金融保险、信息咨询、饮食娱乐、房地产开发等第三产业、农副产品深加工工业、高新技术产业和无环

境污染的工业企业。工业开发园北起淮河路,南至五千渠,西起青垦公路,东至曹州路,面积为 5 平方公里。该区利用外资对老企业进行技术改造,培植盐化工、轻纺、建材、机械、电子、皮革、塑料等新兴产业和主导产业。精细化工开发园西起总干渠,东至郝纯公路(路东有 0.98 平方公里),北起五千渠,南至史口镇十一图村北乡村公路,面积为 5 平方公里。该区依托胜利稠油处理厂,发展石油炼制、石油深加工和石油精细化工工业,培植石油化工的支柱产业。

为吸引投资、加快建设,东营开发区为投资者营造了优越的软环境。对内设机构进行调整、充实,建立起适应社会主义市场经济要求的工作运行机制,理顺外部工作关系,全面落实市政府赋予开发区的职责权限,加强规划管理、土地管理,健全财税体制,增强行政执法部门的职能,简化办事程序,提高整体服务水平。同时,制定税收、土地征用、户口农转非等方面的优惠政策,鼓励中外客商投资。加快基础设施建设,尽快改善开发区的投资硬环境。综合开发园的基础设施建设以政府投入、启动开发为主,本着“稳定、完善、配套、发展”的原则,突出重点,兼顾一般,建设好供热站、变电站、雨水污水泵站、给水管网、道路网络、绿化工程以及慧园居住小区的区域完善配套等。工业开发园的基础设施建设以项目带开发,逐步完善。精细化工开发园的基础设施建设重点依托油田开