

014593

○新疆生产建设兵团史志丛书○

新疆生产建设兵团
土地志

新疆生产建设兵团土地志编纂委员会

新疆人民出版社

○新疆生产建设兵团史志丛书○

新疆生产建设兵团

土地志

新疆生产建设兵团土地志编纂委员会

新疆人民出版社

方 92-3

新疆生产建设兵团史志

编纂委员会

名誉主任	赵予征	李书卷	
主任	张庆黎		
副主任	王贵振	胡兆璋	华士飞
	王崇久	王诚道	
委员	万卫平	焦明启	杨振华
	潘仁源	刘 钢	陈献政
	柴峻茂	张秉刚	李志荣
	张书恩	张维梁	何若群
	王志刚	顾烈峰	刘富超
	曹国琴	阎龙喜	伍及孝
	汪艾翔	梁富仁	王春晖
	郝佩祥	焦春华	沈炜珍
	吴玉昆	庄超群	

新疆生产建设兵团史志丛书编辑部

主 编	王诚道	庄超群
副主编	陈 平	
编 辑	陈宏平	

新疆生产建设兵团史志

编纂委员会

名誉主任	赵予征	李书卷	
主任	张庆黎		
副主任	王贵振	胡兆璋	华士飞
	王崇久	王诚道	
委员	万卫平	焦明启	杨振华
	潘仁源	刘 钢	陈献政
	柴峻茂	张秉刚	李志荣
	张书恩	张维梁	何若群
	王志刚	顾烈峰	刘富超
	曹国琴	阎龙喜	伍及孝
	汪艾翔	梁富仁	王春晖
	郝佩祥	焦春华	沈炜珍
	吴玉昆	庄超群	

新疆生产建设兵团史志丛书编辑部

主 编	王诚道	庄超群
副主编	陈 平	
编 辑	陈宏平	

《新疆生产建设兵团土地志》

编纂委员会

顾 问:胡兆璋

主任委员:张立才

副主任委员:梁富仁 徐文志 唐泽正

委 员:高光强 何天山 牛 珏

 阎丽莉 郁兴德

《新疆生产建设兵团土地志》

编 审 人 员

主 编:张立才

副 主 编:梁富仁 唐泽正 汪希成

常务副主编:郁兴德

主要撰写人员(以姓氏笔划为序):

刘永萍 刘贡南 齐晓辉

汪希成 陈旭东 赵新民

参加编写人员(以姓氏笔划为序):

于 薇 牛 珏 王 强 阎丽莉

宋 东 李佼玉 李 强 张卫东

张柏江 赵永农 蒲 军 谭会东

裴晓靖

审 定:张立才

审 稿:徐文志 何天山

新疆生产建设兵团史志丛书

编辑说明

新疆生产建设兵团史志丛书是兵团史志编纂委员会主持编纂的大型系列丛书。它包括三个部分：

一、以兵团机关各部、委、办、局为主编纂的兵团专业志，计划出版《物资志》、《新闻志》、《工会志》、《工业志》、《交通志》、《检察志》、《基本建设志》、《粮食志》、《文化艺术志》、《财务志》、《计划志》、《统计志》、《科技志》、《武警志》、《武装志》、《劳改志》、《审判志》、《外事志》、《外贸志》、《共青团志》、《农业志》、《园林志》、《农机志》、《畜牧志》、《水利志》、《商业志》、《教育志》、《组织志》、《机构编制志》、《卫生志》、《劳资志》、《公安志》、《司法行政志》、《计划生育志》、《民族地方工作志》、《土地志》等。

二、以各师(局)为主编纂的师(局)志。

三、以各农牧团场为主编纂的团场志以及工厂志、公司志等。

编纂这套丛书的指导思想是：以马列主义毛泽东思想为指导，以中国共产党十一届三中全会以来的路线、方针、政策为准绳，运用建设有中国特色的社会主义理论，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，实事求是

是地记述各行业、各单位的历史沿革和现状。丛书体例遵照中国地方志指导小组的有关要求,尽量符合新方志编纂的基本规范。丛书采用详近略远,横分门类,纵述史实的编纂方法,力求将完整、系统、翔实的史料呈现给读者,使其真正起到“一方全史”、“一地百科全书”的作用,发挥资政、教化、存史的功能,为兵团的“两个文明”建设服务。

新疆生产建设兵团史志丛书编辑部

序

序

胡兆璋^①

古往今来,盛世修志。新疆生产建设兵团(原名新疆军区生产建设兵团)是1954年由驻疆人民解放军十万五千官兵,遵照党中央、中央军委的命令集体转业组建而成的。在党中央、国务院、中央军委、自治区党委和自治区人民政府的领导下,经过近半个世纪的英勇奋斗和艰苦努力,建成了社会主义的屯垦戍边的多种形式的农场群,开创了现代化建设的新纪元。在探索建设有中国特色社会主义的今天,观今鉴古,继承和弘扬中华民族文化,揭示历史规律,推动当代屯垦戍边土地事业,是修撰《新疆生产建设兵团土地志》的根本所在。

土地是人类赖以生存和发展的根基,是不可再生的宝贵资源。整个人类的历史,无不与土地相连,中外古今都反复证明了这一点,也将不断证明这一点。《孟子·尽心》云:“诸侯之宝三:土地、人民、政事”。马克思引用威廉·配弟的话说:“劳动是财富之父,土地是财

① 作者为新疆生产建设兵团党委常委、副司令员。

富之母。”孙中山所著《三民主义》把“平均地权，涨价归公”作为革命的一个基本目标。毛泽东同志领导中国人民从土地革命入手，制定了《土地法大纲》，开展了全中国的土地改革运动，实行“耕者有其田”的土地制度。在进入改革开放的年代，在邓小平理论指导下，土地实行了有偿使用制度和家庭联产承包制度，使稀有的土地资源、有限的土地资源，成为不断增值的生产资料，为建设有中国特色的社会主义制度打下了坚实的基础，极大地解放了生产力，谱写了中国历史和当代屯垦戍边事业的新篇章。

然而，新的社会制度同任何新生事物一样，有一个成长发展的历史过程，加之人们认识的局限，对国情、地情、屯垦的误解，地政管理体制和土地使用制度、家庭联产承包制度的优势与弊端并存，新制度的优越性未能充分发挥。党的十一届三中全会以后，国家着力推进土地管理体制和使用制度改革，从沿海到内地及至陆路边境，从自治区到兵团，从城市到农村，到屯垦农场，土地统一管理的新体制脱颖而出，有偿有期使用土地的新制度全面建立。家庭联产承包30年不变的使用制度在屯垦农场全面实施，充满了生机和活力。党的十五大以来，土地管理工作进入了一个新的发展时期，为了中华民族未来的生存与发展，国家突出地推进土地管理改革和用地方式的转变以及耕地总量动态平衡战略的实施，为兵

序

团、师(局)、团场三级管理部门实施用途管制奠定了法制依据。但是前无古人的事业,今仍不免于旧观念、旧体制的束缚,亟应借鉴前人之经验,吸取历史之精华,融会贯通于当代屯垦事业,推动土地建设与管理持续发展。

近代土地管理随政权之更迭,时势之变迁,历经磨难,机构撤建无常,史料残缺不全。兵团土地管理机构建立仅10年,万事待兴,人手不济。为响应兵团屯垦戍边事业之发展,改革建设之需要,遂倚地政前辈为师,靠集体之智慧,历经年之努力,承蒙兵团档案局、军区档案馆、兵团地方志办、财务局、建设局、水利局、农业局、统战部、统计局诸单位鼎力相助,搜集的史料百余万字,经筛选爬梳,分类编撰,终成《新疆生产建设兵团土地志》。从该志中大致可窥见兵团土地建设与管理之一斑。

《新疆生产建设兵团土地志》是一部很好的地情资料。她以土地资源、土地规划、土地开发利用、土地管理等篇目为主体,以历代屯垦为附录,翔实地记述了近半个世纪以来兵团地政发展的实况与规模,总结了屯垦戍边进程中土地建设、规划、利用、管理的成功经验和经历的曲折道路,突出了兵团土地管理事业的特点。这对于改进和提高我们的工作,为推动土地管理事业健康发展,再造兵团二次辉煌无疑将会产生重大影响。

为便于存史、资政、育人和各界阅读,为国土管理工

《兵团土地志》

作者参政,仓促编辑,纂成本志,若有不足,敬请指正,以便续修志书时加以更正。

1999年9月17日

凡 例

凡 例

一、本志以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导思想,以中国共产党十一届三中全会以来的路线、方针、政策为准绳,坚持辩证唯物主义和历史唯物主义,实事求是地记述兵团土地事业发展的历史和现状,力求思想性、科学性和资料性的统一,反映出兵团土地建设的特色。

二、修志宗旨在于存史、资政、育人。本志所用史料注意到鲜明的思想性、翔实的资料性、专业的规律性。

三、本志编写遵循当今修志原则:实事求是,以类系事,以事系人;立足当代,详近略远;横排纵写,叙而不论。

四、本志编写的范围,以记述新疆和平解放后驻疆部队开展大生产运动和兵团成立以来土地建设与管理的历史为主,并涉及到各个时期管理机构及管理制度的演变。着重叙述历史事实,反映当时客观情况。上限起于1949年9月,下限止于1996年底。

五、编写体裁,以志为主,述、记、志、图、表、录诸体

《兵团土地志》

并用。除“概述”、“大事记”、“附录”外，全志系篇、章、节、目结构，共计 3 篇 15 章 58 节。

六、本志人物称谓一律直呼其名，不加褒贬之词。引用资料尊重历史，不作更改。朝代一律沿用旧称，朝代纪年用当时的通用年号，再用括号注明公元纪年。为了便于查阅，大事记的历史纪年，先写公元纪年，再以括号注明朝代，并一律省略“公元”二字。地名以记述今地名为准，引用古地名时，用括号注明今地名。

九、本志统计数据的使用，遵循 1983 年 12 月 10 日颁布的《中华人民共和国统计法》中的有关规定。表中单位符号用国标符号。

十、本志资料，历史部分系录自兵团已出版的史志书籍，1949 年 4 月后的内容则录用自治区、兵团档案资料，均经过核实甄别，不再注明出处。

目 录

目 录

新疆生产建设兵团农牧团场分布示意图	
新疆生产建设兵团土地利用现状图	
图片	
序言	
凡例	
概述	(3)
大事记	(25)

第一篇 土地资源

第一章 土地区划	(113)
第一节 土地行政区划	(113)
第二节 土地地域区划	(115)
第三节 土地利用区划	(116)
第二章 土地自然属性	(124)
第一节 地质	(124)
第二节 地貌	(126)
第三节 土壤	(133)

《兵团土地志》

第四节	生物	.....	(144)
第五节	气候	.....	(155)
第六节	水	.....	(167)
第七节	矿产	.....	(179)
第三章	土地资源利用	.....	(182)
第一节	土地利用变迁	.....	(182)
第二节	土地利用现状及生产水平	.....	(205)
第四章	土地后备资源	.....	(212)
第一节	土地适宜性	.....	(212)
第二节	土地开发潜力	.....	(225)

第二篇 土地规划与开发利用

第一章	土地规划	.....	(233)
第一节	建场时的土地规划	.....	(233)
第二节	发展时期的土地规划补课工作	...	(237)
第三节	兵团土地利用总体规划	.....	(239)
第四节	团场土地利用总体规划与基本农田 保护区规划	.....	(242)
第二章	土地开发	.....	(244)
第一节	开荒造田	.....	(244)
第二节	农田水利建设	.....	(252)
第三章	农业用地	.....	(257)

目 录

第一节	耕地	(257)
第二节	园地	(261)
第三节	林地	(265)
第四节	牧草地	(268)
第五节	水域	(273)
第四章	非农业建设用地	(275)
第一节	城镇村居民点建设用地	(275)
第二节	工矿建设用地 特殊用地	(285)
第三节	交通建设用地	(288)
第五章	土地保护	(294)
第一节	耕地保护	(294)
第二节	园林地保护	(307)
第三节	牧草地保护	(311)
第四节	未利用地保护	(313)

第三篇 土地管理

第一章	机构 队伍	(317)
第一节	兵团土地管理机构	(318)
第二节	师(局)土地管理机构	(324)
第三节	土地管理队伍	(324)
第二章	权属管理	(335)