

005664

# 牙克石市 物价工商行政管理志



内蒙古人民出版社

NG XING ZHENG GUAN LI ZHI

# 牙克石市 物价工商行政管理志



内蒙古人民出版社

# 牙克石市物价工商行政管理局 史志编纂委员会

**主任委员** 辛明耀(牙克石市物价工商行政管理局局长)  
**副主任委员** 潘章昇(中共牙克石市物价工商行政管理局总支副书记)  
沈雅芹(中共牙克石市物价工商行政管理局总支副书记)  
韩永久(牙克石市物价工商行政管理局副局长)  
白志国(牙克石市物价工商行政管理局副局长)  
秦之勇(牙克石市物价工商行政管理局副局长)  
郭宝安(牙克石市物价工商行政管理局综合办主任)

**委 员** 孙亚杰 万庆太 王成林 王继友 岳忠尚  
申雅洁 郎咏梅 王立文 曹占岭 于华泰  
石杰奎

## 《牙克石市物价工商行政管理局志》编纂人员

**总 纂** 潘章昇  
**主 编** 孙亚杰  
**编 辑** 单世忠 徐基军 张锡祉

# 牙克石市物价工商行政管理局 史志编纂委员会

- 主任委员** 辛明耀(牙克石市物价工商行政管理局局长)
- 副主任委员** 潘章昇(中共牙克石市物价工商行政管理局总支副书记)  
沈雅芹(中共牙克石市物价工商行政管理局总支副书记)  
韩永久(牙克石市物价工商行政管理局副局长)  
白志国(牙克石市物价工商行政管理局副局长)  
秦之勇(牙克石市物价工商行政管理局副局长)  
郭宝安(牙克石市物价工商行政管理局综合办主任)
- 委 员** 孙亚杰 万庆太 王成林 王继友 岳忠尚  
申雅洁 郎咏梅 王立文 曹占岭 于华泰  
石杰奎

## 《牙克石市物价工商行政管理局志》编纂人员

- 总 纂** 潘章昇
- 主 编** 孙亚杰
- 编 辑** 单世忠 徐基军 张锡祉

## 序 言

《牙克石市物价工商行政管理志》经过三年的编纂，在新世纪到来之际得以出版，向共和国五十华诞献上一份厚礼，真是件令人高兴的事。

位于呼伦贝尔盟中部的牙克石市直到清朝末年还是人烟稀少，经济萧条。1901年，中东铁路西线通车，境内人口渐增，工商业相继兴起，有了商办物价及交易行规。后经民国、伪满洲国、东北光复，这里的经济几经演变，但始终是迟缓落后，工商界虽有买卖公平、童叟无欺的口号，然而政权腐朽，商战频仍，普通百姓常受官、商盘剥之苦。

新中国诞生后，在中国共产党的领导下，牙克石市的工商业及其行政管理事业随着大兴安岭林区的开发建设勃然而兴。四十多年来，物价工商行政管理由计划经济体制下的管理模式，走向改革开放，逐步按市场经济规律和要求进行管理。大力培育各类市场，发展新的经济增长点，支持国有经济搞活。伴随着改革开放的历史进程，积极探索监管社会主义大市场的新思路、新方法，不断拓展监管领域，走出一条依法管理、以法治局的路子，使物价管理、市场管理、企业管理、个体私营经济管理、商标、广告、经济合同管理及经济检查工作都有了长足发展，执法队伍日臻成熟，管理力度也得到加强。物价工商行政管理职能地位和作用也随着改革开放的不断深入而日显重要。

牙克石市的物价工商行政管理工作，伴随着社会政治风云的变化而变化，伴随着社会经济改革而改革，虽经磨难和曲折，但一直向

前。能够编纂一部反映牙克石市物价工商行政管理发展的志书,是全市物价工商行政管理者和所有关心物价工商行政管理工作的人们所期望的。

这部物价工商行政管理志,运用历史唯物主义和辩证唯物主义的立场、观点和方法,遵循实事求是的思想路线和详今略古的原则,以较翔实的资料、准确的数据和朴实的语言,记述了牙克石市物价工商行政管理工作的产生和发展;记述了物价工商行政管理战线上干部职工所创造的光辉业绩;歌颂了他们在依法维护社会主义市场经济秩序,促进地区经济发展工作中,不畏艰险,让红盾生辉的奉献精神;反映出牙克石市物价工商行政管理事业在不同历史时期的特点及其内在发展规律。为当今的领导者提供资政和辅治资料,为今后的物价工商行政管理工作,提供历史的经验和教训,使牙克石市的物价工商行政管理者“前事不忘,后事之师”,继往开来,谱写物价工商行政管理工作的新篇章。

《牙克石市物价工商行政管理志》的全体编纂人员,在时间短,历史资料缺乏的情况下,依靠社会各方的支持,奔波采访,辛勤笔耕,数易其稿修成此书,为社会创造了财富。有益于当代,造福于后人。在此,我代表全市物价工商行政管理工作,向他们表示诚挚的谢意。同时,感谢呼盟档案史志局、牙克石市档案史志局等有关单位的领导、专家、学者和知情老同志对《牙克石市物价工商行政管理志》编纂所给予的指导和帮助。

恳请专家、知情者对书中疏漏和谬误之处,不吝赐教。

辛明耀

1998年12月18日

## 凡 例

一、《牙克石市物价工商行政管理志》坚持历史唯物主义观点，力求全面反映牙克石市物价工商行政管理的历史和现状，本着详今略古和详略得当原则，重点记述中华人民共和国成立以来物价工商行政管理的状况，对全国全区的普遍性事务从简，体现牙克石市特点的事务从详。

二、本志上溯 1901 年，中东铁路西线通车，木材采运业兴起始，下限至 1995 年底止。其中，局级领导延至 1996 年 12 月末。

三、本志采用篇、章、节、目结构。全志共设 4 篇、22 章、55 节。概述、大事记、编末置于卷首、卷末。未入志书正文的资料，如政策性规定、规章制度等附于有关章节之后。

四、本志按志体，横排门类，纵写始末，以横为主，纵横结合，以时为序。

五、表述以文字为主，辅以图、表、照片。文体用现代语体文。

六、本志对各时期政权、政府机构及企业、街道采用时名，必要时在括号内注现名。为记述方便，第一次出现用全称，以后用简称，如“牙克石市工商行政管理局”简称“市工商局”。

七、本志数字采用阿拉伯数字书写,不定数采用汉字书写,四位及四位以上数字采用三位分节法。

八、历史纪年,中华民国元年(1912年)前,用朝代年号,加注公元纪年,中华民国元年后,采用公元纪年。1983年10月,“旗”改“市”,之前称“喜桂图旗”或“旗”,之后称“牙克石市”或“市”。

九、人物志,为已故副所长以上或市(旗)级先进工作者代表人物立传,为自治区(省)工商、物价局及以上部门表彰的先进人物,代表性做简介,为市(旗)级以上先进人物、先进集体、文明单位列名表,为中级以上职称人员列名表,为副所长以上离、退休人员列名表。

十、本志资料主要来源于档案部门、统计部门、本单位档案材料和《牙克石市志》及有关志书与少量经核实的口碑资料。

# 《牙克石市物价工商行政管理志》

牙克石市物价工商局史志编纂委员会

总 纂 潘章昇

主 编 孙亚杰

内蒙古人民出版社出版发行

(呼和浩特市新城西街 20 号)

内蒙古科技印刷厂印刷

开本:787×1092 1/16 印张:31.25 字数:600 千 插页:19

1999 年 4 月第一版 1999 年 4 月第 1 次印刷

印数:1—2000 册 每册:118 元

ISBN7—204—04619—6/K·330

# 目 录

序.....	(1)
凡 例.....	(3)
概 述.....	(1)

## 第一篇 综 合

第一章 行政机构 .....	(13)
第一节 牙克石市物价工商行政管理局 .....	(13)
第二节 派出机构 .....	(23)
第二章 中共牙克石市物价工商行政管理局总支委员会 .....	(35)
第一节 机构沿革 .....	(35)
第二节 主要工作 .....	(37)
第三章 群众团体 .....	(45)
第一节 共青团 .....	(45)
第二节 妇 女 .....	(46)
第三节 工 会 .....	(47)
第四节 牙克石市个体劳动者协会 .....	(49)
第五节 牙克石市消费者协会 .....	(57)
第四章 编制 人员 .....	(69)
第一节 编 制 .....	(69)
第二节 人员构成 .....	(71)

第五章 机关管理 .....	(73)
第一节 干部教育 .....	(73)
第二节 制度建设 .....	(76)
第三节 办公设施 .....	(81)

## 第二篇 工商行政管理

第一章 个体私营经济管理 .....	(101)
第一节 个体私营经济发展 .....	(101)
第二节 登记管理 .....	(127)
第三节 监督检查 .....	(134)
第二章 市场管理 .....	(139)
第一节 市场管理 .....	(139)
第二节 商品贩运管理 .....	(161)
第三节 市场建设 .....	(166)
第四节 市场选介 .....	(175)
第三章 企业登记管理 .....	(189)
第一节 注册登记 .....	(189)
第二节 监督检查 .....	(221)
第四章 经济合同管理 .....	(243)
第一节 鉴证 管理 .....	(243)
第二节 重合同守信用活动 .....	(254)
第三节 调解 仲裁 .....	(257)
第四节 典型案例 .....	(262)
第五章 商标 广告管理 .....	(279)
第一节 商标管理 .....	(279)
第二节 广告管理 .....	(294)
第六章 经济检查 .....	(302)
第一节 监督检查 .....	(302)
第二节 案件复查信访 .....	(317)

第三节 典型案例·····	(319)
---------------	-------

### 第三篇 物价管理

第一章 物价水平·····	(333)
第一节 农副产品收购价格指数·····	(333)
第二节 市场零售物价指数·····	(337)
第三节 职工生活费指数·····	(342)
第四节 价格调解基金·····	(343)
第二章 商品比价·····	(345)
第一节 综合比价·····	(345)
第二节 工农畜产品交换率·····	(346)
第三章 农 副 林产品价格·····	(348)
第一节 粮油价格·····	(348)
第二节 副食品价格·····	(355)
第三节 木材 木制品价格·····	(369)
第四节 小农具价格·····	(376)
第四章 工业品价格·····	(379)
第一节 煤炭价格·····	(379)
第二节 皮革制品价格·····	(381)
第三节 食品价格·····	(384)
第四节 建筑材料价格·····	(391)
第五章 非商品收费·····	(395)
第一节 经营性收费·····	(395)
第二节 事业性收费·····	(407)
第三节 公用事业收费·····	(412)
第六章 物价管理·····	(415)
第一节 物价管理体制·····	(415)
第二节 收费管理·····	(417)
第三节 价格管理·····	(418)

第四节	物价监督检查.....	(425)
第五节	工商价格事务 统计 .....	(432)
第六节	工农产品成本调查.....	(433)

### 第四篇 人 物

第一章	人物传.....	(437)
第二章	人物简介.....	(440)
第三章	离退休人员名表.....	(445)
第四章	中高级职称人员名表.....	(446)
第五章	市(旗)级以上先进工作者、先进集体、文明单位名表.....	(447)

### 大 事 记

大事记.....	(461)
----------	-------

### 编 末

《牙克石市物价工商行政管理志》编纂人员简介.....	(481)
《牙克石市物价工商行政管理志》提供资料单位.....	(482)
《牙克石市物价工商行政管理志》提供资料人员.....	(483)
《牙克石市物价工商行政管理志》编纂始末.....	(484)
编后记.....	(487)

## 概 述

牙克石市位于内蒙古自治区呼伦贝尔盟中部,东与阿荣旗、鄂伦春自治旗交界,西接闻名遐迩的呼伦贝尔草原,南与扎兰屯市毗邻;北接根河市。地理座标东经 $120^{\circ}28'$ ~ $122^{\circ}29'$ ,北纬 $47^{\circ}39'$ ~ $50^{\circ}52'$ 。市域沿大兴安岭主脉分开,南北长352公里,东西宽147公里,总面积27590平方公里,其中林地面积18544平方公里,素有“林海”之称。牙林、博林铁路通向南北,滨洲铁路、通海公路双贯东西。全市有15个镇。市内主要机关、团体、企事业单位分属地方、林业、铁路三大系统,经营着林业、农牧业、交通运输业、矿产业、食品、电业、建材、轻化工等二十多种产业。全市25个民族42万人民和睦相处,共同开发建设着祖国边疆这块绿色宝地。

市委、市政府设在牙克石,市区有6个街道办事处。内蒙古大兴安岭林业管理局、牙克石国营农场管理局、莫拐国营农场管理局驻在市区。牙克石是全市政治、经济、文化、教育中心,是进入林区的大门,向被喻为“林海明珠”。牙克石市物价工商行政管理局就蕴含在这颗明珠之中。

牙克石市工商行政管理机构始建于1950年,称喜桂图旗工商科;物价管理机构始建于1959年,称喜桂图旗物价委员会(简称物委);1963年,旗工商科与物价委员会合并,称喜桂图旗工商科(1976

年改称工商局),办理物价事宜仍用物委名称、公章;1983年,建喜桂图旗物价局,取消物委;1994年,撤消工商、物价两局,组建牙克石市物价工商行政管理局。45年来,呈移斗转,物价、工商行政管理机构几经立、分、撤、并,最初只有4名工作人员,现今已有231人。局机关建在牙克石兴安西街,内设9个职能科室,市个体劳动者协会、市消费者协会挂靠在市物价工商局。根据经济区域,在全市三条铁路、88个站段、15个镇内设立15个物价工商行政管理分局,6个专业管理所。

牙克石市物价工商行政管理局业务上受呼伦贝尔盟物价工商局指导,行政上受牙克石市委、市政府领导。是牙克石市主管物价、工商的职能部门,也是代表国家行使物价、工商行政管理职能,管理物价工商行政事务的行政执法机关,肩负着“七管二打三保护”的职责,依据国家法律、法规监督管理和规范市场主体经营行为,维护市场经济秩序,促进公平交易,促进经济发展。

## 二

物价工商行政管理,作为上层建筑,随着经济活动的产生而产生,随着经济的发展而不断得到加强。位于大兴安岭中段的牙克石市,直至清朝末年还是林海茫茫,人烟稀少,没有工业企业,偶尔有少数外来老客(私商)向牧民、猎民贩卖生活用品或以物易物,交易规范主要靠约定俗成的民规民约。

清光绪二十七年(1901年),清政府与沙俄合办的中东铁路西线通车以后,沿途人口渐增,私营商号渐多。清光绪二十九年(1903年)中东铁路全线通车运营,外国资本家加速对牙克石境内森林资源的掠夺,他们和中国商人从关内招雇大批贫民到林区采运木材,兴办木材公司,从此以木材采运业为主,私营皮革加工业、服装加工业、食品加工业、铁器加工业、商业饮食服务业随之兴起。1926年,牙克石境内铁路沿线已有商铺24个。

1931年,日本入侵东北,一面更加疯狂地掠夺大兴安岭森林资

源；一面推行殖民主义经济政策，将境内中国私营工商业进行“组合”，控制货源，打击、限制民族工商业发展。1945~1948年，祖国光复后，人民政权在逐步建立和巩固，百业待兴，物价、工商管理尚没有具体规范，经济运行、物价涨落处于无序状态。

1949年中华人民共和国成立，到1956年对农业、手工业、资本主义工商业社会主义改造基本完成，这是我国由新民主主义向社会主义过渡的重要历史时期。1949年，牙克石街政府贯彻中共中央《迅速恢复和发展生产，改善人民生活，是巩固人民政权的当务之急》的紧急指示，有计划地发展和管理工商业。1950年，喜桂图旗工商科成立，把资本主义工商业和私营商贩生产经营活动作为主要监管对象，把贯彻国家对资本主义工商业利用、限制、改造的政策作为主要任务。开展稳定市场物价，打击投机倒把工作。1953年，国家制定并执行发展国民经济的第一个五年计划。在计划经济体制下，生产、流通、物价都在国家计划指导下运作。旗工商科通过履行市场执法和登记管理职能，贯彻党在过渡时期的路线、方针和政策，同资本主义势力和自发资本主义倾向作斗争，促进国民经济发展，奠定了社会主义经济基础。到1956年底，全旗改造资本主义工商业172户，手工业90户。

期间，在物价管理方面，旗政府执行中央人民政府政务院《关于统一国家财政经济工作的决定》，在全旗范围内统一财政收支，控制货币投放；统一物资调度，集中优势物资稳定市场物价；统一现金管理，使资金有计划流入市场；并先后对木材、牲畜、粮食、油料、棉布等实行统购统销政策，对生猪实行计划收购、计划供应政策，市场价格趋向稳定。

1956~1966年，是我国社会主义经济制度确定之后全面建设的十年。旗工商科主要狠抓集市贸易管理和打击投机倒把活动，对个体工商户实行逐渐压缩、减少，逐步代替的政策，使他们完全控制在国营集体经济领导之下。50年代，国家规定林区不开放集贸市场，所需生活用品完全计划供应，居民、社员种养蔬菜、家畜(禽)自用有余产品通过私下交易，形成自发集贸市场，群众称“自由市场”。1958年，全

旗建立人民公社,实行“一大二公”,视集市贸易活动为资本主义倾向予以取缔,交易活动由明转暗,形成“黑市”,供求矛盾更为突出。1959年之后,为方便群众生活,解决计划供应不足,在牙克石镇建立牲畜交易和集市贸易市场,陆续开放乌尔其汉、图里河、免渡河、博克图、绰尔、原林、库都尔、伊图里河、西尼气集贸市场,并制定市场管理规定。集市贸易始成为公开、合法、有章可循的经济活动。为保证国家计划完成,在博克图设立木材和牲畜检查站。旗物价管理机构成立后,对物价实行“统一领导,分级管理”,采取措施稳定占职工开支10%~70%的粮油、棉布、食盐、肉、煤炭、房租和水电费等18类商品价格和服务收费标准,对主要生活必需品实行平价定量供应。1961年起,陆续对糖果、糕点、酒类、针棉织品、部分卷烟在平价定量供应以外,高价敞开销售,牙克石地区出现高价餐馆、商店,1965年恢复平价。

1966年,“文化大革命”开始,喜桂图旗物价工商行政管理机构被撤消。个体工商业户全部停业,集贸市场再次被取缔,出现黑市交易。自发涨价、变相涨价现象时有发生,为稳定物价,喜桂图旗执行国务院命令,冻结国营商业零售牌价。

1974年,恢复旗工商行政管理机构之后,在牙克石、免渡河、博克图设立物资检查站和市场管理委员会。在严厉打击黑市交易同时,开放早集及星期天全日集。对集市实行“严格限制、逐步代替”做法,规定交易时间、品种和参加交易对象,打击投机倒把工作被扩大化,有的案件混淆了正常经营与非法经营的界限,其中不乏错案。

1978年,中共十一届三中全会以后,我国经济体制逐步由计划经济体制向市场经济体制转变。喜桂图旗物价工商行政管理工作,从指导思想到管理范围和领域、管理方式和目的等方面都发生了一系列变革。1980年起,贯彻执行“对外开放,对内搞活”经济方针,纠正集贸市场管理过死、过严的做法,开放全旗各地集贸市场和牲畜交易市场,撤消物资检查站,对以前处理的错案进行甄别。以经济建设为中心,以“三个有利于”为标准,保护多种经济成份共同发展,把个体、私营等非公有制经济作为牙克石市新的经济增长点加以培育和扶持。