

018695

河南省防空志



河南省人民防空办公室

河南省防空志

河南省人民防空办公室

《河南省防空志》编审领导小组

组 长: 林长群 赵世信
副组长: 冯希定
成 员: 蔡建基 徐慎庆 徐文亮 林 彬

《河南省防空志》编纂人员

主 编: 范振中
编 辑: 林高科 覃必珍
摄 影: 李元华 韩风道 李继业



《河南省防空志》编审领导小组

组 长: 林长群 赵世信

副组长: 冯希定

成 员: 蔡建基 徐慎庆 徐文亮 林 彬

《河南省防空志》编纂人员

主 编: 范振中

编 辑: 林高科 覃必珍

摄 影: 李元华 韩风道 李继业



序 言

河南省的防空工作始于 1929 年（中华民国十八年），至今经历了 60 年的发展过程，《河南省防空志》翔实地记录了这段历史。我们从 1986 年开始，前后共收集了 250 多万字的资料，在筛选、辨析的基础上，写出初稿，征求意见，反复评审修改，终于定稿了。写出这部志书，是全省人民防空（以下简称“人防”）部门各级领导和全省人防战线上工作同志齐心协力的成果，也凝聚了修志人员的心血。它系统地总结了历史和现实经验教训，揭示了人防工作的客观规律，对于我们今后掌握情况，制定政策和措施，加强人防建设等，有着重要的现实意义和深远的历史意义。

全书前列概述、大事记，内分组织机构、组织指挥、通信警报、工程建设、工事利用、经费物资、宣传教育等 7 章，以及附录，共 17 万多字，在编纂中，坚持以马克思主义辩证唯物主义和历史唯物主义的观点为指导，以叙述为主，叙而不议，寓褒于叙述之中，基本上客观地反映了全省不同时期防空事业的过程。但是，由于我们的水平有限，加之有些资料失散，肯定有不少缺点，只供人防部门内部使用，望广大读者校正、补充。

河南省防空志编纂办公室

一九九五年十月

凡 例

一、志书的编纂，上限自 1929 年（中华民国十八年）有防空事业记载始，下限至 1988 年，个别内容延伸到 1989 年。

二、本书采用志体，横排竖写，以类系事，由记、志、图、表、录等五种形式组成，重点记述全省范围内的防空工作。

三、志书资料来源于三个方面：一是省人防办各部门现行文书档案；二是各市人防办提供的资料；三是知情人的口述、记录资料；四是省内外图书、档案馆、报社的档案资料。

四、由于 1962 年下半年至 1965 年上半年防空工作不落实，以及 1966 年 5 月开始“文化大革命”的原因，人防工作一度出现空白，故而这两个时期记述的内容很少。

目 录

编审领导小组和编纂人员名单

序言

凡例

概述 1

大事记 8

第一章 组织机构 29

第一节 防空体制 29

第二节 机构设置 35

第三节 委（组）办领导 46

第四节 中共党组织 124

第二章 组织指挥 125

第一节 防空袭预案 128

第二节 地下指挥所 135

第三节 防空专业队 138

第四节 防空演习 147

第五节 “三种能力”普查 151

第六节 化学物质调查评估 153

第三章 通信警报 156

12

第一节 通信建设	158
第二节 防空警报	163
第三节 维护管理	165
第四章 工程建设	168
第一节 发展历程	168
第二节 工程设计	180
第三节 工事分类	183
第四节 工程事故	192
第五节 维护管理	196
第五章 工事利用	202
第一节 发展状况	202
第二节 开办项目	204
第六章 经费物资	211
第一节 经费物资来源	211
第二节 经费物资使用	214
第三节 经费物资管理	217
第七章 宣传教育	220
第一节 宣传内容	221
第二节 宣传形式	226
第三节 学术研究	230
第四节 表彰先进	231
附录:	245
一、中华民国《防空法》	245
二、《人民防空条例》	248
跋	258

概 述

河南省从 1929 年（民国十八年）开始就有防空工作，先后在全省城镇设置防空机构，筹集防空经费，修建防空设施，进行防空常识教育，组织群众防空等，对防止侵略我国的日本空军空袭起到了一定的作用。但是，由于民国河南省政府处于动荡局面，防空组织措施不力，大部分城镇的防空处于自发状态，群众的生命财产遭受重大的损失。

人防是国防的组成部分，是贯彻积极防御战略方针的重要内容，也是一项重要的战略措施。人民防空的宗旨，是根据现代战争的特点，动员和组织人民群众采取防护措施，与敌人的空中袭击作斗争，避免或减少国民经济损失，保存战争潜力，支援长期作战，夺取未来反侵略战争的胜利。随着战略空袭兵器的迅速发展，将打破前方后方的界限，大中城市和交通枢纽等都可能遭到敌人大规模的轰炸，其破坏性是空前的。河南省地处中原，战略地位极为重要。自古就有：“当取天下之日，河南在所必争”之说。在未来反侵略战争中，河南既是支援前线的战略后方，又是机动作战、歼灭敌人的战场。在重点设防城市有计划、有步骤地进行人民防空建设，对于夺取反侵略战争的胜利，具有特别重要的战略意义。

中华人民共和国成立后，河南省各级党、政、军领导非常重视人防战备工作。建国初期，河南全省性的防空工作由军事机关领导，主要是指挥防空袭斗争。1950年12月13日，中国人民解放军河南军区发出防字第一号指令，决定各军分区和所属各县设防空机构。军区为全省防空司令部，统一掌握全省空情事宜。1953年11月，中央召开了第一次全国人防工作会议，制定了“长期准备，重点建设”的方针，全省的人防工程建设进入了初建阶段。1955年2月20日，中国共产党河南省委员会（以下简称“中共河南省委”），根据中央第一次全国人防工作会议的方针，批准河南省公安厅党分组的请示报告，成立了河南省人民防空委员会，（以下简称“人防委”），其办事机构为人民防空办公室，（以下简称“人防办”）与公安厅治安处合署办公。1956年省人防委制定了1956至1967年的“十二年人防工作规划”，结合国家的国防建设与经济建设，有计划、有步骤、有重点地进行防空建设，重点做好主要工业城市、新建和扩建的工业城市、易受敌机威胁的中小城市，以及重要工矿企业和铁路交通的防空工作。从此，人防工作开始有了比较明确的指导思想和目标。到1965年，各项工作初见成效。全省按计划修建各种防空设施17794个；作好了战时人力、物力的支援规划和物资储备工作；新建的工业城市，基本完成了工厂厂址选择、总图布置、建筑结构、水电动力站安排、管线布置、战时改建工程规划；郑州、开封、洛阳等市还制定了战时人口疏散规划；通信警报初建成网；全省十个地区的大部分城市居民受到了防

空知识教育。1966 年开始了“文化大革命”，各级领导机关受到了冲击，十二年规划后两年的人防建设受到了很大的影响。人防部门思想上、组织上比较混乱；各项业务工作开展不起来；已建的人防设施没有很好地收尾和维护管理，有的工事出现塌方事故。

1969 年 3 月，中国和苏联边境发生了珍宝岛的流血事件。4 月，毛泽东主席在中国共产党第九次全国代表大会上发出了“要准备打仗”的号召。中共中央、中央军委要求加强人防工作。中共河南省委批准组成河南省人民防空领导小组，（以下简称“人防领导小组”），制定各项对空防御方案和措施，要求全省党、政、军、民以临战姿态和只争朝夕的精神进行人防战备建设，抓紧防空洞的开挖，把城市建成能藏、能打、能生产、能生活、能机动的地下长城。从而防空洞的建设进入了迅速发展的阶段，掀起了挖防空洞的高潮，截止 1971 年，全省新开挖的防空洞 57144 个，面积 1031455 平方米。1972 年 12 月 10 日，中共中央发表了毛泽东主席关于“深挖洞、广积粮，不称霸”的指示，防空洞的建设继续进行，其它人防业务建设也有了新的发展。

开展群众性的人防工程建设，是当时国际形势所迫。由于要求过急，没有经验，经费和物资不足，技术力量薄弱，新建的防空设施多数达不到防护等级标准，造成工事塌方事故，严重威胁地面建筑和交通安全。这一教训引起了各级领导的重视。中共河南省委于 1972 年 3 月 18 日召开办公会议，专题研究城市人防工作，明确城市防空要统

一规划，长期设想，日趋完善，重点抓好人员隐蔽工事的构筑和已建工事的被覆，解决“藏”和“走”的问题，搞好防核武器、防化学武器、防生物武器（以下简称“三防”）配套，讲究实用，逐步发展，使人防战备建设初步纳入了持续、稳健发展的轨道。

1978年10月21日至11月4日，中央召开第三次全国人防会议，制定了“全面规划，突出重点，平战结合，质量第一”的人防战备建设方针（以下简称“十六字”方针）。1980年11月11日至26日，国家人防办在上海召开全国人防工程平战结合参观学习会议。通过这两次会议，明确了人防建设与国家经济建设的关系，开始有组织、有计划、有领导地利用人防工程建设项目，为社会主义建设服务，保证了人防工作朝着正确的方向发展。河南省人防工程平战结合的发展，从1969至1988年，共经历了自发、推广和发展三个阶段。1969至1977年属于自发阶段，只有少数单位试用人防工事防暑降温和进行地下生产。1978至1980年，属于推广阶段，主要是利用简易防空工事种植菌类生产，利用面积7544平方米，收入16000元。1981至1988年，属于发展阶段，各级领导把利用防空工事发展生产和方便人民生活，作为贯彻“十六字”方针的中心环节来抓，一手抓巩固，一手抓发展，因地制宜，广泛利用现有设备、资金和场地，以种、养、藏为主，积极发展第三产业，重视运用社会主义商品经济观念、经营观念，进一步改善经营方式，广开使用门路，开展多渠道、多层次横向经济联系，坚持使用和管理并重，放宽政策，推行各种

形式的经济承包责任制，政企分开，独立核算，自负盈亏，增强了活力，提高了经营管理水平。从而人防工程平战结合发展迅速，全省已开发利用工事的单位，由 581 个增加到 833 个，利用面积由 101289 平方米发展到 321467 平方米，利用率占工事总面积的 16.2%，产值营业额由 5582800 元增加到 66119000 元，为城市经济发展和服务群众生活作出了积极的贡献，得到社会各界的关注和赞同。

从 1972 年开始，国家每年拨一部分经费补助人防战备建设，1980 年，随着国民经济的调整，国家下拨人防经费缩减了三分之二。1981 年 2 月 24 日至 3 月 1 日，省人防召开工作会议，决定在调整、整顿全省人防战备建设的同时，人防工作开始战略性转变：人防工程建设由过去新建为主，转到主要对现有工事的加固改造、危工处理、维护管理上来，提高已建工事的战备程度，在经费许可的情况下，结合城市建设修建一些三个效益好的骨干工程；按照人民防空的基本任务要求，由过去主要搞好工程建设，转到以工程和通信警报建设为重点，全面开展人防工作；人防建设由注重战时需要，转到平时开发利用，发展平战结合，为社会主义现代化建设服务；按照国家关于经济体制改革的要求，改变人防工程建设上的随意性和吃“大锅饭”的弊端，下放工程建设审批权限，按基建程序办事，实行有偿投资和经济承包责任制。通过工作重点的转变，人防工程建设进一步发展，全省累计修建各种人防工程设施 1971573 平方米，其中等级工事 914999 平方米，简易工事 1056574 平方米，总投资 128027300 元，（不包括单位自筹

的经费)。建立了以通信警报、组织指挥为重点的城市防空体系。健全了人防通信机构,制定了通信建设规划,有计划、有步骤、有重点地进行了省和一、二类城市(郑州市为一类防空城市,开封、洛阳为二类防空城市)的人防通信站建设。各重点城市安装了警报器,音响覆盖率达80%以上,主要城市还埋设了通信电缆31.05公里,安装开通纵横制交换机,大大提高了警报通信的保障能力。省组织了八次全省性的防空演习,提高了各级干部的组织指挥能力,检验民兵、人防专业队伍的防空技能,广大人民群众也经受了防空袭斗争的实际锻炼。圆满完成了11个重点城市防空袭预案的拟制和审定报批工作,为未来现代化战争初期城市人员和物资的疏散打下了基础。精减调整了各种防空专业队伍,保留了10962名骨干。1988年5月从平时安全防护出发,先后在开封制药厂、日用化工厂、化肥厂组织人防防化专业队担负化学事故应急救援训练试点,之后,并配合省环境保护部门完成了联合国环境规划署在开封、漯河、新乡三市进行的化工事故应急救援演习任务,摄制的录象片得到联合国巴黎阿佩尔高级会议的好评。加强了对人防经费物资的管理,建立和健全了各项制度,贯彻了勤俭节约的原则,严格了核算、审批制度,保证了人防战备建设顺利进行。人防宣传教育工作逐步向广度和深度发展,全省市区人员普遍受到过防空教育,并在部分中学进行了“三防”教育试点工作,扩大了人防工作在社会上的影响。

综观河南省的防空历史,其发展变化状况主要受制于

国内外政治、经济形势起伏的影响。形势严峻时，防空建设按战时要求部署，加快步伐，把人防工程建设和各项业务工作做在战争爆发之前。形势缓和时，就转入平时的调整整顿、维护管理和广泛开发利用，充分发挥其应有的效益。实践证明，只有把防空建设立足于平战结合这一中心环节上，人防工作才能得到社会各界的承认和支持，人防工程建设和各项业务建设才有坚实的基础。

大事记

1929年（民国十八年）

11月，随着新军阀混战，蒋介石的飞机对驻扎在焦作的冯玉祥、阎锡山部队进行空袭，群众开始挖防空洞。

1930年（民国十九年）

9月，焦作市中福大街安装我省最早的一台防空警报器。

1931年（民国二十年）

9月18日（“九·一八事变”）日本侵略军侵占我国东北；开封部分商民开挖防空洞。

1935年（民国二十四年）

民国河南省政府主席刘峙下令在开封市城东郊（汴京公园）构筑了我省第一座混合结构的防空工事，面积为232.5平方米。

6月，民国政府中央军事委员会在我省开封、郑州、洛阳三市进行防空展览，普及防空常识。

10月，河南省成立防空协会，民国河南省政府主席刘峙任会长。

1936年（民国二十五年）

1月，民国河南省政府成立防空处，省主席商震兼处长。

1937 年（民国二十六年）

7 月 4 日，民国河南省政府成立防空委员会，并在开封进行防空演习。

7 月 7 日，日本侵略军发动侵华战争（简称“七·七事变”）后，至 1945 年投降的 8 年内，其中 1938 年，是日机对我省进行狂轰滥炸最惨重的一年。2 月 14 日（阴历正月十五日），日机 15 架轮番轰炸郑州，炸死炸伤 1000 多人。5 月 20 日，日机 18 架，对驻马店镇实施投弹扫射，炸死居民 1500 多人，从此，群众纷纷逃往乡村，镇内人口由 30000 余人减少到 10000 余人。

秋，中华民国政府国防部在鸡公山为蒋介石修建的防空洞，主体为钢筋水泥结构，分内外两层，内层为休息室约 10 米，外层为走廊，洞长 63.3 米，三个出入口，可直通蒋氏住宿楼，是民国时期在河南省修建的比较坚固的防空工事。

1938 年（民国二十七年）

2 月 15 日，民国河南省防空处缩编为防空科。

2 月 22 日，日本侵略军飞机猛烈轰炸黄河铁桥，全桥 108 孔，被炸坏 77 孔。

4 月 11 日，民国河南省防空科扩编为防空司令部，省主席程潜兼司令。

1939 年（民国二十八年）

1 月，第一战区司令长官卫立煌兼司令。

1945 年（民国三十四年）

4 月 7 日，民国政府空军 4 架飞机，以反攻为名，对