

015053

# 煙台經濟技術開發區 建設環保土地志

烟台经济技术开发区建设环保土地志编纂委员会 编



烟台经济技术开发区

# 建设环保土地志

烟台经济技术开发区建设环保土地志编纂委员会 编

# 局志编委

## 建设环保土地志编纂委员会

主任 兰永祥  
副主任 高玉平 王修俊 丁志金 李守鹏 辛玉麟  
委员 刘国强 于涣江 窦明 张承忠 张恒春 张福松 于春光  
杨光 陈国康 张越 于荣风

## 建设环保土地志编审人员

主审 高玉平  
副主审 崔文秋 辛成华  
主编 刘国强  
副主编 柳宗铎 柳耀璋  
编辑 徐青艳 石资庆 王颖辉 赵翠仙 许春红 赵文伟 于秀珍  
滕国芳 王志刚 于美兰 张桂萍 李洪汛 吕爱华 丁青  
童伟杰 李成军 唐岐庆 孙琦 王磊 隋少林 李欣  
马咏梅 李桂丽  
制图 测绘处 柳宗铎 高运凤  
摄影 柳宗铎 谢英厚 魏晓雅 于立新  
打印 丁兆鹏 吴俐君

鉴定文籍记开发史  
欢景激励后来人

乙酉年正月 王叔臣

真实的写史  
历史的见证

乙酉年古 三永祥

# 目 录

序 .....	(1)	附:泉水、海湾、海口 .....	(63)
凡 例 .....	(1)	第三章 国土资源 .....	(65)
概 述 .....	(1)	第一节 土地资源 .....	(65)
大事记 .....	(11)	第二节 矿产资源 .....	(65)

## 第一编 机构沿革

第一节 行政机构 .....	(37)
第二节 事业单位 .....	(40)
第三节 派驻机构 .....	(43)

## 第二编 自然地理

第一章 地 质 .....	(47)
第一节 地 层 .....	(47)
第二节 构 造 .....	(48)
第三节 侵入岩 .....	(49)
第二章 地 形 .....	(51)
第一节 地 势 .....	(51)
第二节 山 丘 .....	(52)
附:山 洞 .....	(59)
第三节 河 流 .....	(59)

## 第三编 城区建设

第一章 城区规划 .....	(73)
第一节 总体规划 .....	(73)
附:总体规划图 .....	(75)
第二节 专项规划 .....	(76)
第三节 详细规划 .....	(82)
第二章 市区建设 .....	(85)
第一节 道 路 .....	(85)
第二节 排 水 .....	(107)
第三节 防 护 .....	(119)
第四节 桥 涵 .....	(125)
第五节 路 灯 .....	(128)
第六节 房屋建设 .....	(133)
第七节 城区绿化 .....	(142)
第三章 重点工程建设 .....	(161)
第四章 小区建设 .....	(166)
第一节 建设概况 .....	(166)
第二节 重点小区简介 .....	(168)

第三节 物业管理 ..... (172)

## 第四编 建筑业

综 述 .....	(177)
第一章 勘察测量 .....	(178)
第一节 机构与队伍 .....	(178)
第二节 授受与收费 .....	(179)
第三节 勘测设备 .....	(180)
第四节 勘测成果 .....	(181)
第二章 工程设计 .....	(185)
第一节 机构与队伍 .....	(185)
第二节 授受与收费 .....	(187)
第三节 设计设备 .....	(188)
第四节 设计成果 .....	(189)
第三章 建筑施工 .....	(191)
第一节 施工队伍 .....	(191)
第二节 重点公司 .....	(201)
第三节 施工设备 .....	(205)
第四节 建筑结构 .....	(206)
第五节 施工技术 .....	(208)
第六节 典型建筑 .....	(215)
第四章 经营管理 .....	(224)
第一节 经营方式 .....	(224)
第二节 勘测设计管理 .....	(229)
第三节 施工管理 .....	(232)
第五章 房地产开发 .....	(251)
第一节 资质管理 .....	(251)
第二节 开发管理 .....	(258)
第三节 重点企业 .....	(261)
第六章 重点单位 .....	(263)

## 第五编 环境保护

综 述 .....	(269)
第一章 环境管理 .....	(270)
第一节 建设项目环境管理 .....	(270)
第二节 ISO 14001 环境管理体系 .....	(272)
第三节 环境信息化建设 .....	(275)
第二章 法制与宣教 .....	(277)
第一节 环境法制 .....	(277)
第二节 环境宣教 .....	(280)
第三章 生态保护与建设 .....	(282)
第一节 自然生态环境保护 .....	(282)
第二节 人工生态环境建设 .....	(283)
第三节 生态工业园区建设 .....	(284)
第四章 环境污染控制 .....	(287)
第一节 大气污染控制 .....	(288)
第二节 废水治理 .....	(290)
第三节 固体废物治理 .....	(291)
第四节 噪声治理 .....	(292)
第五节 白色污染治理 .....	(294)
第五章 环境质量监测 .....	(295)
第一节 监测设备 .....	(295)
第二节 空气环境质量监测 .....	(297)

第三节 水环境监测 ..... (300)	第五节 市容卫生管理 ... (354)
第四节 声环境监测 ..... (304)	第六章 建筑管理 ..... (356)
第五节 污染源监测 ..... (306)	第一节 临建拆除 ..... (356)
第六章 环境监理 ..... (310)	第二节 违章查处 ..... (358)
第一节 机构与队伍 ..... (310)	第三节 人防工程 ..... (363)
第二节 环境监理 ..... (310)	第七章 停缓建工程处置 ... (364)
	第一节 原因形成 ..... (364)
	第二节 处置措施 ..... (370)
	第三节 处置效果 ..... (370)

## 第六编 城区管理

第一章 国土资源管理 ..... (317)
第一节 土地资源管理 ... (317)
第二节 矿产资源管理 ... (325)
第三节 国土资源监察 ..... (327)
第二章 规划监管 ..... (331)
第一节 规划管理 ..... (331)
第二节 规划监察 ..... (333)
第三章 房产管理 ..... (335)
第一节 管理范围 ..... (335)
第二节 住房制度改革 ..... (344)
第四章 绿化管护 ..... (348)
第一节 绿化管理 ..... (348)
第二节 海防林保护 ..... (349)
第五章 环卫管理 ..... (350)
第一节 道路保洁 ..... (350)
第二节 垃圾清运 ..... (351)
第三节 粪便清处 ..... (352)
第四节 门前五包 ..... (354)

## 第七编 党群组织

第一章 党的组织 ..... (377)
第一节 组织沿革 ..... (377)
第二节 思想建设 ..... (379)
第三节 组织建设 ..... (381)
第四节 作风建设 ..... (384)
第二章 群众组织 ..... (386)
第一节 工 会 ..... (386)
第二节 共青团 ..... (392)
第三节 女工委 ..... (395)

## 第八编 文明建设

第一章 思想政治工作 ..... (401)
第一节 教育内容 ..... (401)
第二节 工作法则 ..... (404)
第三节 保证体系 ..... (405)
第二章 行风建设 ..... (407)



- |                |       |                |       |
|----------------|-------|----------------|-------|
| 第一节 建立制度 ..... | (407) | 第二节 中级技术人员     |       |
| 第二节 强化服务 ..... | (409) | .....          | (449) |
| 第三节 实施监督 ..... | (411) | 第三章 荣誉名录 ..... | (455) |
|                |       | 第一节 集体荣誉 ..... | (455) |
|                |       | 第二节 个人荣誉 ..... | (461) |

## 第九编 人 物

- |                 |       |
|-----------------|-------|
| 第一章 人物简介 .....  | (415) |
| 第一节 局级领导 .....  | (415) |
| 第二节 处室负责人 ..... | (423) |
| 第三节 科技人员 .....  | (432) |
| 第四节 先进典型 .....  | (445) |
| 第二章 科技人员 .....  | (447) |
| 第一节 高级技术人员      |       |
| .....           | (447) |

## 附 录

- |              |       |
|--------------|-------|
| 一、规范文件 ..... | (487) |
| 二、调查研究 ..... | (512) |
| 三、文明建设 ..... | (526) |
| 四、编辑书册 ..... | (532) |
| 五、发表文章 ..... | (533) |
| 后 记 .....    | (545) |

## 序

《烟台经济技术开发区建设环保土地志》是烟台经济技术开发区有史以来首部正式出版的行业志,它的面世,为志族添丁,给行书增员,具“存史、资政、教化”功能,是开发区城市建设的一件可喜可贺大事。

辖区,古地新城。春秋时牟子国在此定都,西汉时牟平、育犁同在此设县,一国两县地,曾有辉煌,文化底蕴深厚。后沧桑千余载,风水宝地失辉。20世纪80年代,国批设区,在邓小平理论指引下,开拓者们高起点抓规划,高标准抓建设,高质量抓管理。聚四面开发精英,麾八方建设大军,在荒无人烟的土地上,自力更生,白手起家,大胆探索,迎难而上。“七通一平”打基础,科学施工盖厂房,汇聚匠心起大厦,合理布局建小区。城区在他们脚下延伸:2平方公里,10平方公里,36平方公里,220.7平方公里(含代管区)。大厦在他们手上拔地而起:3层,5层,10层,20层。开拓者们,二十年如一日,风餐露宿,战天斗地,贡献老一代,奉献新一代,代代相传,有劳不辞劳,有功不居功,碌碌有为,默默敬业,将昔日故地,辟为功能齐全,环境优美新城。它是开拓者帷幄运筹的经典,它是建设者艰苦创业的丰碑,人们铭记,历史永存!

本志以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点,对各方面的资料,进行反复筛选,去芜存菁,去伪存真,挤压水分,填补遗漏。按志书要求,科学谋篇,广征博采,认真编写,精心修订,总纂付梓。全书由三部分内容组成:首立概述,以综述的形式,简要地介绍辖区地理位置、自然概况、历史沿革;中设专志,以列编的形式,横排门类,纵记史实;末缀附录,以原文的形式,选录续用法规、目录及有价值的文献和文

章等。

今天是昨天的继续,明天是今天的延伸。在过去的岁月里,艰苦创业的开拓者们,以不屈不挠的大海般胸怀,放眼世界,抢抓机遇,用自己的智慧,谱写了昨天和今天的壮丽史篇。我们坚信,在未来的年代中,勤劳勇敢的建设者们,在以胡锦涛为总书记的党中央领导下,一定能够以奔腾不息的大海般胸怀,乘风破浪,与时俱进,用自己的双手,描绘出灿烂明天的绚丽画卷!

党委书记、局长

王水祥

# 凡 例

一、指导思想:以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,坚持辩证唯物主义和历史唯物主义,力求做到思想性、科学性和资料性的统一。

二、编纂原则:实事求是,详略兼顾,突出地方特色,体现时代特点,服务于社会主义物质文明和精神文明建设。

三、区管范围:夹河以西、柳林河以东、同三高速公路以北、海岸线以南的36平方公里,为管理区;为了进一步发挥开发区的示范带动作用,2002年9月,市政府决定,将福山区古现镇、大季家镇的184.7平方公里,作为开发区的辐射区、带动区,由开发区代管,其行政区划不变。

四、篇目设置:根据市、区志篇目,联系部门实际,本志首立概述、大事记,总揽全书;中设机构沿革、自然地理、城区建设、建筑业、环境保护、城区管理、党群组织、文明建设、人物名录,记载古今;末缀附录、法规文摘,补注正文。

五、人物收录:人物简介,局级领导、处室负责人、科技人员;科技人员表,高、中级分列;荣誉名录,集体与个人分列。

六、时间断限:上限不限,溯至事物发端。下限2003年,个别内容延至搁笔。

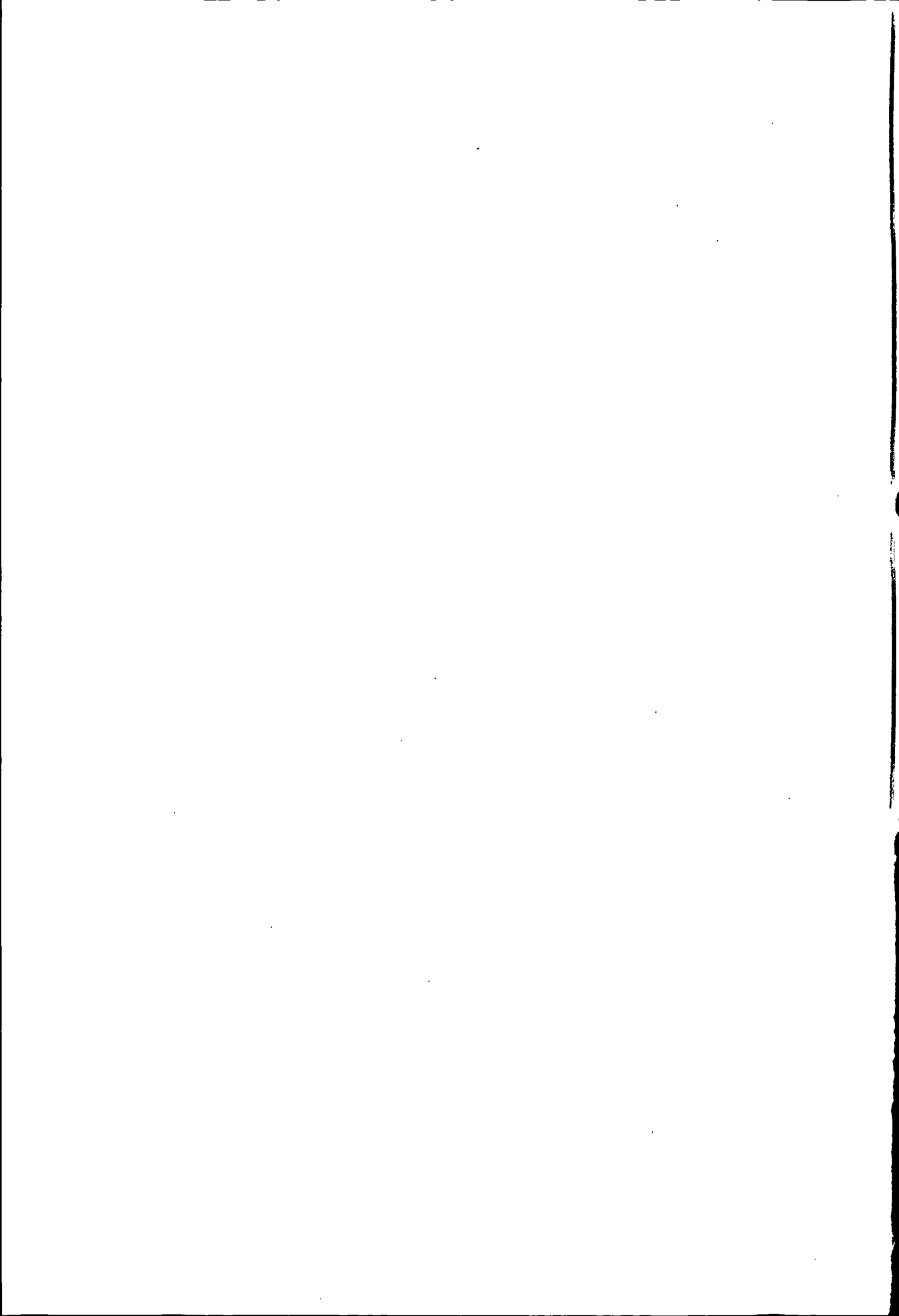
七、称谓书写:采用第三人称。区、单位、团体等名称,首次出现写全称,再次出现写简称。“烟台经济技术开发区”可写“烟台开发区”、“全区”、“辖区”、“区内”、“境内”。1984年10月20日,烟台经济技术开发区成立,前后可写“设区前”、“设区后”。1949年10月1日,中华人民共和国成立,前后可写“新中国

成立前”、“新中国成立后”，或“建国前”、“建国后”。

八、纪年方法：采用公元纪年，中国纪年，清至民国后加公元纪年于括弧内。大事记，以编年体为主，辅以记事本末体。

九、索收资料：本志所载资料，多取自本局档案室，个别采访知情人，为节省文字，不注明取处。

# 概 述



**地理位置** 烟台经济技术开发区位于山东半岛东北部,地处北纬 $37^{\circ}31' \sim 37^{\circ}43'$ 、东经 $121^{\circ}0' \sim 121^{\circ}18'$ 。东以大沽夹河为界与芝罘区相望,西以磁山、峰山为界与蓬莱市相接,南以同三高速、洪钧顶为界与福山区相连,北邻黄海、套子湾。陆呈弧形,最大横距26公里,最大纵距22公里,面积220.7平方公里(含代管区)。其中:山地2平方公里,占总面积的1%;丘陵131平方公里,占总面积的59.5%;平原87平方公里,占总面积的39.5%。地势西高东低,有大小山丘26座,长短河流10条。属北温带季风型大陆性气候,四季分明,夏无酷暑,冬无严寒,年均气温 $12.5^{\circ}\text{C}$ 。降雨量700多毫米,无霜期223天,日照率58%。

**隶属沿革** 辖区历史悠久,从地质岩性形成看,境内早在6亿年以上元古代形成的陆相粉子山群,就有生命用水迹象。百万年左右新生代形成的第九纪沉积岩,即有人类生活的黄粘土壤。约1万年前,亦有人类活动轨迹。新石器时期,出土石器、陶片,有人类在此生息繁衍。夏、商、西周时期,境属东方夷国,为莱夷之地<sup>①</sup>。春秋时期,公元前567年,齐灭莱后,牟国徙今三十里堡村南山岗,筑城立国,境为牟子国地<sup>②</sup>。战国时期,境属齐国东莱地,齐康公食邑。秦朝时期,属唾县地,始皇周游天下,“过黄唾、穷成山、登之罘”,“行祠名

山大川及八神”,八神之四曰“阴主”,祠三山。磁山由之罘山望之,三峰并立,形似三山,始皇立庙祠之,今遗址尚存。西汉时期,境为两县地:西、北为牟平县地,县治在古现<sup>③</sup>;东为育犁县地,县治在奇章村北营子头<sup>④</sup>。属青州东莱郡,郡治在掖县。东汉时期<sup>⑤</sup>,育犁并入牟平,县治在古现,属青州东莱郡,郡治在蓬莱。三国、晋、南北朝时期,为牟平县地,县治仍在古现。北齐天保七年(公元556年),宣王高洋,将牟平治所迁至蓬莱境域,分属长广郡、东莱国、东牟郡、东莱郡。隋唐至五代时期,为牟平、蓬莱县地,县治在蓬莱、牟平城,属京东东路登州东牟郡。金至设区前<sup>⑥</sup>,为福山、蓬莱县地,县治在福山城和蓬莱城,分属登州、胶东道、文登专署、莱阳专署、烟台市。设区后,为烟台市辖区。2003年,全区有5个办事处、93个行政村、14个居委会、49544户、140070人。

**国土资源** 辖区国土资源,1955年以前,土地私有,自由买卖,除民宅外,无其他用地。1956年合作化后,土地归集体所有,农民建房及集体用地,需县主管部门审批。1984年设区后,历届管委重视国土资源,采取征用方式,逐步改变权属,让有限的土地,用于无限的建设事业。起步区为10平方公里,建设用地面积1100公顷。1988年,管委制定《烟台经济技术开发区土地管理办法》。使辖区土



地管理有章可循,改变强占乱建不法行为。1990年,设土地管理局,专司土地管理,结束兼管历史。1985年至1991年,全区累计征用土地491公顷,征费支出930万元,协议出让110宗,面积200公顷,合同总金额1.75亿元,确保了基础设施及入区项目建设用地。1992年,辖区扩大到36平方公里,建设用地面积为24500公顷。1993年,土地局与建设环保局合并,成立建设环保土地局,内设地籍科、建设用地科、征地科和执法监察科,并组建烟台经济技术开发区征地服务站,强化征地用地管理。1992年~1998年,全区累计征用土地1393公顷,征费支出为24498万元,协议出让355宗,面积1336公顷,合同总金额11.1亿元,基本满足各项建设用地。1999年,开发区进入全面振兴阶段,CDP等主要经济指标,每两年翻一番。2001年,超额兑现首番承诺。是年,为适应新形势,加强土地管理,合理开发、利用、经营土地,促进城市建设和经济发展,管委发布《烟台经济技术开发区土地管理试行办法》,对辖区土地实行统一规划和管理,划拨土地实施有偿使用。2002年9月,大季家、古现两镇划入,管代区扩大到220.7平方公里,规划建设用地12713公顷。其中:工业用地3843公顷,公共设施用地2136公顷,居住用地1671公顷,道路广场用地1779公顷,绿地用地

1572公顷。到2003年底,全区累计征用土地2488公顷,征费支出4.2亿元,出让(划拨)土地652宗,面积1935公顷,合同总金额18.4亿元。

**区域规划** 辖区区域规划,设区前,无专司机构,无总体规划,以村为战,今日规划,明日变化。村路街道弯曲狭窄,房屋排列参差不齐。设区后,管委直管,高起点抓规划,在全国范围内,招聘大手笔,重彩浓墨,四易蓝图,绘出精美画卷。1984年9月,区筹委邀请国内50多名专家,对哈尔滨建工学院等9个总体规划方案进行评议,选定天津大学规划方案,编制完成10平方公里总体规划。区域范围:夹河以西,柳林河以东,柳子河以北,海岸线以南。城区结构:环带式组团。1985年3月,审订通过总体规划,并举行奠基典礼,拉开开发区建设序幕。1991年11月,建设环保局内设规划处,负责日常规划事宜。总体规划与专项规划、详细规划结合,至1991年底,按规划要求,基础设施建设达到“五通一平”,起步区逐见雏型。1992年初,根据城建与发展,开发区扩大到36平方公里,总体规划进行第二次修订。区规划处与天津市政工程勘察设计院,在原规划的基础上,进行了调整。其特点是:工业用地比例由18.7%上升到42.15%;生活用地比例由37.5%下降到18.39%。路网结构为环带加方格式。是年,管委制定《烟台经济技